

مقدمه

اعمال حقوقی دولت، از سوی حقوقدانان از نظر موضوع به اعمال حاکمیت، و با استفاده از اقتدارات خاص و اعمال تصدی، به مانند سایر اشخاص، و از نظر شکلی، به اعمال یکجانبه (ایقاعات) و اعمال دوچنانه (عقود) تقسیم می‌شود. امروز، با گسترش فزاينده روابط اقتصادی و تجاری بین کشورهای مختلف و برقراری روابط حقوقی بین‌المللی میان اتباع کشورها و یا حتی میان دولتها و مؤسسات دولتی با شرکت‌های سرمایه‌گذاری خارجی، دو نظریه عینی و ذهنی اصل حاکمیت اراده، برای تعیین قانون حاکم بر قراردادها به کار می‌رود. اگرچه بسیاری از نظام‌های حقوقی دنیا و استناد بین‌المللی و منطقه‌ای، اصل حاکمیت اراده را به عنوان ضابطه اولیه برای تعیین قانون حاکم بر قراردادها پذیرفته‌اند، اما برای تفسیر این اصل و تشخیص حدود و قلمرو آن، به ضابطه عینی متولی شده و آزادی اراده طرفین قرارداد را در مواردی نپذیرفته، یا محدودیت‌هایی برای آن قائل شده‌اند. در مواردی که مغایر مصالح عمومی است و با سیاست‌های خاص دولت‌ها، مثل منافع و مصالح کشورهای سرمایه‌پذیر و در حال توسعه که در آن، محدودیت‌های بیشتری نسبت به اصل حاکمیت اراده ایجاب می‌شود، و نیز مواردی که با حمایت از اقشار خاصی در جامعه، مثل کارگران یا مصرف‌کنندگان منافع دارد و امکان سوء استفاده یا تقلب از آن می‌رود، این اصل انکار یا محدود شده است.

با توجه به اینکه قرارداد دولتی متناسب نابرابری منافع طرفین است، به لحاظ مسئله حاکمیت دولت، طرف قرارداد و لزوم رعایت منافع ملی و عمومی در اغلب قراردادهای تجاری دولت با مؤسسه یا شرکت خارجی، بهویژه دولت‌ها، قانون داخلی خود را که اغلب متناسب حمایت کافی از این منافع است، حاکم بر قرارداد دولتی می‌داند؛ زیرا ممکن است حقوق دولت طرف قرارداد در بردارنده مقررات آمره‌ای باشد که انتخاب قانون قابل اعمال دیگری را بر قرارداد دولتی محدود نماید.

مفهوم، انواع و ماهیت قراردادهای دولتی

مفهوم قراردادهای دولتی

یکی از چهره‌های مشارکت تجاری در حقوق تجارت بین‌المللی و حتی چهره شاخص آن، قراردادی است که برای انجام پروژه‌ای بین یک دولت حاکم از موضع حاکمیت و شرکت خصوصی خارجی، خارج از نظم قضایی دولت متعاقد منعقد می‌گردد. این نوع قرارداد، به علت فراوانی و تنوع موضوع، در اواسط قرن بیستم عنوان «قرارداد دولتی» به خود گرفته است (خزایی، ۱۳۸۶، ص ۲۱۱). قرارداد دولتی،

ضوابط تعیین قانون حاکم بر قراردادهای دولتی

سیدحسن وحدتی شیری / استادیار دانشگاه قم

مرضیه افضلی مهر / دکتری حقوق خصوصی دانشگاه قم

سیدمجید موسوی / کارشناس ارشد حقوق عمومی دانشگاه شهید بهشتی

دریافت: ۱۳۹۳/۱۱/۳ - پذیرش: ۱۳۹۴/۳/۲

چکیده

در خصوص نظام حقوقی حاکم بر قراردادهای دولتی با شرکت‌های سرمایه‌گذاری خارجی، دو دیدگاه غالب در میان حقوقدانان وجود دارد: برخی، نظام حقوقی حاکم بر قراردادهای دولتی را طبق یک نظر سنتی، همان قانون ملی دولت طرف قرارداد می‌دانند. اما از نظر عده‌ای دیگر، قواعد بین‌المللی، اعم از قواعد سنتی حقوق بین‌الملل خصوصی و یا قواعد بازرگانی فرامی‌کنندۀ نظام حقوقی حاکم بر این نوع خاص از قراردادها هستند. به نظر می‌رسد، در مورد قراردادهای دولتی، بهویژه قراردادهای سرمایه‌گذاری، راه حل مرجح این است که با اعمال اصول شناخته شده تعارض قوانین، بخصوص با اعمال ضابطه عینی، قانونی را تعیین کنیم که با قرارداد نزدیک‌ترین ارتباط دارد. به طور کلی تعیین قانون حاکم بر قراردادها در نظام‌های حقوقی مختلف، با یکی از دو ضابطه عمدۀ عینی و شخصی انجام می‌شود.

کلیدواژه‌ها: قراردادهای دولتی، اعمال حقوقی دوچنانه، تعارض قوانین، ضابطه عینی، ضابطه ذهنی.

أنواع قراردادهای دولتی

بنابر نظر برخی حقوقدانان (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۱۰۸)، قراردادهای دولتی را می‌توان بر سه گروه تقسیم کرد:

۱. قراردادهای اداری که تابع حقوق عمومی است. قراردادهای اداری قراردادهایی هستند که یکی از طرفین آن، شخص حقوقی حقوقی عمومی می‌باشد (امامی و استوار سنگری، ۱۳۹۱، ج ۲، ص ۱۱۴). به عبارت دیگر، قرارداد اداری به قراردادی اطلاق می‌شود که هریک از اشخاص حقوقی عمومی، با یک شخص حقوق خصوصی، اعم از داخلی و خارجی منعقد می‌نماید (طباطبایی مؤتمنی، ۱۳۸۷، ص ۳۱۸).

البته به زعم بسیاری از نویسندها، تعاریف فوق ناظر بر کلیه قراردادهایی می‌باشد که بین شخص حقوق عمومی و شخص حقوق خصوصی، با هدف انجام یک خدمت عمومی منعقد گردیده، مشمول مقررات و احکام خاص قرار می‌گیرد (ر.ک: موسیزاده، ۱۳۸۷).

یکی از مصاديق اشخاص حقوقی حقوقی عمومی، شرکت دولتی است. شرکت دولتی، در ماده ۴ قانون مدیریت خدمات کشوری چنین تعریف شده است: «بنگاه اقتصادی است که به موجب قانون برای انجام قسمتی از تصدیهای دولت به موجب سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، ایجاد و بیش از ۵۰ درصد سرمایه و سهام آن متعلق به دولت باشد» (عباسی، ۱۳۸۹، ص ۶۲).

۲. نوع دوم قراردادهای دولتی، قراردادی است که یک سازمان دولتی به عنوان بازرگان و برای انجام یک عمل تجاری امضا می‌کند. در اینجا، دولت است که در قلمرو حقوق خصوصی وارد می‌شود و مقتضیات و الزامات آن را هم می‌پذیرد. معمولاً در این قراردادها، موادی ناظر بر شرط داوری و گزینش قانون حاکم وجود دارد. مانند قراردادهای وام که بین یک دولت و یک بانک خارجی منعقد می‌شود و قراردادهای خرید کالا و خدمات که محل اجرای تعهدات موضوع قرارداد، خارج از قلمرو حاکمیت دولت است. بهطور کلی، این قبیل قراردادها، از حکومت انحصاری قانون دولت خارج هستند و رسیدگی به اختلافات ناشی از آنها نیز معمولاً در صلاحیت انحصاری محاکم دولت طرف قرارداد نیست.

۳. گروه سوم، قراردادهایی هستند که دولت یا سازمان دولتی به عنوان نماینده و حافظ مصالح عمومی، و طرف دیگر صرفاً به عنوان یک شخصیت خصوصی انتفاعی در آنها وارد می‌شود؛ نقشی که بخش عمومی در اقتصاد کشورهای صنعتی به عهده دارد، دولتها را بر این داشته که یکی از اطراف

به معنای عام به هر قراردادی که با دولت حاکم منعقد گردد، اطلاق می‌شود. اصولاً دولت در سه وضعیت حقوقی متفاوت قرارداد منعقد می‌کند:

(الف) گاهی دولت از موضع حق حاکمیت با یکدیگر قراردادی منعقد می‌کند که اصطلاحاً در حقوق بین‌الملل، «معاهده» نامیده می‌شود.

(ب) گاهی دولت از موضع حق تصدی قراردادی مربوط به همکاری اقتصادی و یا خرید و فروش کالا، که جنبه سیاسی و یا حقوق عمومی ندارد، منعقد می‌کند.

(ج) در موارد دیگر، فقط یک طرف قرارداد دولت واقع می‌شود؛ دولت ممکن است طرف قرارداد اداری قرار گیرد و یا اینکه با اشخاص حقوقی حقوق خصوصی داخلی، قراردادی را منعقد نماید.

بر هریک از وضعیت‌های فوق، قواعد مخصوصی متفاوت از وضعیت دیگر حاکم است. وضعیت سوم، وضعیتی است که در آن دولت گاهی از موضع حق حاکمیت و گاهی از موضع حق تصدی با شرکت‌ها و مؤسسات خصوصی خارجی قراردادی منعقد می‌کند. منظور از «قراردادهای دولتی» یا «قرارداد شرکت‌های دولتی» با مؤسسات خصوصی خارجی، نوع سوم است (همان).

بنابراین، می‌توان گفت: قرارداد دولتی، قراردادی است ناظر بر روابط یک سازمان دولتی با یک شخصیت حقوق خصوصی در یک فعالیت اقتصادی و بازارگانی (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۸). مهم‌ترین ویژگی این نوع قراردادها، این است که یکی از طرفین آن، دولت یک کشور یا سازمان‌های دولتی یا دیگر، کارگزارانی هستند که از سوی دولت اختیار عقد قرارداد به آنها اعطا شده است و طرف دیگر قرارداد، یک شخص حقیقی یا حقوقی حقوق خصوصی است که وابسته به اقتصاد بخش خصوصی است. ویژگی مهم‌تر قراردادهای دولتی این است که این نوع قراردادها، متناسب نابرابری منافع طرفین است. در نتیجه، عنصر قصد و رضا در قرارداد، اساساً با وجود قدرت مقام عمومی در یک طرف قرارداد، نظام عمومی است (وون مهرن، ۲۰۰۸، ص ۲۸). در این قراردادها، ما شاهد نوعی اختلاط دو نظام حقوقی، یعنی حقوق خصوصی و حقوق عمومی هستیم. البته قراردادهای دولت با یک شخص حقوقی می‌توانند صرفاً قراردادی مربوط به حقوق خصوصی باشند، یا قراردادی باشد که منحصراً مربوط به حقوق اداری است و یا اختلاطی از آن دو باشد (فور و ون دروالت، ۲۰۱۰، ص ۱۴۱). هنوز هم در برخی از کشورها، مانند آلمان و فرانسه، تقسیم‌بندی قراردادهای دولتی در دسته قراردادهای اداری یا قراردادهای حقوق خصوصی با مشکلاتی رو به رو است (همان).

در حقوق ایران، معیاری که برای شناسایی قراردادهای اداری از قراردادهای غیر اداری در دست داریم، با مراجعه به مقررات پراکنده و همچنین نظریات حقوقدانان، چنین است: قراردادهای اداری، دارای مختصاتی مانند وجود دستگاه دولتی یا عمومی به عنوان یک طرف قرارداد، انجام یک امر عمومی به عنوان موضوع قرارداد و حاکمیت قواعد خاص بر قرارداد می‌باشد (اما می و استوار سنگری، ۱۳۹۱، ج ۲، ص ۱۲۲).

در کنار مشخصه‌های فوق، قرارداد اداری به مانند هر نهاد دیگر حقوقی، در پرتو اصولی چون اصل حاکمیت قانون، اصل تشریفاتی بودن قرارداد، اصل تأمین منافع و مصالح عمومی و اصل برتری اداره دولت به وجود می‌آید که البته متفاوت از اصول حاکم بر قراردادهای حقوق خصوصی می‌باشد (همان، ص ۱۳۰). نتیجه اینکه، نوع دوم قراردادهای دولتی را نمی‌توان با این معیار، قراردادی تابع حقوق عمومی دانست؛ زیرا عمل دولت در این نوع قراردادها، عملی تصدی‌گرایانه است که دولت یا سازمان دولتی، در کسوت یک بازارگان با طرف خارجی برای تجارت و خرید و فروش به عقد قرارداد مبادرت می‌ورزند. این دولت است که در عرصه حقوق خصوصی وارد می‌شود و در نتیجه، الزامات آن را از جمله گزینش قانون حاکم بر قرارداد با توافق متعاملین و تعهد به شرط داوری برای حل و فصل اختلافات ناشی از قرارداد را هم می‌پذیرد. اما بی‌شک نوع اول قراردادهای دولتی، که موسوم به قراردادهای اداری می‌باشد، تابع حقوق عمومی است. بنابراین، تابع قانون دولت طرف قرارداد است و رسیدگی به اختلافات حاصل از آن نیز در صلاحیت مراجع داخلی است (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۹۸).

نوع سوم قراردادهای دولتی را نیز می‌توان یک قرارداد حقوق عمومی دانست؛ چراکه دولت به عنوان یکی از طرفین عقد، از موقعیتی بر جسته و ممتاز سود می‌برد؛ زیرا گذشته از سمت و نقشی که به عنوان یکی از طرفین قرارداد دارد، حافظ منافع جامعه نیز هست. از این‌رو، مصلحت عامه ایجاب می‌کند که مقام دولتی امضاکننده قرارداد بتواند بر اجرای قرارداد نظارت مستمر داشته و نیز مجاز باشد، پاره‌ای از اختیارات چون تعليق، تغییر و یا فسخ قرارداد، واگذاری آن به طرف دیگر و یا جانشین کردن خود را به طور یک‌طرفه اعمال کند (منیرالزمان، ۱۳۷۸، ص ۲۰۱-۲۰۰).

۲. قانون حاکم بر قراردادهای دولتی

در قرارداد دولت، اغلب دولت به عنوان دولت حاکم، یعنی به عنوان موضوع حقوق بین‌الملل عمل می‌کند و حق حاکمیت خود را اعمال می‌نماید. اشخاص خصوصی هم که با دولت قراردادی منعقد

مهم قراردادها باشد (لیستین، ۲۰۱۱، ج ۳، ص ۹۱-۹۲). فعالیت‌های موضوع قرارداد، در قلمرو حاکمیت ملی است. دولت در اجرای آنها، مسئولیت زیادی بر عهده دارد. از این قبیل است، قراردادهای مربوط به توسعه و بهره‌برداری منابع و ثروت طبیعی کشور، بهویژه نفت. عملیات موضوع این قراردادها، در سرزمین تحت حاکمیت دولت به موقع اجرا گذاشته می‌شود و طولانی مدت است. معمولاً این نوع قراردادهای دولتی تابع قانون ملی دولت طرف قرارداد می‌باشد (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۸-۱۰).

ماهیت قراردادهای دولتی

بحث مهم تشخیص ماهیت حقوقی قراردادهای دولت است. این امر، همچنان مورد بحث و اختلاف حقوقدانان است. تعیین اینکه قراردادهای دولت، قراردادهای حقوق عمومی اند یا حقوق خصوصی، به‌طور تجربی و ذهنی امکان‌پذیر نیست. این کار ملاک و ضوابطی عینی می‌طلبد. در کشورهای مختلف، تمایز بین قراردادهای اداری مربوط به حقوق عمومی و قراردادهای خصوصی، معیار واحدی ندارد، بلکه توصیف آن به قانون مقر دادگاه واگذار شده است. از این‌رو، در یک رأی قضایی فرانسوی، موافقت‌نامه‌ای میان دولت فرانسه و یک شخص خصوصی، در مورد تحويل بسته‌های پستی به فرماندهی فرانسه در لبنان، یک قرارداد اداری دانسته شد که تحت حاکمیت قانون فرانسه است. اما در رأی دیگر، قراردادی میان دولت فرانسه و یک صاحبخانه ترکیه‌ای، در خصوص اجاره ملکی در استانبول، موافقت‌نامه‌ای با ماهیت حقوق خصوصی تلقی شد که تحت حاکمیت قانون محل استقرار ملک است (لیستین، ۲۰۱۱، ج ۳، ص ۹۲). تمایز اصلی بین حقوق خصوصی و حقوق عمومی را می‌توان به این صورت بیان کرد: یکی از آنها با روابط قراردادی فیما بین طرف‌های هم‌طرازو و برابر سر و کار دارد. دیگری، با روابط طرف‌هایی که بین آنها رابطه حاکمیت و تابعیت برقرار است. البته نباید پنداشت که «نابرابری» طرفین قرارداد، تنها ملاک برای شناخت رابطه حقوق عمومی بین دولت و طرف خصوصی است، بلکه برای اینکه قراردادی، به عنوان قرارداد حقوق عمومی توصیف شود، علاوه بر وصف مذبور، شاخص‌های دیگری نیز ضروری است (منیرالزمان، ۱۳۷۸، ص ۱۹۹-۲۰۰). فصل ممیز حقوق عمومی این است که دولت با در دست داشتن حق حاکمیت، حمایت از منافع عمومی را وجهه همت خود قرار داده و به نمایندگی از سوی اتباع خود و با هدف تأمین منافع و مصالح جمعی آنها، به انعقاد قرارداد حقوق عمومی مبادرت می‌ورزد. در حالیکه شخص خصوصی از بستن چنین قراردادی، جز نیل به اهداف منفعت‌گرایانه خود انگیزه‌ای ندارد. در پیمان‌هایی که دو طرف آنها اشخاص خصوصی هستند، هریک از آنها به دنبال تأمین هرچه بیشتر منافع خود است (همان).

از سوی دیگر، گرچه در این دو نوع قراردادهای دولتی، طرفین می‌توانند نظر به اصل حاکمیت اراده، با توافق صریح یکدیگر، قانون مورد نظر خود را انتخاب نمایند (جنیدی، ۱۳۷۶، ص ۱۹۷). همچنان که در ماده یک قطعنامه مؤسسه حقوق بین‌الملل مورخ سپتامبر ۱۹۷۹ چنین آمده است: «قراردادهای منعقده بین یک دولت و یک شخص خصوصی خارجی تابع قواعد حقوقی است که توسط طرفین انتخاب شده است و در نبود چنین انتخابی، تابع قواعد حقوقی است که قرارداد با آن نزدیک‌ترین ارتباط را دارد». ماده ۴۲ کنوانسیون واشنگتن نیز اصل آزادی طرفین در قراردادهای دولتی را پذیرفته است. در این کنوانسیون، مقرر شده است که در صورت سکوت طرفین قرارداد، قانون متبع دولت طرف قرارداد، حاکم شناخته شده است (همان). همچنین کنوانسیون راجع به حل و فصل اختلافات ناشی از سرمایه‌گذاری بین دولت‌ها و اتباع سایر کشورها، موسوم به کنوانسیون ICSID در ماده ۴۲ مقرر داشته است: «دیوان داوری باید اختلافات را بر اساس قواعد قانونی که طرفین نسبت به آن توافق نموده‌اند حل و فصل نماید» (نای، ۱۹۹۹، ص ۱۹۲). اما بسیار دیده شده است که به لحاظ مسئله حاکمیت دولت و برتری اقتصادی و سیاسی او، طرف دولتی زیر بار یک قانون خارجی نرفته و غالباً قانون دولت طرف قرارداد حاکم بر قرارداد معرفی می‌شود (لیستین، ۲۰۱۱، ج ۳، ص ۹۲).

در بسیاری از موارد، دولت بعضی شروط، مثل شرط حل و فصل اختلاف و قانون حاکم را تحمیل می‌کند. این امر ممکن است اراده آزاد طرف مقابل را محدود کند، اما این به این معنی نیست که طرفی که با دولت چنین قراردادی منعقد می‌کند، به یک قرارداد الحاقی پیوسته است؛ زیرا، محتوای حقوق و تعهدات طرفین آن چیزی است که مورد توافق طرفین قرار گرفته است. این نکته، در مورد قراردادهای دولتی که حاصل مناقصه‌اند نیز صدق می‌کند؛ زیرا اگرچه شرایط قرارداد قبلًاً توسط دولت معین می‌شود و به شرکت‌کنندگان در مناقصه اعلام می‌گردد، اما نمی‌توان گفت: در این گونه موارد، ما با یک قرارداد الحاقی مواجه هستیم؛ زیرا اسناد و مدارک حتی از پیش تدوین شده، الزاماً قابل اعمال نیستند و طرفین را ملزم نمی‌کنند، مگر اینکه طرفین بر روی این جنبه توافق کرده باشند (اسکینی، ۱۳۸۲، ص ۱۴). مشکلی که در ارتباط با حاکمیت قانون دولت طرف قرارداد در چنین قراردادهایی به وجود می‌آید، تغییر متعاقب قانون داخلی توسط قانونگذار کشور طرف قرارداد و در نتیجه، تغییر حقوق و تعهداتی است که بر بنای قانون مزبور ایجاد شده بود. برای مقابله با چنین مشکلاتی از راه حل درج شرط ثبت (Stabilisation Clause) در قرارداد استفاده می‌کنند. مراد از «شرط ثبتیت»، آن است که قانون حاکم بر قرارداد تا زمان انقضا و اجرای کامل قرارداد منعقده میان دولت و شخص خصوصی طرف قرارداد،

می‌کنند، خطر اعمال حاکمیت را از جانب طرف قرارداد خود می‌پذیرند. بحث ما در این تحقیق، به طور خاص راجع به نوع سوم قراردادهای دولتی می‌باشد که ناظر به قراردادهای سرمایه‌گذاری است؛ چراکه این قراردادها موضوع مهم‌ترین و جنجالی‌ترین کشمکش‌ها و مباحثی است که در طول قرن حاضر در مناسبات اقتصادی و سیاسی بین کشورهای در حال توسعه و جهان صنعتی پیش آمده است. در این حالت، مسئله تعیین قانون حاکم بر قراردادهای دولت، از اهمیت بسیاری برخوردار است. در این خصوص، چند سؤال اساسی مطرح می‌شود: آیا طرفین قرارداد اختیار آن را دارند که قانون حاکم بر روابط خود را معین کنند؟ اگر این اختیار وجود دارد، آیا اختیار مطلق است یا حد و مرزی برای آن متصور می‌باشد؟

برای پاسخ به سؤال فوق، لازم است اشاره‌ای به دو مکتب فکری متفاوت راجع به اصل حاکمیت اراده متعاملین برای انتخاب قانون حاکم بر قرارداد کنیم. مکتب لیبرالیسم کلاسیک معتقد به آزادی مطلق افراد است، ولی مکتب پوزیتیویسم حقوقی یا تحقیقی حقوق، معتقد به حاکمیت قانون ملی است. به لحاظ عقاید، لیبرالیست‌ها قرارداد بین‌المللی به مثابة دریای آزاد است که از حاکمیت دولت‌ها خارج است. هر قانونی می‌تواند در آن راه باید. در مقابل، پوزیتیویست‌ها روی این نکته اصرار می‌ورزند که قرارداد هرچه باشد، قدرت اجرایی خود را از قانون معینی کسب می‌کند و اساساً وجود، تحقق تعهد و التزام در خارج از قلمرو قانون غیرمتصور است (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۳۴). در نظامهای حقوق ملی، در عین حال که آزادی و استقلال اراده طرفین قرارداد به رسمیت شناخته شده است، این آزادی مطلق و بی‌قید و شرط نیست.

حال، با بیان این مقدمه به بحث قراردادهای دولتی در خصوص سرمایه‌گذاری می‌پردازیم. در مورد این نوع قراردادها، قاعده این است که قرارداد، بر طبق موازین شناخته شده حقوق بین‌الملل خصوصی، تحت حاکمیت قانون کشوری درمی‌آید که قرارداد در آنجا به امضا رسیده و عملیات پیش‌بینی شده در قرارداد، در آنجا به موقع اجرا گذاشته شده است. به هر حال، در هر قرارداد که یک طرف آن دولت و طرف دیگر شخص خصوصی باشد، حاکمیت دولت اقتضا نمی‌کند که تعهدات خود را تابع سیستم حقوقی دیگری قرار دهد (لیستین، ۲۰۱۱، ج ۲، ص ۹۲). دیوان دائمی دادگستری بین‌المللی، در ۱۹۲۹ (۹۲) در قضیه وام صربستان این مطلب را به مثابة یک اصل پذیرفته و گفته بود: «هر قراردادی که دولت‌ها به حیث اینکه تابع حقوق بین‌الملل هستند، آن را منعقد نکرده باشند، لاجرم در تابعیت کشور معینی خواهد بود، تشخیص این قانون موضوع رشته حقوق بین‌الملل خصوصی است» (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۱۳).

ندارند؛ زیرا همواره این بیم وجود دارد که مبادا دولت، با اتخاذ تدابیر اجرایی و اداری و یا با تغییر احکام قانونی تضییقاتی را در جریان عمل بر طرف قرارداد وارد آورد، یا در مقام تغییر و تبدیل مقررات آن برآید. بنابراین، به تدریج این طرز تفکر در میان حقوقدانان غربی مطرح گردید که قرارداد باید از حکومت قانون ملی خارج باشد. برای حصول این نتیجه، در آراء برخی داوران مشاهده می‌شود که آنها معتقدند: صرف انعقاد قرارداد تجاری با شرکت‌های خارجی نمی‌تواند به عنوان عدول از حق مسلم دولت برای سلب مالکیت محسوب گردد. اگر دولتی با شرکت خارجی قرارداد می‌بنند، بر اساس قواعد عمومی حقوق بین‌الملل، این حق را برای خود محفوظ می‌دارد که در جهت حفظ منافع ملی خود، بتواند از شرکت خارجی نسبت به منابع طبیعی خود سلب مالکیت نمایند. البته این امر با پرداخت خسارت به شرکت خارجی امکان‌پذیر است. بنابراین، دولت می‌تواند با استناد به منافع عمومی کشورش، مبادرت به فسخ قرارداد نماید و با پرداخت خسارت عادله، در مقام سلب مالکیت درآید. در نتیجه، برخی از داوران، ضمن پذیرش و به رسمیت شناختن حق حاکمیت دولت، به گونه‌ای عمل کردند که منافع اشخاص بیگانه را نیز حفظ نمایند. داوران همچنین در مقام تعديل اثر اعمال حاکمیت دولت، اعمال حاکمیت مطلق دولت را از طریق درج شروط قراردادی مثل شرط ثبت، محدود نموده‌اند (ایران‌پور، ۱۳۸۲، ص ۶۱).

دیدگاه دوم: حکومت قواعد حقوق بین‌المللی یا قواعد فراسرزمینی نسبت به قراردادهای دولتی

بی‌شک شرکت‌های خصوصی طرف قرارداد سرمایه‌گذاری در کشورهای در حال توسعه، از اینکه قرارداد خود را تابع قانون کشوری سازند، چندان رغبتی نشان نمی‌دهند، که عملیات موضوع قرارداد در آنجا اجرا خواهد شد؛ زیرا همواره بیم آن می‌رود که دولت، با اتخاذ تدابیر اجرایی و اداری و یا با تغییر احکام قانونی تضییقاتی را در جریان عمل بر طرف قرارداد وارد آورد، یا در مقام تغییر و تبدیل مقررات آن برآید. بنابراین، به تدریج این طرز تفکر در میان حقوقدانان، به‌ویژه حقوقدانان غربی مطرح گردید که قرارداد باید از حکومت قانون ملی خارج باشد. برای نیل به این نتیجه، با درج عبارت‌هایی مانند اینکه قرارداد باید بر اساس «حسن نیت» تفسیر شود و یا باید از مفاد آن تفسیر «معقول» کرد، قرارداد را تابع قانون دولت دانسته، اما به این شرط که قانون دولت مبایتی با قرارداد نداشته باشد. در نتیجه، اصل حاکمیت قانون ملی را متزلزل نمودند. کم کم نویسنده‌گان همان مقالات، به سمت داور در دعاوی انتخاب شدند و در آراء خود آن عقاید را

ثابت و بی‌تغییر بماند. تغییرات تقنی نی دولت طرف قرارداد، موجب تغییر حقوق و تکالیف طرفین نگشته و از این جهت، سبب ورود ضرر به طرف غیردولتی نگردد (لیستین، ۲۰۱۱، ج ۳، ص ۱۰). در تحلیل دقیق‌تر قانون حاکم بر قراردادهای دولتی با شرکت‌های سرمایه‌گذاری خارجی، لازم است دو دیدگاه غالب در میان حقوقدانان را در این خصوص شرح دهیم: قانون حاکم یا نظام حقوقی حاکم بر قراردادهای دولتی، مطابق نظر دسته‌ای از حقوقدانان، همان قانون ملی دولت طرف قرارداد است. بر اساس نظر عده‌ای دیگر قواعد بین‌المللی، خواه در قالب قواعد سنتی حقوق بین‌الملل عمومی و حقوق بین‌الملل خصوصی و یا قواعد رو به گسترش بازارگانی فرامی‌ی، تعیین‌کننده نظام حقوقی حاکم بر این نوع خاص از قراردادها هستند (ایران‌پور، ۱۳۸۲، ص ۵۶-۵۷).

دیدگاه نخست: حکومت قانون ملی دولت طرف قرارداد بر قراردادهای دولتی

در نظریه نخست مطرح شده است که اعمال قواعد حقوق داخلی کشور می‌باید، به عنوان نظریه سنتی، مبتنی بر این استدلال است که چون در این قراردادها طرفین قرارداد از یکسو، اشخاص حقوق خصوصی و از سوی دیگر، دولت یا سازمان‌های دولتی می‌باشند، این رابطه حقوقی از شمول قواعد حقوق بین‌الملل که قواعد ناظر به روابط بین دولتها و سازمان‌های بین‌المللی می‌باشد، خارج است. این نظر، تا پیش از چند دهه اخیر به عنوان نظریه غالب و فرآگیری قلمداد می‌شد و به‌طور بلا منازع حتی در کشورهای پیشرفته‌ای همچون کشورهای مشترک‌المنافع اعمال می‌شد (سدون، ۱۹۹۵، ص ۱۲۷).

به علاوه، قراردادهای دولتی ضرورتاً باید مبتنی بر نظام حقوقی داخلی باشد؛ زیرا برای یک دولت دارای «حاکمیت ملی» نمی‌توان این فرض را پذیرفت که ماهیت تعهدات خود در رابطه قراردادی و همچنین صحت آن تعهدات را، که به عنوان دولت دارای اقتدار ملی به عهده گرفته است، به قانونی غیر از قانون ملی خود ارجاع دهد.

این روش استدلال، به‌ویژه مورد عنایت کشورهای در حال توسعه بوده، یوگسلاوی سابق در مقابل دیوان دایمی لاهه، دولت ایران در دعوای مشهور شرکت نفت ایران و انگلیس، و دولت نروژ در دعوای استقراض خود معتقد به حکومت قانون ملی خود در دعوای مطروحه بوده‌اند (ایران‌پور، ۱۳۸۲، ص ۵۷-۵۸).

بی‌شک شرکت‌های خصوصی طرف قرارداد سرمایه‌گذاری در کشورهای در حال توسعه، از اینکه قرارداد خود را تابع قانون کشوری سازند که عملیات موضوع قرارداد در آنجا اجرا خواهد شد، رضایت

همچنین اعمال قواعد حقوق بین‌الملل به عنوان قانون حاکم بر قراردادهای دولتی، موجب می‌گردد که حداقل حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی فراهم آید. این امر موجب جذب سرمایه‌های خارجی می‌باشد که خود می‌تواند منافع کشورهای در حال توسعه را که نیاز مبرم به سرمایه‌های خارجی دارند، تأمین نماید (ایرانپور، ۱۳۸۲، ص ۶۹).

نظریه بین‌المللی شدن قرارداد، اولین بار توسط دوپوئی (Dupuy)، داور منفرد پرونده «تگراکو و جمهوری عربی لیبی (تاپکو)» به کار گرفته شد و طرفداران زیادی پیدا کرد (ولیام باوت، ۱۳۷۸، ص ۳۸۱-۳۸۲).

انتقادهای فراوانی بر این نظریه وارد شده است. ایراد نخست آنکه، تاکنون تعریف قانع کننده و جامعی از قراردادهای به اصطلاح «بین‌المللی» ارائه نشده است. به علاوه، این حقیقت که کشورهای پیشرفت‌غیری هنگام انعقاد قراردادهای موسوم به قراردادهای توسعه اقتصادی با سرمایه‌گذاران خارجی، نظریه بین‌المللی شدن قرارداد را قبول ندارند. هنگامی آن قرارداد را بین‌المللی تلقی می‌کنند که با کشورهای در حال توسعه منعقد شده باشد. همان‌گونه که جنیک (Jaenick) در این خصوص اظهار داشته است:

... رفتار دوگانه با قراردادهای فرامی‌به دلیل حجم و میزان سرمایه‌گذاری، علاوه بر اینکه متنقاً قابل توجیه نیست، رویه قضایی نیز آن پشتیبانی نمی‌کند، مگر در مواردی که طرفین قصد خود مبنی بر خارج کردن قرارداد از حیطه شمول صلاحیت قانون محلی را با تواافق به ارجاع اختلافات خود به داوری بین‌المللی آشکارا ابراز کرده باشد (همان).

برای نمونه، در دعوای شرکت نفتی توسعه علیه ابوظی (Petroleum Development Ltd v. The Sheikh of Abu Dhabi ICL Q(1952) در سال ۱۹۵۲، لورد اسکوییت (Lord A dquith)، که در سمت داور، رسیدگی به دعوى را بر عهده داشت، در ضمن رأى خود، مطالبی را در خصوص قانون حاکم بر قرارداد مطرح ساخت. لرد چنین گفت:

قراردادی است که در سرزمین ابوظی انعقاد یافته و هم در آنجا باید به موقع اجرا گذارده شود و ظاهراً باید قانون ابوظی بر آن حکومت کند. لیکن چنین قانونی در ابوظی وجود خارجی ندارد... خیال‌افی خواهد بود که گفته شود در این منطقه بسیار بدوفی اصول حقوقی مسلمی وجود دارد که در مورد استناد بازگانی امروزی قابل اعمال باشد.

مشاهده می‌شود که در این رأى، داور به بهانه اینکه در سرزمین ابوظی، یک نوع خلاً قانونی وجود دارد، قرارداد را تحت حکومت اصولی دانست که به تعییر او «ریشه در ذوق سليم و رویه عمومی ملت‌های متمدن دارد (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۲۹-۳۰).

مسجل ساختند و به اقوال یکدیگر استناد نمودند، به گونه‌ای که اکنون اصل تابعیت قرارداد دولتی، از قانون داخلی، که شصت سال پیش در رأی دیوان دایمی داوری بین‌المللی تثیت شده بود و اصل غیرقابل تردید می‌نمود، دیگر چنان کارآیی ندارد (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۱۳-۱۴).

حقوقدانان دسته دوم، که هوادار بین‌المللی بودن قراردادهای دولتی هستند، سعی در تدوین قواعد و اصولی نموده‌اند که بتوان، با استناد به این مبانی، امکان حکومت قواعد حقوق بین‌المللی عمومی و یا قواعد فراسرزمینی را نسبت به این قراردادها هموار نمود.

در سال ۱۹۵۷ لورد مک نایر (Lord Mc Nair) مقاله مشهوری را به رشتة تحریر درآورد. وی در این مقاله پیشنهاد داد که انواع خاصی از قراردادها، که او آنها را «موافقت‌نامه‌های اقتصادی مترقی» می‌نامید، به‌طور معمول تحت حاکمیت استانداردهای حقوقی خاصی باشند، که نه حقوق داخلی کشوری خاص است و نه حقوق بین‌الملل عمومی است، بلکه به جای آن توسط آنچه که او «اصول کای شناخته شده توسط ملت‌های متمدن» می‌نامید، محصور شده است (آلويک، ۲۰۱۱، ص ۴۸). مک نایر، چنین استدلال می‌کرد که چون معمولاً در قراردادها ارجاع به داوری در خارج از قلمرو کشور دولت طرف قرارداد می‌شود، قرارداد به‌طور خودبه‌خود، از اعمال حقوق داخلی آن کشور مستثنای شود. اما از آنجاکه هر دو طرف قرارداد دولت نیستند، و در سطح بین‌دولی تعامل ندارند، این نوع قرارداد تحت حاکمیت حقوق بین‌الملل عمومی نیست، بلکه این قراردادها تابع «اصول کلی حقوقی» است (همان).

نظریه «اصل مرسوم به حقوق بین‌الملل»، در حقوق فرانسه نیز توسط ویل (Weil) مطرح شد. نوآوری ویل در خصوص این نظریه، طرح مفهوم «نظم حقوقی بنیادی» است. در این مفهوم، قانون حاکم بر قرارداد به روش عینی تعیین می‌شود؛ بدین معنی که حقوق بین‌المللی در مورد قراردادهای دولت با اشخاص خصوصی، بدون ملاحظه انتخاب قانون از سوی طرفین، اعمال می‌شود. فرض بر این است که این نوع قراردادهای خاص، در نظم بین‌المللی، از مرکز ثقل ویژه‌ای برخوردارند و در نتیجه، باید تابع حقوق بین‌المللی باشند (همان، ص ۵۲).

(بین‌المللی) دانستن قراردادهای دولتی و خروج آن از شمول قانون دولت میزان و قواعد حقوق داخلی دولت طرف قرارداد، خود مبنی بر توجیهات عملی است. در توجیه مبانی این نظریه گفته شده است که اجرای این قواعد برای شرکت‌های خارجی، که علی‌الاصول تابعیت کشورهای توسعه‌یافته را داشته و برای سرمایه‌گذاری به کشورهای میزان وارد می‌گردد، حائز اهمیت است؛ چراکه حقوق بین‌الملل بیشتر می‌تواند حقوق شرکت‌های خارجی را حفظ نماید (نای، ۱۹۹۹، ص ۱۹۲).

ثانیاً، به نظر پروفسور شوارتسنرگر (Schwarzenberger) در مورد قراردادهای دولتی، در صورتی که توافقی نسبت به گزینش قانون حاکم وجود نداشته باشد، فرض این است که قرارداد از قانون دولت طرف قرارداد تعییت می‌کند (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۱۱۳-۱۱۴).

بنابراین، گرچه آزادی اراده طرفین قراردادهای دولتی، در تعیین قانون یا نظام حقوقی حاکم بر این نوع قرارداد، اصولاً پذیرفته شده است، اما به لحاظ مسئله حاکمیت دولت طرف قرارداد و لزوم رعایت منافع ملی و عمومی در اغلب قراردادهای تجاری دولت با مؤسسه یا شرکت خارجی، علی‌الاصول دولتها قانون داخلی خود را که اغلب متضمن حمایت کافی از این منافع است، حاکم بر قرارداد دولتی می‌دانند. حقوق دولت طرف قرارداد ممکن است دربردارنده مقررات آمره‌ای باشد که انتخاب قانون قابل اعمال بر قرارداد دولتی را محدود می‌کند (سورناراجاه، ۱۹۹۰، ص ۱۰۲).

اما قراردادهای زیادی هم وجود دارد که در آن، دولت طرف قرارداد به صراحت به تابعیت قرارداد از حقوق بین‌الملل یا اصول عمومی حقوقی رضایت داده است. این امر، که دولت حاکم خود به پذیرش اصول عمومی حقوقی یا حقوق بین‌الملل مبادرت ورزد، موجب شده تا امکان تابعیت قرارداد دولتی از حقوق بین‌الملل یا اصول عمومی حقوق، جنبه واقعیت به خود گیرد و نتوان آن را نفی کرد. منتهای واقعیت داشتن غیر از مطلوب بودن است (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۲۴۸).

نتیجه‌گیری

در زمینه قراردادها و قانون حاکم بر آن، ابتدا شاهد تفوق اصل حاکمیت اراده در تعیین حقوق و تکالیف متعاملین و تعیین شروط مختلف قراردادی، از جمله شرط تعیین قانون حاکم بر قرارداد می‌باشیم. اما در راستای تحولات اجتماعی حادث، از قرن نوزدهم میلادی، به دلایلی از جمله بروز سوء استفاده از آزادی مطلق معاملاتی و طرح افکار سوسيالیستی، شاهد دخالت روزافزون دولت در عرصه‌های مختلف اجتماعی، بهویژه در مسئله انعقاد برخی قراردادها و یا کترل شدید شرایط برخی از قراردادها می‌باشیم. این امر، موجب شکل‌گیری صور مختلفی از قراردادها از جمله قراردادهای جمعی، الحاقی، نمونه و یا به‌طور کلی، قراردادهای دولتی شده است. مبنای ضابطه عینی را می‌توان اصل حاکمیت و اقتدار دولت در ایجاد و برقراری نظم اجتماعی، از طریق وضع قوانین آمره، حمایتی و نظارتی دانست. در برخی موارد، تاب تحمل قانون خارجی منتخب متعاقدين را که مغایر با منافع و اهداف اساسی آن جامعه باشد، ندارد. از لحاظ اقتصادی نیز چون قرارداد در واقع ابزار اقتصادی انتقال سرمایه است، باید بیشتر به مرکز نقل اقتصادی قرارداد توجه کرد.

تصمیمات داوران مبنی بر رد یا نادیده گرفتن این نظریه وجود دارد و باید گفت: به نظر می‌رسد، این نظریه اساساً نظریه‌ای خودمحور است که در صدد حمایت از سرمایه‌داری در اختلافات قراردادی است. از این‌رو، درک اهداف اساسی این نظریه حائز اهمیت است.

این اهداف در دو جهت خلاصه می‌شود: اول، خارج کردن قرارداد از حیطه قانون کشور طرف قرارداد. دوم، محروم کردن کشور طرف قرارداد از حق مسلم تغییر و اصلاح قانون خود و در نتیجه اثر گذاشتن بر قرارداد (ولیام باوت، ۱۳۷۸، ص ۳۸۲).

نظریه دیگری که در این خصوص، از سوی برخی داوران و حقوقدانان مطرح شده، نظریه «حقوق عرفی تجاری» است. براساس این نظریه، حقوق عرفی تجاری، بر قراردادهای دولتی حاکم است، جز بازرگانی، به معنای اصول کلی حقوق هم به کار می‌رود. بنابر تعریفی، حقوق عرفی تجاری، «مجموعه‌ای از اصول است که در چارچوب بازرگانی بین‌المللی و بدون ارجاع به قانون ملی بخصوصی» فراهم آمده است (موحد، ۱۳۷۴، ج ۱، ص ۴۹).

این نظریه موافقان و مخالفانی دارد، اما اشکال عمدۀ آن این است که فقط متضمن چند قاعدة منجز و از پیش تعیین شده است. در مقابل، اختیارات وسیعی را به داور اعطا می‌کند، تا بر حسب سلیقه و دریافت شخصی خود حکم کند. علاوه بر این، هر روشی که بر پایه نظریه حقوق عرفی تجاری بنا شده باشد، به نفع اشخاص خصوصی و مصالح بازرگانی است و به کاهش نقش منافع دولت گرایش دارد (ولیام باوت، ۱۳۷۸، ص ۳۸۳-۳۸۴). حال آنکه در قراردادهایی که یک طرف آن دولت و یا سازمان دولتی است، ملاحظات مبنی بر مصلحت عامه نیز دست‌کم باید در جنب ملاحظات بازرگانی و هم‌سطح با آنها مورد نظر قرار گیرد.

با توجه به آنچه در باب نظریات گذشت، به نظر می‌رسد، راه حل مرجح این است که با اعمال اصول شناخته شده تعارض قوانین، بخصوص با اعمال ضابطه عینی، قانونی را که با قرارداد نزدیک‌ترین ارتباط دارد، تعیین نماییم. بنابراین، با توصل به مفاهیمی چون جلوگیری از تقلب نسبت به قانون، که ریشه در اصل «حسن نیت» در قراردادها دارد و لزوم رعایت نظم عمومی و مصالح اساسی جامعه دولت طرف قرارداد، با این فرض که قانون کشور طرف قرارداد، از نزدیک‌ترین ارتباط با آن برخوردار است، نظر داوران بین‌المللی مبنی بر رد انتخاب قانون دولت طرف قرارداد، به عنوان قانون حاکم بر عقد موجه نیست، بعکس، اگر بنا باشد قرارداد در کشور دولت طرف معامله، منعقد شده و اجرا شود، در این صورت رد امارة ارتباط نزدیک قانون ملی دولت طرف قرارداد با قرارداد دولتی آسان نخواهد بود (همان، ص ۳۸۴).

منابع

- امامی، محمد و کوروش استوار سنگری، ۱۳۹۱، حقوق اداری، تهران، میزان.
- اسکینی، ریعا، ۱۳۸۲، قراردادهای بین دولت‌ها و مؤسسات خارجی، جزوء درسی حقوق تجارت بین‌المللی، تهران، دانشکده حقوق دانشگاه امام صادق (ع).
- ایرانپور، فرهاد، ۱۳۸۲، «نظام حقوقی حاکم بر قراردادهای تجاری بین‌المللی»، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، ش، ۶۲.
- جنیدی، لعیا، ۱۳۷۶، قانون حاکم در داوری‌های تجاری بین‌المللی، تهران، شردادگستر.
- خزایی، حسین، ۱۳۸۶، حقوق تجارت بین‌الملل، تهران، قانون.
- طباطبائی مؤتمنی، منوچهر، ۱۳۸۷، حقوق اداری، تهران، سمت.
- عباسی، بیژن، ۱۳۸۹، حقوق اداری، تهران، دادگستر.
- موحد، محمدعلی، ۱۳۷۴، درس‌های از داوری‌های نفتی، تهران، دفتر خدمات حقوقی بین‌المللی جمهوری اسلامی ایران.
- موسی‌زاده، ابراهیم، ۱۳۸۷، حقوق اداری، تهران، دادگستر.
- منیر الزمان، ا. ف. م، ۱۳۷۸، «قراردادهای دولت با بیگانگان مساله تغییر یکجانبه قرارداد توسط دولت در حقوق بین‌الملل معاصر» ترجمه محمدجواد میرفخرایی، حقوق، نشریه دفتر خدمات حقوق بین‌المللی جمهوری اسلامی ایران، ش، ۲۴.
- ویلیام باوت، دریک، ۱۳۷۸، «قراردادهای دولت با بیگانگان (تحولات معاصر در مسأله غرامت ناشی از فسخ یا نقض این نوع قراردادها)»، ترجمه‌ی علی قاسمی، حقوق، نشریه دفتر خدمات حقوق بین‌المللی جمهوری اسلامی ایران، ش، ۲۴.
- Alvik, Ivar , 2011, Contracting with Sovereignty, State Contracts and International Arbitration, North America, Oregon, Heart Publishing.
- Faure, Michael, Van der Walt, Andre, 2010, *Globalization and Private International Law (The Way Forward)*, Cheltenham, UK, Edward Elgar.
- Lipstein, Kurt, 2011, International Encyclopedia of Comparative Law, Volume III "Private International Law" , Part 2, Germany: Mohr Siebeck, Tubingen, Chapter 24, Contracts.
- Nygh, Peter, 1999, *Autonomy in International Contracts*, Oxford, Clarendon Press.
- Seddon, Nicolas, 1995, *Governmental Contracts, Federal, State and Local*, Australia: The Federation Press.
- Sornarajah, M, 1990, *International Commercial Arbitration (the Problem of State Contracts)*, Singapore, Longman, 1st Published.
- Von Mehren, Arthur T, 2008, International Encyclopedia of Comparative Law, Volume VII, Contracts in General, part 1, Germany: Mohr Siebeck, Chapter 4, Public Contracts, by: Colin c. Turpin.

از سوی دیگر، از آنجایی که دولت با هدف تأمین منافع عمومی در قراردادهای دولتی، از اختیارات ویژه‌ای برخوردار گردیده است، علی‌رغم تحولات صورت گرفته در عرصه گذار از معیار عینی به معیار شخصی در تعیین قانون حاکم بر قراردادها، ما شاهد جریانی در تضاد این گذار در برخی قراردادهای خاص می‌باشیم. یکی از مصادیق آن قراردادهای دولتی و حاکمیت ضابطه عینی در تعیین قانون حاکم بر آن است. بهویژه، در فرض عدم تعیین قانون حاکم بر قراردادهای دولتی از سوی متعاملین، با اعمال اصول تعارض قوانین، یعنی با اجرای ضابطه عینی در تعیین قانون حاکم بر قرارداد، قانون دولت طرف قرارداد به عنوان قانونی که نزدیک‌ترین ارتباط را با قرارداد از لحاظ محل اجرای قرارداد و یا منافع اساسی و گاه رعایت قواعد آمره دولت طرف قرارداد دارد، قانون مناسب تلقی می‌شود. از این‌رو، داوران بین‌المللی نباید با هدف حفظ منافع شرکت‌های خارجی و یا شرکت‌های چندملیتی جهان سرمایه، به انکار سودجویانه امکان اعمال قواعد حقوقی کشور میزبان مبادرت نمایند؛ با این توجیه که این نوع قراردادها تابع نظام حقوق بین‌الملل بوده و بنابراین، از قواعد حقوق داخلی مبری هستند و یا با معرفی اعمال نظام حقوقی مستقلی به نام «قواعد حقوق بازرگانی فراملی»، قرارداد تجاري خارجی منعقده با دولت را تابع نظام حقوقی مستقلی قرار دهنده ایجاد آن، نه تنها توسط مقتنن داخلی و مبتنی بر منافع ملی کشور سرمایه‌پذیر یا میزبان نیست، بلکه به دست داوران بین‌المللی و به behane حفظ منافع تجارت بین‌المللی، نقش بسته است.