



سازوبیرگ ایدئولوژی در سیاست‌گذاری آموزش و پرورش ایران

روح‌الله اسلامی^۱، الهه ولی‌زاده^۲

- ^۱ نویسنده مسئول: استادیار علوم سیاسی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه فردوسی، مشهد، ایران.
رایانame: eslami.r@um.ac.ir
- ^۲ دانش‌آموخته کارشناسی ارشد علوم سیاسی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه فردوسی، مشهد، ایران.
رایانame: elahreh.valizadeh@mail.um.ac.ir

چکیده

در بیرون از جعبه سیاه نظام سیاسی، میدانی از نیروهای متعارض وجود دارد که نبرد میان کنشگران و ذینفعان به‌علت ایدئولوژی‌های مختلفی که دارند بر فرایند سیاست‌گذاری عمومی، و تدوین سیاست‌ها تأثیر دارد. بیرون از نظام سیاسی مراکز قادر و نهادها وجود دارند که هریک مدعی تعیین دستور کار برای سیاست‌های آموزشی‌اند. این کنشگران محیط بیرونی چنان توانمندند که بیشتر به شکل ایدئولوژیک سیاست‌های آموزشی را تعیین می‌کنند و ورودی‌های نظام آموزشی را شکل می‌دهند. دو پرسش پژوهشی عبارت‌اند از: ۱. چه کنشگرانی در بیرون از نظام سیاسی در چرخه سیاست‌گذاری آموزش و پرورش در ایران نقش دارند؟ ۲. هریک از این کنشگران با چه ایدئولوژی‌ای و چه نوع مطالباتی را دنبال می‌کنند؟ در فرضیه بیان می‌شود که میدان سیاست‌گذاری در ایران از سازوکارهای حزبی، صنفی و اندیشه‌های برای اثربخشی بازیگران و شکل‌دهی به حوزه عمومی اثربخش بهره‌مند نیست، در نتیجه تنها مطالبات ذینفعان و بازیگران همراستا با ایدئولوژی نظام سیاسی در دستور کار سیاسی قرار می‌گیرد. برای پاسخ به این پرسش از چارچوب نظری ترکیبی از نظریه حوزه عمومی، سازوبیرگ ایدئولوژیک دولت و میدان منازعه برگرفته از اندیشه‌های هایرماس، آتوسر و بوردو استفاده شده است. با بهره‌گیری از روش انتقادی، ورودی‌های نظام سیاست‌گذاری آموزش و پرورش که نوعی مطالبات کنشگران و ذینفعان در میدان قدرت و حوزه عمومی است، تحلیل خواهد شد. یافته‌های پژوهش نشان‌دهنده وجود کاستی اساسی در میدان ذینفعان آموزش و پرورش است که فرامند سیاست‌گذاری را یکسویه ساخته است. در نهایت، راهکارهای سیاستی همچون تقویت حوزه عمومی و استفاده بهینه از ظرفیت انجمن‌های علمی، تشکل‌ها و اصناف ذینفعان ارائه می‌شود.

واژه‌های کلیدی: ایران، نظریه حوزه عمومی هایرماس، سیاست‌گذاری آموزش و پرورش، کاربرد نظریه انتقادی، مطالبات ذینفعان

* استناد: اسلامی، روح‌الله؛ الهه ولی‌زاده، (۱۴۰۲). «سازوبیرگ ایدئولوژی در سیاست‌گذاری آموزش و پرورش ایران». *فصلنامه سیاست*, ۵۳(۴)، ۶۷۹-۶۵۱.

. DOI: 10.22059/JPQ.2024.366946.10008130.

تاریخ دریافت: ۲۶ مهر ۱۴۰۲، تاریخ بازنگری: ۱۵ اسفند ۱۴۰۲، تاریخ تصویب: ۲۱ اسفند ۱۴۰۲، تاریخ انتشار: ۲۲ اسفند ۱۴۰۲.

۱. مقدمه

ورودی‌ها به دو صورت مطرح کردن تقاضاها و همچنین ابراز حمایت‌ها و پشتیبانی‌ها از نظام سیاسی به شیوه‌های گوناگون مطرح می‌شوند. شناسایی این تقاضاها گوناگون و تجمع آنها می‌تواند نظام سیاسی را در تدوین و اجرای سیاست‌های خود یاری رساند. نظام جمهوری اسلامی ایران در ۱۳۵۷ به قدرت رسید و دو هدف را پیگیری می‌کرد؛ هدف اول ثبت، نهادسازی و دائمی‌سازی حکومت روحانیت و هدف دوم پیاده‌سازی ایدئولوژی آیت‌الله خمینی (ره) بود. اصلاح نظام آموزشی از اقدام‌های مهم برای نیل به اهداف بالا بود. بدین‌شکل که هم خود موضوع تغییر بود و هم ابزاری برای ایجاد تغییرات در نظام سیاسی محسوب می‌شد (مناشری، ۱۴۰۰: ۴۳۳-۴۳۴). دو پرسش پژوهشی عبارت‌اند از: ۱. چه کنشگرانی در بیرون از حکومت در چرخه سیاستگذاری آموزش‌وپرورش در ایران نقش دارند؟ ۲. هریک از این کنشگران با چه ایدئولوژی‌ای و چه نوع مطالباتی را دنبال می‌کنند؟ این مقاله با هدف شناسایی ورودی‌های نظام سیاسی در حوزه آموزش‌وپرورش نگاشته شده است. از این رو، ورودی‌های محیط پیرامونی نظام سیاسی آموزش‌وپرورش مانند خواسته‌های گروه‌های معلمان، علماء و روحانیان، بازار و بخش خصوصی، دانش‌آموزان، انجمن‌های علمی و والدین در حوزه آموزش‌وپرورش بررسی خواهد شد. در فرضیه بیان می‌شود که میدان سیاستگذاری در ایران از سازوکارهای حزبی، صنفی و اندیشکده‌ای برای اثرباری بازیگران و شکل‌دهی به حوزه عمومی اثربخش بهره‌مند نیست، در نتیجه تنها مطالبات ذینفعان و بازیگران همراستا با ایدئولوژی نظام سیاسی در دستور کار سیاسی قرار می‌گیرد. برای یافتن پاسخ از چارچوب نظری ترکیبی از نظریه حوزه عمومی هابرماس^۱، نظریه ایدئولوژی (و سازوبرگ ایدئولوژیک دولت) آلتوسر^۲ و نظریه میدان بوردیو^۳ استفاده می‌شود.

۲. چارچوب نظری: کاربرد نظریه انتقادی در سیاستگذاری آموزش

۲. ۱. ورودی‌ها در سیاستگذاری عمومی

ورودی‌ها همان تقاضای شهروندان است، «تقاضا مطالباتی هستند که افراد و گروه‌ها پیگیری می‌کنند تا منافع و ارزش‌های خود را بر اساس نظام سیاسی پیش ببرند» (کرافت و فورلانگ، ۱۳۹۶: ۱۵۴). در تعیین اولویت‌های وروдی سیستم که همان دروازه‌بانی است، حکومت‌ها برنامه‌های گسترش‌های مطابق با ایدئولوژی، اهداف و کارکردهایشان تعریف می‌کنند. چهار گروه رسانه‌ها، مراکز پژوهشی، انتخابات و جامعه مدنی می‌توانند با فشار بر حکومت در وارد کردن

1. Habermas Theory of Public Space

2. Althusser's Theory of Ideology (and Ideological State Apparatuses)

3. Bourdieu's Field Theory

خواسته‌های خود به درون سیستم تأثیرگذار باشند و تقاضاهای مورد انتظارشان را مطالبه کنند. عوامل سیاسی، گروههای ذی‌نفوذ، وسایل ارتباط جمعی، مؤسسات علمی، گروههای تخصصی، اتحادیه‌ها و سندیکاهای، عوامل تجاری — بازرگانی و اقدام‌های بین‌المللی نیز در تعیین اولویت‌های نظام نقش دارند (دانش‌فرد، ۱۳۹۳: ۱۴۶).

۲.۲. ورودی‌ها در سیاست‌گذاری انتقادی آموزش‌وپرورش

۲.۲.۱. آلتوسر: ورودی به متابه سازویرگ‌های ایدئولوژیک کنشگران

از منظر نظریه انتقادی خواسته‌های نظام سیاسی باید از سوی اکثریت مردم تعیین شود، یعنی احزاب و اصناف نقش مهمی در جهت‌دهی سیاست‌ها داشته باشند. در واقعیت فعالیت و تقاضاهای احزاب، اصناف و سایر گروههای اجتماعی و سیاسی در راستای ساخت سرمایه‌داری قرار دارد، بدین‌سان این منطق سرمایه‌داری است که موجب تعیین بخشیدن به ورودی‌های نظام سیاسی می‌شود. از نظرگاه آلتوسر «دولت به‌طور کامل در منطق سرمایه‌داری گرفتار است و وظیفه‌اش بازتولید این شیوه تولید» است (نش، ۱۳۹۶: ۲۶). سرمایه‌داری سیستمی است که نهاد مالکیت خصوصی در آن اصالت دارد و کارگران از آنچه برای او بهمنزه انسان مناسب است، بیگانه می‌شوند (فرتو، ۱۳۹۲: ۳۸). سرمایه‌داری از سوی سازویرگ‌های ایدئولوژیک از داخل نظام سیاسی به خواسته‌ها و تقاضاهای مردم و سایر گروههای اجتماعی جهت می‌دهد. از نظر آلتوسر این ساخت سرمایه‌داری است که ورودی‌ها را می‌چیند. احزاب، اصناف، گروه‌ها و انجمن‌ها در ظاهر وجود دارند، ولی قدرت و اختیاری ندارند، چون در خدمت سرمایه‌داران قرار دارند. اگر هم سازش‌ناپذیر باشند، سرکوب می‌شوند. به‌طور طبیعی ورودی سیستم باید نتیجه منازعه‌ای باشد که نظر بیشتر مردم به‌ویژه طبقه‌های پایین را تأمین کند. چون طبقه‌های متوسط به پایین و پایین در اکثریت‌اند و سیاست باید در راستای تأمین عدالت باشد. دولت شکل گرفته است که جلوی ظلم طبقه‌های بالا به پایین را بگیرد، پس باید از طبقه‌های پایین حمایت کند.

۲.۲.۲. هابرمان: نزاع کنشگران در حوزه عمومی

آموزش به حوزه عمومی نیاز دارد تا ذی‌نفعان این حوزه در آنجا با هم وارد گفت‌وگو شوند. منظور از حوزه عمومی عرصه یا قلمرویی از حیات اجتماعی است که در آن بتوان چیزی را در برخورد با افکار عمومی شکل داد. زمانی که شهر وندان درباره مسائل مورد علاقه عمومی و منافع عمومی با تضمین آزادی اجتماعات و انجمن‌ها با یکدیگر مشورت می‌کنند، پیکره حوزه عمومی شکل می‌گیرد (نوذری، ۱۳۸۱: ۴۶۶). در حوزه عمومی ذی‌نفعان آموزش با یکدیگر تعامل

دارند و یکدیگر را نقد می‌کنند. اگر سیاست‌های عمومی منطبق با نظر مردم نباشد، جهانزیست آموزش با مشکل مواجه می‌شود، یعنی بهجای جهانزیست با نظام آموزشی مواجهیم. هابرماس بهجای سیستم از جهانزیست استفاده می‌کند، چراکه اعتقاد دارد سیستم مفهومی پوزیتیویستی است. بهنظر هابرماس «نظم‌های اجتماعی همچون زیست‌جهان‌هایی هستند که به طرزی نمادین ساختار یافته‌اند» (هابرماس، ۱۳۸۱: ۵۵). زیست‌جهان آموزش به حوزه عمومی نیاز دارد، حوزه عمومی جایی است که مصلحت عمومی در آن شکل می‌گیرد. تا زمانی که سیاست‌های آموزشی در قالب سیستم تحلیل شود، خواسته‌های مدنظر شهروندان امکان ظهرور پیدا نمی‌کنند. به یک معنا لازم است از سیستم به جهانزیست حرکت کرد تا نقش احزاب، اصناف و گروه‌های اجتماعی در شکل‌دهی به سیاست‌ها پررنگ‌تر شود. هابرماس در کتاب کنش ارتباطی می‌نویسد: «رویکرد مبتنی بر نظریه سیستم، بیش از همه در اقتصاد و علوم مدیریت، استقرار پیدا کرده است. این رویکرد برای تحلیل مناسبات اجتماعات انسانی کارآمد نیست، بهویژه زمانی که با رویکرد اقتصادی و ابزاری رابطه دولت و سیاست‌ها را بررسی می‌کند» (هابرماس، ۱۳۹۴: ۷۶۳). تعارض منافع و اختلاف‌ها در حوزه عمومی می‌تواند گفت‌وگوهای مختلف و متکری را شکل دهد. مکان‌های عمومی زمینه‌ساز حوزه عمومی است، البته این امر یعنی شکل‌گیری حوزه عمومی در موضوع آموزش، مستلزم لوازمی است. احزاب قدرتمند، جامعه مدنی پویا، اصناف قوی و نظام سیاسی که دموکراتیک باشد.

۳.۲.۲. بوردیو: ورودی به مثابه میدان قدرت

آموزش مقوله‌ای فرهنگی و میدان قدرت است، بنابراین نباید آن را موضوعی الهی، علمی و بی‌طرف دانست. بونویتن در کتاب درس‌هایی از جامعه‌شناسی پیر بوردیو درباره مدرسه و کارکردهای پنهان سلطه می‌نویسد: «فرهنگ آموزشی، فرهنگی خاص و فرهنگ طبقه مسلط است، که به فرهنگی مشروع، عینی و بی‌چون و چرا تبدیل شده است» (بونویتن، ۱۳۹۱: ۱۳۰). آموزش با قدرت در ارتباط است، چه قدرت رسمی و چه قدرت غیررسمی. قدرت رسمی به معنای حکومت و سازوکارهای تهادی حکمرانی است و قدرت غیررسمی به معنای قدرتی است که در جامعه بین افراد وجود دارد. آموزش در هر دو شکل تحت تأثیر جریان و شبکه قدرت است.

از دید بوردیو بیشترین رقابت‌ها و تمنای موضوع‌های غیرعلمی در محیط آموزش قرار دارد، که به آن میدان می‌گویند. بوردیو میدان علم را نیز همچون تجارت و سیاست می‌داند که افراد به قصد کسب منزلت اجتماعی وارد آن می‌شوند. بوردیو دانشگاه و مدرسه را کانون‌های تخيّل می‌نامد، بدین معنی که سرمایه فرهنگی در مدرسه و دانشگاه تولید می‌شود (بوردیو، ۱۳۹۶:

۸۲-۸۳). بوردیو در کتاب میراث می‌گوید مشاغل در گذشته به ارث می‌رسید. عادت‌واره‌ها در گذشته تنها از راه خانواده منتقل می‌شدند. اکنون مدرسه و دانشگاه وظیفه انتقال میراث خانوادگی را بر عهده گرفته‌اند، یعنی در مدارس تنها اشراف می‌توانند آموزش بینند و ارتقا پیدا کنند و طبقه‌های پایین دچار نوعی خشونت نمادین خواهند شد (بونویتن، ۱۳۹۱: ۱۳۶-۱۳۷). احزاب، اصناف، گروه‌های فشار، اولیا و مریبان و دانش‌آموزان همه در یک ساخت سرمایه‌داری قرار دارند و این ساخت سرمایه‌داری را طبقه‌های بالا مشخص می‌کنند. طبقه‌های بالایی که در حکومت هم حضور دارند و افزون بر سنگرهای اقتصادی و سیاسی به سمت فتح سنگر علم نیز حرکت می‌کنند (برای کاربرد نظریه انتقادی، بنگرید به فایل پیوست جدول ۱).

۳. روش‌شناسی انتقادی

آنچه مدنظر است نقادی سیاست‌گذاری آموزش و پرورش در ایران با استفاده از روش انتقادی است. در این رویکرد هم روش عینی و کمی گرای اثبات‌گرایان و هم روش ذهنی و کیفی تفسیرگرایان مورد انتقاد قرار می‌گیرد. تحقیق اجتماعی در این روش با هدف آشکارسازی و رمزدانی از رویدادهای معمولی صورت می‌گیرد (محمدپور، ۱۴۰۰: ۵۶). هدف از شناخت جهان در روش انتقادی، دگرگون ساختن آن است. این شناخت، آمیزه‌ای از رویکردهای فلسفی و جامعه‌شناسی ارائه می‌دهد و وسیله‌ای است که تعییرات اجتماعی را ایجاد خواهد کرد (معینی علمداری، ۱۳۸۴: ۸۳-۸۴). در این زمینه ایجاد تعییر در ساختارها ضروری می‌نماید، چراکه انسان‌ها در همین ساختارها محدود شده و زیر استثمار قرار گرفته‌اند. بدین ترتیب اگر دانش حاصل شده قادر به تعییر ساختارها نباشد، محافظه‌کار و بدون فایده خواهد بود. معیار توسعه دانش در رویکرد انتقادی، رهابی و آگاه‌سازی انسان‌هایی است که در دام ساختارهای نابرابر محصور شده‌اند (محمدپور، ۱۴۰۰: ۳۷-۳۸). این دیدگاه تحت تأثیر مارکس مطرح شد. مارکس در تزهایی بر فوئرباخ می‌نویسد: «فیلسوفان تنها جهان را به شیوه‌های گوناگون تفسیر کرده‌اند، اما بحث بر سر تعییر آن است» (محمدپور، ۱۳۹۰: ۴۳۴). اینان درباره مناسبات اجتماعی و سیاسی آگاهی کاذب شکل داده‌اند. از دید مارکس می‌بایست آگاهی اصیل و راستینی در راستای تعییر وضع موجود ایجاد کرد. بنابراین دانش اصیل دانشی انتقادی است، زیرا تفسیر و توصیف چه در سطح هرمنوتیک و چه در سطح پوزیتیویسم توانایی تعییر شرایط را ندارد و تنها رویکرد انتقادی از این ظرفیت برخوردار است.

در همه اشکال انتقادی تحقیق، ایدئولوژی به چالش کشیده شده است و هدف از کش دستیابی به عدالت اجتماعی است (محمدپور، ۱۴۰۰: ۴۰-۴۱). می‌توان ویژگی‌های نظریه انتقادی را نقد بر جریان اصلی علم سیاست‌گذاری به حساب آورد. نظریه انتقادی به وضع و اجرای سیاست

از منظر شبکه‌های قدرت و ترسیم مناسبات پشتپرده می‌پردازد. «نظریه‌های انتقادی از این لحاظ انتقادی‌اند که به شبکه‌های مختلف با نیروها و منافع مسلط بر امور مدرن مخالفت می‌ورزند و بیشتر در اتحاد با گروه‌های حاشیه‌ای و سرکوبشده به مخالفت با وضع موجود برمی‌خیزند. بنابراین هر کدام از این نظریات در صدد برمنا کردن نابرابری‌ها و نبود تقاضاهای مورد غفلت جریان اصلی‌اند» (هیوود، ۱۳۹۶: ۱۶). روش‌شناسی انتقادی رویکردی هنجاری و تجویزی دارد. برای این منظور از اندیشه‌ها و نظریه‌های سه متفکر لویی آتوسر، یورگن هابرمان و پیر بوردیو استفاده شده است. علت انتخاب این سه متفکر به آثار متشرشده آنها در زمینه سیاست‌های آموزشی بازمی‌گردد. هر سه متفکر تحت تأثیر اندیشه‌های مارکس هستند و در میان پژوهشگران علوم انسانی شناخته‌شده‌اند. در مورد آموزش، مدرسه و استفاده حکومت از مدرسه و نظام دانایی پژوهش‌های ارزشمندی دارند. بسیاری از اندیشمندان خود را انتقادی می‌دانند، ولی نظریه‌ها و مفاهیم این سه متفکر برای تحلیل، نقد و بررسی سیاست‌های آموزشی در جمهوری اسلامی ایران همراهی دارند (برای روش‌شناسی انتقادی، بنگرید به فایل پیوست جدول ۲).

۴. فشارهای محیط پیرامونی و خواسته‌های ذی‌نفعان نظام آموزش‌وپرورش

۴.۱. معلمان در تکاپوی کنشگری در حوزه عمومی

معلمان منسجم‌ترین گروه اجتماعی در ایران به لحاظ حضور در بدنی دولت بهشمار می‌روند. حقوق یکسان، ساعات کار مشخص و تعطیلی تابستان سبب شده است که از یکدستی و هم‌هویتی یکسانی برخوردار باشند. بدین‌ترتیب از دانش کافی و زمان لازم برای مطرح کردن خواسته‌های خود در میدان سیاست برخوردارند. معلمان دارای سرمایه اجتماعی و فرهنگی‌اند و سعی دارند با حضور در میدان سیاست، مطالبات خود را بهبود بخشنند. احزاب و گروه‌های سیاسی معلمان که دارای شماره ثبت در وزارت کشورند، شامل موارد زیر است: انجمن اسلامی معلمان ایران،^۱ جامعه اسلامی فرهنگیان، انجمن اسلامی فرهنگیان استان قم، کانون تربیت اسلامی، حزب فرزندان ایران، کانون همیستگی فرهنگیان ایران، مجمع اسلامی فرهنگیان گیلان، مجمع فرهنگیان ایران اسلامی، کانون فرهنگیان استان گیلان، جمعیت اسلامی فرهنگیان و سازمان معلمان ایران (وزارت کشور، ۱۴۰۰).

تشکل‌های صنفی و تخصصی غیرسیاسی معلمان که دارای شماره ثبت در وزارت کشورند نیز شامل موارد زیر است: کانون صنفی بازنیستگان بانوان آموزش‌وپرورش، جامعه صنفی

۱. لینک برخی از خبرها (که در بخش منابع آورده شده) مربوط به تاریخ دسترسی نگارندگان به منبع خبری می‌شود، و پس از مدتی ذر برخی موارد متن خبرهای سال‌های گذشته به آرشیو غیرقابل دسترسی در سایت منتقل شده، و آنلاین نخواهد بود.

بازنشستگان آموزش و پرورش استان کرمان، کانون صنفی بازنشستگان وزارت آموزش و پرورش، کانون صنفی معلمان ایران، کانون صنفی بازنشستگان آموزش و پرورش آذربایجان غربی، کانون معلمان همدان، انجمن مشاوران آموزش و پرورش ج.ا.ا، کانون فرهنگیان استان اصفهان، انجمن صنفی فرهنگیان خراسان شمالی، کانون صنفی فرهنگیان خراسان رضوی، کانون صنفی بازنشستگان آموزش و پرورش زابل، کانون صنفی بازنشستگان دانشگاه تربیت معلم تهران، کانون فرهنگیان شیراز، جمعیت فرهنگیان مستقل تهران، کانون صنفی مستقل فرهنگیان آذربایجان شرقی، کانون صنفی بازنشستگان آموزش و پرورش استان تهران، کانون صنفی بازنشستگان دانشگاه تربیت دبیر شهید رجایی، کانون صنفی بازنشستگان و موظفين آموزش و پرورش استثنایی کشور (اداره کل سیاسی وزارت کشور).^{۱۴۰۰}

فرهنگیان خارج از نهادهای رسمی نیز اقدام به ایجاد شورای صنفی کردند، که از سوی حاکمیت تأیید نشده است. شورای هماهنگی تشکل‌های صنفی فرهنگیان ایران در دوره اصلاحات برای هماهنگی شوراهای کانون‌ها و تشکل‌های صنفی با پنج شعبه در استان‌های ایران شروع به کار کرد، ولی با توجه به تجمعات، بیانیه‌ها و فراخوان‌ها در دوره ریاست جمهوری احمدی‌نژاد سرکوب شد و در دوره ریاست جمهوری روحانی بار دیگر فعالیت‌های آن گسترش یافت. این شورا طی رخدادهای اجتماعی و پیگیری خواسته‌های فرهنگیان، از راه تحصن، اعتراض و دادن بیانیه‌های صنفی و سیاسی اعتراض خود را نشان می‌دهند. با وجود تغییر چندباره اساسنامه این شورا، هنوز در وزارت کشور ثبت نشده‌اند و فعالیت‌های آنها غیررسمی است.

۴.۱.۱. نوع کنش‌ورزی تشکل‌های معلمان

بیانیه: بیانیه نوشتاری است که با هدف اعلام نظر و بیان اصول عقاید از سوی فرد یا گروه‌های اجتماعی برای عموم مردم منتشر می‌شود. احزاب معلمان در دو گروه اصلاح طلبان و اصول‌گرایان در راستای پیگیری مقاصد خود به انتشار بیانیه‌های گوناگون در مورد مسائل روز کشور می‌پردازنند. به‌طور نمونه، انجمن اسلامی فرهنگیان استان قم به‌عنوان تشکلی اصول‌گرایان در مورد رابطه با آمریکا، نظر خود را با استناد به بیانات آیت‌الله خامنه‌ای اعلام کرده است (حوزه، ۱۳۹۹)، حزب فرزندان ایران نیز با مشی اعتدال‌گرایی از جمله احزاب اصلاح طلب در ایران است که با صدور بیانیه‌ای از وزیر امور خارجه و تیم مذاکره‌کننده قدردانی خود را اعلام کرده است (ایستا، ۱۳۹۴).

نشست، کنگره، مجمع عمومی، همایش: احزاب برای پیشبرد منافع خود در دوره‌های زمانی گوناگون به برگزاری جلسات متعددی در قالب نشست، مجمع عمومی، همایش و کنگره می‌پردازنند. بیشتر این جلسات با حضور مسئولان و فعالان سیاسی و فرهنگی برگزار

می‌شود. خواسته‌های فرهنگیان در این جلسات به مسئولان انتقال داده می‌شود. جامعه اسلامی فرهنگیان با خطمشی اصول گرایی، در جلسه‌ای با منتخبان فرهنگی مجلس خواستار رسیدگی بنیادی به مشکلات حوزه تعلیم و تربیت و ضرورت اجرای سند تحول بنیادین آموزش و پرورش شد (نماینده، ۱۳۹۹). سازمان معلمان ایران با رویکرد اصلاح طلبی در کنگره ملی خود با حضور مسئولان وزارت آموزش و پرورش و فعالان سیاسی اصلاح طلب، به ضرورت وجود نهادهای مدنی پرداخت (ایرنا، ۱۳۹۸، الف).

گردهمایی‌های اعتراض‌آمیز، تجمع: اقشار جامعه برای پیگیری تقاضاهای خود درباره مسائل اجتماعی و سیاسی در محیطی گرد هم می‌آیند. کانون همیستگی فرهنگیان ایران تشکلی با مشی اصول گرایی است که از فرهنگیان دعوت کرد تا مقابل شورای شهر تهران در دفاع از شوراهای اسلامی تجمع کنند (ایرنا، ۱۳۸۱). سخنگوی سازمان معلمان ایران تجمعات معلمان را جنبشی ستودنی اعلام کرد که برای پیگیری مطالبات صنفی آنان از نظام سیاسی است، ولی نتیجه آن نه تنها پیگیری خواسته‌های آنان نبوده است، بلکه با نگاهی امنیتی، شماری از معلمان نیز بازداشت شده‌اند (اصف، ۱۴۰۱). بیشتر تجمعات معلمان به دلیل مسائل صنفی است، ولی زمانی که با تجمعات آنها برخورد می‌شود یا رهبران و سردارهای آنها بازداشت می‌شوند، یا مطالبه صنفی آنها پاسخ داده نمی‌شود، تجمعات شکل سیاسی پیدا می‌کنند و مخاطب، نظام سیاسی قرار می‌گیرد.

لاییگری و شرکت در انتخابات: یکی از شیوه‌های پیگیری مطالبات احزاب، در زمان انتخابات از راه حمایت از نامزد انتخاباتی که همراستا با مشی آنهاست، می‌باشد. بدین‌سان با پیروزی نامزد موردنظر، از امکان تأثیرگذاری بر تصمیم‌ها و سیاستگذاری‌ها برخوردار می‌شوند. مجمع فرهنگیان ایران اسلامی به عنوان حزبی اصلاح طلب طی بیانیه‌ای حمایت خود را از همتی در انتخابات اعلام کرد (پانا، ۱۴۰۰).

استفاده از فضای مجازی: با شروع عصر اطلاعات، انجمن‌ها و نهادهای سیاسی برای بازنمایی خواسته‌های خود از امکانات فضای مجازی مانند سایت، وی‌بلگ، شبکه‌های اجتماعی همانند تلگرام، اینستاگرام و توئیتر، برای پیشبرد مقاصد خود بهره می‌گیرند. سازمان معلمان ایران برای پیگیری وضعیت معیشت معلمان از بستر فضای مجازی استفاده کردند و خواسته‌های خود را با پیامک به نمایندگان مجلس و حضور فعال در اینستاگرام و توئیتر پیگیری کردند (سازمان معلمان ایران، ۱۴۰۰، الف).

۴.۱.۲. مطالبات معلمان

مطالبات صنفی: گروه‌های اجتماعی برای ارتقای سطح کیفی واحد تخصصی خود، انجمنی را تأسیس کرده و از این راه، به طور رسمی خواسته‌های خود را پیگیری می‌کنند. مطالبات صنفی معلمان شامل مسائل معیشتی و افزایش حقوق، برخورد با تجاری‌سازی کنکور و حذف آن، افزایش طول سال تحصیلی متناسب با تعطیلات، همکاری با صدای سیما جهت ایجاد شبکه ملی آموزش، واکسن معلمان و حضوری شدن مدارس در دوران کرونایی، جمعیت اسلامی فرهنگیان با مشی اصول‌گرایی خواستار رسیدگی به معوقات فرهنگیان و سرانه مدارس است (افکارنیوز، ۱۳۹۸). مجمع اسلامی فرهنگیان گیلان با رویکرد اصلاح طلبی خواستار نبود تبعیض در پرداختی‌های معلمان با سایر کارکنان دولت شد (جام جم آنلاین، ۱۳۸۱) (برای مطالبات صنفی معلمان، بنگرید به فایل پیوست جدول ۳).

مطالبات سیاسی: مطالباتی که مخاطب آن حکومت و نهادهای سیاسی بوده و دایره آن از مسائل صنفی، فراتر است و به شهروندان مربوط می‌شود، در حوزه مطالبات سیاسی جای می‌گیرند. مطالبات سیاسی معلمان را می‌توان در دو گروه اصول‌گرا و اصلاح طلب دسته‌بندی کرد. تلاش برای تقویت اساس نظام، شناساندن اصل ولایت‌فقیه، پیگیری گام دوم انقلاب و ابراز نظر در حوزه سیاست خارجی در نقد مذکوره با آمریکا از جمله فعالیت‌های سیاسی احزاب معلمان بوده است که مشی اصول‌گرایی دارند. از سوی دیگر، احزاب معلمان اصلاح طلب، خواستار کنار زدن نگاه امنیتی به جنبش معلمان، وجود نهادهای مدنی گسترشده، کوچکسازی دولت، تعدیل عملکردهای افراطی، گردش نخبگان و بهکارگیری زنان در پست‌های مدیریتی‌اند. انجمن اسلامی معلمان ایران نیز به عنوان تشکلی اصلاح طلب از جمله اهداف موجود در اساسنامه خود را تحقق بخشیدن به آزادی‌های آشکار در قانون اساسی اعلام کرده است (انجمن اسلامی معلمان خوانسار، بی‌تا) (برای مطالبات سیاسی معلمان، بنگرید به فایل پیوست جدول ۴).

مطالبات فرهنگی: فرهنگ به مجموعه گستره‌های از آداب و رسوم، ارزش‌ها و تربیت اجتماعی اشاره دارد که یکی از بسترها اصلی ترویج آن نظام آموزشی است. معلمان از جمله ارکان اصلی این نظام به شمار می‌آیند که هم مروج فرهنگ به دانش‌آموزان هستند و هم درباره چگونگی آن مطالباتی از نظام دارند. خواسته‌های احزاب معلمان در گروه اصول‌گرایان مواردی مانند لزوم حفظ دین نبوی، مبارزه با فرهنگ غیراسلامی، تغییر بنیادی نظام آموزشی به سوی نظامی الهی، کتاب‌های درسی اسلامی، بهکارگیری معلمان متقدی، پرورش افرادی متدين و ولایت‌مدار، عفاف و حجاب، اجرا نشدن سند ۲۰۳۰ و اجرای ملموس سند تحول بنیادین است. احزاب معلمان اصلاح طلب نیز خواستار بهبود نظام آموزش و پرورش با استفاده از دستاوردهای نوین جهانی، تربیت افراد خلاق با تفکری عقلانی، توجه به حقوق شهروندی و

احترام به حقوق بشر، حفاظت از محیط زیست، بهبود سازویرگ‌ها و فضای آموزشی و کتاب‌های درسی که خلاف آزادی انسان‌ها نباشد، هستند. بهطور نمونه، جمعیت اسلامی فرهنگیان خواستار رواج تعلیم و تربیتی با محوریت اندیشه تربیتی عبد خدا به جای تربیت مبتنی بر شهروند شد و خواستار پاسداری از حیات طبیه در سند تحول بنیادین است (سازمان بسیج فرهنگیان، ۱۳۹۶). انجمن اسلامی معلمان ایران مهم‌ترین هدف فرهنگیان را ارتقای جایگاه تعلیم و تربیت و توسعه کشور بیان کرده و خواستار پرورش افراد خلاق و با تفکر عقلانی است (ایران، ۱۳۹۸) (برای مطالبات فرهنگی معلمان، بنگرید به فایل پیوست جدول ۵).

در ایران بیشترین مطالبات معلمان از نظام سیاسی، اقتصادی است. باز و بسته بودن ساختار نظام سیاسی، ارتباط زیادی با سیاسی شدن مطالبات دارد. وقتی فضای سیاسی باز می‌شود، مثل زمان خاتمی، خواسته‌های دموکراتیک معلمان امکان بروز پیدا می‌کند. وقتی فضای سیاسی بسته می‌شود، مطالبات معلمان رادیکال می‌شود و اعتراض‌ها شکل خشونت‌آمیز پیدا می‌کند. برای نمونه شورای هماهنگی تشکل‌های صنفی هماهنگی با آن که ثبت شده نیست، ولی در زمان خاتمی و روحانی فعالیت زیادی داشت و هزینه‌های کمتری پرداخت می‌کرد، ولی در زمان احمدی‌ژاد سرکوب شد. در زمان سرکوب خواسته‌های این شورا شکل سیاسی و در قالب تحصن و اعتراض‌های خود را نشان می‌دهد.

۴.۲. روحانیت و همنوایی با هسته سخت قدرت

ساختار آموزشی ایران به دو بخش عرفی (دانشگاهی) و مذهبی (حوزوی) تقسیم می‌شود. بخش مذهبی از سوی حوزه‌های علمیه و روحانیان پوشش داده می‌شود که بیشتر به تدریس فقه می‌پردازند. جایگاه فقه در جمهوری اسلامی فراتر از عرصه دانش دینی در حوزه‌های علمیه است. بهشکلی که ساختار قدرت در جمهوری اسلامی ملازم با ولایت‌فقیه است و قوانین کشور نیز زیر نظرات فقهاء و بر مبنای قوانین اسلام صورت می‌گیرد (فیرحی، ۱۳۹۴: ۲۷۱-۲۷۰). تدوین سیاست‌های کلان از سوی ولی‌فقیه و تطبیق قوانین بر شرع از سوی فقهاء نشان از جایگاه تثیت شده دانش فقه در ساختار جمهوری اسلامی دارد. افزون بر نفوذ اشخاص حوزوی و علمای مذهبی در نهادهای رسمی، روحانیان در خارج از نظام سیاسی نیز سیاست‌های نظام آموزشی را جهت‌دهی می‌کنند. مطالبات روحانیان از نظام آموزشی طی دیدارهای وزرای آموزش و پرورش با مراجع تقلید و همچنین از سوی ستاد همکاری‌های حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش بیان می‌شوند.

آموزش اسلامی همواره نگرانی علمای دین و حوزه‌های علمیه بوده است، بدین‌واسطه با ارائه مجموعه واحدی از آیین‌ها، نفوذ خود را در مناسبات قدرت حفظ کرده‌اند، چراکه

مناسبات قدرت همواره رؤیت‌پذیر نبوده‌اند، بلکه ابزارهای سلطه، امکان گذار اعمال قدرت عریان را در وجوده پنهان میسر کرده‌اند (فیرحی، ۱۳۸۰: ۱۸۷). نزاع بین ترویج آموزه‌های دینی در مدارس و تدریس علوم طبیعی و فلسفه از زمان‌های دور بین علمای دین وجود داشته است. به‌شکلی که حتی آموختن علوم طبیعی، جغرافی و فلسفه را حرام می‌دانستند (فراستخواه، ۱۳۷۷: ۱۸۴). اگرچه چنین بحث‌هایی امروزه دست‌کم به‌شکلی آشکار میان علمای دین وجود ندارد، با این حال تمرکز آنان بر لزوم به‌کارگیری علوم دین و فرهنگ اسلامی و حضور حداقلی روحانیان در مدارس، همواره آشکار بوده است.

در این زمینه وزرای آموزش و پرورش برای بهره‌مندی از توصیه‌های مراجع تقلید و ارائه گزارش عملکرد اقدام‌های خود به دیدار مراجع و علمای دین می‌روند. خواسته‌های مطرح شده از سوی مراجع عظام شامل موارد زیر بوده است: تعلیم و تربیت مبنی بر احکام شرعی اسلام، تقویت عفاف و حجاب، وجود نمازخانه در همه مدارس، تعامل و همکاری آموزش و پرورش با حوزه‌های علمیه و استفاده از ظرفیت حوزه‌یابان، رواج مباحث توحیدی و وحیانی در مدارس، دقت زیاد در انتخاب معلمان، به‌کارگیری آموزه‌های اسلامی در محتوای کتاب‌های درسی، حضور ناظران در مدارس به‌جهت جلوگیری از بروز مسائل انحرافی میان دانش‌آموزان (حوزه، ۱۳۹۲).

ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش نیز همچون حلقه وصل حوزه علمیه و وزارت آموزش و پرورش عمل می‌کند. این ستاد دارای شورای سیاست‌گذاری است، که اعضای اصلی آن مشکل از اشخاص حقوقی ذی‌نفوذ در نظام سیاسی کشورند. وزیر آموزش و پرورش و مدیر حوزه علمیه قم، در جایگاه رئیس عالی ستاد، معاونان ارشد حوزه علمیه برادران و خواهران و معاونان ستادی وزارت‌خانه، رئیس شورای سیاست‌گذاری ائمه جمعه، رئیس سازمان تبلیغات اسلامی، رئیس سازمان اوقاف و امور خیریه و رئیس دفتر تبلیغات اسلامی حوزه علمیه قم اعضای اصلی ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش هستند (ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش، بی‌تا). این ستاد در عرصه‌های گوناگون با وزارت آموزش و پرورش همکاری دارد. برای نمونه در عرصه پژوهش، سند جامع چشم‌انداز برای فعالیت‌های خود را تدوین می‌کند. در عرصه آموزش و برنامه‌ریزی، در تدوین کتاب‌های درسی همکاری دارد. در عرصه امور تربیتی و تبلیغ، مشاوران مذهبی و تربیتی آموزش و پرورش را تأمین می‌کند، همچنین مقدمات لازم جهت دیدار علمای حوزه با دانش‌آموزان و معلمان را فراهم می‌آورد. در عرصه تربیت، توانمندسازی و ارتقاء، به اجرای دوره‌های آموزشی برای توانمندسازی نیروی انسانی آموزش و پرورش بر اساس اندیشه‌های اسلامی مبادرت می‌ورزد. در عرصه نظارت و ارزشیابی نیز به تعیین ملاک‌ها و شاخص‌های

ارزیابی نیروی انسانی با رویکرد دینی و کیفیت‌گرایی می‌پردازد (ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش‌وپرورش، ۱۳۹۸). همچنین افزون بر تعامل و همکاری با آموزش‌وپرورش، به ایفای نقش مطالبه‌گری نیز می‌پردازد. رویکرد اصلی این ستاد مبتنی بر تقویت هرچه بیشتر تعالیم اسلامی و توجه به بُعد دینی دانش‌آموزان در جهت تحقق حیات طبیه و اجرای سند تحول بنیادین است. در این زمینه خواستار نیروی انسانی‌ای در کادر مدارس هستند که به معارف اسلامی واقع باشند (حوزه، ۱۳۹۹: ۱۳). بدین ترتیب لزوم به کارگیری روحانیان در مدارس و کارکرد اسلامی آموزش، خواسته محوری علماء و روحانیان از نظام آموزشی در جمهوری اسلامی است.

۴. بازار و بخش خصوصی: پیدایش ایدئولوژی پنهان و رقیب

آموزش‌وپرورش در ایران، بر پایه اصل ۳۰ و ۴۳ قانون اساسی، دولتی، رایگان و همگانی است و از آن به عنوان یکی از نیازهای اساسی مردم یاد شده که دولت موظف به فراهم کردن آن برای عموم مردم است. آنچه در واقعیت جامعه رخ داده، حضور فعال بازار و بخش خصوصی در عرصه آموزش مدارس بوده است. این روند آموزش‌وپرورش را از اهداف خود دور ساخته است. اگرچه خصوصی‌سازی می‌تواند به کاهش فشار بر بودجه دولت و افزایش سطح کیفی آموزش منجر شود (هاشمیان و دیگران، ۱۳۹۴: ۱۷)، ولی انگیزه این مشارکت در جامعه ما کسب سود بوده که با پذید آوردن صنعت مافیایی کنکور، افزون بر هدر رفت منابع مالی خانواده‌ها و بروز آسیب‌های روانی در دانش‌آموزان (عاشوری، و دیگران، ۱۳۹۹: ۱۳۰۲) روند عدالت آموزشی را نیز برهم زده است. اگرچه صاحب‌نظران در مناصب اجرایی، آموزشی و اداری، به نقد این شیوه سنجش آموزشی پرداخته و بر پیامدهای منفی و ناکارامدی آن تأکید کرده و هشدار داده‌اند (فتح‌تبار فیروزجانی و دیگران، ۱۴۰۰: ۵۱)، با این حال مدافعان این تجارت آموزشی با نفوذ در شورای عالی انقلاب فرهنگی، شورای عالی آموزش‌وپرورش و سازمان سنجش، مانع لغو صنعت کنکور شده‌اند (دفقان، ۱۴۰۰).

مطالبه مؤسسه‌های کنکوری در ایران حذف نشدن کنکور و تبدیل آن به اصلی‌ترین سازوکار گزینش دانشجو در ایران است. این مؤسسات با انتشار کتاب‌های تست و کمک‌آموزشی، آزمون‌های مشابه کنکور، کلاس‌های تقویتی و ارائه جلسات مشاوره برنامه‌ریزی تحصیلی برای قبولی در کنکور و همچنین انتخاب رشته دانشگاه، درآمد کسب می‌کنند. بدین‌سان با گرددش مالی بیش از هشتاد هزار میلیارد تومان در سال، سهم بزرگی از بازار مالی حوزه آموزش را در دست گرفته، بهشکلی که طی دو دهه اخیر از آن با نام مافیایی کنکور یاد شده است (آتبه آنلاین، ۱۳۹۹). کنکور برای ایجاد عدالت در آموزش شکل گرفت، ولی با ورود مؤسسه‌های آموزشی در امر کنکور، مفهوم عدالت در توزیع دانش، به چالش کشیده شد. بدین

شکل کسب رتبه‌های برتر و پذیرش در رشته‌ها و دانشگاه‌های تراز اول، نصیب دانش‌آموزانی می‌شود که با هزینه‌کرد مبالغ فراوان از امکانات مؤسسات کنکوری بهره می‌برند. دانش‌آموزان زیر شدیدترین نظامهای انقیادی و کنترلی قرار گرفتند. به گفته عباس کاظمی در مناسک کنکور نوعی از خودبیگانگی و تقدم شکل بر محتوای آموزشی حاکم است (کاظمی، ۱۳۹۶: ۲۰۲) و این فرایند خلاقیت، پرسشگری و نظام اصیل آگاهی و علم را در میان دانش‌آموزان از بین برده است و آنها را به فردگرایی، افسرده‌گی و بریده شدن از متن زندگی هدایت می‌کند. کنکور که برای عدالت شکل گرفت با میانجی‌گری مؤسسه‌های کنکوری به تجاری پرسود و رویه‌ای مناسکی و زجرآور بدل شده است و در نهایت کسانی که از سرمایه اقتصادی و اجتماعی برخوردارند، در ماراتن کنکور موفق می‌شوند.

مدارس غیردولتی نیز بخش دیگری از بازار آموزش را تشکیل می‌دهند. به علت ساخت دولتی آموزش در ایران، طبقه‌های بالا و بخش زیادی از طبقه‌های متوسط، در بخش خصوصی در پی آموزش کارامدترند. استفاده طبقه‌های بالا از مدارس غیردولتی به قصد حفظ پایگاه طبقاتی و بازتولید ارزش‌های فرهنگی‌شان است. طبقه‌های متوسط از این مدارس به قصد ایجاد بستری برای تحرك اجتماعی خود بهره می‌گیرند. فضای آموزشی و تفریحی مناسب دانش‌آموزان، وسایل آموزشی باکیفیت، معلمان حرفه‌ای، فراهم آوردن تغذیه دانش‌آموزان، جمعیت کلامی کم، تعامل بیشتر معلمان با والدین و معلمان با دانش‌آموزان و... از جمله مزیت‌های مدارس غیردولتی‌اند که در ازای دریافت مبالغی فرایند یادگیری را به نحو مطلوب‌تری برای دانش‌آموزان فراهم می‌آورند (جلالی، ۱۳۸۶: ۳۵-۳۶). مدارس غیردولتی نتیجه ناکارایی آموزش بخش دولتی‌اند. مطالبات آموزش بین‌المللی، کاربردی، زبان‌های خارجی و حتی خواسته‌های اسلامی و مذهبی به گسترش مدارس غیردولتی کمک می‌کند و والدین برای آینده بهتر فرزندان خود تلاش می‌کنند امکانات و شرایط متفاوت‌تری را فراهم آورند.

گروهی از این مدارس با تأکید بر رویکردهای اسلامی و گروهی دیگر با تأکید بر آموزش‌های نوین در این عرصه به فعالیت می‌پردازنند. مدارس غیردولتی با رویکرد اسلامی، به‌سبب حفاظت از مبانی اعتقادی دانش‌آموزان و نفوذ بر ذهن آنها، فضای مدرسه، معلمان و کادر اداری و برنامه‌های جانبی مدارس را به‌شكلی مدیریت می‌کنند که دانش‌آموزان در محیطی اسلامی تربیت یابند و تأکیدشان بر تعلیم و تربیت دینی آنان است، چراکه بر این اعتقادند که مدارس دولتی، اسلامی نیستند. بنابراین به‌دلیل اهمیت قائل شدن به تربیت دینی افراد جامعه سعی در اداره مدرسه مطابق ارزش‌های اسلامی دارند تا به خروجی مطلوبشان که تربیت افرادی دین‌محور با بنیاد اعتقادی قوی و مدافعت ارزش‌های انقلاب اسلامی و نظام سیاسی است، دست یابند. مؤسس برخی از این مدارس به اشخاص ذی‌نفوذ سیاسی و مذهبی

بازمی‌گردد. مدارس جعفری از سوی شیخ عباسعلی سبزواری معروف به اسلامی، دبیرستان کمال نارمک از سوی یدالله سحابی (نهضت آزادی)، دبیرستان علوی از سوی علامه علی‌اصغر کرباسچیان (انجمان حجتیه) و مدرسه رفاه از سوی هیئت‌های مؤتلفه به صاحب امتیازی رفت افزار، نمونه‌هایی از این مدارس هستند که تاریخ تأسیس آنها در دوران پهلوی دوم بوده و تاکنون در نظام جمهوری اسلامی نیز مستقرند (کرمی‌پور، ۱۳۹۷: ۸۳، ۹۵؛ ۱۰۶: ۷۴؛ پارسینه، ۱۳۹۷). مدرسه حنان منصوب به سید محمد خاتمی، مدرسه فرهنگ منسوب به غلامعلی حدادعادل، مدرسه امام صادق(ع) منسوب به آیت‌الله مهدوی‌کنی، مدرسه روشنگ منسوب به محسن هاشمی، مدرسه مهرهشتم منسوب به الیاس قالیباف (پارسینه، ۱۳۹۷)، نمونه‌ای از مدارس غیرانتفاعی‌اند که با روبنای علوم اسلامی، سعی در جذب دانش‌آموزان دارند. این مدارس سرمایه اقتصادی، فرهنگی و سیاسی را با هم جمع کرده و تضمین می‌کنند دانش‌آموزان این مدارس به شکل خاص و نخبه‌گرایانه متفاوت از دانش‌آموزان مدارس دولتی خواهند شد. از سوی دیگر، نیز سبک خاصی از زندگی را میان دانش‌آموزان ترویج می‌دهند و آنها را در راستای مشی سیاسی و فرهنگی خود تربیت می‌کنند تا از خروجی آنان برای کادرسازی حکومت استفاده کنند. زیربنای مدارس غیرانتفاعی سود اقتصادی است، ولی روبنای آن بیشتر چنین است که قصد تعالیم اسلامی یا ارائه آموزش‌های جدید و فوق برنامه دارند و گاهی افرون بر دریافت مبالغه بالا از دانش‌آموزان و والدین آنها، مصاحب به عمل می‌آورند. بدین ترتیب فعالیت این مدارس را نمی‌توان تنها محدود به فعالیت‌های آموزشی کرد.

گروه دیگری از مدارس غیرانتفاعی نیز در بازار آموزش وجود دارند که با هدف آموزش‌های نوین به دنبال آموزش زبان، بین‌المللی‌سازی و استفاده از امکانات روز هستند. این دسته از مدارس تلاش می‌کنند علم را به روز و بین‌المللی در قالب استانداردهای جهانی به دانش‌آموزان ارائه دهند، و سطح خود را مورد تأیید نظام‌های آموزشی کشورهای اروپایی اعلام می‌کنند. این مدارس با ارائه خدمات ویژه‌ای همچون اعزام دانش‌آموزان به انگلستان برای یادگیری باکیفیت تر زبان انگلیسی [برای نمونه مدرسه خرد پاسداران]، فعالیت‌های خود را از چارچوب مرسوم نظام رسمی آموزشی فراتر برده‌اند.

۴. دانش‌آموزان: سوژه‌های زیر انتقاد

دانش‌آموزان از ارکان اصلی نظام آموزش و پژوهش کشور به شمار می‌روند و اهم برنامه‌های نظام آموزشی در جهت تحقق یادگیری شایسته آنان و تربیت شهروندانی مسئولیت‌پذیر و بامهارت، تنظیم می‌شود. این قشر از جمله ذی‌نفعان مهم نظام آموزشی به شمار می‌آیند که توجه به مطالبات و درخواست‌های آنان در طرح‌ریزی سیاست‌های آموزشی، الزامی است. دانش‌آموزان

در ایران از تشکیلاتی به نام‌های شوراهای دانش‌آموزی، مجلس دانش‌آموزی، سازمان بسیج دانش‌آموزی و انجمن‌های اسلامی دانش‌آموزی بهره‌مندند.

شوراهای دانش‌آموزی برای آماده‌سازی دانش‌آموزان برای ورود به اجتماع، آموزش مسئولیت‌پذیری و مشارکت اجتماعی آنان، در ۱۳۷۶ ایجاد شدند و همه مدارس موظف به فعال بودن آنها هستند. این شوراهای متشکل از کمیته‌های متعددند و دانش‌آموزان از امکان مشارکت و فعالیت در کمیته‌های مذکور برخوردارند. بیان خواسته‌های دانش‌آموزان در چارچوب مقررات، ارتقای سطح علمی، فرهنگی، اجتماعی و سیاسی، بهبود نظام تصمیم‌گیری در مدارس و تعامل بیشتر دانش‌آموزان با مسئولان مدرسه، از جمله اهداف تشکیل این شوراهای هستند (شورای دانش‌آموزی، ۱۳۹۷). فعال بودن این شوراهای از سوی مسئولان مدارس امری الزامی شناخته نشده است. سختگیری در مدارس، نبود فرصت اظهارنظر، بودجه ناکافی، بی‌اعتقادی مسئولان مدارس به ظرفیت‌های ذهنی و مشارکتی دانش‌آموزان از جمله موانع مشارکت دانش‌آموزان محسوب می‌شود. از سوی دیگر، مشارکت دانش‌آموزان بیشتر در سطح فعالیت‌های ورزشی و انصباطی مدارس بوده است و حضور دانش‌آموزان در فعالیت‌های سیاسی و اجتماعی که از جمله اهداف ایجاد شوراهای بوده، بسیار کمرنگ بوده است (دادوی، ۱۳۹۱: ۱۵۶-۱۵۸). پس از ایجاد شوراهای دانش‌آموزی، مجلس دانش‌آموزی در ۱۳۷۷-۱۳۹۷ تشکیل شد. تقویت اخلاق اجتماعی، ترویج ارزش‌های انقلاب اسلامی، تقویت هویت اسلامی - ایرانی، آشنایی با مقولات اجتماعی، سیاسی و اقتصادی در عرصه‌های داخلی و خارجی، و آشنایی با رجال سیاسی و فرهنگی از جمله اهداف مجلس دانش‌آموزی است (مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، ۳۸۲: ۲-۳). این مجلس ارتباط بین دانش‌آموزان و مسئولان آموزش و پرورش کشور را فراهم آورده، ولی مصوبات آن از الزام اجرایی برخوردار نبوده و کارکرد آن در وجه ظاهری بوده است.

بسیج دانش‌آموزی آمادگی دفاعی و تعالیم حکومت را به دانش‌آموزان منتقل می‌کند. این نهاد ادامه نهادهای نظامی و ایدئولوژیک حکومت برای تربیت نیروهای مدافع کشور است. اقدام‌های این سازمان در راستای تربیت دانش‌آموزانی است که نیروی تراز انقلاب باشند، بهشکلی که از آنان در کادرسازی نظام استفاده شود. همه برنامه‌های این سازمان مانند اردوهای راهیان نور و برگزاری برنامه‌هایی برای تقویت روحیه استکبارستیزی و حضور فعال دانش‌آموزان در حوزه‌های سیاسی و فرهنگی کشور، از جمله مطالبات رهبر انقلاب اسلامی بوده است (پانا، ۱۳۹۸).

تشکیلات بالا نقش نمایین داشته و کارکرد آن در سطح آموزش و تربیت دانش‌آموزان در راستای منویات حکومت بوده است. بهشکلی که فعالیت‌های دانش‌آموزان در سازمان‌های

مذکور مستقل و آزاد نیست، بلکه از سوی مسئولان ذیربط جهتدهی شده است تا از آنان خروجی مطلوب نظام را بسازند. فعالیت دانشآموزان در شوراهای و مجلس نیز اغلب جدی گرفته نشده است و به برگزاری صوری انتخابات در مدارس محدود است. دانشآموزان بیشتر به طور یکطرفه سوژه سیاستهای آموزشی بوده‌اند و تأثیر چندانی بر فرایند سیاستگذاری ندارند، و در فضای یکطرفه و انصباطی مدرسه به انسان‌هایی یکشکل و مقلد تبدیل شده‌اند. با پیدایش شبکه‌های اجتماعی و فرآگیر شدن اینترنت و موبایل، دانشآموزان توانستند از مدارس خشنونت‌زدایی کنند و رفتارهای نابهنجار مدرسان و مدیران را انعکاس دهن. عصر اطلاعات و فضای مجازی امکان تبلور خواسته‌های دانشآموزان را فراهم آورده است. مطالبات دانشآموزان در دوران کرونا افزایش پیدا کرد، درحالی‌که داشتن تلفن همراه در مدارس ممنوع بود، غیرحضوری و مجازی شدن آموزش سبب شد بیشتر دانشآموزان به اینترنت، موبایل و کامپیوتر دسترسی داشته باشند. دسترسی آنها موجب شد خواسته‌های دانشآموزان بیشتر مطرح شود. بهخصوص زمانی‌که مدارس پس از کرونا به شکل حضوری باز شد، از اعتراض به لباس رسمی تا شیوه‌های آموزش و تنبیه و تربیت به واسطه فیلم‌ها و کلیپ‌هایی که از سوی دانشآموزان تهیه می‌شد، افزایش پیدا کرد. این‌گونه از مطالبات از بستر رسمی بهره‌مند نیست و نظام آموزشی به آنها پاسخ مناسب نداده است. فضای مجازی و فناوری اطلاعات زیست جدید آموزش و تربیت بر اساس جهان‌زیست جهانی برای دانشآموزان ایجاد کرده است که در بسیاری موارد با آنچه در آموزش رسمی وجود دارد، مغایر است و این مغایرت می‌تواند زمینه‌ساز کنش‌های اعتراضی از سوی دانشآموزان شود.

۴.۵. انجمن‌های علمی: اعتراض به جایگاه از دست‌رفته علوم دانشگاهی

انجمن‌های علمی مراکز و نهادهایی هستند که از سوی متخصصان رشته‌های علمی دانشگاهی تأسیس شده‌اند. به ازای هر رشته تحصیلی در دانشگاه یک انجمن علمی وجود دارد. انجمن‌های علمی‌ای که تخصص آنها در آموزش‌وپرورش وجود دارد، بیشتر نسبت به محترای کتاب‌های درسی و شیوه‌های استخدام معلمان انتقادهایی دارند. در زمینه کتاب‌های درسی بهخصوص در حوزه‌های علوم انسانی، انجمن‌های علمی به تنظیم و تغییر محتوای کتاب‌های درسی تاریخ و ادبیات از سوی روحانیان اعتراض دارند، و خواستار لزوم نگاه تخصصی در تنظیم مباحث کتاب‌های درسی هستند. در این زمینه تنظیم محتوای دروس دینی و معارف اسلامی را در حیطه روحانیان دانسته‌اند، و اعمال نظر این قشر در تنظیم محتوای دروسی مانند تاریخ، علوم اجتماعی و سایر علوم انسانی را نگاهی غیرتخصصی دانسته‌اند (پیشخوان، ۱۴۰۰). از سوی دیگر، آنها نسبت به استخدام غیرتخصصی و رانت‌گرایانه طلاب در رشته‌های علوم

انسانی، بهخصوص در زمینه ادبیات فارسی، علوم اجتماعی، تاریخ و فلسفه اعتراض دارند. مطالبه انجمن‌های علمی رواج بیشتر علم و تخصص در نظام آموزش‌وپرورش، ضمن بهره‌گیری از فارغ‌التحصیلان تخصصی دانشگاهی برای تدریس تخصص موردنظر است. در این زمینه استخدام طلاب برای تدریس دروسی غیر از علوم دینی، اقدامی نسبت‌گذارد و غیرحرفه‌ای اعلام شد که پیامدهای زیانبار اجتماعی مانند بی‌توجهی به اعتبار علمی فارغ‌التحصیلان دانشگاهی، از بین رفتن فرصت‌های شغلی و انگیزه پیشرفت آنها و بروز تعارض بین دانشگاه و حوزه را دارد (عصر ایران، ۱۳۹۹). اعتراض آنها در حد نامه به وزیر آموزش‌وپرورش بوده و از تأثیر چندانی بر روندهای سیاست‌گذاری آموزش‌وپرورش در جمهوری اسلامی برخوردار نبوده است.

۴. والدین به‌مانند سرمایه اقتصادی

والدین در جایگاه سرپرست دانش‌آموزان، از جمله ذی‌نفعان حوزه آموزش بهشمار می‌آیند؛ و انجمن اولیا و مریبان برای اعمال مشارکت و مطالبه‌گری والدین در حوزه آموزش ایجاد شده است. این انجمن رابط بین اولیا و کادر مدارس بوده و زمینه‌های همکاری میان خانواده دانش‌آموزان و مدارس را جهت پیشبرد اهداف مدارس فراهم آورده است. اگرچه این انجمن امکان ابراز مطالبات والدین را به صورت قانونی فراهم آورده است، ولی مشارکت والدین در انجمن اولیا و مریبان محدود به کمک‌های مالی بوده و بیشتر نشست‌های آن ماهیت اقتصادی جهت تأمین بودجه مدارس و خلاصه‌های مالی مدارس داشته است. اعضای انجمن عملاً اختیاراتی ندارند و فعالیت‌هایشان در چارچوب برنامه‌هایی است که از سوی نهادهای بالادستی تدوین می‌شود و بیشتر صوری است (رضامنش و عظیمی‌هاشمی، ۱۳۹۳: ۱۳۲-۱۳۳). نقش والدین بیشتر به عنوان منبع تزریق پول و حمایت از کاهش نقص مدارس بوده است و امکانی برای طرح مباحث مدنی، بیان مطالبات و انتقادهای خود از نظام آموزشی نداشته‌اند. انجمن اولیا و مریبان سازمانی تشریفاتی است که اغلب از آن برای پوشش ناکارامدی‌های نظام آموزشی استفاده شده است.

۵. نتیجه

بین مطالبات ذی‌نفعان و سیاست‌های آموزشی در جمهوری اسلامی ایران شکافی بزرگ وجود دارد و محیط پیرامون که درخواست آموزش کاربردی، جهانی و مناسب با تحولات روز دارد، امکان وارد شدن آنها به طراحی و اجرا و فرایند سیاست‌گذاری را ندارد. حوزه عمومی و میدان سیاسی در موضوع آموزش‌وپرورش در جمهوری اسلامی ایران بسته و از پیش شکل‌دهی شده

است. آموزش دولتی و وابستگی ذی نفعان به بودجه دولتی صدای های پیرامون را ساخت ساخته است و همین امر اثربخشی مدنی، فرهنگی محیط بیرون و کنشگران و ذی نفعان آموزش را کاهش داده است. استدلال فرضیه پژوهشی تأیید می شود. میدان سیاستگذاری در ایران از سازوکارهای حزبی، صنفی و اندیشکدهای برای اثرگذاری بازیگران و شکل دهی به حوزه عمومی اثربخش بهره مند نیست، در نتیجه تنها مطالبات ذی نفعان و بازیگران هم راستا با ایدئولوژی نظام سیاسی در دستور کار سیاسی قرار می گیرد (جدول ۱؛ و برای توضیحات تکمیلی تیجه و جدول آن، بنگرید به پیوست جدول ۶).

جدول ۱. کنشگران ورودی میدان آموزش و پرورش در جمهوری اسلامی ایران و خواسته های آنها

کنشگران	نهادها	ابزارهای اثرگذاری و مطالبات	شیوه اثرگذاری
علمای مذهبی	انجمن ها و تشکل ها	صنفی، سیاسی، مدنی، فرهنگی	درخواست معیشتی، سرکوب درخواست های دیگر
بازار	حوزه های علمیه، مراجع تقلید، ولایت فقیه	اسلامی سازی، بومی گرایی، سنت گرایی، تعلیم و تربیت اسلامی	همنوایی با هسته سخت قدرت و تثیت ایدئولوژی مستقر
انجمن های علمی	مؤسسات کنکور، مدارس غیرانتفاعی	تنوع و تکثر، بین المللی شدن، سودآوری و اشتغال، مشارکت بخش خصوصی	تجاری سازی آموزش و تفویت عرف گرایی برای طبقه های بالا
والدین	انجمن اولیا و مریبان	نهادهای علمی غیردولتی، دفاع از پیوند دانشگاه و دانشگاه مدارس، آموزش بین المللی	تبديل شدن به صندوق و فلک مدارس برای حل مشکلات
دانش آموزان	بسیج و انجمن و شوراهای دانش آموزی	مشارکت و تمرين اداره مدارس و افزایش سرمایه اجتماعی	یکطرفه بودن و دخالت حکومت در یکدست کردن تشکل ها

منبع: نگارندهان

در پایان، راهکارهای سیاستی زیر برای رفع کاستی های سیاستگذاری آموزش و پرورش در ایران پیشنهاد می شود: ۱. تقویت حوزه عمومی در موضوع آموزش برای گفت و گوی آزاد ذی نفعان؛ ۲. ایجاد میدان تخصصی و علمی در راستای کم کردن اهداف ایدئولوژیک و تجاری

جهت شنیده شدن مطالبات ذی‌نفعان؛ ۳. اهمیت دادن به انجمن‌های علمی، دانشگاه‌ها، پایان‌نامه‌ها، اندیشکده‌ها با موضوع آموزش‌وپرورش و مشارکت آنها در سیاست‌گذاری آموزشی؛ ۴. پشتیبانی از تشکل‌های صنفی، فرهنگی و علمی معلمان و والدین و دانش‌آموزان در راستای تعیین اولویت‌های آموزشی؛ ۵. بررسی خواسته‌های ذی‌نفعان بهصورت مقایسه‌ای در کشورهایی که در این زمینه پیشرو هستند و ساختن مدل بومی برای ایران.

بیانیه نبود تعارض منافع

نویسنده‌گان اعلام می‌کنند که تعارض منافع وجود ندارد؛ و تمام مسائل اخلاق در پژوهش را که شامل پژوهیز از دزدی ادبی، انتشار و یا ارسال بیش از یک بار مقاله، تکرار پژوهش دیگران، داده‌سازی یا جعل داده‌ها، منبع‌سازی و جعل منابع، رضایت ناگاهانه سوژه یا پژوهش‌شونده، سوءرفتار و غیره می‌شوند، بهطور کامل رعایت کرده‌اند.

منابع و مأخذ

(الف) فارسی

۱. اداره کل سیاسی وزارت کشور. (۱۴۰۰، آبان) «مشخصات تشکل‌های صنفی و تخصصی غیرسیاسی»، پرتال خبری وزارت کشور. در: <https://old.moi.ir/Files/MOI/Files/f8/f88e0495-8786-4d9b-8931-131db8eff35.pdf> (۱۴۰۲ فروردین ۱۰).
۲. افکارنیوز. (۱۳۹۸، ۴ شهریور) «همایش جمعیت اسلامی فرهنگیان برگزار می‌شود»، در: <https://www.afkarnews.com/fa/tiny/news-895840> (۱۴۰۲ فروردین ۲۲).
۳. انجمن اسلامی معلمان خوانسار. (بی‌تا) «اساسنامه انجمن اسلامی معلمان ایران»، در: <https://moalleman.blog.ir/page/about-me> (۱۴۰۲ فروردین ۲۷).
۴. انصاف. (۱۴۰۱، ۱ تیر) «سخنگوی سازمان معلمان: نگاه امنیتی را بردارید جنبش معلمان قابل تحسین است»، پایگاه خبری تحلیلی انصاف. در: <https://ensafnews.com/353247> (۱۴۰۲ فروردین ۲۰).
۵. ایرنا. (۱۳۸۱، ۵ شهریور) «کانون همبستگی فرهنگیان ایران فرهیختگان تهران را دعوت به تجمع کرد»، خبرگزاری جمهوری اسلامی ایران (ایرنا). در: <https://www.irna.ir/news/5563885> (۱۴۰۲ فروردین ۲۰).
۶. ایرنا. (۱۳۹۸، ۲۰ تیر) «تجاری‌سازی کارکرد نظام آموزشی را تضعیف می‌کند»، خبرگزاری جمهوری اسلامی ایران (ایرنا). در: <https://www.irna.ir/news/83391851> (۱۴۰۲ فروردین ۱۹).
۷. ایرنا. (۱۳۹۸، ۲ اسفند) «حضور همیشگی فرهنگیان البرز در انتخابات»، خبرگزاری جمهوری اسلامی ایران (ایرنا). در: <https://www.irna.ir/news/83684196> (۱۴۰۲ فروردین ۲۸).
۸. ایستانا. (۱۳۹۴، ۲۳ تیر) «قدرتانی حزب فرزندان ایران از تیم مذاکره‌کننده کشورمان»، خبرگزاری دانشجویان ایران (ایستانا). در: <https://www.isna.ir/news/94042313049> (۱۴۰۲ فروردین ۱۸).
۹. آئیه آنلاین. (۱۳۹۹، ۱۷ اسفند) «گردش مالی کنکور و واسطه‌گران آموزش»، کد خبر: ۱۰۳۸۵. در: <https://www.atiyeonline.ir/news/10385> (۱۴۰۲ اردیبهشت ۷).
۱۰. بوردیبو، پیر. (۱۳۹۶) انسان دانشگاهی، ترجمه حسن چاروشیان. تهران: پارسه.

۱۱. بونویتر، پاتریس. (۱۳۹۱) درس‌هایی از جامعه‌شناسی بی‌بی‌سی بوردو، ترجمه جهانگیر جهانگیری و حسن پورسفیر. تهران: آکه.
۱۲. پارسینه. (۱۳۹۷، ۳ مهر) «ارتباط گران‌ترین مدارس تهران با مستولان سیاسی: از خاتمی و حجتیان تا مهدوی‌کنی و حداد عادل» پایگاه خبری تحلیلی پارسینه، کد خبر: ۴۷۱۱۵۳ در: ۱۴۰۲ (۸ اردیبهشت). (<https://www.parsine.com/471153>)
۱۳. پانا. (۱۳۹۸، آبان ۸) «تشکیل مجتمع علوی و فاطمی بسیج دانش‌آموزی در راستای تقویت روحیه مطالبه‌کری است» خبرگزاری پانا، کد خبر: ۹۶۵۷۸۴ در: ۱۴۰۲ (<https://www.pana.ir/news-29/965784> اردیبهشت).
۱۴. پانا. (۱۴۰۰، ۲۶ خرداد) «مجتمع فرهنگیان ایران اسلامی از همتی اعلام حمایت کرد» خبرگزاری پانا، کد خبر: ۱۱۹۲۹۰۱ در: ۱۱۹۲۹۰۱ (۲۲ فروردین ۱۴۰۲).
۱۵. پیشخوان. (۱۴۰۰، ۲۹ فروردین) «از نگرانی مراجع برای وضعیت علمی حوزه تا معلمی طلاب در مدارس» در: ۱۴۰۲ (<https://www.pishkhan.com/news/221353> اردیبهشت).
۱۶. جام جم آنلاین. (۱۳۸۱، ۱۳ اردیبهشت) «مجتمع اسلامی فرهنگیان گیلان: امتیازهای ویژه‌ای برای معلمان ابتدایی در نظر بگیرید» در: ۱۱۹۲۹۰۱ (۲۵ فروردین ۱۴۰۲).
۱۷. جلالی، محمدرضا. (۱۳۸۶) «تحلیل رابطه نایابری‌های طبقاتی و نایابری‌های آموزشی با تأکید بر نقش متغیرهای واسطه‌ای» فصلنامه تعلیم و تربیت، ۹۱: ۵۳-۱۵، در: ۱۴۰۲ (<https://www.magiran.com/paper/471112> اردیبهشت).
۱۸. حوزه. (۱۳۹۲، ۱۰ مهر) «رنمودهای مراجع عظام و علمای حوزه برای تعالی برنامه‌های وزارت آموزش و پرورش» مجله افق حوزه، شماره ۳۷۴ در: پایگاه اطلاع‌رسانی حوزه، <https://hawzah.net/fa/Magazine/View/6435/7890/101823> (۱۴۰۲ اردیبهشت).
۱۹. حوزه. (۱۳۹۹، ۲ آبان) «بینیه انجمن اسلامی فرهنگیان استان قم در ارتباط با مسائل روز کشور» خبرگزاری رسمی حوزه، کد خبر: ۹۲۴۵۹۴ در: ۱۴۰۲ (<https://www.hawzahnews.com/news/924594> اردیبهشت).
۲۰. حوزه. (۱۳۹۹، ۸ آذر) «کار بازنگری کتب درسی با همکاری حوزه آغاز و دنبال می‌شود» خبرگزاری رسمی حوزه، کد خبر: ۹۳۰۰۸۸ در: ۱۴۰۲ (<https://www.hawzahnews.com/news/930088> فروردین ۱۴۰۲).
۲۱. دانش‌فره، کرم‌الله. (۱۳۹۳) فرایند خط‌نشی گذاری عمومی. تهران: صفار.
۲۲. دادی، رسول. (۱۳۹۱) «ارزیابی عملکرد و موانع فراوری شورای دانش‌آموزی جهت مشارکت دهی دانش‌آموزان در فعالیت‌های مدارس»، رهیافتی نو در مدیریت آموزشی، ۱۲: ۱۶۱-۱۴۷، در: ۱۴۰۲ (۹ اردیبهشت).
۲۳. دهقان، علیرضا. (۱۴۰۰، مرداد ۴) «رتیبه‌بندی از پیچ آخر به سلامت عبور می‌کند؟» اعتماد. در: <https://www.magiran.com/article/4202586>
۲۴. رضامنش، فاطمه؛ مژگان عظیمی هاشمی. (۱۳۹۳) «زمینه‌یابی شیوه‌های تقویت کارکرد انجمن اولیاء و مربیان (مورد مطالعه: انجمن اولیاء و مربیان خراسان رضوی)»، اندیشه‌های نوین تربیتی، ۱۰: ۱۵۴-۱۳۱، در: >>DOI:10.22051/JONTOE.2015.387

۲۵. سازمان بسیج فرهنگیان. (۱۳۹۶، اسفند ۱۲) لزوم تبدیل اندیشه تربیت «شهروند» به تربیت «عبد خدا»، پایگاه اطلاع‌رسانی سازمان بسیج فرهنگیان. در: ۲۴ (https://cbo.ir/node/22263 فروردین ۱۴۰۲).
۲۶. سازمان معلم‌ان ایران. (۱۴۰۰، تیر ۱۲، الف) نقد بر آزمون سراسری ۴۰۰ او مصوباتی که عدالت در گزینش را نقض می‌کند، پایگاه تحلیلی-خبری سازمان معلم‌ان ایران. در: ۲-۲ (https://www.iranto.ir/15917 فروردین ۱۴۰۲).
۲۷. ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش. (بی‌تا) «ستاد همکاری‌های حوزه و آموزش و پرورش در یک نگاه»، پایگاه جامع اطلاع‌رسانی ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش. در: (http://hamkariha.ir/fa/about اردیبهشت ۱۴۰۲).
۲۸. ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش. (۱۳۹۸، خرداد ۱۳) ا Rahنمای عمل فعالیت‌های استانی ذیل برنامه همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش در سال تحصیلی ۱۴۰۰-۱۳۹۸، پایگاه جامع اطلاع‌رسانی ستاد همکاری حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش، شناسه مطلب ۱۱۲۰. در: (http://hamkariha.ir/fa/news/11220/8/10 اردیبهشت ۱۴۰۲).
۲۹. شورای دانش‌آموزی. شیوه‌نامه اجرایی شورای دانش‌آموزی. (۱۳۹۷). تهران: مؤسسه فرهنگی منادی تربیت.
۳۰. عاشوری، مجتبی؛ و دیگران. (۱۳۹۹) «کشف تجارب داوطلبان آزمون سراسری از پشت کنکور ماندن: یک مطالعه نظریه زمینه‌ای»، مجله علوم روانشناسی، ۱۹، ۹۶-۱۶۰۵. DOI: 20.1001.1.17357462.1399.19.96.6.4.
۳۱. عصر ایران. (۱۳۹۹، ۳ مهر) «اعتراض هفت انجمن تخصصی به استخدام طلاب به عنوان دبیر تاریخ و علوم اجتماعی»، کد خبر: ۷۴۸۲۵۹. در: ۷۴۸۲۵۹ (۴ خرداد ۱۴۰۲). (https://www.asriran.com/fa/news/748259).
۳۲. فتح‌تبار فیروزجایی، کاظم؛ و دیگران. (۱۴۰۰) «آسیب‌شناسی وضعیت فعلی نظام سنتیش کشور با تمرکز بر کنکور سراسری و ارائه راهکاری جهت بهبود الگوی سنجش و پذیرش دانشجو (مطالعه تطبیقی)»، پژوهش‌های تربیتی، ۴۲، ۴۲-۷۸-۴۹. DOI: 10.52547/erj.8.42.49.
۳۳. فراستخواه، مقصود. (۱۳۷۷) سرآغاز نوآتنایی‌شی معاصر. تهران: شرکت سهامی انتشار.
۳۴. فرت، لوک. (۱۳۹۲) لوری‌آلتوس، ترجمه امیر احمدی‌اریان. تهران: مرکز.
۳۵. فیرحی، داود. (۱۳۸۰) «دولت اسلامی و تولیدات فکر دینی»، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی، ۵۱، ۰-۱۵۷-۱۹۶. در: (https://journals.ut.ac.ir/article_12650.html فروردین ۱۴۰۲).
۳۶. فیرحی، داود. (۱۳۹۴) فقه و سیاست در ایران معاصر. تهران: نی، ۲.
۳۷. کاظمی، عباس. (۱۳۹۶) امر روزمره در جامعه پسانتملاجی. تهران: فرهنگ جاوید.
۳۸. کرافت، مایکل‌ای؛ اسکات آر فورلانگ. (۱۳۹۶) سیاست‌گذاری عمومی: قوانین دولتی، سیاست‌ها، تحلیل و جایگزینی‌ها، ترجمه نادر هوشمندی‌پار. تهران: شورآفرین.
۳۹. کرمی‌پور، حمید. (۱۳۹۷) از سنتیز تا سازش: آموزش نوین و نیروهای مذهبی در تاریخ معاصر ایران. تهران: نگارستان اندیشه.
۴۰. محمدپور، احمد. (۱۳۹۰) روش در روش: درباره ساخت معرفت در علوم انسانی. تهران: لوگوس.
۴۱. محمدپور، احمد. (۱۴۰۰) خلد روش: زمینه‌های فلسفی و رویه‌های عملی در روش‌شناسی کیفی. تهران: لوگوس.
۴۲. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی. (۱۳۸۲) «نگرشی به مجلس دانش‌آموزی»، در: (https://rc.majlis.ir/fa/report/show/733231 اردیبهشت ۱۴۰۲).
۴۳. معینی علمداری، جهانگیر. (۱۳۸۴) روش‌شناسی نظریه‌های جدید در سیاست. تهران: دانشگاه تهران.

۴۴. مناشری، دیوید. (۱۴۰۰) نظام آموزشی و ساختن ایران مدرن، ترجمه محمدحسین بادامچی و عرفان مصلح. تهران: سینا.
۴۵. نش، کیت. (۱۳۹۶) جامعه‌شناسی سیاسی معاصر: جهانی شدن، سیاست و قدرت، ترجمه محمدتقی دلفروز. تهران: کویر.
۴۶. نماینده. (۱۳۹۹، ۲۲ اردیبهشت) «مجلس یازدهم به تنگاه‌های حوزه تعلیم و تربیت رسیدگی ریشه‌ای می‌کند»، پایگاه خبری تحلیلی نماینده، شناسه خبر ۱۶۱۵۰۸. در: <https://namayande.com/news/161508> (۱۸ فروردین ۱۴۰۲).
۴۷. نوذری، حسینعلی. (۱۳۸۱) بازخوانی هابرماس: درآمدی بر آراء، اندیشه‌ها و نظریه‌های یورگن هابرماس. تهران: چشم.
۴۸. وزارت کشور. (۱۴۰۰) «فهرست احزاب و گروه‌های سیاسی» پرتال خبری وزارت کشور. در: <https://old.moi.ir/Files/MOI/Files/17/1710a257-2f78-4db9-b5ec-b8c9a6ef460b.pdf> (۱۴۰۲ فروردین ۱۴۰۲).
۴۹. هابرماس، یورگن. (۱۳۸۱) بحران مشروعیت، ترجمه جهانگیر معینی. تهران: گامنو.
۵۰. هابرماس، یورگن. (۱۳۹۴) «نظریه کنش ارتباطی: عقل و عقلانتیت جامعه، زیست‌جهان و نظام تقاضی مفهوم کارکردگرایانه عقل، ترجمه کمال پولایی. تهران: مرکز.
۵۱. هاشمیان، فخرالسادات؛ و دیگران. (۱۳۹۴) «تحلیل مشارکت بخش خصوصی در نظام آموزش و پژوهش»، فصلنامه سیاست‌های راهبردی و کلان، ۳، ۱۲، ۱-۲۶. در: https://www.jmsp.ir/article_12951.html (۱۴۰۲ اردیبهشت ۱۴۰۲).
۵۲. هیوود، اندرو. (۱۳۹۶) سیاست جهانی، ترجمه سید مسعود موسوی شفائی. تهران: سمت، ج ۱.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی



Research Paper

Ideological Apparatus in Iran's Education Policy

Rohola Eslami^{ID}^{1*}✉, Elahe Valizadeh^{ID}²

¹ Corresponding Author: Assistant Professor, Department of Political Science, Faculty of Law and Political Science, Ferdowsi University, Mashhad, Iran. Email: eslami.r@um.ac.ir

² MA in Political Science, Department of Political Science, Faculty of Law and Political Science, Ferdowsi University, Mashhad, Iran. Email: elahel.valizadeh@mail.um.ac.ir

Abstract

In any political system or government, there are conflicting forces composed of a multitude of actors (e.g., politicians, activists and other stakeholders) with diverse ideologies that are vying for power to influence the public policy process at all stages from policy formulation and policy execution to policy assessment. Certainly, one of the most significant government policy areas is in the field of education. Contrary to the positivist approach, education policies and strategies are not formed in a vacuum. Outside all political systems, there are individuals and institutions that expectedly endeavor to set the agenda for national education policies. These external actors are often powerful enough to have a determining impact on education policies based on their worldviews and rigid ideological thinking about education. Even though they might not necessarily oppose policies aimed at improving the quality of education in order to confront both the traditional and emerging challenges of building and maintaining efficient, equitable and forward-looking education systems.

The authors try to find suitable answers to the following research questions: 1. Which actors greatly influence Iran's decision-making and policymaking process in the field of education? 2. What are the ideological thinking and typical demands of each major group of actors influencing Iran's education policies? In the hypothesis, it is claimed that the weaknesses of competitive mechanism by which political parties, labor unions and non-governmental organizations often crucially influence policymaking in the public sphere have led to a situation in the existing political arena that the demands of stakeholders and actors who are aligned with the dominant

*How to Cite: Eslami, Rohola; and Elahe Valizadeh. (2024, Winter) "Ideological Apparatus in Iran's Education Policy," *Fasl'nāmeh-ye siyāsat (Politics Quarterly)* 53, 4: 651-679, <DOI: 10.22059/JPQ.2024.366946.1008130>.

Manuscript received: 18 October 2023; final revision received: 5 March 2024; accepted: 11 March 2024; published online: 12 March 2024



© 2024 by the University of Tehran. Published by the University of Tehran Press

political ideology are predominantly considered by the policymakers' agenda-setting efforts in the field of education. For the purpose of hypothesis testing, the authors use a composite theoretical framework based on Habermas' theory of public space, Althusser's theory of ideology (and ideological state apparatuses), and Bourdieu's field theory. They relied on the works of these prominent scholars because Habermas's theory of the public sphere offers valuable lenses through which one might be able to examine the intricate interplay between the external actors and the broader public domain. Althusser's concept of ideological apparatus serves as a critical tool for understanding how ideologies are disseminated and mobilized in the education policy arena. Furthermore, Bourdieu's theory of the field provides valuable insights into the power dynamics that shape the education policy landscape.

Using the method of critical analysis, the demands related to the material interest, socio-economic needs, and politico-cultural preferences of the key activists and stakeholders (e.g., the Ministry of Education, administrative authorities, professional associations for teachers, student councils, parent-teacher association, seminaries and theological institutions, etc.) as the factors influencing the education policymaking process will be examined. By subjecting these demands to a careful scrutiny within their chosen theoretical framework, the authors attempt to reveal the ideological forces that underlie Iran's education policies. In the hope of overcoming the shortcomings of the country's education policymaking efforts, a few policy recommendations are ultimately presented in the concluding section, for instance, the necessity to base the education policymaking on an inclusive participatory approach, strengthening the role of all relevant governmental and non-governmental actors working cooperatively in the public sphere, and optimally using the capacity of all major stakeholders' scientific associations, organizations and labor unions in the field of education in Iran.

Keywords: Educational Policymaking, Field, Ideology, Iran, Public Space

Declaration of conflicting interests

The authors declared no potential conflicts of interest with respect to the research, authorship, and/or publication of this article. They confirm being the contributors of this work and have approved it for publication.

Funding

The authors received no financial support for the research, authorship, and/or publication of this article.

References

- Afkar News. (2019, August 26) "The Conference of the Islamic Community of Educators will be Held," (*afkarnews.com*). Available at: <https://www.afkarnews.com/fa/tiny/news-895840> (Accessed 13 April 2023). [in Persian]
- Ashouri, Mojtaba, et al. (2021) "Discovering the Experience of Failing University Entrance Exam among Applicants: A Grounded Theory

- Study," *Journal of Psychological Science* 19, 96: 1593-1605, <DOI: 20.1001.1.17357462.1399.19.96.6.4>. [in Persian]
- Asr-e Iran. (2020, September 24) "The Objection of Seven Specialized Associations to the Employment of Students as History and Social Science Teachers," (*asriran.com*). Available at: <https://www.asriran.com/fa/news/748259> (Accessed 25 May 2023). [in Persian]
- Atiye Online. (2021, March 7) "The Financial Turnover of Entrance Exam and Education Intermediaries," (*atiyeonline.ir*). Available at: <https://www.atiyeonline.ir/news/10385> (Accessed 27 April 2023). [in Persian]
- Basij Organization of the Educators. (2018, March 2) "The Need to Transform the Idea of "Citizen" Training into "Slave" Training," Available at: <https://cbo.ir/node/22263> (Accessed 16 April 2023). [in Persian]
- Bonnewitz, Patrice. (2012) *Primary Lessons on Sociology from Pierre Bourdieu (Premières Leçons sur la Sociologie de Pierre Bourdieu)*, trans. Jahangir Jahangiri and Hassan Poorsafir. Tehran: Aghah. [in Persian]
- Bourdieu, Pierre. (2017) *Ensān-e dāneshgāhi (Homo Academicus)*, trans. Hasan Chavoshian. Tehran: Parse. [in Persian]
- Daneshfard, Karamollah. (2014) *Farayand-e khat-e'mash i-gozāri-ye omomi (Public Policymaking Process)*. Tehran: Saffar. [in Persian]
- Dawoodi, Rasol. (2011) "Evaluation of the Performance and Obstacles in front of the Student Council for Involving Students in School Activities," *Rahyāfti no dar modiriyat-e āmozeshi (New Approaches in Educational Management)* 3, 12: 141-155, Available at: https://journals.marvdasht.iau.ir/article_980.html (Accessed 29 April 2023). [in Persian]
- Dehgan, Alireza. (2021, July 26) "Will the Ratings Make it Through the Final Turn Safely?" *Etemad*. Available at: <https://www.magiran.com/article/4202586> (Accessed 25 April 2023). [in Persian]
- Ensafnews. (2022, June 22) "Spokesperson of the Teachers' Organization: Eliminate the Security View, The Teachers' Movement is Admirable," Available at: <https://ensafnews.com/353247> (Accessed 9 April 2023). [in Persian]
- Farasatkah, Maghsoud. (1998) *Sar'āghāz-e no'andishi-ye mo'āser (The Beginning of Contemporary New Thinking)*. Tehran: Sherkat Sahami Enteshar. [in Persian]
- Fathtabar Firouzjaei, Kazem, et al. (2021) "Pathology of the Current Situation of the Student Assessment and Admission System in the Country with a Focus on the Entrance Examination and Providing a Solution to Improve the Student Assessment and Admission Model: A Comparative Study)," *Pajohesh 'ha-ve tarbivati (Educational Research)* 8, 42: 49-77, <DOI: 10.52547/erj.8.42.49>. [in Persian]
- Feirahi, Davood. (2001) "Islamic State and Products of Religious Thought," *Majaleh i dāneshkadeh i hoghogh va olom-e siyāsi (The Journal of the Faculty of Law and Political Science)* 51, 0: 157-196. Available at:

- https://journals.ut.ac.ir/article_12650.html (Accessed 18 April 2023). [in Persian]
- _____. (2015) *Fegh va siyāsat Īrān-e mo'āser (Jurisprudence and Politics in the Contemporary Iran)*. Tehran: Ney, Vol. 2. [in Persian]
- Ferretter, Luke. (2013) *Louis Althusser*, trans. Amir Ahmadi Arian. Tehran: Markaz. [in Persian]
- Habermas, Jürgen. (2002) *Bohrān-e moshroe'yat (Legitimation Crisis)*, trans. Jahangir Moeini. Tehran: Ghameno. [in Persian]
- _____. (2015) *Nazarieh-ye konesh-e ertebāti: aghl va aghlāniyat-e jāme'eh, zist'jāhān va nezām-e naghādi-ye maṣhom-e kārkard'garāyāneh-ye aghl (The Theory of Communicative Action, Vol. I: Reason and the Rationalization of Society)*, trans. Kamal Poladi. Tehran: Markaz. [in Persian]
- Hashemian, Fakhrosadat, et al. (2016, February) "Tahlil-e moshārekhat-e bakhsh-e khososi dar nezām-e āmozesh va parvaresh (Analysis of Private Sector Participation in the Education System)," *Fasl'nāmeh-ye siyāsat'ha-ye rāhbordi-ye va kalān (Quarterly Journal of The Macro and Strategic Policies)* 3, 12: 1-26. Available at: https://www.jmsp.ir/article_12951.html (Accessed 24 April 2023). [in Persian]
- Hawzah. (2013, October 2) "The Guidelines of the Eminent Authorities and Scholars of the Hawzeh for the Excellence of the Programs of the Ministry of Education," (*hawzahnews.com*). Available at: <https://hawzah.net/fa/Magazine/View/ 6435/7890/101823> (Accessed 21 April 2023). [in Persian]
- _____. (2019, November 2) "Statement of the Qom Province's Islamic Association of Educators Concerning the Current Issues of the Country," *Hawzah News Agency* (*hawzahnews.com*). Available at: <https://www.hawzahnews.com/ news/924594> (Accessed 31 March 2023). [in Persian]
- _____. (2020, November 28) "The Work of Textbook Revision would be Started and Pursued with the Cooperation of the Hawzeh," *Hawzah News Agency* (*hawzahnews.com*). Available at: <https://www.hawzahnews.com/ news/930088> (Accessed 4 April 2023). [in Persian]
- Headquarters of Seminaries-Schools Cooperation Website. (n.d.) "Headquarters of Hawzeh-Schools Cooperation at A Glance," Available at: <http://hamkariha.ir/fa/about> (Accessed 23 April 2023). [in Persian]
- _____. (2017, September 3) "Practical Guide for the Provincial Activities of the Headquarters of Hawzeh-Schools Cooperation," Available at: <http://hamkariha.ir/fa/ news/11220/8/10> (Accessed 24 April 2023). [in Persian]
- Heywood, Andrew. (2017) *Siyāsat-e jahāni (Global Politics)*, trans. Seyed Masoud Mousavi Shafaee. Tehran: Samt, Vol. 1. [in Persian]
- Islamic Association of Khansar Teachers, the. (n.d) "The Statute of the Islamic Teachers' Association of Iran," (*moalleman.blog.ir*). Available at: <https://moalleman.blog.ir/page/about-me> (Accessed 16 April 2023). [in Persian]

- IRNA (The Islamic Republic News Agency). (2002, August 27) “The Center for the Solidarity of Iranian Educators Invited Tehran’s Intellectual Elites to a Gathering,” (*irna.ir*). Available at: <https://www.irna.ir/news/5563885> (Accessed 9 April 2023). [in Persian]
- _____. (2019, July 11) “Commercialization Weakens the Functions of the Educational System,” (*irna.ir*). Available at: <https://www.irna.ir/news/83391851> (Accessed 8 April 2023). [in Persian]
- _____. (2020, February 21) “The Constant Presence of Alborz Educationalists in the Elections,” (*irna.ir*). Available at: <https://www.irna.ir/news/83684196> (Accessed 17 April 2023). [in Persian]
- ISNA (The Iranian Students' News Agency). (2015, July 14) “The Party of Iran’s Children’s Gratitude to the Negotiating Team of Our Country,” (*isna.ir*). Available at: <https://www.isna.ir/news/94042313049> (Accessed 7 April 2023). [in Persian]
- Islamic Parliament Research Center. (2003) “(Negaresht-e b majles-e dānesh’āmozi (A Look at the Student Assembly),” *Markaz-e pajohesh hā-ye majlis-e shorā-ye eslāmi* (*rc.majlis.ir*). Available at: <https://rc.majlis.ir/fa/report/show/733231> (Accessed 2 May 2023). [in Persian]
- Jalali, Mohammad Reza. (2007) “Tahlil-e rābeteh-ye nā’barābarīhā-ye tabaghāti va nā’barābarīhā-ye āmozeshti (An Analysis of the Relationship between Social Class and Educational Inequalities with an Emphasis on the Role of Intervening Variables),” *Faslnāmeh-ye talim va tarbiyat (Journal of Education)* 91: 15-53, Available at: <https://www.magiran.com/paper/471112> (Accessed 26 April 2023). [in Persian]
- Jame Jam Online. (2002, May 3) “Islamic Association of Gilan Educators: Consider Special Privileges for the Elementary School Teachers,” (*jamejamonline.i*). Available at: <https://jamejamonline.ir/fa/news/8341> (Accessed 14 April 2023). [in Persian]
- Karamipour, Hamid. (2018) *Az setiz tā setāyesh (From Tension to Compromise: Modern Education and Religious Forces in Iranian Contemporary History)*. Tehran: Negārestān andisheh. [in Persian]
- Kazemi, Abbas. (2016) *Amr-e rozmareh dar jāme’eh-ye pasā’enghelābi (The Everyday in Post-Revolutionary Society)*. Tehran: Farhang-e Javid. [in Persian]
- Kraft, Michael E.; and Scott R. Furlong. (2017) *Siyāsat’gozāri-ye omomi (Public Policy: Politics, Analysis, and Alternatives)*, trans. Nader Hoshmandyar. Tehran: shor’āfarin. [in Persian]
- Menashri, David. (2018) *Education and the Making of Modern Iran*, trans. Mohammad Hosein Badamchi and Erfan Mosleh. Tehran: Sina. [in Persian]
- Ministry of Interior News Portal. (2022a) “*List of Political Parties and Groups*,” (*old.moi.ir*). Available at: <https://old.moi.ir/Files/MOI/Files/17/1710a257-2f78-4db9-b5ec-b8c9a6ef460b.pdf> (Accessed 30 March 2023). [in Persian]
- Ministry of Interior, General Department of Political Affairs. (2022b) “The Characteristics of Professional Associations and Non-Political

- Specialized Organizations," *Ministry of Interior News Portal (old.moi.ir)*. Available at: <https://old.moi.ir/Files/MOI/Files/f8/f88e0495-8786-4d9b-8931-131db8eff35.pdf> (Accessed 30 March 2023). [in Persian]
- Mohammadpour, Ahmad. (2011) *Ravesh dar raves: darbāreh-ye sākht-e ma'refat dar oloom-e ensāni* (*Method in Method: On the Structure of Knowledge in Humanities*). Tehran: Logos. [in Persian]
- Mohammadpour, Ahmad. (2021) *Zed-e raves: Counter-Method: The Philosophical Underpinnings and Practical Procedures of Qualitative Methodology*. Tehran: Logos. [in Persian]
- Moini Alamdar, Jahangir. (2006) *Ravesh'shenāsi-ye nazarieh hā-ye jadid dar siyāsat* (*Methodology of New Theories of Politics*). Tehran: University of Tehran. [in Persian]
- Namayande. (2020, May 11) "The 11th Majlis Deals with the Bottlenecks in the Field of Education," (*namayande.com*). Available at: <https://namayande.com/news/161508> (Accessed 7 April 2023). [in Persian]
- Nash, Kate. (2017) *Jāme'eh'shenāsi siāsi-ye mo'āser: jahāni'shodan, siyāsat va ghodrat* (*Contemporary Political Sociology: Globalization, Politics and Power*), trans. Mohammad Taghi Delforoz. Tehran: Kavir. [in Persian]
- Nowzari, Hossein Ali. (2002) *Bāz'khāni-ye habermās* (*Rereading Habermas: An Introduction to Jürgen Habermas Opinions, Thoughts and Theories*). Tehran: Cheshmeh. [in Persian]
- Pana News Agency. (2019, November 4) "The Formation of Alavi and Fatemi Assemblies is a Student Mobilization in order to Strengthen the Spirit of Expressing Demands," (*pana.ir*). Available at: <https://www.pana.ir/news-29/965784> (Accessed 4 May 2023). [in Persian]
- . (2021, June 16) "The Iranian Islamic Cultural Association Announced its Support for Hemati," (*pana.ir*). Available at: <https://pana.ir/news/1192901> (Accessed 11 April 2023). [in Persian]
- Parsineh. (2018, September 25) "The Connection between the Most Expensive Schools in Tehran and Political Officials: From Khatami and Hajarian to Mahdavi Kani and Haddad Adal," (*parsine.com*). Available at: <https://www.parsine.com/471153> (Accessed 28 April 2023). [in Persian]
- Pishkhan. (2021, April 18) "From the Authorities' Concern for the Academic Status of the Hawzeh to the Teaching of *Tolāb* in Schools," (*pishkhan.com*). Available at: <https://www.pishkhan.com/news/221353> (Accessed 19 May 2023). [in Persian]
- Rezamanesh, Fateme; and Mojgan Azimi Hashemi. (2013) "Investigating Methods of Strengthening the Function of Parents and Teachers Association (A Study Case of Khorasan Razavi Parents and Teachers Association)," *Andisheh hā-ye novin-e tarbiyat* (*New Educational Ideas*) 10, 4: 131-154, <DOI: 10.22051/JONTOE.2015.387>. [in Persian]

- Student Council, the. (2018) *The Student Council's Operational Manual*. Tehran: Menādi Tarbiat Cultural Institute. [in Persian]
- Teachers' Organization News Website. (2021a, July 3) "Criticism of the 2021 National Exam and the Resolutions that Violate Justice in the Selection," Available at: <https://www.iranto.ir/15917-2> (Accessed 13 April 2023). [in Persian]



This article is an open-access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC-BY) license.

