

ولی باید گفت که این برداشت سید درست نبوده، زیرا به طوری که در استفتا آمده^۸ موقوفه از اول در اختیار مستأجر بوده واقع پیش از پایان مدت اجاره از دنیارفته است، بنابراین ملک مذبور در اختیار واقع نبوده تا بگوییم قبض محقق شده است، بلی اگر در زمان حیات واقع مدت اجاره بر سر آمده بود، سخن سید و جهی داشت. با توجه به این نکته می گوییم در فرض مسأله حق با میرزا قمی و ملا احمد نراقی است.

اصلاح الشیعه، قطب الدین کیدری، مؤسسه امام صادق (ع)، قم، ۱۴۱۶.
ایصلاح الفوائد، فخر المحققین، مؤسسه شاهروodi، قم، ۱۶۷۸ هش.

التقییح الزانع، فاضل مقداد، کتابخانه آیت الله مرعشی، قم، ۱۴۰۴.

الجامع للشریعی، یحیی بن سعید حلی، مؤسسه سید الشهداء، قم، ۱۴۰۵.

جامع المقاصد، محقق کرکی، مؤسسه آل البيت، قم، ۱۴۰۸.

جوامی الکلام، محمد حسن التمجی، دار احیاء التراث العربی، بیروت، ۱۹۸۹.

الحدائق الناظر، محقق بحرانی، جامعه مدرسین، قم، ۱۴۰۵.

الخلاف، محمد بن الحسن الطووسی، مؤسسه النشر الاسلامی، قم، ۱۴۱۷.

الدروس الشرعیة، شهید اول (محمد بن مکی عاملی) جامعه مدرسین، قم، ۱۴۱۲.

رسالة وقف، سید محمد باقر شفیقی، انتشارات اسوه، تهران، ۱۳۷۹ هش.

ریاض المسائل، سید علی طباطبائی، مؤسسه نشر اسلامی، قم، ۱۴۱۹.

السرائر الحاوی لتحریر الفتاوی، ابن ادریس حلی، جامعه مدرسین، قم، ۱۴۱۰.

شرائع الاسلام، محقق حلی، انتشارات استقلال، تهران، ۱۴۰۹.

شرح المسعی، شهید ثانی، انتشارات داوری، قم، ۱۴۱۰.

عونان الایام، احمد نراقی، مکتبه بصیرتی، قم، بی تا.

غبة النزوى، ابن زهرة حلی، مؤسسه امام صادق، قم، ۱۴۱۷.

قواعد الاحکام، علامه حلی، مؤسسه نشر اسلامی، قم، ۱۴۱۳.

الكافی فی الفقہ، ابوالصلاح حلی، مکتبة الامام امیر المؤمنین، اصفهان.

کتابۃ الاحکام، محقق سیزوواری، مدرسة صدر، اصفهان، چاپ سنگی.

المبسوط، محمدبن الحسن الطووسی، مکتبة الرضویة، تهران، ۱۳۷۸ هش.

المبسوط، شمس الدین سرخس، دار المعرفة، بیروت، ۱۴۰۶.

المراسم العلویة، سلار دیلمی، مجمع العالمی لاهل البيت، قم، ۱۴۱۴.

مسالک الافهام، شهید ثانی، مؤسسه المعارف الاسلامیة، قم، ۱۴۱۴.

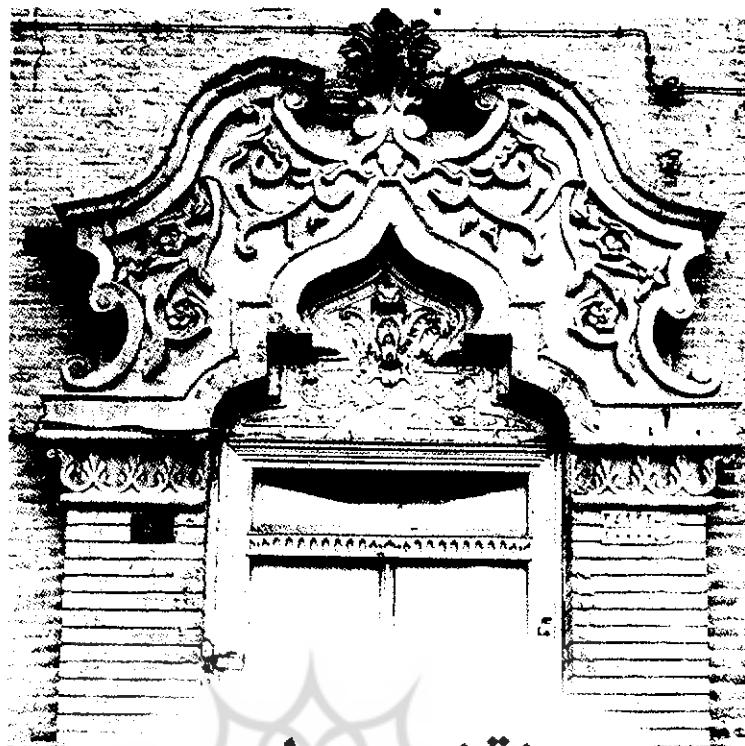
المعنى، ابن قدامة، دار الكتب العربي، بیروت، بی تا.

المقتعن، محمدبن محمدبن العمان الشیخ المفید، جامعه مدرسین، قم، ۱۴۱۰.

المهدب فی الفقہ، ابن براج عبدالعزیز، جامعه مدرسین، قم، ۱۴۰۶.

وسائل الشیعه، شیخ حرّ عاملی، دار احیاء التراث العربي، بیروت، بی تا.

الوسیلة الی نیل الغضیلہ، ابن حمزة طوسی، کتابخانه آیت الله مرعشی، قم، ۱۴۰۸.



نقش دولت در محدود ساختن «حاکمیت اراده واقفان» در حقوق فرانسه

نویسنده: دکتر حسن فرسنیان

خیرخواهان و نیکوکاران تمایل دارند به وسیله وقف اموال خویش، مقاصد خیرخواهانه خود را جاودانه سازند! از جهت نظریه های حقوقی، صاحبان اموال برای وقف اموال خویش باید آزادی کامل داشته باشند. اعمال هرگونه محدودیت حقوقی و قانونی در تصمیم گیری های صاحبان سرمایه، نقض «حاکمیت اراده» آنان به شمار می رود؛ در حالی که اصل «حاکمیت اراده اشخاص حقیقی و حقوقی»، اصلی است که در نظام حقوقی فرانسه، به سان دیگر نظام های حقوقی معاصر، به طور کامل پذیرفته شده است، و از اصول مبنای حقوق مدنی شمرده می شود. افزون بر این بخشی از اصول بنیادین «اعلامیه جهانی حقوق بشر» که در فرانسه نگاشته شده و انتشار یافته، بر اساس «کرامت ذاتی انسان» و «احترام به مالکیت خصوصی» و «حاکمیت اراده» و «احترام به مالکیت خصوصی» تدوین شده است؛ اما در عمل، این اصول مورد سؤال قرار می گیرد و دولت در امور وقف و موقوفات، به شدت مداخله می کند. علت مداخله دولت در وقف که نهاد حقوق خصوصی است، چیست؟

مدخله دولت و تصمیم‌گیری او به چه مرحله‌ای از «وقف» مربوط می‌شود؟ آیا مدخله دولت فقط هنگام ایجاد «وقف» است یا پس از ایجاد «وقف» و در طول مدت زمان بقاو زندگی وقف نیز ادامه دارد؟ از دیدگاه حقوقی، آیا مدخله دولت در «وقف»، نقض حاکمیت اراده فردی هست یا نه؟

این هامسانلی است که در این نوشتار به اجمالی پژوهش و بررسی می‌شود.

نهاد حقوقی «وقف»، از نهادهای بخش حقوق خصوصی است؛ (زیرا رابطه میان افراد و اشخاص خصوصی را تنظیم می‌کند). دولت، بیشتر در «نهادهای حقوق عمومی» که روابط بانهادهای عمومی را تنظیم و ساماندهی می‌کند، مداخله می‌کند. به طور عادی، دولت در نهادهای بخش حقوق خصوصی کم تر دخالت می‌کند و اشخاص را آزاد می‌گذارد تا بارعایت معیارهایی (از قبیل قوانین مربوط به نظم عمومی و اخلاق نیکو)، روابط بین خویش را به میل و توافق شخص خودشان تنظیم کنند؛ اما در «وقف» در «نظام حقوقی فرانسه» قضیه به طور کامل فرق می‌کند و به رغم این که وقف به نهاد حقوق خصوصی مربوط است، دولت به شدت مداخله کرده، می‌کوشد تا بنیادهای وققی را در کنترل خویش قرار دهد.

گویا تمایل دولت به کنترل نهادهای موقوفه به علل ذیل باشد:

۱. در سنت و شیوه قضایی فرانسه، نهادهای حقوق عمومی (از قبیل دولت) عهده‌دار تأمین «منافع همگانی جامعه» هستند، «وقف» نیز به رغم این که از نهادهای حقوق خصوصی به شمار می‌رود، مدعی بخشی از وظایف نهادهای حقوق عمومی (تأمین منافع همگانی جامعه) است. تأمین این منافع را نهادهای حقوق عمومی بر عهده دارند؛ اما وقف به صورت نهاد حقوق خصوصی، به گونه‌ای خود مختار و چونان میهمانی ناخوانده در حوزه وظایف حقوق عمومی مداخله می‌کند. این جاست که دولت وارد عمل می‌شود؛ زیرا احساس می‌کند که نهاد «حقوق خصوصی»، وارد حیطه فعالیت‌های «حقوق عمومی» که در انحصار نهادهای عمومی و دولت قرار دارد، شده است.

۲. «بنیادهای وققی»، گاهی پوششی برای انباشتن سرمایه و گریز از پرداخت مالیات بر اراضی یا دیگر مالیات‌ها می‌شود. دولت با وضع قوانین نظارتی، می‌کوشد تا لین بنیادهای از جهت مالیاتی و اداری کنترل کند تا به طور کامل مطمئن شود این بنیادها در جهت فعالیت‌های خیرخواهانه مندرج در اساسنامه خویش عمل می‌کنند، و پوششی برای گریز از پرداخت حقوق مالیاتی نیستند. ۳. یکی از علل تاریخی کنترل دولت فرانسه بر موقوفات، تأثیرات ناشی از حوادث مربوط به دوران انقلاب کبیر فرانسه است. در آن دوران «خاندان سلطنتی» و «سلطنت طلبان»، دشمنان اصلی انقلاب تلقی می‌شدند و «کلیسا»، هم‌پیمان و متحد تاریخی «سلطنت» شمرده می‌شد. دولت از ترس ثروتمند شدن کلیسا، سرمایه‌های وققی و خیریه‌ای را به شدت کنترل می‌کرد تا مبادا کلیسا با انباشتن این سرمایه‌ها، ثروتی به هم زند و شاهان و سلطنت طلبان، به پشتونه حمایت مادی و معنوی کلیسا دوباره بر اریکه قدرت تکیه زنند. این نگرانی‌های تاریخی گرچه امروزه متفق شده، نتایج فرهنگی خود را در طول دو قرن اخیر باقی گذاشته است. کنترل دولت بر «بنیادهای وققی»، هم «هنگام تولد و ایجاد وقف» انجام می‌شود و هم در «زمان فعالیت‌های بنیاد موقوفه و خیریه‌ای»، تداوم می‌یابد.

رعایت شرایط مندرج در این قانون می‌توانند آزادانه به تأسیس سازمان و انجمن مورد نظر خویش اقدام کنند؛ ولی چنین قانون مدونی برای تأسیس «بنیادهای وقفي و امور خيريه اي» وجود ندارد. دردهه هاي اخير، هر زمانی که قانوني جهت تبيين شخصيت حقوقی بنیادهای وقفي به مجلس رفت (در سال ۱۹۲۴ در مجلس شورای ملي و در سال ۱۹۳۷ در مجلس سنای فرانسه)، دولت به شدت مداخله کرد و کوشید تا نظام هاي کنترل و نظارت خویش را برابر این بنیادها اعمال کند و سرانجام، آزادی قابل توجهی به اين بنیادها داده نشد. چون بنیادها «منافع عمومی» دارند، در محدوده حوزه فعالیت هاي دولت قرار می‌گيرند و ويژگی «در جهت منافع عمومی بودن» آن را باید دولت، کنترل و تأييد کند. به دیگر سخن، پيش از ايجاد و توليد بنیاد وقفي، دولت، ماهیت آن را کنترل می‌کند و بدون اجازه دولت، بنیاد نمی‌تواند به عرصه وجود گام نهد. دولت سه ويژگی بنیاد را کنترل و بررسی می‌کند سپس درباره صلاحیت پذید آمدن آن، اظهار نظر می‌کند. اين سه ويژگی عبارت است از:

۱. سودمند بودن طرح وقف؛

۲. کافي بودن هدایا و اموال موقوفه در جهت برآوردن اهداف پيش بینی شده در اساسنامه وقف يادر وصیت واقف و بنیانگذار بنیاد موقوفه و امور خيريه؛

۳. هماهنگي و ضعيت اساسنامه و اهداف بنیاد وقفي با طرح و (مدل) ارائه شده به وسيلة «شوراي دولتي».

بنیاد وقفي باید اهداف خيرخواهانه داشته باشد و بنیانگذار یا بنیانگذاران آن باید بهره‌وری اقتصادي و سودجوبي کنند یا در اساسنامه وقف امتيازاتي را برای خود یاوارثانشان مستقيم یا غير مستقيم در نظر بگيرند. پس از آن که بنیانگذار، طرح اوئيه خویش را رايانه می‌کند، دولت، بی درنگ با «نهادهای اداری» حاضر می‌شود و نقش کنترلی خویش را يفامي کند. تقاضاي به رسميت شناخته شدن بنیاد وقفي و داراي «منافع عمومي بودن» آن، به كميساريای دولت در مكانی که نشاني اداري آن بنیاد قرار دارد، ارجاع می‌شود. وزارت کشور، مسوؤليت بررسی پرونده بنیاد را به عهده می‌گيرد و در صورتی که پرونده بنیاد كامل باشد، آن را به «شوراي دولتي» می‌فرستد. اگر پرونده از جهت ماهوي و شکلي تكميل باشد، شوراي دولتي، نظر مساعد می‌دهد و اگر نواقصي داشته باشد، بنیانگذار وقف دعوت می‌شود تا آن نواقص و کمبودها را بطرف سازد و گاهي در اساسنامه و اهداف بنیاد، تعديل و اصلاحاتي را ايجاد کند. سرانجام، حکم نهايی، به شکل بخشنامه به وسيلة «نخست وزير» صادر، و «در جهت منافع عمومي بودن» بنیاد تأييد می‌شود. اين بخشنامه نخست وزيری، در «روزنامه رسمي» کشور انتشار می‌يابد و از آن لحظه، «بنیاد وقفي» زاده می‌شود.

همان طور که مشاهده شد، «بخشنامه نخست وزيری» شخصيت حقوقی بنیاد را پذید می‌آورد؛ حال آن که در «انجمن ها» و «سازمان هاي غيردولتي» فرض بر آن است، «در جهت منافع عمومي بودن» آن ها پيشاپيش به رسميت شناخته شده است و بنیانگذاران فقط باید خود را با محورهای قانوني مربوط هماهنگ سازند؛ پس اين سازمان ها و انجمن ها به اعلاميّه دولت جهت به رسميت شناخته شدن «در جهت منافع همگانی بودن» نيازي ندارند.

۴. كيمولن دولمنه تر زمان عهالبيت هاي بنیاد موقوفه

همان عملكرد و نظارتی که دولت در لحظه تولید و ايجاد بنیادهای وقفي انجام می‌دهد، زمان حیات و هنگام ادامه فعالیت هاي بنیاد نيز تداوم خواهد داشت. «شوراي بنیاد موقوفه» بر فعالیت هاي بنیاد موقوفه نظارت كامل دارد. پيش تراعضاي شورا را واقف تعیین می‌کند؛ ولی در گزینش اعضای شورای مدیریت وقف آزادی كامل ندارد. يك چهارم و حتی در بعضی موارد تا

یک سوم اعضارا نهادهای حکومتی تعیین می‌کنند، و بخشی از اعضای شورا، از متخصصان مربوط تشکیل می‌شود. نهادهای حقوق عمومی، بروقف که نهاد حقوق خصوصی است، قیمومیت داشته، اراده خود را برازده و اقفال تحمل می‌کنند. در طول مدت فعالیت‌های بنیاد وقفی، دولت بر فعالیت آن، کنترل شدیدی دارد و وزارت توانخانه مربوط بر حسب مورد می‌تواند بازرسانی را برای کنترل فعالیت بنیادهای موقوفه و خیریه‌ای اعظام کند. هرگونه تغییر و تعدیلی در ساختار و فعالیت‌های این بنیادها، به شورای دولتی ارجاع می‌شود و باید با نظر مساعد شورای دولتی اعمال شود؛ البته برای مبالغ کم ترازن پنج میلیون فرانک (معادل هفتصد و پنجاه هزار یورو) کمیساریای دولتی می‌تواند به طور مستقیم اظهار نظر کند.

«دولت» و نهادهای دولتی، طرفدار مداخله شدید و مستقیم دولت در وقف و اداره موقوفات هستند؛ در حالی که حقوقدانان، به شدت با شیوه‌های کنترل گرایانه و مداخله‌های دولت در این زمینه مخالفند.

دفتر «انجمان‌ها و گروه‌ها» در وزارت کشور، به شدت از نقش کنترلی دولت در بنیادهای موقوفه حمایت می‌کند. به گفته آنان، این نظارت به دلیل نقش بنیاد در کاهش درآمدهای عمومی ناشی از پرداخت‌های مالیاتی دولت است^۵؛ زیرا مالیات بر ارث‌های کلان که بیش از ۶۰درصد را شامل می‌شود، در وضعیت عادی، وارد خزانه درآمدهای عمومی دولت می‌شود و اموال عمومی به شمار می‌رود. این مالیات ۶۰درصد، ثروتی نیست که به بخش حقوق خصوصی (وارثان) تعلق بگیرد و بخش خصوصی در تصرفات و نقل و انتقالات کامل آن آزادی داشته باشد؛ بلکه این ۶۰درصد از ارث، به بخش حقوق عمومی (اموال عمومی دولتی) تعلق دارد؛ بنابراین، هنگامی که مالکان با ایجاد نهاد حقوقی جدید (وقف)، کاربرد این سرمایه را تغییر می‌دهند، دولت باید نظارت کند که این عملیات حقوقی، پوششی برای گریز از پرداخت اموال عمومی نباشد؛ بلکه این اموال، دویاره (از طریق وقف) در مسیر سرمایه عمومی قرار گیرد؛ به همین دلیل، به رسمیت شناخته شدن «درجهت منافع عمومی بودن» بنیاد وقف، ازوظایف و اختیارات نهادهای حقوق عمومی (دولت) است و دولت باید به شدت بر ساختار مصرفی آن، نظارت کند. همین نکته در بخشودگی‌های مالیاتی درآمدهای بنیاد وقفی نیز وجود دارد؛ زیرا این بخشودگی‌ها از صندوق اموال عمومی است و نهاد حقوق عمومی باید بر آن کنترل داشته باشد.

دولت در برخی موارد، بنیادهایی را منحل می‌کند. نمونه بارز آن، بنیادهایی هستند که کارایی خود را از دست داده و از اهداف نخستین خویش منحرف شده اند یا اهداف اویله آن‌ها، موضوعیت خود را از دست داده است (مثل «بنیاد بازسازی مناطق آسیب‌دیده از جنگ جهانی اول») و بنیادهای مبارزه با برخی از بیماری‌ها و ایدمی‌هایی که امروزه درمان شده‌اند) یا سرمایه کافی برای ادامه فعالیت نداشته‌اند (مثل یکی از بنیادهایی که پس از جنگ جهانی اول تأسیس شده بود و سرمایه آن فقط ده هزار فرانک، معادل ۱,۵۰۰ یورو بود).

این شیوه‌های کنترل دولتی بر بنیادهای موقوفه، به شدت مورد انتقاد است؛ به طور مثال، بخشانه شماره ۱۸۹۶ درباره بنیادهایی که واقفان، آنها را با «وصیت» تشکیل داده‌اند، به دولت دستور می‌دهد که اوضاع و احوال مالی وارثان (ناظمه ششم) را بررسی کند و اگر در بین آنان، فرد یا افرادی با مشکلات معیشتی مواجهند و به وقف اموال اعتراض دارند، طبق نظر مقام‌های صلاحیت‌دار، ماهانه مقداری از اموال و منافع موقوفات به آنان پرداخت شود. به گفته مسؤول دفتر «انجمان‌ها و گروه‌ها» در وزارت کشور، این شیوه، مشکلات فراوانی را برای دولت پدید می‌آورد و به شیوه‌های

زندگی دوران عشیره‌ای و قبیله‌ای مربوط می‌شود و با معیارهای زندگی مدرن معاصر، هماهنگی و انطباق پذیری ندارد؛ البته کوشش‌های اخیر دولت سبب شده است که پروسه و مدت زمان به ثمر نشستن و رسمی شدن بنیاد وقفی که پیش‌تر، سه تا چهار سال طول می‌کشید، کوتاه‌تر شده، به شش تا نه ماه کاهش یابد؛ زیرا وزارت کشور به جای نامه‌نگاری‌های طولانی با بنیانگذاران بنیادهای وقفی، خود به طور مستقیم، سراغ بنیانگذاران این بنیادها رفت، به حل و بررسی مسائل آنان می‌پردازد.

بیش‌تر حقوقدانان معاصر فرانسوی^۱، با این شیوه‌های کنترل دولت بروقف که نهاد حقوق خصوصی است، مخالفند؛ زیرا ماهم اکنون در دورانی قرار داریم که دولت فقط منافع عمومی را به عهده دارد در این عصر که دوران اوج «نشولیلر الیسم اقتصادی» است، باید به بخش خصوصی اجازه مشارکت فعلی در این زمینه هاداده شود؛ ولی واقعیت موجود درباره بنیادهای وقفی، با نظریه‌های اقتصادی مدرن، فاصله بسیاری دارد. بسیاری از حقوقدانان فرانسه، امروزه می‌پرسند: به چه دلیل باید به فعالیت‌های نیکوکارانه این چنین بدینانه نگریسته شود؟ آیا هنوز نگرانی‌های قرن هفدهم درباره رشد و فعالیت‌های بنیادهای وقفی و امور خیریه وجود دارد؟ آیا بی‌اعتمادی به بنیادها

همچنان باید ادامه داشته باشد؟

به رغم گسترش قابل توجه فعالیت‌های بنیادهای وقفی و خیریه‌ای، این بی‌اعتمادی‌ها و کنترل‌های شدید، سبب محدودیت‌های فراوانی بر روند گسترش این بنیادها شده است. امید است دولت نقش کنترل کنندگی خود را کاهش دهد و فقط به نظارت بسته کند تا نیکوکاران بتوانند مقاصد و اهداف بشردوستانه خویش را آزادانه ایفا کنند؛ البته نظارت دولت، بیش‌تر باید متوجه سودجویانی باشد که تحت پوشش «بنیاد خیریه وقف» به دنبال راه‌های قانون‌گریزی هستند؛ ولی این نظارت‌ها هم‌مان با اظرافت‌ها و مهارت‌های ویژه‌ای باید انجام شود که ترمیز برای فعالیت‌های نیکوکارانه و بشردوستانه نیکوکاران نشود.

پژوهشکاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

رتال جامع علوم انسانی

۱. برای آشنایی بیش‌تر با نهاد حقوقی وقف در فرانسه و تقاضات‌های آن با وقف در حقوق اسلام، ر.ک؛ فرشتیان، حسن، «وقف در حقوق فرانسه»، میراث جاویدان، ص ۷۵-۶۸، ش ۱۳۷۶، س ۱۸، یادآوری این نکته بمناسبت نیست که موقوفات در فرانسه، تحت نظر «بنیاد اوقاف و امور خیریه» فعالیت می‌کنند. برای آشنایی با فعالیت‌های نیکوکارانه این بنیاد، ر.ک؛ فرشتیان، حسن، «بنیاد اوقاف و امور خیریه فرانسه و تقاض آن در توسعه سیاسی، فرهنگی و اجتماعی»، میراث جاویدان، ص ۸۷-۹۸، ش ۱۳۸۱، س ۲۷، بهار ۱۳۸۱. جهت آشنایی با فعالیت‌های وقف و امور خیریه در کشورهای بلژیک و ایالات متحده، ر.ک؛ فرشتیان، حسن، بنیادی برای شهروندان: راهکارهای بنیادهای خیریه و موقوفه در توسعه کشورهای غربی، روزنامه همشهری صفحه اندیشه، ش ۲۸۶۹، سه شنبه ۲۳ مهر ۱۳۸۱ اش.

۲. به ویژه در مواردی که وقف بر افراد و اشخاص نیست، مداخله «وقف» در وظایف نهادهای حقوق عمومی بازتر می‌شود؛ البته در وقف بر افراد و اشخاص، وقف، عهده‌دار تأمین منافع همگانی جامعه نیست و به چارچوب‌های «حقوق خصوصی» وفادار می‌ماند؛ اما در فرانسه بیش‌تر وقف‌ها وقف بر عموم یا بر گروه‌های دارای شرایط خاص است.

3. Charles DEBASH, Le Cadre Juridique des Fondation, Danse: Les fondation un mécénat pour notre temps. 26-31

۴. برای آشنایی بیش‌تر با قانون اول ۱۹۰۱ درباره آزادی فعالیت انجمن‌ها و سازمان‌های غیردولتی در فرانسه، ر.ک؛ فرشتیان، حسن، «تکوین انجمن‌ها از یونان قدیم تا فرانسه امروز»، روزنامه حیات نو، ش ۷۶، ص ۶۰-۶۱، پیشنهاد ۱۱ شهریور ۱۳۸۰ اش.

5. Jean Noël CHAVANNE, Les fondation un mécénat pour notre temps Dance: L'approche du Ministre de l'intérieur, P.38-41.

6. Ibid, P.42.

7. Charles DEBASH, Le Cadre Juridique des Fondation, Danse: Les fondation un mécénat pour notre temps? p.30-31