

بررسی تطبیقی رشاء و ارتشاء در فقه و حقوق

راحله سید مرتضی حسینی - فارغ التحصیل
حقوق

خاشاکی است که کشاورزان برای آماده کردن زمین جهت فلاحت و زراعت روی آن می پاشند و به معنی مطلق طناب نیز می باشد.

وجه مناسبت این معنی با معنای اصطلاحی قانون که مرتكب آن مجرم شناخته می شود، در این است که کود زمین را برای زراعت آماده و طناب، دلو را از ته چاه بیرون می کشد و رشوه هم مرتشی را برای انجام منظور راشی آماده و مرتشی را به سوی راشی جلب می کند.^۱ اما در اصطلاح فقهی رشوه یعنی چیزی که مدعی و مدعی علیه به حاکم پرداخت می کنند.

در حقیقت رشوه چیزی است که به قاضی داده می شود تا به نفع پرداخت کننده به باطل و بر خلاف حق حکم دهد؛ یا اینکه مال را پرداخت می کند تا به نفع او حکم کند، حال چه حق باشد چه باطل؛ یا اینکه مال را بدهد تا راه مخاصمه را به او بیاموزد تا بر

چکیده: رشاء و ارتشاء از جرایمی هستند که در شرع مقدس اسلام، ارتکاب به آنها مذموم و ناپسند است. به طوری که در خصوص آن مقرر داشته است: «الراشی و المرتشی كلاهما في النار»

رشوه در لغت به معنای وجه یا مالی است که برای ابطال حق و احراق باطل پرداخت می شود. لکن در اصطلاح قانون، قبول وجه یا مالی است که کارکنان دولت یا سایر کارکنان مصحر ماده سه قانون «تشدید مجازات مرتكبین اختلاس - ارتشاء و کلاهبرداری» به سبب انجام وظیفه دریافت می کنند. در این مقاله سعی می شود تا عناصر تشکیل دهنده این جرم عمومی و مجازات آن مورد بحث و بررسی قرار گیرد.

کلیدواژه ها: ارتشاء، مرتشی، رشاء، راشی، مجازات جرم

تعريف جرم ارتشاء و مستندات آن
رشوه اسم مصدر و به معنی کود و

(۱) رشوه و اقسام آن، سیاهی، مجله کانون و کلام، سال نهم، شماره ۲، سال ۱۳۳۶، ص ۵۱

خصم شغلی پیدا کند.

از نظر حقوقی، ارتشاء وجه یا مالی است که رجوع کنندگان به مستخدمان دولت، اعم از قضایی و غیر قضایی برای انجام امری که در وظایف آنهاست، یا خودداری از انجام آن امر می‌پردازند. همچنین اگر یکی از اصحاب دعوا، به قاضی جهت صدور رأی یا اقدام قضایی که در صلاحیت اوست چیزی را تأدیه کند.

در حقوق اسلام مطابق نظر همه فقهاء اجماع همه فرق، رشوه دادن و گرفتن حرام است.^۱

علامه حلی در رابطه با رشوه بیان می‌کند: «رشوه دادن و گرفتن حرام است و اگر قاضی فاسق باشد و حکم موافق شرع اسلام ندهد و دهنده رشوه حق داشته باشد و بداند که در صورت دادن رشوه به قاضی فاسق، حکم موافق شرع خواهد کرد، بر دهنده حرجی نیست و قاضی که رشوه گیرد و حکم به حق دهد، عذابش کمتر است از آنکه نگیرد و حکم بر خلاف حکم خدا دهد؛ به هر حال بر قاضی واجب است رشوه که گرفته باز دهد؛ اگرچه به حق حکم کرده باشد.»^۲

دلایل مختلفی در زمینه حرام بودن رشوه در شرع مقدس اسلام بیان شده است که به تعدادی از آنها اشاره می‌کنیم:

۱- آیه ۱۸۸ سوره بقره که خداوند می‌فرماید: «مال یکدیگر را به ناحق مخورید و کار را به محکمه قضات

مرتكب ارتشاء را به انفال دائم از شغل و شلاق تا ۷۴ ضربه تعیین نموده است. در سال ۱۳۶۷، قانون تشديدی مجازات مرتكبین ارتشاء، اختلاس و کلاهبرداری به تصرف مجمع تشخيص مصلحت نظام رسید؛ موارد سه و چهار این قانون به جرم ارتشاء اختصاص یافته است.

در ماده ۳ این قانون آمده است: «هر یک از مستخدمان و مأموران دولتی اعم از قضایی و اداری یا شوراهای یا شهرداریها یا نهادهای انقلابی و بطور کلی قرای سه گانه و همچنین نیروهای مسلح^۵ یا شرکتهای دولتی یا سازمانهای دولتی وابسته به دولت و یا مأموران خدمات عمومی، خواه رسمی یا غیر رسمی برای انجام دادن با انجام ندادن امری که مربوط به

نکشاید که به وسیله رشوه و زور، پاره‌ای مال مردم را بخورد، با این که شما بطلان دعوا خود را می‌دانید.» در این آیه مبارک دادن مال به حکام را جهت گرفتن مال مردم به ناحق، منع کرده است و این ممنوعیت دلالت بر حرمت رشوه می‌کند.

۲- روایات متعددی نیز بر جرم بودن رشوه آمده که اهم آنها عبارتند از:

روایتی از یوسف بن جابر، مبنی بر این که پیامبر عظیم الشأن اسلام ﷺ چند دسته از مردم را لعنت نمودند؛ از جمله مردمی که به فقه او نیازمندند و او از مردم برای تعلیم فقه و ارائة آن طلب رشوه می‌کند.

روایتی از پیامبر ﷺ که فرمود: «العن الله الراشى والمرتشى فى الحكم».^۶

روایت سمعاعه که از امام صادق علیه السلام نقل می‌کند که ایشان فرمود: «رشوه در حکم کفر به خداست.» همچنین عمارین مروان از امام صادق علیه السلام که فرمود: «وَأَمَّا الرِّشَاءُ فِي الْحَكَامِ يَا عَمَارَ فَهُوَ الْكُفُرُ بِاللَّهِ الْعَظِيمِ.» که این تأویل دلالت بر حرمت رشوه می‌کند.

ارکان تشکیل دهنده جرم

۱- رکن قانونی

پس از پیروزی انقلاب اسلامی و تدوین قانون تعزیرات، قانونگذار احکام مربوط به رشاء و ارتشاء را در مساد ۶۵ الی ۷۰ منظور و مجازات

(۱) شرح لمعه، شیعیت ثانی، ص ۱۳۹؛ نبضۃ المتعلین، علامه حلی، ص ۷۰۳؛ المسوط، شیع طرسی، ج ۱، ص ۱۵۱؛ المسراز، ابن ادریس، ج ۲، ص ۱۶۴؛ تحریر الوسیله، امام خمینی (ره)، جلد ۴، ص ۸۲؛ امام خمینی (ره) می‌فرماید: «أخذ الرشوة و اعطاؤها حرام.»

(۲) نبضۃ المتعلین، ص ۷۰۳؛ تحریر الوسیله، ج ۴، ص ۸۲

(۳) رشوه، نیازی، فصلنامه سازمان قضایی نیروهای مسلح، ص ۲۱

(۴) آداب القضاة، ص ۱۵۱

(۵) در مورد نیروهای مسلح رجوع شود به ماده ۹۳ قانون مجازات جرایم نیروهای مسلح،

مصرب سال ۱۳۷۱

آید، بلکه کسانیکه مرتکب این اعمال شوند، در حکم مرتشی می‌دانند.
در سال ۱۳۷۵ با اینکه قانونگذار در فصل مربروط به «ارتشاء، ربا و کلاهبرداری» مزاد ۵۸۸ الی ۵۹۴ اختصاص به امر رشاء و ارتشاء داده، ولی کما کان مقررات مربروط به «قانون تشديد مجازات اختلاس، ارتشاء و کلاهبرداری» به قوت خود باقی است و آن را معترض می‌داند.

۲- رکن مادی

سمت مرتشی: اصولاً جرم ارتشاء از جمله جرایمی است که اختصاص به کارمندان و مأموران دولتی و یا صاحبان مقام رسمی دارد. و اگر غیر کارمند دولت، برای انجام امری در مراجعت دولتی، از شخصی وجهی دریافت کند، عمل او صرفاً اخاذی و کلاهبرداری تلقی و منطبق با ماده یک «قانون تشديد مجازات ارتشاء، اختلاس و کلاهبرداری» است.^۴

سمت راشی: قانونگذار در مقررات ماده ۶۷ قانون مجازات (تعزیرات

● از نظر حقوقی، ارتشاء وجه یا مالی است که رجوع کنندگان به مستخدمان دولت، اعم از قضایی و غیر قضایی برای انجام امری که در وظایف آنهاست، یا خودداری از انجام آن امر می‌پردازند. همچنین اگر یکی از اصحاب دعوا، به قاضی جهت صدور رأی یا اقدام قضایی که در صلاحیت اوست چیزی را تأديه کند.

سازمانهای مزبور می‌باشد، وجه با مال یا سند پرداخت وجه یا تسلیم مالی را مستقیماً یا غیر مستقیم قبول نماید، در حکم مرتشی است اعم از اینکه امر مذکور مربروط به وظایف آنها بوده یا آن کار را انجام داده یا نداده و انجام آن بر طبق حقائیت و وظیفه بوده یا نبوده باشد و یا آن که در انجام یا عدم انجام آن مؤثر بوده یا نبوده باشد به ترتیب زیر مجازات می‌شود.

مستفاد از ماده فوق الذکر:^۱ اولاً - قلمرو ارتشاء از نظر افراد موضوع این قانون نسبت به قوانین سابق، ترسعه یافته و بطور کلی به کارکنان سه قوه و همچنین نیروهای مسلح و مأموران به خدمات عمومی و غیره، تسری یافته است.

ثانیاً - رشوه باید در ارتباط با انجام امری با عدم انجام امری مربروط به وظایف قانونی مستخدم باشد. مهم نیست که انجام آن خواسته راشی ببر طبق حقائیت و مقررات قانونی بوده یا نبوده باشد.

ثالثاً - سمت مرتشی در مورد افراد و اشخاص عادی غیر موارد مصريح در ماده ۳ مصدق نخواهد داشت؛ به عنوان مثال اگر بنگاه داری با خریدار تبانی کرده و پولی از او بگیرد تا خانه فروشند را ارزانتر از قیمت واقعی به او بفروشد، بنگاه دار به عنوان مرتشی قابل تعقیب نیست.

نظریه اداره حقوقی وزارت دادگستری در خصوص دریافت وجه

(۱) کلاهبرداری، اختلاس و ارتشاء، در آرای دیوانعالی کشور، بازگیر، ص ۲۳۳

(۲) نظریه ۱۳۷۳/۱۰/۲۰-۲۰/۷/۷۳۲ نظیره اداره حرفی.

(۳) کلاهبرداری، اختلاس و ارتشاء در آرای دیوانعالی کشور، ص ۳۰۹-۳۱۰

(۴) حقوق کیفری اختصاصی، شامیانی، ج ۳، ص ۴۷۷

حکم شماره ۲۱۷۰ شعبه میان در این مورد چنین می‌باشد: «دادن مبلغی به کارمند دولت به رسم انعام در حالت که کارمند مزبور هیچ نوع مداخله‌ای در کار نداشته بدون تقاضای انجام امری یا امتناع از انجام امری که از وظایف او به شمار آید رشوه محرب نخواهد شد و مشمول مقررات دیگر کیفری نیز نخواهد بود».⁵

۳- رکن معنوی:

نظر به اینکه رشاء را ارتقاء از جمله جرایم عمدی است، رکن معنوی یا روانی جرم بستگی به نیت، قصد و اراده شخص مرتکب دارد؛ در حقیقت تحقیق ارتقاء منوط به این است که کارمند دولت آگاهانه و با قصد سوء استفاده از موقعیت و عنوان دولتی و یا در جهت انجام وظیفه با عدم انجام وظیفه، وجهی را از راشی دریافت کند؛ به محض دریافت وجه، ارتقاء محقق است.⁶

- (۱) همان منع، ج ۲، ص ۴۴۱-۴۴۲.
- (۲) مجموعه نظریات اداره حقوقی وزارت دادگستری، شهری، ج ۲، ص ۴۶۰.
- (۳) حقوق کیفری اختصاصی، ج ۳، ص ۲۶۶.
- (۴) کلاهبرداری، اختلاس و ارتقاء در آراء دیوانعالی کشور، ص ۲۳۳-۲۳۴.
- (۵) مجموعه محتای قانون تعزیرات، کتابورز، مصوب ۱۳۷۵، ص ۵۰.
- (۶) کلاهبرداری، اختلاس و ارتقاء در آراء دیوانعالی کشور، ص ۲۳۶.

در این باره اشاره می‌شود: «تحقیق جرم رشاء یا ارتقاء و مالکیت راشی نسبت به مالی که به عنوان رشوه می‌دهد شرط نیست. و اگر راشی مال مسروقه را هم به عنوان رشوه دهد از مصاديق رشاء می‌باشد».⁷

موضوع جرم: قانونگذار در ماده (۳۳.ت.م.ا.ا.ی)، مرضوع جرم ارتقاء را محدود به قبول وجه یا مال یا سند پرداخت وجه یا تسليم مال نموده است. و در ماده ۵۹۰ قانون مجازات اسلامی، ناظر به موردی است که موضوع رشوه، وجه نقد نباشد؛ بلکه مالی باشد که با سند رسمی به کارمند منتقل می‌شود.

فعل مرتکب: پرداخت رشوه باید با انجام دادن یا ترک امری توأم باشد که مربوط به سازمانهای مذکور است. بنابراین عمل مرتکب، فعل مثبت مادی خارجی است که مال یا وجه یا سند پرداخت وجه یا تسليم مال از طرف راشی را در مقابل انجام کاری که مربوط به وظایف او و دیگران است، دریافت کند.⁸

بطور کلی باید گفت رکن مادی در جرم ارتقاء بستگی به پرداخت وجهی توسط راشی برای انجام امری یا عدم انجام امری در رابطه با سمت و وظیفه شخص مرتضی داشته و با قبول وجه یا مال و غیره در رابطه با مقاصد مذکور توسط کارمند دولت به محض قبول وجه، در رابطه با وظیفه اداری اش عنصر مادی جرم تحقیق یافته است.⁹

سابق) راشی را شخص می‌کنند: «هر کس برای اقدام به امری یا امتناع از امری که از وظایف اشخاص مذکور در مادتین ۶۶ و ۶۵ می‌باشد، وجه یا مالی بددهد، راشی مسخر و در صورتی که از مستخدمان دولت باشد، مجازات مرتضی را خواهد داشت و اگر از مستخدمان دولت نباشد، به دو ماه الی یک سال جبس محاکم خواهد شد».⁹

قانونگذار در سال ۱۳۷۵ در صدد اصلاح تعریف راشی برآمده و در ماده ۵۹۲ قانون مجازات اسلامی مقرر می‌دارد که: «هر کس عالماء و عاملاء برای اقدام به امری یا امتناع از انجام امری که از وظایف اشخاص مذکور در ماده ۳ (ق.ت.م.ا.ا.ی) مسخر ماده ۱۳۶۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام می‌باشد، وجه یا مالی یا سند پرداخت وجه یا تسليم مالی را مستقیم یا غیر مستقیم بددهد در حکم راشی است.» به هر ترتیب باید گفت، سمت دهنده وجه یا مال (راشی) اعم است از کارمندان و مستخدمان دولتی و افراد جامعه صرف نظر از شغل و مقام و موقعیت و جنسیت، تفاوتی از حیث اینکه دهنده وجه مستخدم دولت باشد یا نباشد تأثیر در ماهیت امر ندارد.¹ سزاگی که در اینجا مطرح می‌گردد این است که آیا در جرم ارتقاء مالکیت مال مورد رشوه شرط می‌باشد؟ در پاسخ به نظریه ۱۰۵۶/۱۳۷۳/۴/۱۸۷ اداره حقوقی،

اراده مرتكب جرم تحت تأثیر عوامل روانی تحقق پیدا می‌کند. رابعاً مرتكب جرم نسبت به قانون و یا تفسیر آن و عملی که انجام می‌پذیرد و مرضیع آن جهل داشته باشد یا اشتباه کند؛ پس جهل و اشتباه نیز از عوامل رافع مسؤولیت کیفری محروم می‌گردد.

به این ترتیب در بحث از عنصر روانی، عوامل رافع مسؤولیت کیفری ذکر شد و در قسمت آخر این مقاله نیز به موارد معافیت راشی می‌پردازم.

مجازات جرم رشاء و ارتشاء

مجازات مترنشی: در ماده (۳۲.ت.م.م.ا.ای) میزان مجازات براساس قیمت مال یا وجه گرفته شده توسط مرتضی متغیر بوده و به هر میزانی که مبلغ رشوه افزایش یابد، میزان مجازات مرتکب نیز افزوده خواهد شد.

مجازات راشی: قانونگذار در سال ۱۳۷۵، مجازات راشی را علاوه بر ضبط اموال ناشی از ارتشاء، حبس از شش ماه تا سه سال و یا تا ۷۴ ضربه شلاق معین نموده است. (ماده ۵۹۲ ق.م.ا.)

مجازات واسطه بین راشی و مرتضی: طبق ماده ۵۹۳ ق.م.ا، هر کس عالمًا عادمًا مرجبات تحقق جرم ارتشاء، از قبیل مذاکره، جلب موافقت یا وصول و ایصال وجه یا مال یا سند پرداخت وجه را فراهم نماید، به مجازات راشی

انتساب، مسئله‌ای است که در مورد شخص مرتكب عمل مجرمانه مطرح می‌شود و ارتباط مستقیم با جرم انجام شده ندارد. سؤالی که در اینجا پیش می‌آید این است که به فرض جمع شدن عناصر تشکیل دهنده جرم، یا مرتكب عمل مجرمانه دارای توانایی و اهلیت لازم بوده است تا بتوان قصد مجرمانه را به او منصب دانست یا نه، مثل قدردان قصد مجرمانه که در مورد عنصر روان پیش می‌آید و عوامل موجهه جرم که عنصر قانونی را زایل می‌کند) که در این قسمت به عوامل رافع مسؤولیت کیفری به طور خلاصه اشاره‌ای می‌شود: شرایط مسؤولیت قانونی آن است که اولاً شخص به سن معینی رسیده باشد؛ پس اطفال به خاطر فاقد بودن قدرت شعور و تمیز کامل، معاف از مجازات می‌باشند. اما سن زیاد را نمی‌توان از عوامل رافع مسؤولیت دانست. مگر اینکه پیری عملأً به زوال شعور و قدرت تمیز منجر شده باشد که در این صورت باعث رفع مسؤولیت جزایی خواهد بود. ثانیاً به جنون و حالات شیوه به آن مبتلی نباشد. ثالثاً تحت تأثیر اجبار یا عوامل دیگر اراده‌اش سلب نشده باشد. اجبار به دو صورت امکان‌پذیر است: اجبار مادی، که به عامل مادی یعنی مقابل ارزیابی داخلی یا خارجی اطلاق می‌شود که باعث سلب اراده مرتكب جرم می‌گردد. و اجبار معنوی موقعیت و وضعیتی است که سلب

● **اصولاً جرم ارتشاء از جمله جرایمی است که اختصاص به کارمندان و مأموران دولتی و یا صاحبان مقام رسمی دارد. و اگر غیر کارمند دولت، برای انجام امری در مراجع دولتی، از شخصی وجهی دریافت کند، عمل او صرفاً اخاذی و کلاهبرداری تلقی و منطبق با ماده یک «قانون تشدید مجازات ارتشاء، اختلاس و کلاهبرداری» است.**

در بررسی رکن معنوی گفته‌یم که برای تحقق جرم لازم است که عمل مجرمانه (یا عنصر مادی) با قصد ارتکاب جرم (سوء نیت) یا خطای جزایی صورت گرفته باشد، به عبارت دیگر بدون قصد مجرمانه (یا خطای جزایی) جرمی واقع نمی‌شود.

تا اینجا اصولاً مسئله مسؤولیت مطرح نیست و مطلب تنها این است که آیا میان مرتكب عمل مجرمانه، و عمل انجام شده، رابطه‌ای از طریق وجود قصد تحقق پیدا کرده است یا نه؟ در حالی که مسؤولیت یا قابلیت

را از مجازات حبس از شش ماه تا سه سال معاف خواهد ساخت.

نظریه اداره حقوقی وزارت دادگستری در خصوص برائت راشی و آثار آن:^۴

«در جرم ارتشاء چنانچه متهم به اخذ رشوه به علل غیر مشخص از جرم انتسابی، برائت حاصل کند، محکوم کردن راشی به همان جرم قابل ترجیه نمی باشد؛ زیرا بین راشی و مرتضی ملازمته وجود دارد و با استعفای یکی، دیگری نیز مستفی می شود». ^۵

(۱) همان مینیع، ص ۲۳۷

(۲) حقوق کفری اختصاصی، ص ۴۵۹، ۴۵۶

(۳) تحریر الوسیله، ج ۴، ص ۸۳ شرح لمعه، ص ۱۳۹؛ المراوح، ج ۲، ص ۱۶۶

(۴) نظریه شماره ۱۳۷۲/۱۲۹.۷/۸۷۱۱ اداره حقوقی

(۵) نظریات اداره حقوقی دادگستری، ص ۴۶۴

مالی بوده تعقیب کیفری ندارد و وجه یا مالی که داده به او مسترد می شود.»

مقررات این ماده زمانی تحقق پیدا می کند که دادن رشوه برای حفظ حقوق حقه راشی بوده و این مورد را

باید خود راشی ثابت کند.

معافیت راشی مضطرب تبصره ماده ۵۹۲ مقرر داشته است «در صورتی که رشوه دهنده برای پرداخت رشوه مضطرب بوده و یا پرداخت آن را گزارش دهد یا شکایت کند، از مجازات حبس معاف خواهد بود و مال به وی مسترد می گردد.»

در مورد این ماده شخص راشی تحت تعقیب کیفری قرار خواهد گرفت و اگر توانست دلیل و مدرکی دال براین که مضطرب بوده و یا به قصد گرفتار کردن مرتضی اقدام به پرداخت رشوه نموده، ارائه کند و این امر به دادگاه ثابت شود، آن وقت دادگاه ضمن استرداد مالی ناشی از ارتشاء، او

بر حب مرد محاکم می شود. شخص موضع حکم این ماده واسطه بین راشی و مرتنی است که به مجازات حبس از شش ماه تا سال و یا تا ۷۴ ضربه شلاق محاکم می شود.^۱

موارد معافیت راشی از مجازات^۲

معافیت راشی در صورت پرداخت اجباری رشوه جهت حفظ حقوق؛ این مورد از جمله مواردی است که اکثر فقهای پرداخت رشوه را در آن جایز دانسته اند.^۳ امام خمینی در این رابطه می فرمایند: «اگر رسیدن به حرش بر آن مترقب باشد، برای رشوه دهنده جایز است اما برای گیرنده آن حرام است».

ماده ۵۹۱ ق. مجازات اسلامی در این مرد چنین مقرر داشته است: «هرگاه ثابت شود که راشی برای حفظ حقوق خود، ناجار از دادن وجه یا

منابع:

- تصریح المعلمین: علامه حلی، قم، انتشارات کتابخانه اسلامی، بی تا

- تحریر الوسیله: امام خمینی(ره)، قم، دفتر انتشارات اسلامی، ۱۳۶۹

- حقوق کفری اختصاصی: دکتر هرشتنگ شامبیاتی، تهران، انتشارات ژوین، ۱۳۷۷

- الروضة البیهی (شرح لمعه): شهید ثانی، بی جا، چاپ نهضت، بی تا، ۱۳۷۵

- المراوح: ابن ادریس، قم، مؤسسه نشر اسلامی، بی تا

- کلامبردای، اختلاس و ارتشاء در آرای دیوانعالی کشور: یدالله بازیگر، تهران، نشر حقوقدان، ۱۳۷۶

- البسوط: شیخ الطائفه ابن جعفر محمدبن الحسن علی الطرسی، قم، المکتب المرتضیه، بی تا

- مجله کانون وکلاه (رشوه و اقسام آن): محسن شفاهی، سال نهم، شماره ۲، ۱۳۳۶

- مجموعه نظریات اداره حقوقی وزارت دادگستری در زمینه مسائل کیفری: غلامرضا شهری، چاپ روزنامه رسمی، ۱۳۷۳