

آزادسازی بازرگانی در بخش کشاورزی و اثر آن بر رفاه اقتصادی

دکتر صادق بختیاری*

بهنام سالم**

چکیده

در این مقاله نشان داده می شود که از میان رفتن محظوظیهای موجود بر سر راه صدور کالاهای کشاورزی کشورهایی رو به توسعه، منافع بالقوه چشمگیری برای این کشورها پدید می آورد. در زمینه افزایش بهای جهانی مواد خوراکی و آثار آن بر منیت خوراکی کشورهای واردکننده باید گفت که این پدیده با توجه به جایه‌جایی عوامل تولید از بخش‌های غیر کارا به بخش‌های کارا همیشه به زیان کشورهای واردکننده نیست و حتی کشورهای دارای مزیت نسبی در تولید مواد خوراکی می‌توانند از واردکننده به صادرکننده مواد خوراکی تبدیل شوند.

مشکلاتی چند بر سر راه کشورهایی رو به توسعه است که می‌تواند فرایند آزادسازی را نابسامان سازد و در میان آنها می‌توان از وابستگی سنگین این کشورها به درآمدهای حاصل از تعرفه‌های گمرکی یا هزینه‌های چشمگیر برآمده از رعایت حقوق مالکیت معنوی یا لزوم حفظ سپرده‌های کلان ارزی برای نشان دادن ثبات مالی کشور یاد کرد. مشکلات یاد شده همراه با مشکل برآورده آثار آزادسازی و به کارگیری الگوهای اقتصادسنجی و نبود امکان در نظر گرفتن همه این آثار و پیامدها، از مسائلی است که موجب می‌شود تایج برآمده از این الگوهار چشم بسته نپذیریم.

با توجه به آنچه گفته شد، نتیجه گیری می‌شود که با تأکید بر اجرای منطقی و آرام آزادسازی بازرگانی در بخش کشاورزی، باید به بهبود آموزش نیروی کار برای ایجاد توانایی جایه‌جایی به بخش‌های کاراتر، تلاش کرد، و یک سامانه تأمین اجتماعی جامع می‌تواند در کاهش آثار منفی آزادسازی نقشی بر جسته بازی کند.

*دانشیار اقتصاد-دانشگاه اصفهان

**دانشجوی دکترای اقتصاد دانشگاه اصفهان

پیشگفتار

کشورها به افزایش رفاه جهانی می‌انجامد. با وجود تحول و تکامل مکاتب اقتصادی، امروزه نیز آزادسازی بازار گانی از سوی بسیاری از اقتصاددانان پشتیبانی می‌شود که خواهان شناور بودن نرخ ارز و تعیین آن در بازار آزاد، جدا از هر گونه دخالت دولت هستند.

در واقع با آزادسازی بازرگانی و دسترسی به بازارهای بزرگتر، سرمایه‌گذاری در صنایع کشور افزایش می‌یابد و بازده آن هم بیشتر می‌شود. گذشته از آن، آزادسازی، بر کارآیی سرمایه‌گذاری می‌افزاید و به سرانجام اینکه آزادسازی و گشایش اقتصادی می‌تواند مایه‌افزایش بهره‌وری، دانش و مهارت و رشد اقتصادی شود.

برایه قضیه Stolper - Samuelson، بر سر هم در میان مدت و دراز مدت، بازرگانی به سود فرودستان است زیرا «کار»، مهمترین دارایی تهییدستان است و بازرگانی باعث سودرسانی به عامل کار می‌گردد؛ بویژه آنکه بیشتر کشورهای کم درآمد، از عوامل انسانی بیشتری برخوردارند. ناگفته نباید گذاشت که این قضیه برایه فرضیاتی محدود کننده استوار است که در جهان واقع چندان راست نمی‌آید. اقدامات در زمینه آزادسازی، همچون از میان برداشتن موانع غیر تعریفهای و کاهش

○ تجارب جهانی گویای آن است که در سایه آزادسازی و تعدیل اقتصادی، بخش کشاورزی بیشترین مشکلات برآمده از سیاست تعدیل و آزادسازی بازرگانی به درستی بررسی شناخت ابعاد گوناگون مسئله، به اجرای سیاست آزادسازی آزادسازی بازرگانی به منفی آن پرداخته شود.

با توجه به گسترش بازرگانی جهانی و پیوستن بسیاری از کشورها به WTO در این چند دهه، آزادسازی بازرگانی به گونه‌یکی از سیاستهای عادی کشورها در آمده است که در این زمینه کشورهای رو به توسعه به علت برخی کاستیها و نارساییها همچون بی‌بهره بودن از شبکه تأمین اجتماعی کار، در برابر آثار آزادسازی حساس‌ترو آسیب‌پذیرند. همچنین به علت نداشتن منابع کافی نمی‌توانند از فرصت‌های پیش‌رو بهره‌گیرند و از پیامدهای مثبت سیاست آزادسازی بازرگانی سود ببرند.

بخش نخست: نگاهی به ادبیات موضوع

آزادسازی بازرگانی ریشه در دیدگاهها و اندیشه‌های کلاسیک دارد و پیشینه آن به گذشته‌های بسیار دور بازمی‌گردد. آدام اسمیت و ریکاردو بر پایه نظریه‌های مزیت مطلق و نسبی معتقد بودند که بازرگانی میان

همخوان و هماهنگ کنندولی کسانی که زیر خط فقر ند
نمی توانند راه مصرف خود را هموار کنند و از این رو
تغییر کوتاه مدت نه تنها ناداری را افزایش می دهد، بلکه
تراکم و شدت آنرا هم در میان تهییدستان بیشتر می کند.
نتیجه بررسیهای (Anderson و Hagen 2000) و (Hazell & Hagen 2001) و (Maested & Michelson 2001) نشان می دهد که سیاستهای
بازرگانی همچون وضع تعریف و سهمیه بندی در بخش
کشاورزی سنگین ترین هزینه را به لحاظ مختل کردن
بازارهای جهانی در سنجش با دیگر بخشها به بار
می آورد، در عین حال که منافع برآمده از افزایش صادرات
نیز برای کشورهای رو به توسعه وابسته به کشاورزی
قابل سنجش با منافع صادرات کالاهای صنعتی نیست.
برای نمونه می توان به نروژ و مغولستان که به ترتیب دو
کشور توسعه یافته و رو به توسعه هستند اشاره کرد.
بر پایه آمارهای ۲۰۰۱، دو کشور تعریفه واردات کمابیش
یکسان در برابر صادرات خود داشته اند، یعنی ۲۳
میلیون دلار برای تعرفه ها پرداخت کرده اند، ولی
مغولستان توanstه ۱۴۳ میلیون دلار صادرات (بیشتر
کالاهای کشاورزی) داشته باشد درحالی که نروژ
توanstه است ۵/۲ میلیارد دلار یعنی ۴۰ برابر مغولستان
کالاهای صنعتی صادر کند. بدین سان روشن می شود که
کالاهای کشاورزی در سنجش با کالاهای صنعتی، با
نرخهای بسی بالاتر تعرفه ای رویمرو است.

بخش دوم: آزادسازی، امنیت خوارکی و توسعه کشاورزی

امنیت خوارکی مقوله ای است که در همه کشورها
چه توسعه یافته و چه رو به توسعه، اولویت ویژه دارد.
تولید کشاورزی در درون کشور از مهمترین عوامل
خودکفایی به شمار می آید و واردات مواد خوارکی نیز
به گونه دیگری می تواند به افزایش امنیت خوارکی کمک
کند. با توجه به اینکه آزادسازی باعث دگرگونی
قیمت های نسبی می شود، می تواند بر واردات از جمله

نرخهای تعریفه، در کوتاه مدت می تواند باعث کاهش
تولید و اشتغال در صنایع حمایت شده داخلی شود و از
این رو بر دامنه نداری می افزاید، ولی در دراز مدت که
منابع برای افزایش صادرات از بخش غیرقابل مبادله به
بخش قابل مبادله سرازیر می شود، آثار منفی بر پایه
قضیه یاد شده و در پیوند با بازار کار کاهش می یابد و اگر
عرضه نیروی کار ثابت و مستمردها نرم پذیر باشد،
افزایش بهای کالای کاربر به افزایش مستمرده واقعی و
کاهش بازده واقعی سرمایه می انجامد؛ ولی در صورتی
مایه کاهش فقر می شود که خانوارهای تهیید است تا اندازه
زیادی وابسته به مستمرده نیروی کار غیر ماهر باشند.
به هر روی روشن نیست در کشورهای رو به توسعه
که کارگران با کمترین مهارت که چه بساتنگدست هم
هستند بیشترین عاملی باشند که در تولید کالاهای قابل
مبادله به کارگرفته می شوند. از سوی دیگر، اگر بازار
کار انعطاف پذیر نباشد، هزینه تغییر با نرخ بالای
بیکاری بیشتر هم می شود. بر سر هم، کسانی که بالای
خط فقر هستند با دارایی خود یا امکان دسترسی به
اعتبارات مالی، می توانند مصرف خود را با شرایط

○ با توجه به گسترش بازرگانی جهانی و
پیوستن بسیاری از کشورها به WTO در این
چند دهه، آزادسازی بازرگانی به گونه یکی از
سیاستهای عادی کشورها درآمده است که در
این زمینه کشورهای رو به توسعه به علت
برخی کاستیهای نارساییها همچون بی بهره
بودن از شبکه تأمین اجتماعی کارا، در برابر
آثار آزادسازی حساس تر و آسیب پذیر ترند.
همچنین به علت نداشتن منابع کافی
نمی توانند از فرصت های پیش رو بهره گیرند و
از پیامدهای مشبت سیاست آزادسازی
بازرگانی سود ببرند.

○ به علت وابستگی سنگین بیشتر کشورهای رو به توسعه به درآمدهای تعریفهای، حذف و حتّا کاهش این تعریفهای می‌تواند برای آنها در دسرساز شود، بویژه آنکه نبود سامانه‌ای مناسب برای گردآوری مالیات و نیز وجود فساد اداری و فرار مالیاتی در کشورهای رو به توسعه، امکان نشاندن مالیات داخلی به جای درآمد تعریفهای را دشوارتر و پرهزینه‌تر می‌سازد.

بهای کالاهای کشاورزی رافراهم آورد؛ هرچند در درازمدت، با توجه به افزایش بهای جهانی کالاهای کشاورزی، انگیزه تولید در بخش کشاورزی کشورهای

واردات کالاهای کشاورزی و در نتیجه بر امنیت خوراکی اثر گذارد.

بسیاری از کشورها بویژه کشورهای بزرگ صادرکننده کالاهای کشاورزی بارانه‌های کلانی به تولیدکنندگان مواد کشاورزی می‌دهند و با این شیوه پشتیبانی، بهای فرآوردهای کشاورزی را پایین می‌آورند. با دریش گرفتن سیاست آزادسازی بازارگانی و کاهش دادن یا از میان برداشتن یارانه‌های صادراتی، بهای جهانی فرآوردهای کشاورزی افزایش می‌یابد و این می‌تواند دستکم در کوتاه‌مدت اثر منفی بر امنیت خوراکی کشورهای کم درآمد واردکننده کالاهای کشاورزی داشته باشد. در همان حال، کاهش یارانه‌های صادراتی باعث کاهش انگیزه تولید کشاورزی در این کشورها می‌شود و حجم تولید را کاهش می‌دهد و بدین‌سان در سایه کاهش عرضه، می‌تواند زمینه افزایش

جدول ۱- میانگین معادل تعریفهای موانع دسترسی به بازار واردات کالاهای بازارگانی

منطقه وارد کننده			منطقه صادرکننده
جهان	کشورهای رو به توسعه	کشورهای توسعه یافته	
۱۸	۲۲	۱۶	کشاورزی: کشورهای توسعه یافته کشورهای رو به توسعه جهان
	۱۸	۱۵	
	۲۰	۱۶	
۴	۱۱	۱	صنایع: کشورهای توسعه یافته کشورهای رو به توسعه جهان
	۱۳	۳	
	۱۲	۲	
۰/۴	۱/۳	۰/۱	انرژی / مواد معدنی کشورهای توسعه یافته کشورهای رو به توسعه جهان
	۵/۲	۰/۴	
	۳/۰	۰/۲	

Source: Hertel (1999)

برای بالارفتن تولید داخلی، سفارش شده است که نهادهای پژوهشی بین‌المللی همکاری لازم در کاربرد روش‌های علمی برای افزایش کمی و بهبود کیفی فرآورده‌ها داشته باشند. در نشست دوچه نیز برای نخستین بار کشورهای رو به توسعه خواهان کمکهای فنی و ظرفیت‌سازی برای مشارکت کامل در گفتگوهای WTO شدند.

آزادسازی بازرگانی از کارهایی است که می‌تواند به رشد اقتصادی بیشتر بینجامد؛ هر چند آثار بازرگانی بر رشد، به گونه‌ای چشمگیر به وجود بازارهای آزاد داخلی، ثبات کلان اقتصادی و نهادی و زیرساختهای مناسب وابسته است، زیرا تولید کنندگان به پشتونهای این عوامل می‌توانند به نوسانها در بازار بین‌المللی واکنش مناسب نشان دهند.

آزادسازی، بهای نسبی کالاهارا تغییر می‌دهد و

رو به توسعه که شرایط مناسبی برای تولیدات کشاورزی دارد، بیشتر می‌شود و می‌تواند زمینه افزایش تولید را فراهم سازد و به امنیت خوراکی این دست کشورها کمک کند. چنانچه کشورهای رو به توسعه تعرفه‌های سنگین برای کالاهای کشاورزی وارداتی داشته باشند و با اجرای سیاست آزادسازی این تعرفه‌ها کاهش یابد، در این صورت اگر کاهش نرخهای تعرفه آنها از افزایش قیمت‌های جهانی بیشتر باشد، بهای این کالاهای درون کشور کاهش می‌یابد. در زمینه صادرات، اگر ساختار کشاورزی سست و کشور تنها به چند کالای صادراتی وابسته باشد، کار کرد صادراتی چندان نمی‌تواند بهبود یابد.

در دور اروگونه، با هدف کمک به امنیت خوراکی در کشورهای کم درآمد و رو به توسعه، تخفیف مالی (یعنی جهانی واردات) در مقررات مربوط پیش‌بینی شده و نیز

**جدول ۲- سهم بخشی و منطقه‌ای منافع رفاهی اقتصادی از حذف کامل موافع بازرگانی جهانی
پس از دور اروگونه، ۲۰۰۵ برابریه میلیارد دلار ۱۹۹۵**

منطقه آزادسازی	کشاورزی و مواد خوراکی	دیگر مواد اولیه	پوشاک و پارچه	دیگر صنایع	کل
منطقه سود برند درآمد بالا	۱۱۰/۵ ۱۱/۶ ۱۲۲/۱	-۰/۱ ۰/۱ ۰/۰	-۵/۷ ۹ ۳/۳	-۸/۱ ۲۲/۳ ۱۴/۲	۹۶/۶ ۴۳/۱ ۱۳۹/۷
درآمد انداز	۱۱/۲ ۳۱/۴ ۴۲/۶	۰/۲ ۲/۵ ۲/۷	۱۰/۵ ۳/۶ ۱۴/۱	۲۷/۷ ۲۷/۶ ۵۵/۳	۴۹/۶ ۶۵/۱ ۱۱۴/۷
همه کشورها	۱۲۱/۷ ۴۳ ۱۶۴/۷	۰/۱ ۲/۷ ۲/۸	۴/۸ ۱۲/۵ ۱۷/۳	۱۹/۶ ۴۹/۹	۱۴۶/۲ ۱۰۸/۱ ۲۵۴/۳

Source: Anderson (2003)

○ اقدامات در زمینه آزادسازی، همچون از میان برداشتن موانع غیر تعریفهای و کاهش نرخهای تعریفه، در کوتاه مدت می‌تواند باعث کاهش تولید و استغال در صنایع حمایت شده داخلی شود و از این‌رو بر دامنه ناداری می‌افزاید، ولی در دراز مدت که منابع برای افزایش صادرات از بخش غیرقابل مبادله به بخش قابل مبادله سرازیر می‌شود، آثار منفی برپایه قضیه یاد شده و در پیوند با بازار کار کاهش می‌یابد و اگر عرضه نیروی کار ثابت و دستمزدها نرمش پذیر باشد، افزایش بهای کالای کاربر ب افزایش دستمزد واقعی و کاهش بازده واقعی سرمایه می‌انجامد؛ ولی در صورتی مایه کاهش فقر می‌شود که خانوارهای تهیdest است تا اندازه زیادی وابسته به دستمزد نیروی کار غیر ماهر باشند.

کشورهای توسعه یافته کمتر است. برای نمونه، معادل تعریفهای انرژی و مواد معدنی کشورهای یادشده برای واردات از کشورهای توسعه یافته $0/1$ و برای کشورهای رو به توسعه وارد کننده $1/3$ است. بنابراین با توجه به سطح بالای حمایتی که از فراورده‌های کشاورزی و کالاهای ساخته شده سبک همچون پوشاك و پارچه می‌شود و نیز اینکه کشورهای رو به توسعه در این زمینه‌ها مزیت و منافع بازرگانی دارند، برداشته شدن موانع بازرگانی در بخش کشاورزی منافع بالقوه زیادی برای این کشورها دارد.

بخش سوم: آزادسازی و رفاه اقتصادی

Anderson در سال ۲۰۰۳ منافع رفاهی اقتصادی برآمده از حذف کامل موانع بازرگانی وارداتی را که

بنابراین اثر خالص آن بر کاهش فقر وابسته به چگونگی نوسان بهای کالاهای چگونگی اثر گذاری آن بر بهای عوامل و درآمد خانوار است.

برخی از آثار آزادسازی را می‌توان چنین برشمرد:

- دگرگون شدن بهای داخلی کالاهای خدمات

- پدید آمدن بازارهای تازه

- پدید آمدن انگیزه برای تهیdest است برای بهره‌گیری از فرصتهای تازه

- آثار غیرمستقیم و سرربز (Spill over Effect) در دوره‌های آینده که بیشتر به سود تهیdest است

- افزایش تقاضا برای بهره‌گیری از عامل کار که دارایی اصلی گروههای تهیdest است

- پیداشدن فرصتهای سغلی موقت برای تهیdest.

پس از دور از گوئه مقرر شد که موانع غیر تعریفهای برای دسترسی به بازار برداشته و به جای آن، نرخهای تعریفهای گذاشته شود. برایه برآوردها از سوی Hertel

(1997) این نرخها یعنی معادلهای تعریفهای که در

محاسبه شده گویای آن است که میانگین معادل تعریفهای موانع وارداتی در بخش کشاورزی بالاتر از دیگر بخشها

(صنایع، انرژی و مواد اولیه) است؛ بویژه این وضع در کشورهای با درآمد بالا (توسعه یافته) بیشتر دیده

می‌شود. برای نمونه در این کشورها معادل تعریفهای ۱۶ درصد برای واردات کشاورزی کشورهای

توسعه یافته محاسبه شده در حالی که برای واردات صنعتی این رقم ۱ درصد است. هرچند در کشورهای

رو به توسعه کم درآمد نیز معادل تعریفهای کشاورزی رقم بالایی است که گویای پشتیبانی از بخش کشاورزی در

این کشورها است، اما بخش صنایع نیز پشتیبانی شده است.

برای نمونه معادل تعریفهای کشورهای رو به توسعه برای واردات کشاورزی از کشورهای توسعه یافته

۲۲ درصد محاسبه شده در حالی که این رقم برای صنایع ۱۱ درصد بوده و گویای آن است که از بخش صنعت نیز

به گونه نسبی پشتیبانی می‌شود. کمترین معادل تعریفهای مربوط به انرژی و مواد معدنی است که مقدار آن در مورد

کشاورزی برای همه کشورهای رو به توسعه بر سر هم ۴۲/۶ میلیارد دلار منافع رفاهی به همراه داشته که بخش بزرگی از آن (۳۱/۴ میلیارد دلار) برآمده از اجرای آزادسازی در خود کشورهای رو به توسعه بوده است. منافع رفاهی کشورهای رو به توسعه بر سر هم ۱۱۴/۷ میلیارد دلار بوده که ۶۵/۱ میلیارد دلار آن در پرتو آزادسازی به دست آمده و گویای این واقعیت است که آزادسازی در کشورهای رو به توسعه، سرانجام به سود این کشورها است.

در مورد صنایع نیز تایپ پژوهش گویای آن است که منافع کشورهای رو به توسعه از منافع رفاهی کشورهای توسعه یافته بسی بیشتر است. (۵۵/۳ میلیارد دلار در برابر با ۱۴/۲ میلیارد دلار)

بر سر هم در دیگر صنایع ۶۹/۵ میلیارد دلار بعنوان منافع آزادسازی به دست می آید که بخش بزرگی از آن (۴۹/۹ میلیارد دلار) مربوط به آزادسازی در کشورهای رو به توسعه است.

جدول ۳ سود رفاهی اقتصادی ناشی از برداشته شدن موانع بازارگانی را بر حسب درصد از منافع کل جهانی نشان می دهد. سهم نسبی منافع رفاهی ایجاد شده گویای آن است که بر سر هم ۵۷/۵ درصد کل منافع در کشورهای توسعه یافته و ۴۲/۵ درصد منافع در کشورهای رو به توسعه پدیدمی آید و بخش بزرگی از منافع ایجاد شده در کشورهای توسعه یافته مربوط به آزادسازی در بخش کشاورزی و مواد خوراکی (۴۷/۹ درصد از ۵۷/۵ درصد) بوده است.

سهم پوشاك و پارچه، بر سر هم از منافع کل رفاهی ۶۴/۸ درصد است که ۱۱/۹ درصد آن در کشورهای توسعه یافته و ۴/۹ درصد آن در کشورهای رو به توسعه ایجاد می شود. سهم منافع به دست آمده از آزادی پوشاك و پارچه در سنچش با سهم کشاورزی اندک است (۷/درصد در برابر ۵۶ درصد).

در بررسی (Anderson 2003) منافع رفاهی مناطق گوناگون جهان پس از برداشته شدن کامل موانع بازارگانی جهانی بر پایه دوراروگوئه تا سال ۲۰۰۵ برآورده شده

می باشد بر پایه مقررات دوراروگوئه تا سال ۲۰۰۵ انجام شود محاسبه کرده است. این بررسیها هم به تفکیک بخش‌های تولیدی و هم به تفکیک مناطق زیربخش (توسعه یافته و رو به توسعه) انجام شده است.

بر پایه این برآوردها، ۱۲۲/۱ میلیارد دلار از منافع در سایه آزادسازی بازارگانی کالاهای بخش کشاورزی و مواد خوراکی از سوی کشورهای توسعه یافته به دست می آید که برابر ۴۸ درصد منافع کل (۲۵۴/۳ میلیارد دلار) است.^۲

بیش از ۶۴ درصد از کل منافع برآمده از آزادسازی جهانی، در بخش کشاورزی و مواد خوراکی است (۱۶۴/۷ میلیارد دلار از ۲۵۴/۳ میلیارد دلار).

چنان که جدول ۲ نشان می دهد، نزدیک به یک دهم یعنی ۱۲ میلیارد دلار از ۱۲۲ میلیارد دلار منافع کشورهای توسعه یافته در بخش کشاورزی و مواد خوراکی در پرتو آزادسازی در کشورهای رو به توسعه به دست آمده است.

گفتنی است که بر پایه این پژوهش، آزادسازی بخش

○ آزادسازی بخش کشاورزی برای همه کشورهای رو به توسعه بر سر هم ۴۲/۶ میلیارد دلار منافع رفاهی به همراه داشته که بخش بزرگی از آن (۳۱/۴ میلیارد دلار) برآمده از اجرای آزادسازی در خود کشورهای رو به توسعه یافته است. منافع رفاهی کشورهای رو به توسعه بر سر هم ۱۱۴/۷ میلیارد دلار بوده که دست آمده ایجاد شده در کشورهای رو به توسعه یافته و ۴۲/۵ درصد از منافع کل رفاهی ایجاد شده در کشورهای توسعه یافته مربوط به آزادسازی در کشاورزی و مواد خوراکی است که آزادسازی در کشورهای رو به توسعه، سرانجام به سود این کشورها است.

○ هر چند فرایند آزادسازی بازرگانی برای کشورهای رو به توسعه سودمندیهای دارد و می‌تواند رفاه در این کشورهای را بهبود بخشد، ولی دشواریهایی نیز بهار می‌آورد. در واقع، برآوردهای دقیق سود و زیان آزادسازی برپایه الگوهای مرسوم اقتصادی امکان پذیر نیست.

دیگر نقاط جهان بسیار کم است (۵۲ میلیارد دلار). سهم مکزیک نیز از آزادسازی چشمگیر نیست (به علت اجرای سیاست آزادسازی پیش از دوراروگوئه). گفتنی است که در این برآوردها، به علت محدودیت‌های آماری و مشکلات مربوط به الگوسازی،

است (جدول ۴). این منافع رفاهی به تفکیک از کارآبی بهره‌گیری از منابع و نیز از دگرگونی رابطه مبادله به دست آمده است.

برایه این برآوردها، همه مناطق جهان، سرانجام سود رفاهی خواهد داشت؛ هر چند بسیاری از آنها متحمل زیان برآمده از دگرگونی رابطه مبادله نیز خواهد شد، ولی به علت سود و منافع برآمده از کارآبی بهره‌گیری از منابع بر سر هم از آزادسازی سود خواهد برد. سود رفاهی آسیا (شمال خاوری) به ۹۵۱۷۲ میلیارد دلار و سود آسیای جنوب خاوری به ۱۰۹۳۴ میلیارد دلار می‌رسد و بر سرهم با احتساب چین و هند، قاره آسیا سهم چشمگیری از سود رفاهی آزادسازی را به خود اختصاص داده است.

سهم صحرای آفریقا از منافع آزادسازی در سنجه با

جدول ۳- سهم بخشی و منطقه‌ای منافع رفاهی اقتصادی ناشی از حذف کامل موافق بازرگانی پس از دوراروگوئه، ۲۰۰۵ بحسب درصد از منافع کل جهانی

منطقه آزادسازی	مواد خوراکی	کشاورزی و مواد خوراکی	دیگر مواد اولیه	پوشک و پارچه	دیگر صنایع	کل
منطقه سود بزنده درآمد بالا	۴۳/۴	۴/۶	۰/۰	۲/۳	۳/۲	۳۸
	۴/۶	۱۲/۳	۰/۱	۲/۵	۸/۸	۱۶/۹
	۴۸	۱۶/۷	۰/۰	۱/۳	۵/۶	۵۴/۹
درآمداندک	۴/۴	۱۶/۹	۰/۱	۴/۱	۱۰/۹	۱۹/۵
	۱۲/۳	۴۷/۹	۱	۱/۴	۱۰/۹	۲۵/۶
	۶۴/۸	۶۴/۸	۱/۱	۵/۵	۲۱/۷	۴۵/۱
همه کشورها	۴۷/۹	۱۶/۹	۰/۱	۱/۹	۷/۷	۵۷/۵
	۱۶/۹	۶۴/۸	۱	۴/۹	۱۹/۹	۴۲/۵
	۶۴/۸	۶۴/۸	۱/۱	۶/۸	۲۷/۳	۱۰۰

Source: Anderson (2003)

تخصیص منابع را افزایش می‌دهد.
نتایج بررسی اندرسون، یانکووی چینا و هوانگ (۲۰۰۲) درباره چین و اثر پیوستن آن به WTO در دو سناریوی پیوستن بی‌حذف اختلالات بازار کار، والحق با شرط حذف عوامل اختلال از بازار کار، در جدول ۵ آمده است.

نتایج این بررسی گویای آن است که بی‌اصلاح بازار کار، پیوستن به WTO موجب کاهش پاداش به کار غیرماهر کشاورزی و درآمدهای برآمده از اجره زمینهای کشاورزی می‌شود، در حالی که پاداش به دیگر عوامل تولید افزایش می‌باید. نتایج این پژوهش نشان می‌دهد که بیش از ۵۰ درصد درآمدهای کشاورزان که از کار غیرماهر کشاورزی به دست می‌آید، با پیوستن به WTO آسیب می‌بینند، اما در صورت از میان رفت

منافع برآمده از اصلاح سیاستهای بازارگانی خدمات (آزادسازی خدمات) و منافع به دست آمده از صرفه‌جویی‌های مقیاس و منافع پویا محاسبه نشده است. اگر در کشور وارد کننده، پشتیبانی قیمتی از مواد خوراکی نشود و آن کشور نزدیک به خود کفایی باشد، آن کشور می‌تواند به کشور صادرکننده تبدیل شود و رفاه خالص اقتصادی اش افزایش یابد. اما اگر با وجود دارا بودن مزیت نسبی، سیاستهای مربوط به مواد خوراکی که کشور رو به توسعه وارد کننده خالص آن است حمایتی باشد، افزایش بهای بین‌المللی می‌تواند رفاه اقتصادی را افزایش دهد، حتاً اگر دگرگونی قیمت برای تبدیل به یک کشور صادرکننده هم کافی نباشد زیرا به هر رو بهای بالاتر مواد خوراکی، منابع متخرّک را بخششای گرفتار نابسامانی بیشتر خارج می‌سازد و سرانجام کارایی

جدول ۷- سود رفاهی اقتصادی مناطق گوناگون جهان از حذف کامل منابع جهانی بازارگانی

پس از دور اروگوئه، ۲۰۰۵ (بر حسب میلیارد دلار ۱۹۹۵)

منطقه	سود رفاهی کارایی بهره‌گیری از منابع	سود در سایه کارایی رابطه مبادله	سود در سایه دگرگونی	سود رفاهی کل
آسیا (شمال خاوری)	۸۶۳۵	۱۱۴۹۷	۹۵۱۷۲	
آسیا (جنوب خاوری)	۱۸۷۱۰	-۷۲۲۳۳		۱۰۹۳۴
چین	۱۸۶۱۹	-۹۹۱۳		۹۰۵۳
هند	۱۲۵۹۶	-۴۸۰۸		۷۴۱۴
دیگر کشورهای آسیا	۱۰۴۵۲	-۳۱۲۸		۶۲۴۵
استرالیا / نیوزیلند	۱۰۱۶	۵۸۵۲		۶۷۰۲
امریکای شمالی	۸۰۲۸	۱۳۱۵۰		۲۰۴۷۶
مکزیک	۲۲۴۰	-۱۹۲۷		۸۶۷
دیگر کشورهای آمریکای لاتین	۲۰۰۹	۳۶۹۰		۵۵۶۲
اروپای باختری	۵۵۷۱۲	-۶۴۰۱		۵۰۱۳۰
کشورهای خاورمیانه غیرآفریقایی	۹۶۴۲	-۳۴۲۶		۵۵۶۵
آفریقای جنوبی	۲۵۱۵	۱۱۹۶		۴۵۸۹
دیگر کشورهای صحرای آفریقا	۱۱۹۸	-۷۱۵		۵۲
باقی جهان	۶۹۷۶	-۱۲۵۷		۴۷۴۸

Source: Anderson (2003)

اگر در کشور وارد کننده، پشتیبانی قیمتی از مواد خوراکی نشود و آن کشور نزدیک به خود کفایی باشد، آن کشور می‌تواند به کشور صادر کننده تبدیل شود و رفاه خالص اقتصادی اش افزایش یابد. اما اگر با وجود دارا بودن مزیت نسبی، سیاستهای مربوط به مواد خوراکی که کشور رو به توسعه وارد کننده خالص آن است حمایتی باشد، افزایش بهای بین‌المللی می‌تواند رفاه اقتصادی را افزایش دهد، حتّاً اگر دگرگونی قیمت برای تبدیل به یک کشور صادر کننده هم کافی نباشد زیرا به هر رو بهای بالاتر مواد خوراکی، منابع متفرق را از بخش‌های گرفتار نابسامانی بیشتر خارج می‌سازد و سرانجام کارایی تخصیص منابع را افزایش می‌دهد.

بازرگانی حقوق مالکیت معنوی (Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights) (TRIPs) که برپایهٔ روش ایالات متحده تنظیم شده، باعث گردیده است که میلیاردها دلار هزینه زیر عنوان «حق الامتیاز» و «پروانه» به کشورهای روبرو به توسعه تحمیل شود. برپایهٔ برآوردهای بانک جهانی، زیان TRIPS برای کشورهای روبرو به توسعه بسیار بیش از منافع آن برای این کشورها است.

ت- نگهداری ذخایر ارزی

در جریان آزادسازی، کشورهای روبرو به توسعه ناگزیر می‌شوند برای حفظ ثبات مالی خود سپرده‌های کلان ارزی را به گونهٔ ذخیره نگهداری کنند که هزینهٔ فرستی آن بسیار بالاست، بویژه که این کشورها سخت نیاز به سرمایه‌گذاری فیزیکی و انسانی دارند.

محدودیتهای مهاجرت و وضع خانوارهای کشاورز بهتر می‌شود زیرا شمار بیشتری از اعضای خانواده کشاورز به فعالیتهای غیرکشاورزی خواهند پرداخت. برایه جدول ۵، در صورت از میان رفتن نابسامانیهای بازار کار، دستمزد کشاورزان غیرماهر نه تنها کاهش نخواهد یافت بلکه دستمزد افراد غیرماهر در این بخش ۱۶/۸ درصد بالا خواهد رفت، ولی دستمزد نیروی کار ماهر در این بخش ۱/۷ درصد کاهش خواهد یافت. بدین‌سان، با برطرف شدن نابسامانیهای بازار کار، درآمد همهٔ خانوارهای کشاورز افزایش می‌یابد؛ هرچند درآمد خانوارهایی که از نیروی کار غیرماهر در فعالیتهای غیرکشاورزی بهره نمی‌گرفته‌اند، نسبت به دیگر خانوارها افزایش بیشتری داشته است.

بخش چهارم: مشکلات آزادسازی در کشورهای روبرو به توسعه

الف- وابستگی به درآمدهای برآمده از تعریفه درآمد تعریفه‌ای بخش مهمی از درآمد کشورهای روبرو به توسعه را تشکیل می‌دهد. هرگاه تعریفه کاهش یابد یا از میان برداشته شود، این کشورها باید مالیات داخلی را افزایش دهند که با توجه به مشکلات گردآوری مالیات و هزینه‌های مربوط می‌تواند مایه نابسامانیهای بسیار در اقتصاد شود.

ب- بیکاری‌های موقّت

با از میان رفتن موابع بازرگانی، بخش کشاورزی نیز با دشواری‌هایی روبرو می‌شود و مازاد نیروی کار را مستحب (نیروی بیکار شده) پدید می‌آید که این نابسامانی نیز در بیشتر الگوهای منظر نمی‌شود زیرا این الگوها برپایهٔ نگرش درازمدّت تنظیم می‌شود و براین فرض استوار است که بیکاران سرانجام در درازمدّت جذب دیگر بخش‌های توسعه یافته خواهند شد.

پ- حقوق مالکیت معنوی

موافقنامه‌های اخیر بازرگانی مانند جنبه‌های

ث- برآورد آثار آزادسازی

الگوهای گوناگونی برای برآورد آثار آزادسازی به کار گرفته می‌شود که تایج آنها یکسره متفاوت است؛ هر چند ناهمگونی نتایج، برآمده از تفاوت ساختار و شیوه برآورد الگوهای یادشده است.

اما عوامل متعدد و آثار فراوانی وجود دارد که به علت قابل اندازه گیری نبودن یا دشوار بودن اندازه گیری آنها، در الگو منظور نمی‌شود و این را این دست الگوهای توان پیش‌بینی کامل بی‌بهره است. برای نمونه، بر اثر آزادسازی صنایع در روند اصلاحی، بازده نسبت به مقیاس افزایش می‌یابد که باعث می‌شود آثار رشد

بازرگانی تشدید شود. گذشته از آن گسترش بازرگانی هم به افزایش سرمایه و سرمایه‌گذاری می‌انجامد، هم بهره‌وری در صنایع افزایش می‌یابد. ولی همه‌این موارد در الگوهای معمول نادیده گرفته می‌شود زیرا تایج آنها ملموس و قابل اندازه گیری نیست.

در زمینه خدمات که منافع آزادسازی آن از منافع آزادسازی کالایی بیشتر است، موضع بازرگانی کمتر به گونه تعریفه یا سهمیه و بیشتر به صورت مقررات و محدودیتهای دولتی است که به آسانی قابل اندازه گیری نیست.

از دلایل دیگری که کشورهای رو به توسعه به

جدول ۵- نوسان بهای واقعی عوامل و رفاه در چین در نتیجه پیوستن آن کشور به WTO در دو سناریوی گوناگون

پیوستن به WTO با حذف اختلالات بازار کار	پیوستن به WTO بی‌حذف اختلالات بازار کار	پاداش عوامل
۱۶/۸	-۰/۷	دستمزد نیروی کار غیر ماهر کشاورزی
-۹/۷	۵/۵	درآمد حاصل از اجاره
-۳/۸	۱/۲	دستمزد غیر ماهر کشاورزی
-۱/۷	۰/۸	دستمزد نیروی کار ماهر
-۱/۴	۱/۳	درآمد برآمده از سرمایه
		درآمد خانوار کشاورز (a)
۸/۶	-۱/۶	خانوار کشاورزی نوع A
۳/۶	-۰/۸	خانوار کشاورز نوع B
۰/۴	۰/۱	خانوار کشاورز نوع C

Source: Anderson, Ianovich and Huang (2002)

(a) برایه برآوردها، به گونه میانگین، ۵۱ درصد درآمد خانوار رستایی در چین غیر کشاورزی بوده و بیشتر از راه کار غیر ماهر به دست آمده است. بنابراین برای نشان دادن اهمیت درآمدهای غیر کشاورزی برای خانوارهای کشاورز، آنها در سه گروه به شرح زیر رده‌بندی شده‌اند:

- الف- گروهی که سهم نیروی کار غیر ماهر غیر کشاورزی صفر در صد از کل درآمد خانوار است
- ب- گروهی که سهم نیروی کار غیر ماهر غیر کشاورزی ۳۰ درصد از کل درآمد خانوار است
- پ- گروهی که سهم نیروی کار غیر ماهر غیر کشاورزی ۶۰ درصد از کل درآمد خانوار است

در درازمدّت صادق باشد و در کوتاه مدت فرض درستی نیست زیرا جایه‌جایی بیکار شدگان از بخش کشاورزی به بخش صنعت فرایندی بسیار دشوار است و به هر روش بسیاری از آنان برای زمانی دراز بیکار خواهد ماند.

فرض ضمنی دیگر در بیشتر الگوهای آزادسازی آن است که سرمایه‌گذاریهای مستقیم خارجی می‌تواند زمینه‌اشتغال شمار بیشتری از بیکاران را فراهم کند، در حالی که هیچ تضمینی برای آن وجود ندارد.

بخش پنجم: جمعبندی و نتیجه‌گیری

هر چند فرایند آزادسازی بازار گانی برای کشورهای رو به توسعه سودمندی‌هایی دارد و می‌تواند رفاه در این کشورهای را بهبود بخشد، ولی دشواریهایی نیز به بار می‌آورد. در واقع، برآورد دقیق سود و زیان آزادسازی بهدلایلی که پیشتر گفته شد، برپایه الگوهای مرسوم اقتصادی امکان‌پذیر نیست.

به علت وابستگی سنگین بیشتر کشورهای رو به توسعه به درآمدهای تعرفه‌ای، حذف و حتّا کاهش این تعرفه‌ها می‌تواند برای آنها دردس‌ساز شود، بویژه آنکه نبود سامانه‌ای مناسب برای گردآوری مالیات و نیز وجود فساد اداری و فرار مالیاتی در کشورهای رو به توسعه، امکان نشاندن مالیات داخلی به جای درآمد تعرفه‌ای را دشوار تر و پرهزینه‌تر می‌سازد.

○ بهتر است سیاست آزادسازی آرام آرام و مرحله‌ای به اجرا درآید تا مجالی برای از میان بردن آثار منفی آن باشد. با توجه به آثار منفی آزادسازی بر اشتغال بویژه افزایش بیکاری در بخش کشاورزی، لازم است سامانه آموزشی و کارآموزی، همراه و همخوان با آزادسازی دگرگون شود تا نیروی کار مازاد، توان فعالیت در بخش‌های کاراتر را داشته باشد

الگوهای اقتصادی اعتماد و اعتقاد ندارند، آن است که: این دست الگوها همواره دو ساده‌سازی زیر را نجام می‌هند که می‌تواند نتایج ارزیابی الگورایکسر بهم ریزد:

۱- فرض می‌شود که در آمدهای تعرفه‌ای می‌تواند با مالیات مقطوع جبران شود.

۲- فرض می‌شود که فرایند تعديل می‌تواند به آسانی و در زمانی کوتاه از صنایع کاهش یابنده به صنایع رشدیابنده عملی شود و بر منافع یازینهای آزادسازی بی‌اثر است.

این دو فرض با واقعیّات در کشورهای رو به توسعه سازگار نیست زیرا مالیات‌های گوناگون چه مالیات بر درآمد یا مالیات غیرمستقیم، به اختلالات اقتصادی می‌انجامد که کاهش تولید را در پی دارد؛ در حالی که حذف تعرفه (تعرفه را نیز می‌توان مالیاتی دانست که بر کالای وارداتی وضع شده است) و جایگزین کردن آن با مالیات، گونه‌دیگری نابسامانی پدید می‌آورد و روشن نیست که این دگرگونی و جانشینی سودی به همراه داشته باشد.

این نکته برای کشورهای رو به توسعه مهم است زیرا بخش بزرگی از درآمدهای مالیاتی آنها به شکل تعرفه است (که در کشورهای گوناگون از ۱۰ تا ۶۰ درصد در آمد دولت مرکزی را تشکیل می‌دهد). گذشته از آن، در کشورهای رو به توسعه، تعرفه به آسانی و در مراتزهای ورودی دریافت می‌شود در حالی که مالیات که باید از همه مردمان و در سراسر کشور دریافت شود، نیازمند سامانه گسترشده و پرهزینه است و بیشتر کشورهای رو به توسعه شبکه ارتباطی نیرومندی ندارند و از نظام مدرن گردآوری مالیات نیز بی‌بهره‌اند.

مسائل مربوط به فساد اداری و فرار مالیاتی در این کشورها نیز چشمگیر است و تجربه نشان داده است که کاهش تعرفه‌ها به افت خدمات عمومی و دولتی و افزایش هزینه‌های دولت برای بريا کردن سازمانهای تازه مالیاتی انجامیده است.

فرض دوم درباره جایه‌جایی نیروی کار نیز می‌تواند

کار می‌رود.

فهرست منابع

منابع فارسی:

۱. حیدری، غلامرضا و همکاران (۱۳۷۶)، تأثیر دور اروگونه بر کشاورزی، مؤسسه پژوهش‌های برنامه‌ریزی اقتصاد کشاورزی
۲. حیدری، غلامرضا و همکاران (۱۳۷۵)، کشاورزی ایران و گات، تهران، مرکز مطالعات برنامه‌ریزی اقتصاد کشاورزی
۳. ختائی، محمود (۱۳۷۸)، بررسی توانایی‌های بخش کشاورزی در بهبود تراز پرداخت‌های کشور، مؤسسه پژوهش‌های برنامه‌ریزی اقتصاد کشاورزی
۴. سالم، بهنام (۲۰۰۳). «آزادسازی تجاری بخش کشاورزی و اثرات آن بر تولید کنندگان کشاورزی و فقرای روستایی»، مقاله ارائه شده به سازمان بهره‌وری آسیایی (APO)، توکیو.
۵. (۱۳۷۲)، مجموعه گزارش‌های منتخب پیرامون اثرات آزادسازی اقتصادی بر بخش کشاورزی، دیرخانه مجتمع عالی پژوهش‌های اقتصادی اجتماعی
۶. گیلانپور، امید و همکاران (۱۳۸۱)، حمایت از بخش کشاورزی (اندازه و ابزارهای حمایت در کشورهای مختلف)، مؤسسه پژوهش‌های برنامه‌ریزی اقتصاد کشاورزی
۷. مظفری، سیامک و همکاران (۱۳۷۶)، «اثرات سازمان تجارت جهانی بر کشاورزی»، مجموعه مقالات منتخب، مؤسسه پژوهش‌های برنامه‌ریزی اقتصاد کشاورزی

منابع انگلیسی:

1. Anderson, K. (2003), "Agriculture, Developing Countries, and WTO Millennium Round", Ch. 1 in **Agriculture and the New Trade Agenda from a Development Perspective**, Edited by M.D. Ingo and L.A. Winters, Cambridge, Cambridge University Press.
2. Anderson K., Ianchovichina and J. Huang (2002), **Impact of China's WTO Accession on Rural-Urban Income Inequality and Poverty**, World Bank research Paper, World Bank, Washington D.C., June.
3. Anderson, K. and B. Hoekman (2000), "Developing Country Agriculture and the New Agenda", **Economic Development and Cultural Change**, 49 (1), pp. 171-

با توجه به فقر چشمگیر در کشورهای رو به توسعه، هزینه‌های سنگین مربوط به نگهداری ذخایر ارزی برای نشان دادن ثبات مالی در بازارهای مالی بین‌المللی، با وجود نیاز انکارنایدیر به سرمایه‌گذاری بویژه در زمینه‌های زیربنایی و توسعه‌ای، مشکلات بیشتری برای آنها به بار می‌آورد.

همچنین، هزینه‌های کلان اجرای مقررات مربوط به حقوق مالکیت معنوی در زمینه اختراعات، کمی رایت و... می‌تواند ضمن مختل کردن بازار داخلی کشورهای رو به توسعه، منافع آنها از آزادسازی را بی‌اثر سازد.

بریایه آچه گفته شد، بهتر است سیاست آزادسازی آرام‌آرام و مرحله‌ای به اجراء آید تا مجالی برای از میان بردن آثار منفی آن باشد. با توجه به آثار منفی آزادسازی بر اشتغال بویژه افزایش بیکاری در بخش کشاورزی، لازم است سامانه آموزشی و کارآموزی، همراه و همخوان با آزادسازی دگرگون شود تا نیروی کار مازاد، توان فعالیت در بخش‌های کاراتر را داشته باشد.

واپسین نکته اینکه، یک نظام کامل تأمین اجتماعی در برگیرنده حمایتهاي گوناگون بویژه بیکاری، می‌تواند نقش کارساز در کاهش تهیdestی و آثار منفی آزادسازی بازی کند.

یادداشت‌ها

۱. این محاسبات برپایه داده‌های پایه‌ای پروژه تحلیل بازار گانی جهانی (GTAP) است و در چارچوب یک الگوی تعادل عمومی قابل محاسبه در دانشگاه Purdue انجام گرفته است.
۲. این کالاهای تنها در صد تولید ناخالص جهانی و کمتر از ۱۰ درصد بازار گانی جهانی را تشکیل می‌دهد.
۳. در چین از زمان انقلاب کمونیستی سیستمی به نام-HU KOU حاکم است که برپایه آن مقررات سختی در زمینه مهاجرت شهر و ندان چینی بویژه مهاجرت از روستا به شهر به

- and Business Administration, May.
8. Hazell, and L. Haddad (2001), "Agricultural Research and Poverty Reduction", **IFPRI Research Paper 34**, Washington D.C., International Food Policy Research Institute, August.
 9. Hertel, T.W. (1997), ed., **Global Trade Analysis: Modeling and Application**, Cambridge, Cambridge University Press.
 10. Hertel, T. K. Anderson, J. Francois, B. Hoekman and W. Martin (1999), "Agriculture and Non-Agricultural Liberalization in the Millennium Round", World Bank Research Paper, October.
 11. Krugman, P. (1995), "Growing World Trade: Causes and Consequences", **Brookings Papers on Economic Activity**, Washington, Brookings Institute.
 12. World Bank (2002), **Global Economic Prospects and the Developing Countries**, Washington D.C.: World Bank.
 - 80, October.
 4. Anderson, K. and S. Yao (2003), "How Can South Asia and Sub Saharan African Gain from the Next WTO Round", **Journal of Economic Integration**, 18, (3), September.
 5. Brown, D., A. Deardorff, and R. Stern (2001), **CGE Modeling and Analysis of Multilateral and Regional Negotiating Options**, Ann Arbor, MI: University of Michigan, School of Public Policy
 6. Diao, X, A. Somuaro and T. Roe (2001), "A Global Analysis of Agricultural Reform in WTO Member Countries", Research Paper for USDA Project on Agricultural Policy Reform in the WTO: The Road Ahead, ERS-E01-001, Washington D.C.: US Department of Agriculture.
 7. Hagen, R.J., O. Maestad and A. Michelsen (2001), **Economic Impact of the Least Developed Countries of the Elimination of Impact of Tariffs on their Products' Bergen**: Norwegian School of Economics

