

حداقل دستمزد و روش‌های تعیین آن

سعید عیسی‌زاده

(دکترای اقتصاد، عضو هیات علمی دانشگاه بولوی سیاهمدان)

پیمان سعید نیا

(فوق لیسانس اقتصاد، معاونت اشتغال وزارت امور اقتصاد و دارابی)

کار، قدرت چانه زنی و مذاکرات دسته جمعی، صرفابنایر ملاحظات زیستی و معیشتی کارگر و خانواده او تعیین می‌شود). (موسسه کار و تامین اجتماعی ۱۳۸۰)

ماده ۴۱ فصل سوم قانون کار نیز حداقل دستمزد را به این صورت تعریف می‌کند: «حداقل مزد بدون آن که مشخصات جسمی و روحی کارگران و ویژگی‌های کار محول شده را مورد توجه قرار دهد باید به اندازه‌ای باشد تا زندگی یک خانوار که تعداد متوسط آن توسط مراجع رسمی اعلام می‌شود تامین نماید». (همان)

در هیچ یک از مقاله‌ها و توصیه‌نامه‌های مصوب سازمان بین‌المللی کار در زمینه حداقل دستمزد و حمایت از مزد از واژه حداقل دستمزد تعریفی ارایه نشده است.

اما در یکصد و هشتادین نشست کارشناسان سازمان بین‌المللی کار، تعاریف زیر در این خصوص ارائه شده است:

«حداقل دستمزد نشان دهنده پایین‌ترین سطح مزدی است که براساس عرف و یاقانون صرف از روش محاسبه آن یاصلاحیت کارگر در تصدی شغل، تعیین می‌شود و یا حداقل مزد عبارت از مزدی است که در هر کشور اعتبار قانونی دارد و با تصدی شغل، تعیین می‌شود و ضامانت‌های کیفری (یا ضامانت‌های متناسب دیگر) به اجرا در می‌آید».

(فاطمه حاجبه، کار و جامعه)

«حداقل پرداختی به یک کارگر جهت کار انجام گرفته یا خدمت ارائه شده در یک دوره مفروض (اگر بر مبنای زمان باشد) یا محصول تولیدی باید محاسبه شود به نحوی که فرد یا توقعات جمعی توانند آن را کاهش دهند؛ پرداختی که به وسیله قانون تضمین می‌شود و به شیوه‌ای تعیین می‌شود که حداقل نیازهای کارگر و خانواده‌اش را با درنظر گرفتن شرایط اقتصادی و اجتماعی برآورده کند».

۲. هدف از تعیین حداقل دستمزد

از اهداف مهم اقتصادی - اجتماعی دولتها حمایت و پشتیبانی از نیروی کار جهت حفظ و ارتقای قدرت خرید و رفاه زندگی و تامین امنیت شغلی آنان و درنهایت ایجاد محیطی مناسب برای نیروهای فعال جامعه است. (سی ساخت، ۲۰۰۱) در واقع در ماده (۲۳) اعلامیه جهانی حقوق بشر، بر منصفانه بودن دستمزد به طوری که زندگی فرد و خانواده‌اش را هم‌شأن با حیثیت و کرامت انسانی تامین کند تاکید شده است. (گلن جانسون، ۱۳۷۷) از طرف دیگر حداقل مزد و دیگر استانداردهای اشتغال

در این مقاله سعی شده به طور خلاصه موضوع «حداقل دستمزد» از جنبه‌های مختلف مورد بحث بررسی قرار گیرد. ابتدا تعاریف مختلف حداقل دستمزد ارائه و سپس به هدف از تعیین آن پرداخته شده است. در ادامه به تاریخچه حداقل دستمزد و مقاوله‌نامه‌ها و توصیه‌نامه‌های تصویب شده مربوطه اشاره شده است. در قسمت بعد مقاله ضوابط و معیارهای تعیین و تعديل و دوره تعديل حداقل دستمزد و همچنین تجارب کشورهای مختلف مورد بررسی قرار گرفته است. در بخش دیگر، آثار مربوطه و سیاست‌های مکمل جهت دستیابی به هدف مورد نظر تعیین حداقل دستمزد و کاهش اثر منفی احتمالی آورده شده است.

مقدمه

«حداقل دستمزد» از بحث انگیزترین موارد قانون کار در کشور است که هر سال هنگام تعديل آن در اسناد ماه موجب طرح مباحثات زیادی می‌شود که گاهی شکل حادی نیز به خود می‌گیرد. حداقل دستمزد در ایران به صورت سه جانبه بین نمایندگان کارگران، کارفرمایان و دولت تعیین می‌شود که به ندرت بین آن‌ها همخوانی وجود دارد؛ به همین دلیل درباره حداقل مزد سال ۱۳۸۲، در روز آخر اسناد ۱۳۸۱ توافقی اجرای حاصل شد. در این تحقیق سعی می‌شود که حداقل دستمزد از جنبه‌های مختلف مورد بررسی قرار گیرد و در هر قسمت تجارب سایر کشورها نیز جهت پربارتر شدن بحث ذکر شود.

۱. مفاهیم و تعاریف

تعاریف مختلفی از حداقل دستمزد ارائه شده است که برخی از آن‌ها عبارت‌انداز :

«حداقل دستمزد عبارت است از نرخ‌های مزدی که از طریق قانون یا مذاکرات دسته جمعی برقرار می‌شود و با مزدهای پایین‌تر از این نرخ‌ها نمی‌توان کارگران را استفاده کرد یا به عبارت دیگر مزدهای نمی‌توانند و نباید از این حد پایین‌تر باشند و پرداخت آن باید به صورت نقدی باشد و پرداختهای غیرنقدی که در قراردادها پیش‌بینی می‌شود به عنوان پرداختی تلقی می‌شود که اضافه بر حداقل مزد است».

«منظور از حداقل مزد، مزدی است که بدون توجه به میزان بهره وری کار و دیگر روابط و قوانین حاکم بر مزدها نظیر عرضه و تقاضای نیروی

برای بهبود و ترویج رفقار قانونی ترکارکنان بوجود آمدند (ام گلدبیرگ و دی گرین، ۱۹۹۹) وجود محیطی آرام و دور از تنش‌های روابط کار از الزامات رشد فعالیت‌های اقتصادی در هر جامعه است.

مهمنترین اهداف تعیین حداقل مزد

(الف) جلوگیری از استثمار نیروی انسانی که معمولاً از طریق برداخت مزدهای بسیار کم و شرایط نامساعد اشتغال خودنمایی می‌کند.

(ب) بالا رفتن سایر سطوح مزد؛ زیرا به دلیل افزایش مداوم قیمت‌ها مزد حقیقی کارگران همواره رو به کاهش است.

(ج) از میان بردن رقابت غیرقانونی کارفرمایان که با توصل به کاهش یا پایین نگه داشتن سطح مزدها با تولید کالاهای ارزان رقبا را کنار نگذارند.

(د) ابزار و سیله‌ای برای اعمال سیاستی که موجب رشد سریع و توزیع عادلانه درآمد شود. (علی‌اله همدانی، ۱۳۸۰) همچنین در توصیه نامه

شماره ۱۳۵ هدف از تعیین حداقل مزد به صورت زیر بیان شده است:

(الف) تعیین حداقل دستمزد باشد یکی از عناصر سیاستی باشد که هدفش مبارزه با فقر و ارضای نیازهای همه کارگران و خانواده‌های آنان باشد؛

(ب) هدف اصلی تعیین حداقل دستمزد باشد که مزد بگیران را از نظر حداقل سطوح مجاز مزد موردنی حمایت اجتماعی لازم قرار دهد».

از بررسی این اهداف می‌توان چنین نتیجه گرفت که هدف از تعیین حداقل دستمزد تأمین نیازهای اساسی کارگران و خانواده‌های آنان است و نه دیگر افراد و گروه‌های اجتماعی. در واقع باید حداقل دستمزدها را به عنوان مکمل دیگر ابزار سیاستی از قبیل بیمه بیکاری، تامین اجتماعی و ایجاد اشتغال در مبارزه با فقر و نابرابری فزاینده دید.

۳. تاریخچه حداقل دستمزد

سابقه تعیین حداقل دستمزد به ۱۷۰۰ الی ۲۰۰۰ سال قبل از میلاد بر می‌گردد؛ در قوانین حمورابی به این موضوع اشاره شده است که «اگر کسی کشاورزی را استخدام کند باید سالیانه حداقل هشت گوس^(۱) مزد بپردازد». تعیین حداقل دستمزد به صورت عمومی در کشورها بیشتر به اوخر قرن نوزدهم و اوایل قرن بیستم باز می‌گردد؛ نیوزیلند برای فروشناندن اختلافات صنعتی، در سال ۱۸۹۶، به عنوان اولین کشور، این قانون را تصویب کرد. سپس دیگر کشورها از قبیل استرالیا (در سال ۱۹۰۴) و بریتانیا (در سال ۱۹۰۹)، کانادا (در سال ۱۹۱۸)، ایالات متحده (در سال ۱۹۳۵)، ژاپن (در سال ۱۹۴۵)، ایران (در سال ۱۹۵۹)، اندونزی (در سال ۱۹۷۰)، و کره جنوبی (در سال ۱۹۸۶) این قانون را بکار گرفتند.

مقاله نامه‌ها و توصیه نامه‌های تصویب شده در مورد حداقل دستمزد

برخی مقاله نامه‌ها و توصیه نامه‌هایی که مستقیم به موضوع حداقل دستمزد می‌پردازنده به صورت زیر هستند:

مقاله نامه شماره ۲۶ در مورد ایجاد ساز و کار تعیین حداقل دستمزد و توصیه نامه مکمل آن به شماره ۳۰ در سال ۱۹۲۸، مقاله نامه شماره ۹۹ در مورد ساز و کار تعیین حداقل دستمزد در کشاورزی و توصیه نامه مکمل آن به شماره ۸۹ در سال ۱۹۵۱، و مقاله نامه شماره ۱۳۱ در مورد تعیین حداقل دستمزد به ویژه برای کشورهای در حال توسعه و توصیه نامه مکمل آن به شماره ۱۳۵ در سال ۱۹۷۰ در سازمان بین‌المللی کار تصویب شدند. (پی‌بروس نان، ۲۰۰۳).



مجموعه منتبخی از کالاها و خدمات تهیه می‌کنند که ممکن است به عنوان متوسط مخارج یک خانوار نوعی، جهت تعیین حداقل مزد، مفید باشد. تغییر در سطح قیمت‌ها عموماً با شاخص قیمت مصرف کننده اندازه گرفته می‌شود. لازم به ذکر است که سبد مصرفی کالاها و خدمات مورد استفاده جهت تهیه شاخص قیمت مصرف کننده طی زمان نیاز به بازبینی دارد.

۴.۱.۴. مزایای تامین اجتماعی

میزان دسترسی به مزایای تامین اجتماعی و دیگر معیارهای کاهش فقر، عامل مهمی در تعیین حداقل دستمزدهاست. اطلاعات آماری شامل متوسط مزایای پرداختی به مستمری بگیران و توزیع مزایای پرداختی و ترتیب آن‌ها با اطلاعات مشخصات مستمری بگیران (جنس، سن، وضع از کارافتادگی، وضع اشتغال و غیره) می‌تواند در تشخیص دیگر مستمری بگیران از کسانی که تحت پوشش قانون حداقل دستمزد مفید واقع شود.

۵.۱.۴. استانداردهای نسبی زندگی دیگر گروه‌های اجتماعی

معیارهای استانداردهای زندگی معمولاً بر پایه موارد زیر قرار دارد:

- (الف) متوسط درآمد و توزیع درآمد گروه‌های اجتماعی مختلف؛
- (ب) متوسط مخارج (و مخارج کل بر مبنای سبدۀای کالایی و خدمات مختلف)؛
- (ج) معیارهای دیگر استانداردهای زندگی از قبیل متوسط تعداد اتفاق‌ها در منزل، نسبت خانوارهای مستاجر و غیره.

۶.۱.۴. عوامل اقتصادی

عوامل اقتصادی که در تعیین حداقل دستمزد در نظر گرفته می‌شوند شامل الزامات توسعه اقتصادی، سطوح بهره‌وری، سطح اشتغال و ظرفیت پرداخت کارفرمایان است. برخی از معیارهای توسعه اقتصادی که در اکثر کشورها در دسترس هستند عبارت اند از:

- (الف) تغییر در تولید ناخالص داخلی سرانه به قیمت‌های ثابت؛
- (ب) تغییر در سهم نسبی بخش‌های کشاورزی، صنعت و خدمات در تولید ناخالص داخلی؛
- (ج) تغییر در ارزش تولیدات صنعتی به قیمت‌های ثابت؛
- (د) تغییر در ارزش بازارگانی خارجی به قیمت‌های ثابت.

معیارهای فعالیت‌های اقتصادی که ممکن است در نظر گرفته شوند عبارت اند از:

- (الف) تغییر در میزان بیکاری؛
- (ب) تغییر در صد افراد شاغل در بخش‌های کشاورزی، صنعت و خدمات.

لازم به ذکر است که معیارهای بهره‌وری کار به میزان و دامنه کمتری در دسترس هستند. علاوه بر موارد مذکور عوامل اقتصادی مؤثر بر ظرفیت یک کارفرماجهت پرداخت حداقل دستمزد تا اندازه‌ای به عوامل زیرستگی دارد:

- (الف) دیگر پرداخت‌ها (شامل مخارج تامین اجتماعی و دیگر هزینه‌های غیرمزدی مربوط به نیروی کار شاغل برای کارفرما)؛
- (ب) پرداخت به دیگر عوامل تولید (سود میزان بازگشت سرمایه و غیره)؛

منطقه‌ای داده شد؛ این مقامات توصیه‌هایی را از هیات‌های سه گانه مشتمل از نمایندگان دولت، کارفرمایان و کارگران دریافت می‌کنند. (ای سوری‌هادی و دیگران، ۲۰۰۱) در تایلند یک هیات سه جانبه از نمایندگان بخش دولتی، کارفرمایان و کارگران مسؤول در مورد حداقل دستمزد تصمیم می‌گیرند. (امودم، ...) در ژاپن، هیات‌های حداقل دستمزد استانی، حداقل دستمزدهای استانی و کمیته‌های مختلف صنعتی، حداقل دستمزدهای صنعتی را تعیین می‌کنند. این هیات‌ها و کمیته‌ها از نمایندگان دولت، کارفرمایان و کارگران تشکیل یافته‌اند. (آل آی. یو، و جی. دبلیویو، ۱۹۹۹) در فرانسه، هیات وزیران، مرجع تعیین حداقل دستمزد ملی و البته با در نظر گرفتن توصیه هیات چانه زنی جمعی ملی است. هیات چانه‌زنی ملی یک گروه سه جانبه شامل چهار نماینده از دولت، ۱۸ نماینده از انجمن‌های کارفرمایی و ۱۸ نماینده از اتحادیه‌های کارگری است؛ وزیر کار نیز به عنوان رئیس بر مذاکرات نظارت می‌کند.

۴. ضوابط و معیارهای تعیین و تعدیل و دوره تعدیل حداقل دستمزد

در راستای رسیدن به اهداف حداقل دستمزد، ضوابط و معیارهایی جهت تعیین و تعدیل آن در نظر گرفته می‌شوند که در کشورهای مختلف، متفاوت است. داشتن معیار جهت تعیین و تعدیل حداقل دستمزد، منافع اقتصادی و اجتماعی زیادی را در بردارد و شرایطی را ایجاد می‌کند که بر مبنای آن‌ها هم کارگران و هم بنگاه‌های توانند در بینند که چه قواعدی وجود دارد و چه وقت یک افزایش در حداقل دستمزد می‌تواند مورد انتظار باشد. بنابراین، داشتن معیار، محیط باثبات‌تری را برای برنامه ریزی بوجود می‌آورد.

۱.۴. ضوابط و معیارهای مطرح شده در توصیه نامه شماره ۱۳۵

در این توصیه نامه، شش معیار برای منظور فوق مطرح شده است که هریک از آن‌ها به طور جداگانه در ادامه مورد بررسی قرار می‌گیرد.

۱.۱.۴. نیاز کارگران و خانواده‌های آنان

بافرض داشتن تعریفی مشترک از حداقل نیازهای اساسی فرد و یا یک خانوار، ارزیابی کفاایت یک حداقل دستمزد جهت تامین نیازهای یک خانوار می‌تواند با استفاده از معیارهای زیر صورت گیرد:

- (الف) متوسط مخارج صرف شده توسط خانواده‌های کم درآمد در کالاها و خدمات مختلف؛

- (ب) اطلاعات در مورد بعد خانوار و ترکیب آن با تأکید بر خانوارهای کم درآمد؛

- (ج) دستمزدهای جاری پرداختی به کارگران؛

- (د) شکل توزیع درآمد در رابطه با خانوارهای مزد بگیر؛

- (و) متوسط سطح درآمد خانوارهای دریافت کننده مزد.

۲.۱.۴. سطح عمومی دستمزدها در کشور

در تعییل دوره حداقل دستمزد، اغلب متوسط دستمزدها در صنعت، حکم مرجع را درآورده، به طوری که همواره نسبت خاصی بین حداقل دستمزد و سطح عمومی دستمزدها برقرار است و داده‌ها عمده‌ای از بررسی‌ها یا سرشماری‌های کارگاه‌ها بدست می‌آیند.

۳.۱.۴. هزینه زندگی و تغییرات آن

برخی کشورها گزارش‌های منظمی از متوسط قیمت‌ها برای

ج) اثر بر سقف قیمتی کالاهای تولیدی و فروش‌های آتی.
همچنین ظرفیت کارفرما برای پرداخت حداقل دستمزد ممکن است به میزان زیادی با توجه به اندازه بنگاه و میزان کل سرمایه آن متفاوت باشد.

در ماده یک بند (۵) توصیه نامه شماره ۱۳۵، در مورد دوره زمانی تعديل حداقل دستمزد، آمده است:
«رنخ‌های حداقل دستمزد با توجه به تغییرات هزینه زندگی و تغییر سایر شرایط اقتصادی باید هر چند گاه یکبار مورد تجدید نظر قرار گیرند.» همچنین در ماده (۳) همین توصیه نامه، فواصل زمانی تعديل، بر حسب اوضاع هر کشور، اعلام شده است.

۲.۴. تجارب کشورهای مختلف

در این قسمت با توجه به منابع در دسترس به اختصار به بررسی تجارب کشورهای مختلف در زمینه معیارهای بکار گرفته شده جهت تعیین و تعديل میزان حداقل دستمزد و همچنین دوره‌های زمانی تعديل آن پرداخته می‌شود.

۱. ایران

معیارها:

(الف) تورم؛

ب) متوسط هزینه زندگی خانوار کارگری.

دوره تعديل در ایران سالیانه است.

۲. استرالیا

معیارها:

(الف) استانداردهای عمومی زندگی کارگران؛

ب) عوامل اقتصادی از قبیل سطح بهره‌وری، تورم و اشتغال؛

ج) نیازهای کارگران کم درآمد.

دوره تعديل در این کشور سالیانه است. (ال آی. یو، و جی. دبلیو یو، ۱۹۹۹)

۳. امریکا

معیارها:

(الف) هزینه زندگی؛

ب) تورم؛

ج) مقدار درآمد لازم جهت حفظ استانداردهای زندگی بالای خط فقر؛

د) سطح عمومی دستمزدها؛

ه) بهره‌وری نیروی کار و سود کارفرمایان.

دوره تعديل در امریکا روند منظمی ندارد و طی سال‌های ۱۹۸۰-۹۹ فقط شش بار تعديل صورت گرفته است. (همان).

۴. اندونزی

معیارها:

(الف) حداقل نیازهای معیشتی؛

ب) هزینه زندگی؛

ج) ظرفیت بنگاه‌ها؛

د) میزان دستمزد رایج در بازار؛

ه) شرایط بازار کار، رشد اقتصادی و درآمد سرانه؛

و) کارایی نیروی کار.

۱.۵. حداقل دستمزد ملی

فرآیندترین شیوه گستره حداقل دستمزد «حداقل دستمزد ملی» است که در سراسر کشور معتبر است. گرچه تعیین یک حداقل دستمزد برای کل مناطق و بخش‌های مختلف اقتصادی با انتقادهای زیادی همراه است اما اطلاع رسانی و نظرارت بر آن نسبتاً ساده است. ایران، کره جنوبی، آرژانتین، ترکیه و شیلی از جمله کشورهای دارای حداقل دستمزد ملی هستند.

۲.۵. حداقل دستمزد منطقه‌ای

بر برخی کشورها، حداقل دستمزدهای مختلفی جهت مناطق یا نواحی جغرافیایی مختلف تعیین می‌شود. در آمریکا علاوه بر حداقل دستمزد ملی، حداقل دستمزد ایالتی نیز وجود دارد. در اندونزی به تعداد ۴۰ استان، حداقل دستمزد وجود دارد. در ژاپن، فیلیپین، تایلند و مکزیک، مناطق مختلف کشور براساس میزان متوسط هزینه خانوار یا میزان توسعه یافته‌گی آنان در کشور دسته‌بندی شده‌اند و برای هر دسته، حداقل دستمزد خاصی تهیه می‌شود. در ژاپن، ۴۷ استان به سه گروه نسبتاً همگن بر مبنای «هزینه زندگی» و «سطح توسعه اقتصادی» دسته‌بندی شده‌اند. همچنین در فیلیپین و مکزیک نواحی مختلف در سه گروه دسته‌بندی شده‌اند.

۳. حداقل دستمزد در شاخه‌های مختلف فعالیت‌های اقتصادی

در این شیوه، شاخه‌های مختلف فعالیت اقتصادی همگن از نظر «توانایی پرداخت» یا «اندازه بنگاه‌ها» و یا «میزان سرمایه به نیروی کار» دسته‌بندی شده و حداقل دستمزدی برای آن‌ها تعیین می‌شود. مانند ژاپن؛ یا حداقل دستمزدها برای شاخه‌های مختلف فعالیت‌های اقتصادی از طریق چانه زنی جمعی بین انجمن‌های کارفرمایی و اتحادیه‌های کارگری صورت می‌گیرد که اجرای آن برای همه بنگاه‌های موجود در گروه مربوطه اجباری است؛ اتریش، آلمان، دانمارک و سوئیس این دسته کشورها هستند.

۴. حداقل دستمزد در حرف مختلف

این شیوه نسبت به شیوه قبلی به صورت تفصیلی‌تر اجرا می‌شود که بسیار پیچیده‌تر است. در کاستاریکا، ۵۲۰ حداقل دستمزد وجود داشت که در سال ۱۹۸۸ به ۳۵۰ و در سال ۱۹۹۰ به ۸۰ مورد کاهش یافت.

۵. گستره حداقل دستمزد به صورت ترکیبی

شاید مناسب‌ترین شیوه تعیین حداقل دستمزد به صورت ترکیبی باشد؛ در این روش، ویژگی‌های مناطق جغرافیایی و شاخه‌های فعالیتی مختلف آن‌ها در نظر گرفته می‌شوند. مثلاً در آمریکا علاوه بر حداقل دستمزد فدرال، ایالت‌ها می‌توانند حداقل دستمزد خاص خود را داشته باشند؛ در اندونزی و ژاپن نیز علاوه بر تعیین حداقل دستمزد تعیین می‌شود. (آنفست و دیگران، ۲۰۰۳! ال. آی. یو، و جی دبلیو یو، ۱۹۹۹).

۶. کشورهای قادر نظام حداقل دستمزد

کشورهای معبدی وجود دارند که هیچ نوع از نظام‌های حداقل دستمزد را ندارند؛ از جمله آن‌ها می‌توان به سنگاپور، امارات متحده عربی و مالزی اشاره کرد. در سنگاپور دولت مخالف حداقل دستمزد است به این دلیل که اعطاف ناپذیری را به نظام اقتصادی تحمیل کند. دولت این کشور تأکید دارد که دستمزدها باید با عرضه و تقاضای نیروی کار در بازار تعیین شوند. به کارفرمایان و کارگران اجازه داده می‌شود با یکدیگر مذاکره کنند و به صورت دو جانبه به توافق برسند. دولت برای جاده‌فرصت‌های اشتغال بیشتر و محیط سرمایه‌گذاری بهتر برای مقابله با دستمزدهای کم و بیکاری مرکز می‌شود و شرایط سرمایه‌گذاری خوب را از طریق ارائه تسهیلات زیربنایی بهتر تشویق می‌کند. در واقع سرمایه‌گذاری مکفی در منابع انسانی، نظام مالیاتی پایین، ارتباطات خوب صنعتی، شبکه پولی و بانکی بثبت، حفظ قانون و تشویق بخش خصوصی توانسته‌اند دستمزدها و استانداردهای بالاتر زندگی را با بهبود بهره وری همراه با وضع خوب سرمایه‌گذاری در پی داشته باشند. (جان ایتوول و دیگران، ۱۹۸۸! ال. آی. یو، و جی دبلیو یو، ۱۹۹۹)

شايان ذكر است که کشورهای مذکور، دارای اقتصادی پویا و جمعیتی نسبتاً کم با تحصیلات بالا هستند.

۷. آثار تعیین حداقل دستمزد

تعیین حداقل دستمزد و تعدیلات آن آثار اجتماعی - اقتصادی مختلفی دارد که برخی از آن‌ها به اجمال در ادامه مورد بررسی قرار می‌گیرند.

۱.۱. اثر بر اشتغال

آثار حداقل دستمزد بر اشتغال و توزیع آن، بیشترین توجه را به خود معطوف کرده است. مخالفان اظهار می‌دارند که افزایش‌های حداقل دستمزد موجب افزایش هزینه‌های بنگاه‌ها و در نتیجه، تعایل آن‌ها به استخدام کمتر می‌شود و برخی شاغلین نیز در نتیجه اعمال این سیاست امکان دارد که شغلشان را از دست بدene. اکثر مطالعات صورت گرفته در این مورد بر تاثیر منفی حداقل دستمزد بر اشتغال جوانان و نوجوانان تأکید می‌کنند زیرا گروه‌های مذکور تجربه و مهارت و سرمایه به مراتب کمتری نسبت به گروه‌های سنی بالاتر دارند.

در واقع طبق یافته‌های برخی مطالعات صورت گرفته افزایش ملائم در حداقل دستمزد واقعی، اثری منفی بر سطوح اشتغال کل ندارد. (جی گودارد، ۲۰۰۱)

اما از طرف دیگر موافقان افزایش حداقل دستمزد اظهار می‌دارند که افزایش میزان مذکور می‌تواند قدرت خرید را یافت کنندگان آن را افزایش دهد؛ و چون میل نهایی به مصرف آن‌ها بالاست و در آمدشان صرف خرید کالاهای کم دوام و مصرفی عمده ساخت داخل می‌شود، تقاضا برای کالاهای مذکور را بالا می‌برد که نتیجه آن، تولید بیشتر و اشتغال بالاتر است؛ به این اثر مثبت حداقل دستمزد بر اشتغال، «اثر مزدی» گفته می‌شود. (بی بروس نان، ۲۰۰۳؛ ام گلدبرگ و دی گرین، ۱۹۹۹)

۱.۲. اثر بهره‌وری

جهت جلوگیری از آثار منفی افزایش حداقل دستمزد بر تورم و اشتغال، تعدادی از محققان معتقدند که باید افزایش حداقل مزد مرتبط با افزایش بهره‌وری باشد. ولی باید به این موضوع توجه کرد که ربط حداقل دستمزد به بهره‌وری مشکلاتی دارد که برخی از آن‌ها عبارت‌انداز:



۱. روش دقیقی برای سنجش صحیح بهره‌وری که مورد قبول همگان باشد وجود ندارد؛
 ب. میزان افزایش بهره‌وری را نمی‌توان در کوتاه مدت بدست آورد؛
 ۳. نمایمی صنایع از دستاوردهای بهره‌وری به طوریکسان بهره‌مند نیستند؛
 ۴. اغلب ممکن است که افزایش بهره‌وری به علت استفاده از فناوری‌های برتر باشد و نه نیروی انسانی. از زاویه دیگری نیز می‌توان به موضوع توجه کرد: اگر کارگران به عنوان یکی از عوامل تولید دستمزد کمی دریافت کنند و نتوانند نیازهای اساسی شان را برآورده نمایند، انگیزه کمتری جهت تلاش بیشتر خواهد داشت و شاید از نظر جسمی توانایی لازم برای کارگری بهتر را نداشته باشند. کارفرمها نیز با افزایش هزینه نیروی کار، به استخدام افراد با بهره‌وری بالاتر اقدام می‌نمایند. (دی. ام. لوین، ۱۹۹۸)

افزایش مزایا و پرداخت‌ها در برخی موارد به نفع بنگاه نیز است از جمله میزان خروج کارگر از بنگاه کاهش می‌یابد. بنابراین، میزان متوسط کارگران با تجربه افزایش می‌یابد. علاوه بر این‌ها، با پرداخت‌های بالاتر، کارفرمایی تواند انتظار تلاش بیشتری را از کارگر داشته باشد.

۳.۷ اثر بر قیمت‌ها

اثر بر قیمت‌ها بستگی به این موارد دارد: ۱. کارگران دریافت کننده حداقل دستمزد چند درصد از هزینه تولید را تشکیل می‌دهند؛ ۲. کشنش تقاضای کالاهای تولید شده توسط بنگاه‌ها چه میزان است و ۳. کارفرما به چه میزان افزایش هزینه‌های نیروی کار را به قیمت کالاهای تولیدی، یعنی به مصرف کننده منتقل می‌کند. (دان بلان جکسون و مارک ۱۳۷۳) کارد (۲) و کروگر (۲) طی تحقیقی نشان دادند که افزایش ۱۵ درصدی در حداقل دستمزد‌ها، قیمت‌های رستوران‌های نیوجرسی را حداقل تا ۲/۲ درصد افزایش می‌دهد، زیرا کارگران فقط ۳۰ درصد از کل هزینه‌هارا شامل می‌شوند و نیمی از آن‌ها در سال مربوطه حداقل دستمزد دریافت می‌کنند. (مرکز مطالعات سیاستی فیلیپین، ۲۰۰۱)

باید به این نکته توجه کرد که افزایش حداقل دستمزد‌ها بر سایر رده‌های مزدی، به ویژه رده‌های پایین، اثر می‌گذارد که این امر می‌تواند انتظارات تورمی را در پی داشته باشد. (آل. آی. یو، و جی دبلیو یو، ۱۹۹۹، سی ساجت، ۲۰۰۱)

البته بسیاری از دانشگاهیان و نماینده‌گان کارگران، آثار عواملی از قبیل سیاست‌های مالی و بولی را بر تورم مهتمر می‌دانند. (آل. آی. یو، و جی دبلیو یو، ۱۹۹۹).

۴.۷ اثر بر سطح سایر مزدها

سطح حداقل دستمزد به مثابه اولین رده مزدی، به صورت نسبی بر سایر رده‌های مزدی اثر می‌گذارد که این تأثیر بر رده‌های پایین بیشتر از رده‌های بالای مزدی است. (غلاب، ۱۹۹۸) همچنین حداقل دستمزد به عنوان معیاری جهت بالا رفتن مزدها، نه تنها در بخش رسمی بلکه در بخش غیر رسمی نیز استفاده می‌شود. (جی گودارد، ۲۰۰۱، دی. ام. لوین، ۱۹۹۸) طی تحقیقی که در سال ۲۰۰۱ در آنلونزی در این مورد صورت گرفت مشخص شد که ۱۰ درصد افزایش در حداقل دستمزد‌های واقعی موجب افزایش متوسط دستمزد‌هاست حقیقی کارگران تا ۷/۸ درصد می‌شود. (ای. سوریا هادی و دیگران، ۲۰۰۱).

۵. اثر بر کارفرمایان

سیدنی و ب (۲) (۱۹۱۲) معتقد است که یک کف دستمزد به طوریکسان

به نفع کارفرما و کارکنان خواهد بود. این امر از کارفرمایان در برابر شکسته شدن قیمت توسط سایر رقبایان که به دنبال پرداخت کمتر از یک حداقل دستمزد منصفانه به نیروی کار هستند، حمایت می‌کند. (دی. ام. لوین، ۱۹۹۸) البته این امکان وجود دارد که بنگاه نتواند قیمت محصولات تولیدی را زیاد افزایش دهد، در نتیجه حاشیه سود کارفرما کم می‌شود.

۶. اثر بر بودجه دولت

در صورتی که افزایش پرداخت به کارگران در محدوده کارگران بخش عمومی یا استخدام شده توسط پیمانکاران دولتی باشد، افزایش دستمزد‌ها مخارج دولت را افزایش می‌دهد. (جی گودارد، ۲۰۰۱) به هر حال، جهت برآورد اندازه تأثیر افزایش حداقل دستمزد بر مخارج دولت باید تعداد کارگران دریافت کننده و میزان افزایش حداقل دستمزد مورد بررسی قرار گیرند. طی مطالعه‌ای که در ایالات متحده صورت گرفته این اثر کوچک ارزیابی شده است. (همان)

۷.۷ اثر بر فقر

از اهداف اصلی تعیین حداقل دستمزد، کاهش فقر در میان کارگران کم درآمد است. هدف از افزایش مزد‌ها این است که افراد کم درآمد بتوانند نیازهای اساسی شان را پوشش دهند. البته باید توجه داشت که حداقل دستمزد می‌تواند بر استانداردهای زندگی خانواده‌هایی مؤثر باشد که یک فرد از اعضای آن‌ها در حال کار کردن باشد.

مخالفان، انتقادهایی بر اثر بخشی حداقل دستمزد در کاهش فقر دارند؛ آنان اظهار می‌دارند که با تحمیل حداقل دستمزد افزایش آن فرستادهای شغلی کمتری وجود خواهد داشت و شاغلان به هزینه بیکار شدن دیگران از دستمزد‌های بالاتر منتفع می‌شوند. (همان)

باید توجه داشت که برای تعیین اثر نهایی کل بر خانواده‌ها یعنی افزایش درآمد تعدادی در برابر بیکار شدن برخی دیگر باید مطالعات دقیقی در مورد خانواده‌ها و افراد دریافت کننده حداقل دستمزد صورت پذیرد. به هر حال، بهتر است به این نکته توجه داشت که حداقل دستمزد مناسب تنها راه کاهش فقر نیست و کارایی آن در کاهش فقر به میزان دسترسی به مزایای بیکاری و تامین اجتماعی بستگی دارد. (پی بروس نان، ۲۰۰۳)

۸. سیاست‌های مکمل حداقل دستمزد

برای محقق شدن اهداف اصلی حداقل دستمزد و کم شدن آثار منفی احتمالی باید هماهنگ و همگام با دیگر سیاست‌های اجتماعی و بازار کار، سیاست‌های مکمل حداقل دستمزد بکار گرفته شوند. این سیاست‌ها عبارت‌انداز:

۴.۷.۱ اثر بر سطح سایر مزدها

افزایش میزان معافیت‌های مالیات بر درآمد شخصی کمک می‌کند که کارگران مقدار بیشتری از دریافتی هایشان را حفظ کنند. البته، مشکل این سیاست آن است که افزایش معافیت‌های مالیاتی، درآمد پس از کسر مالیات کارگران را زوماً به طور قابل توجهی افزایش نمی‌دهد، زیرا چنین افرادی مالیات کمی می‌پردازند. در ایران میزان حداقل دستمزد پایین‌تر از میزان دستمزد مشمول مالیات است.

تعیین حداقل دستمزد‌ها از طریق چانه زنی جمعی انجمن‌های کارفرمایی و اتحادیه کارگری

تعیین دستمزد‌ها از طریق چانه زنی جمعی در سطح بخش‌های فعالیت‌های اقتصادی مختلف، به طور موثر در برخی کشورهای اروپایی

بزرگسالان: این روش در برخی کشورها نظری برزیل، جمهوری چک، آلمان، یونان، اندونزی و ژاپن اجرا می‌شود.

(ب) حداقل دستمزد پایین تر از میزان اعمال شده برای بزرگسالان: در کنیا ۷۱ درصد، در نیوزیلند ۶۰ درصد و در برترال ۷۵ درصد میزان حداقل دستمزد بزرگسالان برای جوانان اعمال می‌شود.

(ج) میزان‌های مختلف حداقل دستمزد جهت رده‌های سنی مختلف جوانان که پایین تر از میزان اعمال شده برای بزرگسالان است. این میزان در برخی کشورها در جدول زیر ارایه شده است:

البته انقادهایی بر میزان‌های پایین تر از حداقل دستمزد برای جوانان وارد شده است که از آن جمله می‌توان به این مورد اشاره کرد: میزان و کیفیت کار کارگر بدون معیارهای سنی و جنسی باید ملاک باشد. کارگر جوانی که آموزش دیده و بهره‌وری او در سطح بزرگسالان است، باید دریافتی برابر با آن ها داشته باشد. توصیه نامه شماره ۱۴۶، مصوب ۱۹۷۳ تصویب می‌کند که توجه خاصی به اجرت‌های مناسب پرداختی به جوانان باید صورت گیرد که اصل پرداخت‌های مساوی در برابر کار مساوی را می‌توان از آن برداشت کرد. (غلاب، ۱۹۹۸).

بهتر است که میزان‌های پایین تر را برای جوانان فاقد مهارت و آموزش ندیده اعمال کرد که پس از کسب مهارت‌های لازم و اتمام دوره آموزشی تعیین شده، میزان دستمزد دریافتی آن‌ها به سطح بزرگسالان هم رده آنان قابل افزایش است.

۴. سیاست‌های فعال بازار کار^(۵)

سیاست‌های فعال بازار کار در بسیاری از کشورها، از جمله کشورهای عضو سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD) برای مقابله با

بکار گرفته می‌شوند که در آن‌ها آزادی فعالیت تشکل‌ها وجود دارد و اکثر کارگران تحت پوشش این برنامه‌ها قرار دارند. مزیت این شیوه آن است که مزدها با توجه به ظرفیت‌های پرداختی بخش‌ها تعیین می‌شود؛ در نتیجه آثار اقتصادی منفی به حداقل می‌رسد.

۳.۸ برنامه کمک به کارفرما

یکی از مشکلات مهم بسیاری از بنگاه‌های ناکارا، مشکل مدیریتی یا نبود دانش کافی است. تحقیقات ادوارد (۲۰۰۰) دال بر این است که کارفرماهای کوچک برای وفق دادن خودشان با افزایش حداقل دستمزد مشکل دارند. مشکلاتی که از نبود دانش و خبرگی ناشی می‌شود. بنابراین پیشنهادهای انجمن‌های ایشانکه‌های کارفرمایی می‌توانند به طور کامل این دانش‌ها و مهارت‌ها را به اعضا منتقل کنند. گرچه می‌توان نقش‌هایی را نیز برای دولت در این زمینه، یعنی انتقال دانش و مهارت، قائل شد.

تعیین حداقل دستمزدهای پایین تر برای گروه‌های خاص برخی کشورها برای بکارگیری نیروی کار جوان و مقابله با بیکاری آنان، دستمزدی پایین تر از میزان حداقل دستمزد بزرگسالان را اعمال می‌کنند که به صورت نرخی واحد یا چند نرخ مختلف متناسب با سن جوانان است. در واقع، اگر مشاغل مربوط نیازمند آموزش باشند، دستمزد پایین تر به مفهوم سهیم شدن نیروی کار جوان در هزینه‌های آموزش است. علاوه بر این، مشارکت جوانان در بازار کار بالاجرای این سیاست یعنی دستمزدهای پایین تر کاهش می‌یابد.

نحوه عملکرد کشورهای دستمزد جوانان به سه صورت زیر است:
 (الف) میزان حداقل دستمزد پایین تر از میزان اعمال شده برای

میزان حداقل دستمزد جوانان نسبت به نرخ مربوطه برای بزرگسالان در برخی کشورها

سن / کشور	بلژیک	فرانسه	هلند	اسپانیا
۱۵	—	—	%۳۰	—
۱۶	%۷۰	%۸۰	%۲۴/۵	%۳۹
۱۷	%۷۶	%۹۰	%۲۹/۵	%۶۱
۱۸	%۸۲	%۱۰۰	%۴۵/۵	%۱۰۰
۱۹	%۸۸	—	%۵۲/۵	—
۲۰	%۹۴	—	%۶۱/۵	—
۲۱	%۱۰۰	—	%۷۲/۵	—
۲۲	—	—	%۸۵	—
۲۳	—	—	%۱۰۰	—

مأخذ: مرکز مطالعات سیاستی فیلیپین، ۲۰۰۱

بیکاری بکار گرفته می شوند. برنامه هایی جهت اشتغال گروه های بیکار هدف اجرا می شود. از جمله این برنامه ها آموزش حرفه ای و بازار آموزی بیکاران به منظور بالا بردن اشتغال پذیری آنان، ایجاد شغل های یارانه ای و یا برنامه های تشویق خود اشتغالی است.

اتحادیه های کارگری و سندیکاهای کارفرمایی می توانند در طراحی و اجرای سیاست های فعال بازار کار نقشی کلیدی ایفا کنند. کارفرمایی می دانند که چه نوع مهارت هایی لازم است و اتحادیه های کارگری می توانند در ارتقای برنامه های آموزشی موثر باشند. (ان هگینز، ۲۰۰۱)

نتیجه

با توجه به اختلافات سال های اخیر بر سر میزان تعیین حداقل دستمزد و آثار منفی احتمالی یک حداقل دستمزد برای کل فعالیت های اقتصادی کشور، تجارب سایر کشورهای مورد بررسی در این مقاله، توانایی های پرداخت بخش های مختلف اقتصادی کشور و همچنین متفاوت بودن هزینه زندگی در مناطق مختلف بهتر است که چند حداقل دستمزد با توجه به بخش های مختلف اقتصادی و مناطق مختلف جغرافیایی تعیین شود تا علاوه بر رسیدن به هدف تعیین حداقل دستمزد، آثار منفی احتمالی کاهش یابد. همچنین چهت کاهش آثار منفی احتمالی باید سیاست های مکمل حداقل دستمزد نیز اجرا شوند.

پی نوشت ها:

1. gus.
2. Kard
3. Kruger
4. Sidney Webb
5. Active Labor Policy

منابع:

- 1- Bazen, S; Skourias, N. (1997), "Is there a negative effect of Minimum Wage on youth employment in France?", European Economic Review 41, pp. 723-732.
2. Brosnan, P. (2003), "Globalization and Minimum Wage Systems", p. 10.
www.mngt.waikato.ac.nz/airaanz/proceedings/melbourne2003/volum2Nonrefereed/Brosnan.pdf
3. Eatwell, John; Milgate, Murray; Newman, Peter. (1988), "The New Palgrave A Dictionary of Economics", Macmillan Press Limited.
4. Ghellab, Y. (1998), "Minimum Wages and Youth Unemployment", ILO, p. 71.
www.ilo.org/public/english/employment/start/download/etp26.pdf

5. Godard,J. (2001), "Towards a Just and Favorable Minimum Wage: A Matter of Design?"

www.gov.mb.ca/labour/wagerecommendation/p-minwage.pdf

6. Goldberg,M. Green, D. (1999), "Raising the Wage Floor, The Social and Economic Benefits of Minimum Wages in Canada".

www.policyalternatives.ca/bc/minwage.pdf

7. Higgins, N. (2001) ",Youth Unemployment and Employment Policy," International Labor Office, Geneva

8. Imudom, W., "The Role of Minimum Wage in Thailand" p. 9.

<http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/apcity/unpan005384>

9. Infante, R., et al. (2003), "Minimum Wage in Chile"
www.ilo.org/public/english/employment/start/download/ep52.pdf

10. Levin, D.M, (1998), "Linking Minimum Wage to Productivity".

<http://MEFA.gov.ir>

11. LIU, E. and WU, J.,(1999), "Minimum Wage systems".
<http://legco.gov.hk>

12. Sagget, C., (2001), "Poverty Reduction and Decent Work in Developing countries: Do Minimum Wage Help", International Labour Review, vol. 140, pp. 237-269.

13. Shaheed, Z., (1993), "Minimum Wages and Low Pay: An ILO Perspective", International Journal of Manpower, vol. 15., No. 1994., pp. 49-61.

14. Suryahadi, A. et al. (2001), "Wage and Employment Effects of Minimum Wage Policy in the Indonesian Urban labor Market", p. 75.
www.smeru.or.id

15.Phipines Center for Policy Studeis (pcps) (2001), "Minimum Wage in Philippines", p.36.
www.pcps.ph/Minimum wage.pdf

۱۶. بلان، دان و جکسون، مارک (۱۳۷۳)، اقتصاد کار و نیروی انسانی، ترجمه محسن رناني، اصفهان: انتشارات فلاحت ایران.

۱۷. ثقفی، مهری (۱۳۷۹)، شواطیط کار (مقالات نامه ها و توصیه نامه ها)، چاپ اول، وزارت کار و امور اجتماعی، موسسه کار و تامین اجتماعی.

۱۸. جانسون، گلن (۱۳۷۷)، اعلامیه جهانی حقوق بشر و تاریخچه آن، ترجمه پوینده محمد جعفر، چاپ دوم، نشر نی.

۱۹. حاجیها، فاطمه، «نگرش تطبیقی بر قانون کار جمهوری اسلامی ایران و موازین بین المللی در زمینه مزد»، کار و جامعه، شماره های ۳۴ و ۳۵.

۲۰. همدانی، علی الله (۱۳۸۰)، مزد و جنبه های اقتصادی، اجتماعی و حقوقی آن، موسسه کار و تامین اجتماعی.

۲۱- موسسه کار و تامین اجتماعی (۱۳۸۰)، تاریخچه حداقل دستمزد در ایران، وزارت کار و امور اجتماعی.