

● معرفی و خلاصه کتاب ●

افغانستان و آسیای مرکزی^۱

روند تحولات، مناقشه‌ها و ظرفیت درگیری

«سیتا ماش» و «بوهانس رایستر»، سال انتشار: مارس ۱۹۹۸، ناشر: بنیاد علم و سیاست، محل انتشار: «ابن‌هاوزن» - آلمان، تعداد صفحات: ۴۱۰ صفحه (در دو جلد).

سیاست‌ها و فراگرده تحولات همگرایی و واگرایی در دولت‌های این منطقه ناشی می‌شوند؛

- نشان دادن انتخاب عمل‌هایی که با استفاده از آنها آلمان یا دیگر سازمان‌های امنیتی اروپا، امکان کمک در ایجاد ثبات منطقه‌یی را می‌یابند.

این تحقیق، منطقه آسیای مرکزی را مشتمل بر افغانستان، دولت‌های سابق اتحاد شوروی یعنی اعضای کنونی سازمان CIS^۲

با فروپاشی اتحاد شوروی، فراگردهای دشوار تغییر ساختار اساسی در آسیای مرکزی آغاز شد. این فراگردها با اقدامات متعدد بازیگران محلی، منطقه‌یی و خارجی (در داخل آسیای مرکزی) مشخص می‌شوند و اغلب نیز به رحمت می‌توان آنها را شناسایی کرد. اما این منطقه از سویی به علت منابع گسترشده انرژی‌های فسیلی و از سوی دیگر به دلیل درگیری‌هایی نظیر آنچه که در افغانستان رخ می‌دهد، آشکارا کانون توجه سیاست بین‌الملل شده است.

با توجه به این نکات، پژوهش در دو حوزه زیر در نوشتار حاضر از سوی وزارت دفاع آلمان به مؤسسه تحقیقاتی «بنیاد علم و سیاست» محول گردید:

- بررسی روابط و تأثیرهای متقابل بسیارات منطقه‌یی و فرامنطقه‌یی که از منافع،

1. Citha Mass\ Johannes Reissner; "Afghanistan und zentralasien. Entwicklungs dynamik, Konflikte und Konfliktpotentiale", Mars 1998. [Teila: Dachstudie, Teil B: Analysen].
2. CIS: Common wealth of Independent States

منطقه را ارزیابی و برسی می‌کند.

بنایه خواست وزارت دفاع آلمان، کانون تمرکز این بخش، ارائه فهرستی جامع از تحلیل‌ها و ارزیابی‌هایی در مورد مؤلفه‌ها و تغییرات بنیادینی است که شاخص تحولات کل منطقه آسیای مرکزی می‌باشد که به تحقیق در موارد خاص‌زیر، در این اثر منجر شده‌است:

- مبارزه طلبی‌ها، ارزیابی‌ها و دیدگاه‌های تحکیم داخلی دولت‌های آسیای مرکزی به عنوان شرط ثبات؛
- ظرفیت اقتصادی منطقه و اهمیت آن برای تجارت بین‌الملل و ایجاد تحول در داخل - تأثیر مهاجرت، تولید و تراject موادمخدّر و نیز ترووریسم بر ثبات منطقه و روابط فرامنطقه‌ی؛
- تأثیر متقابل سیاست امنیتی و خارجی بازیگران منطقه‌یی بر رشد و ترقی آسیای مرکزی و روابط بین‌الملل؛
- خطّامشی‌های اصلی سیاست بازیگران خارجی در آسیای مرکزی؛
- نقش احتمالی و کنونی آسیای مرکزی به عنوان طرح و موضوع سیاست بین‌المللی.

در خاتمه بخش نخست، این پژوهش، تحولات آتی منطقه، اهمیت بین‌المللی و نیز توصیه‌هایی برای سیاست آلمان و اروپا در آسیای مرکزی را ارزیابی کرده‌است.

بخش دوم شامل تحلیل‌هایی در مورد دیدگاه‌های خاص محققان در حوزه‌هایی است

شامل قرقیزستان، قرقیزستان، تاجیکستان، ترکمنستان و ازبکستان و هم‌چنین «ایران و پاکستان» قرار داده‌است. البته دو کشور اخیر به دلیل دارابودن اقوام فرامملو، پیوندهای فرهنگی و تاریخی، منافع سیاسی و اقتصادی و نیز عملکرد فزاینده در داخل این منطقه، به عنوان آسیای مرکزی طبقه‌بندی شده‌اند؛ و این هویت دوگانه بین‌المللی، یک ویژگی و در عین حال عامل دشواری تحلیل‌ها در مورد ایران و پاکستان است.

بازیگران خارجی، به طور غیرمستقیم به دلیل جاهطلبی‌های سیاسی - ایدئولوژیکی و یا اقتصادی در سیاست منطقه دخیل هستند و قدرت‌های بزرگ چین، روسیه، آمریکا و نیز کشورهای منطقه‌یی شامل هند، عربستان سعودی و ترکیه را در بر می‌گیرند؛ در این نوشتار نویسنده‌گان به تفصیل در مورد عملکرد و روابط آنها تحقیق کرده‌اند.

بخش اول این پژوهش (جلد اول در ۱۸۲ صفحه) به بررسی درگیری دامنه‌دار افغانستان پرداخته است و این کار، نظر به اهمیت این کشور به لحاظ جایگاه مرکزی آن در فضای آسیای مرکزی و نیز به دلیل بی‌ثبات شدن کلِ منطقه از سوی آن می‌باشد. این قسمت ضمن ارائه پیشینه‌یی از علل اصلی و تحولات این درگیری، روند و پی‌آمدهای موقت جنگ داخلی برای خود افغانستان و نیز تأثیرهای کنونی و آتی آن بر تحولات سیاسی و اقتصادی

ژوئن ۱۹۹۵) بوده، به خوبی از عهدۀ قضاوت در مورد مناسبات دولت‌های آسیای مرکزی پس از دوران شوروی برآمده و ضمن مذاکرات متقابل با وزارت امور خارجه آلمان و دیداری در بروکسل (سپتامبر ۱۹۹۷) در مورد جایگاه اروپا در آسیای مرکزی تحقیق کرده است.

نتایج

۱. آسیای مرکزی کانون توجه بسیاری از بازیگران (آمریکا، روسیه، اروپا، چین و دیگر دولت‌های صنعتی نیازمند به انرژی در جنوب آسیا) است که اساساً توجه خود را بر منابع نفت و گاز این منطقه متوجه کرده‌اند. منابع احتمالی گاز به ویژه در ترکمنستان، ازبکستان و قرقستان که بالغ بر ۱۳ درصد منابع کل جهان (وجود ۶ درصد آنها به طور قطعی ثابت شده است) ارزیابی شده‌اند، حائز اهمیت جهانی می‌باشد. این منابع به طور تعیین‌کننده‌ی بر اهمیت آسیای مرکزی در سیاست جهانی افزوده‌اند. مشکل اصلی در این مورد که موضوع بالقوه درگیری در منطقه است، ضرورت انتقال این منابع غنی از انرژی از طریق خاک کشورهای همسایه به دریای آزاد و از آنجا به بازار جهانی می‌باشد. دولت‌های CIS برای جلوگیری از واستگی دوباره به مسکو از انتقال منابع از

که امکان بررسی تفصیلی در بخش نخست را نیافرماند؛ البته این تحلیل‌ها که مبنای مهمی برای بخش نخست محسوب می‌شوند؛ بیانگر نظر شخصی پژوهشگران با سابقه و شناخته شده‌ی نظیر «گراهام فولر»^۱، «استرید فن بورک»^۲، «پ. استبدان»^۳ و غیره می‌باشدند.

بخش نخست با تقسیم‌بندی سه

فصلی، در فصل اول توسط خانم «سیتا ماس» و با استفاده از منابع عمومی، تحقیق صورت گرفته که با اقداماتی نظیر سفرهای تحقیقاتی اولیه وی در سال‌های ۱۹۹۶ و ۱۹۹۷ به افغانستان، شناخت چندین ساله او از پاکستان و نیز اقامت دو ماهه تحقیقاتی برای این طرح در افغانستان و پاکستان (ژوئن و اوت ۱۹۹۷)، گفت‌وگو با نمایندگان طرف‌های درگیر و سازمان‌های بین‌المللی (دولتی و غیردولتی) و هم چنین تماس مداوم با وزارت امور خارجه آلمان و ملاقات با اتحادیه اروپایی در بروکسل به منظور کسب اطلاعات، به طور ارزشمندی تکمیل گردیده است.

در فصل دوم «بیوهانس رایسنر» به بررسی روند تحولات سیاسی منطقه می‌پردازد. وی در ژوئن ۱۹۹۷ در چارچوب این طرح به ترکمنستان سفر می‌کند و با اقامت در تهران (فوریه ۱۹۹۸) مسائل ایران در آسیای مرکزی را بررسی می‌نماید.

«رایسنر» که سابق براین ناظر سازمان امنیت و همکاری اروپا در تاجیکستان (مارس و

1. Graham Fuller

2. Astrid Von Borcke

3. P.Stobdan

کنسرسیوم‌ها براساس علاقه‌مندی به کسب نفوذ ملی هدایت نمی‌شوند بلکه در پی اقتصادی و عقلانی کردن بازار هستند. آنها می‌توانند در صورت امکان برخلاف منافع سیاسی قدرت‌های بزرگ عمل کنند و به طور غیرمستقیم تنشی‌های سیاسی را تبدیل سازند.

به طور کلی مناسبات آمریکا با روسیه در سیاست مربوط به این منطقه چیزی بین رقابت و همکاری (تلash برای هماهنگ‌سازی درگیری‌های منطقه‌یی از جمله در جنگ داخلی تاجیکستان و حال نیز افغانستان و یا تحمل نیروهای روسیه در منطقه از سوی آمریکا به دلیل کمک به ثبات آسیای مرکزی) است.

اروپایی‌ها فاقد منافع درجه یک در این منطقه می‌باشند و کمتر در حوزه خاص استخراج نفت و گاز شرکت می‌کنند. آلمان بیشتر به بازارگانی عمومی و تولید مشتقات انرژی علاقه‌مند است، زیرا می‌خواهد در زیر ساخت‌های ارتباطات و مخابرات برای توسعه بازار، سرمایه‌گذاری کند. از این‌رو آنها به روشن شدن نتیجه مجادله بر سر مسیر احداث خطوط لوله و نیز ثبات به عنوان شرط توسعه با دوام در منطقه وابسته می‌باشند.

علاقه‌مندی اروپایی‌ها به آسیای مرکزی و ثبات آن ناشی از تعهدات سیاسی حاصل از عضویت کشورهای آسیای مرکزی و عضو CIS در سازمان امنیت و همکاری اروپا و هم‌چنین به دلیل تمايل به همکاری متقابل با دیگر مناطق

اراضی روسیه ممانت به عمل می‌آورند؛ در جنوب نیز جنگ داخلی افغانستان و تحریم ایران از سوی آمریکا از مواعظ اصلی محسوب می‌شوند؛ برای احداث خطوط لوله، ثبات منطقه ضروری است؛ اما هیچ یک از کشورهای این منطقه به منظور ایجاد ساختارهای همکاری و انعقاد توافق‌نامه از استحکام داخلی برخوردار نیستند؛ و این شرط قطعی و ضروری برای ایجاد ساختار بنیادین در اقتصاد انرژی و نیز توسعه منطقه به طور کلی می‌باشد.

۲. **تلash بازارگران خارجی برای سازماندهی مجدد تشکیلات انتلافی و ایجاد وابستگی به معنای آن نیست** که این منطقه برای آنها در اولویت اول می‌باشد. آمریکا و روسیه در موضوع خطوط لوله، رقبه یک‌دیگرند؛ آمریکا می‌خواهد جمهوری‌های شوروی سابق را مستقل سازد و کلیه دولت‌های منطقه را به استثنای ایران به توسعه اقتصادی برساند تا بتواند بازار فروش خود را گسترش دهد. روسیه علاوه بر علاقه‌مندی به صدور پر سود نفت و گاز از اراضی خود برای کسب نفوذ هرچه بیشتر و گسترده‌تر نسبت به قبل، در این منطقه می‌کوشد.

کنسرسیوم‌های بین‌المللی نفت نقش خاصی را در حلقه نفوذ در منطقه ایفا می‌کنند؛ زیرا فقط آنها می‌توانند از عهده هزینه‌های بالای سرمایه‌گذاری برای ایجاد ساختارهای استخراج در منطقه و زیر ساخت‌های انتقال برآیند؛ اما این

کسب نفوذ پاکستان در آسیای مرکزی است. منافع اقتصادی در مقابل موره بالا جنبه شانویه دارد. عربستان سعودی به شیوه خاص خود در جنگ افغانستان درگیر شده است و با وجود آن که در سال ۱۹۹۷ طالبان را که موضع ضدایرانی و ضدشیعی دارند، به رسمیت شناخت؛ اما این اواخر روابط بهتری با جمهوری اسلامی ایران برقرار کرده است.

۳. جنگ داخلی افغانستان علاوه بر ممانعت از احداث یک خط لوله گاز از ترکمنستان به پاکستان ضمن عبور از افغانستان، بر تحکیم دولتهای نازه استقلال یافته اثرب منفی دارد و به بی ثباتی پاکستان که در بحران غرق شده است، کمک می کند. این جنگ عاملی می شود تا ایران بازگران حفظ ثبات داخلی در مرازهای شرقی خود باشد. قاچاق سلاح و مواد مخدر از افغانستان و نیز مهاجرت از این کشور برای پناهندگی، امنیت منطقه را به میزان شایان توجهی به هم زده است.

در این میان جنگ داخلی افغانستان نیز هم چون مورد تاجیکستان بر سر تشکیل دولت، در گرفته است و یک نمونه افراطی از تحکیم ناکافی دولت را به نمایش می گذارد و این مشخصه کلیه دولتهای آسیای مرکزی است. این تقیصه، ریشه در سلطه گروههای کوچک همبستگی (چه از اصل و نسب مشترک خانوادگی نشأت گرفته، یا از یک زیر گروه قبیله‌ی یا قومی باشند، و چه با تعلق‌های

است. به عنوان مثال ایران و نقش آن در آسیای مرکزی و خلیج فارس و نیز پیوندهای آسیای مرکزی با روسیه و نفقات حاکی از این مطلب می باشد.

اروپا به طور غیرمستقیم خود را در معرض خطر قاچاق مواد مخدر از افغانستان (بزرگ‌ترین تولیدکننده مواد مخدر در جهان و منطقه) می داند که علاوه بر بی ثباتی ساختارهای سیاسی و اجتماعی در منطقه به افزایش جنایات سازمان یافته در کشورهای همسایه اروپا کمک می کند.

چین در کنار روسیه دو میان قدرت بزرگی است که به طور مستقیم با آسیای مرکزی هم مز می باشد و ایفاگر نقشی فزاینده در این منطقه است. این کشور به نقش قزاقستان و گاز ترکمنستان علاقه مند می باشد و این منطقه را یک بازار فروش بالقوه می داند؛ هم چنین علاقه چین نسبت به این منطقه به دلیل آن است که می خواهد در برابر دولتهای آسیای مرکزی به عنوان یک طرف اقتصادی و یک قدرت متوازن مطرح شود.

ترکیه، هند و عربستان سعودی به عنوان بازیگران خارجی آسیای مرکزی، ایفاگر نقش جزئی می باشند. حضور ترکیه در منطقه جنبه اقتصادی دارد، اما در مقابل جاه طلبی‌های سابق خود، در نقش «برادر بزرگ‌تر» ترک‌های آسیای مرکزی، دست به فعالیت‌های اندکی می زند. نکته مهم برای هند در این منطقه، عدم

در مراحل ابتدایی قابل حل می باشد.

۴. مادام که جنگ افغانستان در واقع به عنوان جنگی بین نمایندگان شرق و غرب عمل مس کرد، مسئله تشکیل اصولی حکومت در جامعه افغانستان که به گروه های قومی یا مذهبی تجزیه شده بود، چنان اهمیتی در روند درگیری نداشت. اما پس از فروپاشی اتحاد شوروی و تبدیل این درگیری به یک جنگ داخلی، این موضوع به یک مسئله تعیین کننده بدل گردید.

حمایت ابتدایی آمریکا از طالبان به دلیل احداث خطوط لوله بود که باعث استقلال ترکمنستان از روسیه می شد و ایران را منزروی می ساخت. اما پس از شکست حمله طالبان در مه سال ۱۹۹۷ برای تصرف مزار شریف، مرکز استقرار «ائتلاف شمال» خواستار تشکیل «حکومتی مرکب از نمایندگان کلیه طرف های درگیر»^۲ گردید و از اکبر سال ۱۹۹۷ ایران و آمریکا با میانجیگری سازمان ملل در گفت و گوهای ۶+۲ (شامل ۶ همسایه افغانستان و دو کشور روسیه و آمریکا) شرکت کردند.

۵. با توجه به تحولات سیاسی منطقه فراتر رفتن گستره جنگ از مرزها وجود ندارد؛ اما نگرانی های اصلی تأثیرهای بسیارات کننده این جنگ به ویژه بر پاکستان است که از مدت ها پیش گرفتار یک بحران خطرناک می باشد.

۵. با توجه به تحولات سیاسی منطقه

منطقه بین - محلی تعریف شوند) دارد. تمایل این گروه ها به داشتن عملکردی هم چون یک جزیره خودمختار در درون دولت است. علاوه بر این، پدیده «دولت رفاه طلب»^۱ نیز وجود دارد. دولت و به عبارت بهتر اولیگارشی های حاکم، به برکت سرازیر شدن منابع مالی در مقابل جامعه، به نسبت خودمختار می باشند. تقسیم چنین منابعی در شبکه های مختلف (تخصیص بودجه) که بار دیگر در طول ساختارهای جزء، توزیع می شوند، علاوه بر سرکوب گری ابزار اصلی «دولت رفاه طلب» برای مالیات بندی است. برایین اساس یک نظام پایدار از نوع حکومت مستبد و تحت الحمایه پدید می آید که با فشار دائمی، قدرت را حفظ می کند و چون فقط با مجوز تحت الحمایگی مشروعیت پیدا کرده است، در وضعی نیست که برای همکاری سازمان یافته اقدام کند.

ساختارهایی را که براساس این الگو ارائه شده اند، می توان در بسیاری از تغییرات جزئی و رویه رشید تاریخی مشاهده کرد. این ساختارها از روند اصلاحات ضروری اقتصادی - اجتماعی مانع می کنند. با توجه به ساختارها و شرایط مشروحه، دستیابی به اهداف مورد نظر (اقتصاد بازار، دولت حقوقی و جامعه مدنی مردم سالار) و میزان توانایی بازیگران خارجی نظیر دولت های اروپایی و اتحادیه اروپایی برای کمک به تحقق این اهداف، مشکلی است که در بهترین وضع فقط

1. Rent- Seeking- State

2. Board- Based government

دست کم یک بار به عنوان محل تشکیل کنفرانس انتخاب شدند. در اینجا یک دیلماسی کارآمد برای انجام ملاقات، حاکم شده بود. بازارگانی کنترل نشده (تجارت چمدانی) در میان کشورهای این منطقه اనواع کالا را از سراسر جهان در اختیار مصرف‌کنندگان قرار می‌داد و امروز این اقدام، به یک امر بدیهی تبدیل شده است.

۶. با وجود افزایش فعالیت‌های داخلی، آسیای مرکزی هنوز منطقه‌یی است که فاقد یک «نظام کاتالیزه» می‌باشد. کشورهای این منطقه با وجود آمادگی برای همکاری سازمانی، از فقدان میراث کافی در تولید داخلی، کشاورزی و نیز صنعت رفچ می‌برند. مراودات بازارگانی موجود، به هیچ وجه یک جانشین هم ارز برای کاتالیزه کردن تولید نیست.

با این حال می‌توان در آینده قابل پیش‌بینی، احتمالاً روی درآمد حاصل از ایجاد بازار برای منابع انرژی حساب کرد، اما این بازار به ایجاد روابط قابل مقایسه اقتصادی- اجتماعی نظیر دولتهای کوچک تولیدکننده نفت در خلیج فارس نخواهد انجامید؛ و ترکمنستان نیز به یک «کویت دوم» بدل نمی‌گردد. بر عکس باید انتظار تضادهای شدیدی را میان آنان که دستی در این ثروت نوظهور دارند و نیازهایشان روبه فزونی گذاشته‌است و آنها که راهی به آن نمی‌یابند (به ویژه روسیایی‌ها) داشته باشیم. روی هم رفته این منطقه بین دولتهای فقیر و

پس از سقوط شوروی، جنگ داخلی تاجیکستان از دو بعد مطرح می‌شود:

- ایجاد یک ثبات نسبی در ترکیب اراضی دولتهای منطقه و در مرزهای موجود دولتی؛

- فعالیت فزاینده داخلی در منطقه.

مورد اول در فرمان سقوط اتحاد شوروی به هیچ وجه بدیهی نبود. علاوه بر درگیری افغانستان، در تاجیکستان نیز جنگ داخلی در گرفت. درگیری‌های سیاسی قومی موجب تغییر مرزهای پذیرفته شده اتحاد شوروی گردید. هم چنین این درگیری‌ها و در ایران نیز باعث هراس از تشکیل یک دولت چندملیتی با اقلیت‌های فرامی‌آن شدند. در این میان منطقه آرام شده است و این به معنای آن نیست که دیگر نباید روی درگیری‌های سیاسی - قومی حساب کرد. البته دیگر این وضعیت نیز به عنوان پس امداد سقوط یک امپراتوری، مسؤول آن محسوب نمی‌شود بلکه علت اصلی، نارضایتی از وجود بسی عدالتی در تقسیم اراضی است؛ چون این کار براساس ساختارهای اسمی دولت و جامعه و جهت‌گیری‌های سنتی و اجتماعی - سیاسی صورت گرفته است. افزایش فعالیت‌های داخلی و روابط متقابل که از زمان فروپاشی شوروی در آسیای مرکزی قابل مشاهده می‌باشد، به هیچ وجه فقط یک طبیعت پر تنش نیست. برای خانمه بخشیدن به جنگ داخلی تاجیکستان، کلیه پایتخت‌های منطقه تا تاشکند،

سیاست‌های امنیتی دولت‌های عضو

CIS در آسیای مرکزی را مادام که با یک سوء تفاهم خاص در مورد وجود تهدید، عجین شده‌اند، نمی‌توان تلاش برای کسب امنیت نامید. این کشورها احساس می‌کنند که با توافق‌نامه تاشکند در مه سال ۱۹۹۲ هر مورد امنیت جمعی، که با روسیه و دیگر دولت‌های عضو CIS منعقد گردید امنیت خود را حفظ کرده‌اند و حفاظت از مرزهای خود را (تا ازبکستان) هم چون گذشته به مرزبانی روسیه واگذار نموده‌اند. (ترکمنستان در این قرارداد بی‌طرف بود).

تلاش‌های نظامی پاکستان و ایران در حوزه امنیت قابل مشاهده می‌باشد؛ اما این کشورها را باید در بافت خاور نزدیک و جنوب آسیا مدنظر قرار داد. ایجاد مدیریت امنیتی که علاوه بر فضای آسیای مرکزی، بخش غربی «منطقه خزر» را نیز شامل شود، هنوز در حد یک آرزوی محال می‌باشد.

در کلیه دولت‌های منطقه، امنیت داخلی رژیم که به شیوه‌های مختلف برای حفظ آن تلاش می‌شود، از جایگاه ارزشی بالای برخوردار است.

۸. احتمالاً در زمان قابل پیش‌بینی، راه حل برای مسأله خطوط لوله در آسیای مرکزی به دست خواهد آمد؛ در این صورت ایران به مهم‌ترین کشور در بین دو منطقه آسیای مرکزی و خلیج فارس بدل خواهد شد و این همان

به نسبت غنی تقسیم خواهد شد.

عدم تفاهم میان فعالیت‌های فزاینده داخلی با وجود کمبود آمادگی دولت در همکاری‌های سازمان یافته، حاکمی از فقدان یک رژیم آبی است که برکل منطقه دست اندازد. سابق براین تأمین آب ترکمنستان، ازبکستان و قرقیزستان که برای ادامه حیات تولیدات کشاورزی ضروری بود، از ارتفاعات تاجیکستان و قرقیزستان و از طریق عبور از مراکزی در مسکو صورت می‌گرفت. اما امروز از موضوع انتقال آب، استفاده سیاسی می‌شود و تأمین آب به طور کلی هم چنان متزلزل است.

۷. سیاست خارجی بازیگران منطقه‌بینی بر مبنای تلاش برای کسب اقتدار و اعمال تهدید گسترش شکل گرفته است. تغییر در مرزهای حاکمی و دولتی به وضوح ممنوع است و یک حريم محسوب می‌شود. اما این نوع رایجی از عملکرد یک رژیم مستبد با مشروعیت ضعیف و ناتوان از همکاری است که همسایگان آن می‌توانند از طریق گروههای تحت‌الحمایه قومی و فراملی و نیز به نام مشروعیت قومی- ملی، انتخاب‌های ممکن، برای کسب نفوذ و به انگیزه قدرتیابی را جست و جو کنند. در اینجا نیز افغانستان یک مورد افراطی است. البته قابل درک است که این رژیم به دلیل تجارب حاصل از جنگ داخلی تاجیکستان و افغانستان از دولتهای بودن این ابزار (یعنی گروههای تحت‌الحمایه مذکور) آگاهی بیشتری دارد.

دگرگونی در داخل جامعه، به شکل مسالمت‌آمیز باشد و به توسعه پایدار بینجامد، قابل تأمل می‌باشد.

اما تصویر ارائه شده از این شرایط را می‌توان در قالب چهار نکته زیر مطرح کرد:

- آسیای مرکزی نه برای قدرت‌های بزرگ و نه برای اروپا از اهمیت درجه اول برخوردار نیست، اما در عین حال نمی‌تواند برای آنها موضوعی حاشیه‌یی باشد.

- هم چنین ایجاد بازار برای منابع انرژی به طور موقتی‌آمیز و بدون تلاش‌های گسترده برای توسعه دیگر حوزه‌های تولید، هیچ گاه نمی‌تواند یک کشور از منطقه آسیای مرکزی (یا کل این ناحیه) را قادر به ایفای یک نقش شناختی بین‌المللی سازد.

- توسعه راه‌های فرامنطقه‌یی ارتباطات و مخابرات در فضای آسیای مرکزی نظیر ایجاد بازار برای منابع انرژی، تأثیری مثبت، بر کل منطقه بر جای می‌گذارد؛ اما این که آسیای مرکزی به عنوان بخشی از «جاده ابریشم»، بار دیگر بتواند به جایگاهی که سالیان پیش در تجارت بین‌الملل داشت، دست یابد، غیرممکن است.

- تحقیق روندهای دگرگونی عمیق در مناسبات دولت و جامعه برای توسعه و اهمیت آنی کشورهای آسیای مرکزی، نقشی تعیین‌کننده دارد. تنها تحت این شرایط است که منابع انرژی و تکمیل زیرساخت‌ها به پی‌ریزی

چیزی است که ایران می‌خواهد. این وضع، پیوستگی ایران به ساختارهای موجود در این دو منطقه را ضروری نمی‌سازد.

اما اگر مسأله انتقال منابع انرژی آسیای مرکزی به بازارهای جهانی هم چنان وجود داشته باشد، احتمال نمی‌رود که به خاطر این منابع، برخورداری میان قدرت‌های بزرگ صورت گیرد. اگر روابط میان قدرت‌های بزرگ به طور کلی به و خامت گراید و حتی به برخورد بینجامد، آسیای مرکزی با حفظ امنیت، در آنها درگیر خواهد شد. روشهای ممکن است به دلیل نفوذ فزاینده آمریکا و نیز دیگر دولت‌های غربی، خود را تحت فشار احساس کند؛ و رقابت پنهان با چین که با وجود همکاری میان دو کشور وجود دارد، ممکن است به صورت حاد درآید. البته در همین حالت نیز احتمال این که روشهای مثلاً از ظرفیت درگیری‌های قومی - سیاسی در منطقه استفاده کند، تا مانع از گسترش نفوذ طرف مقابل گردد، وجود ندارد. با وجود آن که چین وضعي در فرقان رخ داد اما تنها همین تجربه حاصل از جنگ داخلی افغانستان کافی است که از بروز چنین بازی خطرناکی در «جلوی صحنه» احتراز شود.

در انتهای می‌توان انتظار داشت که در آسیای مرکزی ثبات فزاینده‌یی حاصل شود و دست کم راه، برای اقدامات جنگی در افغانستان سد گردد. البته به هرحال بروز ثبات پویا که نمایانگر توانمندی برای تسلط بر روندهای

غیرمستقیم آن، وظیفه خود می‌دانند، در منطقه‌یی که در مواردی عضو سازمان امنیت و همکاری اروپا می‌باشد، نقش مشتبی ایفا کنند (و فرصلت مناسب برای انجام این کار را نیز مشاهده کرده‌اند).

لادن مختاری

چارچوب‌های همکاری و توافق برای ایجاد و ثبات منطقه‌یی منجر می‌گردند.

مشاهده می‌شود که اروپا (به ویژه آلمان) سیاست خود را در آسیای مرکزی به سمت یکپارچگی کلیه دولت‌های منطقه هدایت کرده است. آنها علاوه بر در نظر داشتن امکانات سودآور در آسیای مرکزی و مخاطرات بالقوه و



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی