

# تأثیر سیاست‌های تعدیل اقتصادی بر اثرگذاری سیاست‌های پولی بر اشتغال

حمزه شیخیانی \*

## چکیده:

مشکل عمدۀ اقتصاد ایران که موجب کاهش تأثیر سیاست‌های اقتصادی شده، مشکل ساختاری می‌باشد. به همین دلیل، بنابراین یکی از راه‌های برونو رفت از این وضع، اجرای سیاست‌های تعدیل ساختاری می‌باشد.

هدف این مطالعه، شناخت سیاست‌های تعدیل و تأثیرات آن بر اثرگذاری سیاست‌های پولی بر اشتغال کشور در طی برنامه‌های اول تا سوم توسعه می‌باشد که از طریق ورود متغیرهای موهومی به معادلات رگرسیونیتابع تقاضای نیروی کار، تأثیر سیاست‌های پولی بر اشتغال مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است.

نتایج به دست آمده نشان می‌دهد سیاست‌های تعدیل، به طور مستقیم تأثیر معنی داری بر اشتغال نداشته ولی باعث افزایش تأثیر سیاست‌های پولی بر اشتغال شده است. بنابراین فرضیه مطرح شده در این تحقیق، مبنی بر تأثیر سیاست‌های تعدیل بر اثربخشی سیاست‌های پولی بر اشتغال پذیرفته شده است.

**واژگان کلیدی:** تعدیل، تعدیل ساختاری، تثبیت، سیاست‌های پولی، اشتغال

## مقدمه:

این برنامه در مقطعی از تاریخ حیات اقتصادی کشور به مرحله اجرا درآمد که برنامه‌های تعدیل مشتمل بر تعدیل ساختاری و تعدیل کلان اقتصادی به توصیه‌های مجمع پولی و مالی بین‌المللی بیش از سایر رویکردهای اصلاحات اقتصادی در کشورهای در حال توسعه با اقبال مواجه گردید.<sup>۱</sup> (احمدی ۱۵: ۱۳۸۰-۴۹) به همین لحاظ از سال ۱۳۶۹ به طور رسمی سیاست‌های تعدیل در ایران به اجرا درآمد. یکی از آثار سیاست‌های تعدیل که در این مقاله به آن پرداخته شده آثار اجرای این سیاست‌ها بر تأثیرگذاری سیاست‌پولی بر اشتغال (تقاضای نیروی کار) می‌باشد.

در سال ۱۳۶۸ برای اولین بار پس از انقلاب، برنامه توسعه در ایران به اجرا درآمد و اقتصاد ایران با یک چرخش ۱۸۰ درجه‌ای از اقتصاد دوران مبتنی بر خودکفایی یا اقتصاد دوران متکی بر دولت به اقتصاد باگرایش بازارروی آورد. پایان رسمی جنگ تحملی عراق علیه ایران در سال ۱۳۶۷ فضای جدیدی را برای بازسازی و ترمیم ساختارهای اقتصادی و اجتماعی کشور فراهم ساخت. تدوین اولین برنامه توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور و آغاز اجرای آن در سال ۱۳۶۸ اولین اقدام جدی نظام برنامه‌ریزی اسلامی است.

**الف- تعديل کلان اقتصادی:** تعديل کلان اقتصادی به تغییرات سریع در سیاست‌های کلان اقتصادی اطلاق می‌شود (نظریه سیاست‌های محدود کننده عرضه پول، کاهش کسری بودجه، کاهش رسمی ارزش پول ملی) (Devaluation) و... که این تغییرات برای نیل به اهداف کوتاه مدت انجام می‌شود. (به ویژه برای کاهش تورم یا کاهش کسری تراز پرداخت‌ها)

**ب- تعديل ساختاری:** تعديل ساختاری به تغییرات بنیادی‌تری در مسیر عملکرد اقتصادی اطلاق می‌شود (نظیر حذف و یا کم کردن اثر آن دسته از قوانین دولتی که از حرکت اقتصادی تأثیرگذار است، اصلاح سیاست‌های تجارت بین‌المللی یا اصلاح نظام مالیاتی، خصوصی‌سازی و غیره). در حقیقت منظور از تعديل ساختاری، اتخاذ سیاست‌هایی است که در جهت افزایش قدرت انعطاف‌اقتصادی عمل می‌کند.<sup>۲</sup> (بابی؛ ۱۳۸۰: ۶۹) هدف از تغییرات ساختاری این است که کشور در حال تعديل را یاری کند تا ساختار اقتصادیش را برای رویارویی با نیازهای بلند مدت، تغییر دهد و برای رسیدن بدین مقصد، این امکان را فراهم آورد تا سرمایه و نیروی کار با بهره‌وری بالاتری مورد استفاده قرار گرفته و کارآیی اقتصادی افزایش یابد.<sup>۳</sup> (وودارد، ۱۳۷۵: ۴۷)

تعديل اقتصادی، یعنی تغییر دادن سیاست‌های اقتصادی به منظور بهبود عملکرد اقتصادی. احتمال دارد سیاست‌های جاری اقتصادی، مناسب با وضع کشور نباشد و یا این که تغییر فضای اقتصادی جهان لزوم تغییر در سیاست‌های اقتصادی داخلی را ایجاب نماید

با توجه به این که مهم‌ترین نقش سیاست‌های پولی، کنترل حجم پول و نقدینگی است و این طریق است که بر سایر متغیرهای اقتصادی اثر می‌گذارد، برای بررسی تأثیر سیاست‌های تعديل بر اثرگذاری سیاست‌های پولی بر اشتغال، از حجم پول به عنوان شاخص اجرای سیاست‌های پولی استفاده شده است.

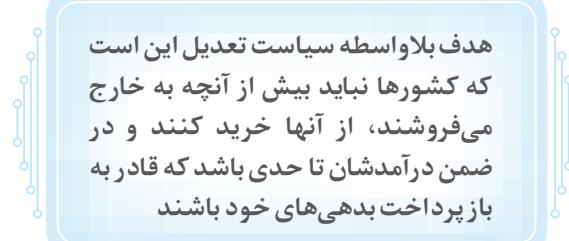
در این مقاله پس از بیان مبانی نظری موضوع، ابتدا تأثیر سیاست‌های تعديل بر اثرگذاری حجم پول و نقدینگی بر اشتغال (تفاضل نیروی کار) در ایران مورد تجزیه و تحلیل آماری قرار گرفته و سپس با توجه به ساختار و پیشگی‌های اقتصاد ایران مدلی مناسب جهت برآورد تأثیر سیاست‌های پولی بر تفاضل نیروی کار در برنامه‌های توسعه پس از انقلاب ارائه گردیده و از طریق ورود متغیر مجازی و با به کارگیری تکنیک‌های اقتصاد سنجی تأثیرات سیاست‌های تعديل بر اثربخشی سیاست‌های پولی بر اشتغال بررسی شده و فرضیه زیرمورد آزمون قرار گرفته است: «به کار گیری سیاست‌های تعديل یا تثبیت، در اثر بخشی سیاست‌های پولی بر اشتغال مؤثر است».

جهت بررسی تأثیرات بیان شده پس از مدل سازی، ضمن انجام آزمون‌های ریشه واحد و هم‌انباشتگی، معادلات مدل به روش OLS برآورد و ضرایب معادلات برآورده شده تجزیه و تحلیل می‌گردد. در پایان نیز نتایج حاصل از برآورد الگو تشریح و پیشنهادات و توصیه‌های سیاستی ارائه می‌گردد.

## ۱- تعریف تعديل (Adjustment) اقتصادی

تعديل اقتصادی، یعنی تغییر دادن سیاست‌های اقتصادی به منظور بهبود عملکرد اقتصادی. احتمال دارد سیاست‌های جاری اقتصادی، مناسب با وضع کشور نباشد و یا این که تغییر فضای اقتصادی جهان (متناوب با وضع کشور نباشد و یا این که تغییر فضای اقتصادی اندک برای بالا بودن نرخ‌های بهره، قیمت‌های پایین و یا تفاضلی اندک برای صادرات، قیمت‌های سرسام آور واردات، کاهش وام‌های خارجی و غیره) لزوم تغییر در سیاست‌های اقتصادی داخلی را ایجاب نماید. اگر قدری دقیق‌تر به موضوع تعديل نگاه کنیم، در می‌یابیم که احتمال دارد تعديل در دو حوزه گسترده به وقوع بپیوندد که عبارتند از:

# کار و جامعه



**۴- افزایش تجارت:** مطابق سیاست های تعديل، کشورهای جهان سوم باید به تجارت بیشتر در بازارهای بین المللی تشویق و ترغیب شوند. از یک طرف صادرات تشویق می شود و از طرف دیگر با حذف مواعظ موجود بر واردات و دادن انگیزه های لازم از جمله پخشودگی مالیات، شرکت های خارجی را به سرمایه گذاری ترغیب می کنند.<sup>۶</sup> (پتراس، ویوکس؛ ۷۷-۱۳۸۰؛ ۷۵) با شروع دهه ۱۹۹۰ میلادی اصول فوق همچنان پاره جا بوده، به اضافه آن که در برنامه های سیاست های تعديل ساختاری، کاهش فقر و بهبود محیط زیست نیز گنجانده شده است.<sup>۷</sup> (رحیمی بروجردی، ۱۳۷۲؛ ۷۸-۷۷)

**۵- بنابراین سیاست های تعديل ساختاری عبارتند از:** ۱- سیاست مقررات زدایی، کاهش بوروکراسی یا آزادسازی. این آزادسازی در قیمت ها هم باید صورت گیرد. ۲- کاهش اعمال تصدی دولت. ۳- سیاست مشارکت مردم در امر اقتصادی، ۴- استراتژی صنعتی: باید به جای صنعت درون گرا و وابسته به ارز خارجی به فکر ایجاد صنعتی بود که بتواند نه تنها ارز مورد نیاز خود را به دست آورد، بلکه ارز بقیه بخش هارانیز تأمین کند. ۵- توسعه صادرات: با افزایش تولید، صادرات غیر نفتی باید زیاد شود. ۶- سیاست بازارگانی خارجی: تشخیص و تعیین حدود و میزان حمایت از تولیدات داخلی و صنایع به اصطلاح نویا از مهم ترین مقوله هایی است که می تواند ساختار سرمایه گذاری ها و تولیدات یک کشور را دگرگون کند. سیاست های بازارگانی خارجی در هر یک از بخش های واردات و صادرات در تعیین سرنوشت تولید، مصرف، سرمایه گذاری و اشتغال در کشور بسیار مؤثرند. ۷- سیاست حمایت اجتماعی: این سیاست به نام سیاست حمایت از اقسام کم درآمد نیز معروف است. انجام هرگونه اصلاحات جامع اقتصادی باید همراه با اتخاذ نوعی روش های حمایتی همراه باشد. (عادلی، ۱۳۷۱: ۱۴۷) (۱۴۴-۱۳۷۱)

#### ۴- مروجی بر مطالعات انجام شده

مطالعات انجام شده ای که تحت عنوان این مقاله باشد، در منابع و مأخذی که توسط نگارنده مورد بررسی قرار گرفته، مشاهده نشده است. اما در این بخش به برخی از موضوعاتی که به مبحث این مقاله شباخت دارند، اشاره می شود. یکی از مطالعات داخلی که در این زمینه انجام شده، پایان نامه راضیه زبدی می باشد.<sup>۸</sup> اودریک تحقیق، اثر سیاست های تعديل را بر فقر و توزیع درآمد ایران بررسی کرده است. روابط الگوی این تحقیق با استفاده از روش حداقل مربوط سه مرحله ای تکراری، برآورد گردیده است. نتیجه گیری این تحقیق این است که تأثیر در اجرای سیاست های تعديل باعث افزایش کمتر نابرابری در آمد می گردد و سیاست های جاری دولت نسبت به اهداف برنامه، تأثیر کمتری بر افزایش نابرابری در آمد دارد.

در ادبیات امروز اقتصادی، زمانی که جامعه ای با تورم مزمن و دو یا سه رقمی روبه رو می شود و پول به طور مستمر ارزش خود را از دست می دهد و قیمت ها به طور مستمر افزایش می بابند و همچنین ذخایر ارزی به شدت کم می شود و کسری تراز پرداخت ها به وجود می آید، برای درمان این عدم تعادل ها از سیاست های تثبیت اقتصادی استفاده می شود.

اما پاسخ این سؤال که آیا فقط با کنترل هزینه ها در بودجه و اتخاذ یک سیاست مالی مناسب می توان به تعادل دست یافت، منفی است؛ زیرا ریشه های تورم و کسری تراز پرداخت ها گرچه به بودجه بر می گردد اما در بسیاری از کشورهای در حال توسعه، ناشی از عدم کارآیی، بسته بودن و مقررات دست و پا گیر بسیار زیاد اقتصاد است که جز با تعديل های ساختاری، درمان آن میسر نیست. به همین لحاظ امروز سیاست های اصلاحات اقتصادی به مجموعه سیاست هایی گفته می شود که در مدتی کوتاه، تورم لجام گسیخته را به طور نسبی مهار کند، به بازگشت تعادل در تراز پرداخت ها کمک کند و در عین حال زمینه های کارآشناک را از طریق اصلاح ساختار اقتصادی فراهم آورد. (عادلی، ۱۴۷؛ ۱۳۷۱: ۱۶۴)

#### ۳- تعديل ساختاری چیست؟

از دیدگاه نظری، برنامه تعديل ساختاری مجموعه ای از سیاست ها و برنامه های اقتصادی است که با مذاکره میان بانک جهانی و صندوق بین المللی پول و دولتی که نیازمند وام است، مورد توافق قرار می گیرد. ماهیت مشترک برنامه تعديل در قاره های مختلف این دیدگاه را تقویت می کند که سیاست تعديل را در واقع بانک و صندوق و نه کشور منقضی وام، تنظیم و تدوین می کنند. مسائل عمله برنامه تعديل عبارتند از: کسری تراز پرداخت ها، تورم، نقش دولت و تجارت.

**۱- تراز پرداخت ها:** هدف بلا واسطه سیاست تعديل این است که کشورها نباید بیش از آنچه به خارج می فروشنند، از آنها خرید کنند و در ضمن درآمدشان تا حدی باشد که قادر به بازپرداخت بدھی های خود باشند. بنابراین ارزش پول کشورها کاهش می باید و کالاهای صادراتی بیشتری فروخته شده و کالاهای خارجی کمتر وارد می شود.

**۲- تورم:** تورم با افزایش قیمت ها، همراه با کاهش قدرت خرید پول، یکی دیگر از معضلات اقتصادی به شمار می رود. دولت ها با بالا نگاه داشتن نرخ بهره و محدود کردن اعتبارات می کوشند با تورم مقابله کنند. آنها همچنین مردم را به پس اندازی بیشتر و مصرف کمتر تشویق می کنند.

**۳- نقش دولت:** طبق سیاست تعديل ساختاری هزینه های دولت باید با درآمدهای آن برابر باشد (عموماً با افزودن بر مالیات). همچنین از دولت ها خواسته می شود نقش خویش را در اقتصاد کاهش بدهند تا راه برای کارآیی بیشتر اقتصادی که ناشی از آزاد شدن بازار از قید کنترل دولت است هموار شود. این سیاست عملاً به معنای خصوصی سازی، لغو بارانه ها و حذف کنترل بر قیمت ها می باشد. مطالعه صورت گرفته در ۱۶ کشور در حال توسعه<sup>۹</sup> (Saidei؛ ۹) نشان می دهد، بیشتر مخارج دولتی شامل هزینه های غیر تولیدی است و باید از طریق اعمال سیاست های تعديل، مخارج عمومی را کاهش داد.

در این مدل علاوه بر متغیرهای مستقل، یک متغیر مجازی هم در دوره ۱۳۷۲-۱۳۷۵ در نظر گرفته شده که نمایانگر تغییرات ساختاری و بازسازی در اقتصاد ایران در این سال‌ها است. نتایج برآورد نشان می‌دهد اشتغال با وقفه، با تقاضای نیروی کار نسبت مستقیم دارد. دستمزد با متغیر وابسته‌ی مدل، نسبت عکس دارد. مثبت بودن ضریب متغیر مجازی نیز نشان می‌دهد که تغییرات ساختاری ایجاد شده در اقتصاد ایران با تقاضای نیروی کار نسبت مستقیم داشته و موجب بهبود سطح اشتغال در کشور شده است.

یکی دیگر از مطالعات انجام شده در این زمینه مطالعه عادلی<sup>۱۲</sup> (عادلی، ۱۳۷۱) می‌باشد. او در این مطالعه به شرح سیاست‌های تعديل پرداخته و تأثیر آن را بر بخش‌های مختلف اقتصاد مورد ارزیابی قرار داده است. او در طی این مطالعه بیان نموده که سیاست‌های تعديل ساختاری نباید در هیچ شرایطی متوقف شود و نارسایی‌های به وجود آمده پس از اجرای این سیاست‌ها ناشی از مشکلات ساختاری اقتصاد می‌باشد. او معتقد است پس از تحمل این مشکلات، اقتصاد به ثبات خواهد رسید. در مطالعه دیگری که توسط شیوا<sup>۱۳</sup> (شیوا، ۱۳۸۰) انجام گرفته، سیاست‌های تعديل در برنامه‌های توسعه مورد بررسی قرار گرفته است. در مطالعه نیلی<sup>۱۴</sup> (نیلی، ۱۳۷۶) نیز مبانی نظری سیاست‌های تعديل بیان شده و تأثیرات آنها بر شاخص‌های اقتصادی کشور مورد بررسی آماری قرار گرفته است.

از جمله مطالعات لاتین انجام شده در ارتباط با این موضوع نیز می‌توان از مطالعه ریچارد اگنور<sup>۱۵</sup> (۴۶۲-۲۰۰۴) Aenor, 439: 2004-2004 اشاره کرد. اورداین مقاله با استفاده از مدل اسلو-سوان، تولید راتابعی از حجم سرمایه و کارآی نیروی کار در نظر گرفته که در این تابع، سرمایه و نیروی کار مکمل همیگر هستند. او در پایان، تأثیر سرعت تعديل را بر تولید اندازه‌گیری کرده است. همین نویسنده در مقاله دیگری<sup>۱۶</sup> (۷۳۹-۲۰۰۴) Aenor, 653: 2004-2004 مورد بحث قرار داده و به استخراج مدلی پرداخته که در آن تأثیر آزادی سیاست‌های اقتصادی بر رفاه، مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است. در تحقیقی که توسط دابکوسکی<sup>۱۷</sup> انجام شده، سیاست‌های تعديل ساختاری در نیکاراگوئه مورد بررسی قرار گرفته است. او در مقاله، سه عنصر از عناصر اجرای تعديل ساختاری را مورد مطالعه قرار داده است که این سه عنصر عبارتند از: سیاست‌های ارزی، سیاست‌های تعرفه‌ای و سیاست‌های مالی. او ارزیابی خود را با استفاده از مدل تخمین تعامل عمومی (CGE) انجام داده است. این مدل، تغییرات نرخ ارز را به وسیله تغییر در متغیرهای کلانی همانند نرخ تورم و افزایش صادرات بررسی نموده است. پس از آن مطابق این مدل، نویسنده بیان می‌کند که چگونه آزادسازی تجاری، اصول مبتنی بر مزیت نسبی را تقویت می‌کند. در پایان نیز مدل (CGE)، سیاست کاهش و انقباض هزینه‌های عمومی را به عنوان عنصر مرکزی در نقش جدید دولت در اقتصاد مورد تجزیه و تحلیل قرارداده است.

در مقاله دیگری، لوکسیلا<sup>۱۸</sup> سیاست‌های تعديل در کشور کلمبیا را طی سال‌های ۱۹۸۵ و ۱۹۸۶ مورد بررسی قرار داده است. او در این مقاله انواع سیاست‌های بولی و ملی و سیاست‌های خارجی را برای اجرای تعديل اقتصادی نام برد و در پایان نتیجه می‌گیرد که پس از انجام سیاست‌های تعديل در سال ۱۹۸۶، دستمزدهای واقعی و رشد اشتغال، وضعیت بهتری پیدا کرده و در سال ۱۹۸۸ در توزیع درآمد نیز بهبود حاصل شده است.

در ادبیات امروز اقتصادی، زمانی که جامعه‌ای با تورم مژمن و دو یا سه رقمی روبه‌رو می‌شود و پول به طور مستمر ارزش خود را از دست می‌دهد و قیمت‌ها به طور مستمر افزایش می‌یابند و همچنین ذخایر ارزی به شدت کم می‌شود و کسری تراز پرداخت‌ها به وجود می‌آید، برای درمان این عدم تعادل‌ها از سیاست‌های تثبیت اقتصادی استفاده می‌شود

احمدی<sup>۱۹</sup> (احمدی، ۱۳۸۲) در رساله دکتری خود با تبیین مبانی تئوریک تعديل، با هدف بررسی مجاری تأثیرگذاری تعديل بر توزیع درآمد و الهام از پیامدهای تعديل بر ساختار توزیع در کشورهای تعديل کرده، اقدام به شناسایی و معرفی متغیرهای عمدۀ تأثیرگذار بر شاخص‌های نابرابری درآمد در فرایند تعديل اقتصادی نموده است. این پژوهش، پس از اثبات تأثیرگذاری برنامه توسعه ایران (برنامه پنج ساله اول و دوم توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور) از تعديل متعارف، بر مبنای تجربیات تعديل با تعیین متغیرهای نرخ رشد اقتصادی، نرخ بیکاری، نرخ تورم، درجه آزادی اقتصادی، نرخ ارز، نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی، نسبت صادرات، نسبت مخارج اجتماعی دولت به عنوان متغیرهای مستقل، جایگزین تعديل و توضیح دهنده تحولات مربوط به توزیع درآمد و شاخص‌های نابرابری ضریب جینی، شاخص تعديل و نسبت سهم بیست درصد بالا به بیست درصد پایین به عنوان متغیرهای وابسته، مدل کمی را طراحی نمود. نتایج این بررسی با استفاده از مدل اقتصاد سنجی و پانل دینانشان داد که وضعیت توزیع درآمد را غلب کشورهای تعديل کرده (به استثنای برخی کشورهای جنوب شرق آسیا)، بعد از اعمال تعديل، نسبت به دوره قبل بدتر شده است و برای اقتصاد ایران، شاخص‌های عمدۀ نابرابری (به استثنای برخی سال‌ها) بهبود محسوسی نداشته‌اند و در مقاطعی که سیاست‌های مدیریت تقاضا مورد تأکید بیشتر بوده و مخارج اجتماعی و یارانه‌ها نیز کاهش یافته‌اند، اقتصاد ایران شاهد افزایش شاخص‌های نابرابری درآمد نیز بوده است. این در حالی است که در طول دوره تعديل، علی‌رغم این تحولات، نوسان‌های مربوط به برخی متغیرهای کلان از جمله رشد اقتصادی، مخارج اجتماعی دولت و افزایش درجه آزادی اقتصادی، سبب بهبود توزیع و افزایش نرخ بیکاری، نرخ تورم و نرخ ارز و سبب افزایش شاخص‌های نابرابری شده است.

از دیگر مطالعات داخلی، مطالعات منقی<sup>۲۰</sup> (منقی، ۱۳۷۷-۳۹، ۶۳) می‌باشد. او طی مقاله‌ای ضمن تشریح اصول کلی حاکم بر بازار کار و به ویژه تقاضای نیروی کار در ایران، روند تغییرات تقاضای نیروی کار در ایران، روند تقاضای نیروی کار در بخش‌های مختلف اقتصادی را مورد مطالعه و تحلیل قرار داده است. نویسنده در طی این مقاله پک مدل عمومی را برای تقاضای اشتغال در ایران برای دوره ۷۵-۷۷ در توزیع درآمد نیز برآورد کرده است.

## کار و جامعه

کاهش درآمدهای واقعی و پایین آمدن سطح زندگی مردم در خلال تعديل، میزان پس اندازهای شخصی افراد را در کل اقتصاد کاهش می دهد

این برنامه ها با توجه به تأثیر چشمگیر شان بر تخصیص بین بخشی منابع (بین بخش خصوص و عمومی، شهری و روستایی و ...) و عوامل تولید (کار و سرمایه) و گروههای اقتصادی (مصرف کنندگان و تولید کنندگان)، توزیع درآمد را به شدت تحت تأثیر قرار داد. به عبارت دیگر برخی از گروههای درآمدی به زیان یا نفع گروههای دیگر از فرایند تعديل بهره مند یا مضرور شدند.

از موارد انتطباق سیاست های تعديل اجرا شده در برنامه اول و دوم توسعه اقتصادی با پیشنهادات بانک جهانی و صندوق بین المللی پول، می توان به اصلاح نظام مالیاتی، عقلایی کردن و کاهش بارهای، آزادسازی تجارتی، کاهش اندازه بخش دولتی و واگذاری شرکت های دولتی و خصوصی سازی نام برد.<sup>۳</sup>

#### ۶- سیاست های تعديل و عرضه پول

علت این که در برنامه های تعديل به مسئله کسری بودجه اهمیت داده می شود، اثری است که این سیاست ها بر عرضه پول دارند. یکی از منابع عدمه تأمین مالی و جبران کسری بودجه، استقراض از نظام بانکی داخلی است که موجب افزایش ارزش پول می شود. کاهش درآمدهای واقعی و پایین آمدن سطح زندگی مردم در خلال تعديل، میزان پس اندازهای شخصی افراد را در کل اقتصاد کاهش داده (بالا رفتن نرخ بهره در طی این دوره نیز قادر به افزایش پس انداز افراد نیست) و به همین علت، وام دهی متابع داخلی غیربانکی به دولت کاهش می یابد. علاوه بر این ها، بحران بدھی، استقراض از بازارهای بین المللی را نیز برای کشورهای بدھکار دشوار می کند. لذا میزان وام های خارجی جدید نیز روبرو کاستی می گذارد. پس جبران کسری بودجه با استقراض از نظام بانکی اداخلی امکان پذیرتر بوده و دو منبع دیگر (استقراض خارجی و استقراض از منابع غیربانکی) کمک چندانی نمی کنند. به همین دلیل کسری بودجه، بیشترین اثر خود را بر عرضه پول می گذارد. این تأثیر بدین صورت است که تعديل، کسری بودجه را افزایش داده و موجب می شود آهنگ رشد عرضه پول شدت بگیرد. در ضمن با اثر بر سرعت گردش پول در اقتصاد (بسته به میزان گسترش و بسط پول)، باعث می شود آهنگ تورم نیز شتاب گیرد.

در همین راستا در سال ۱۳۷۰ سقف های اعتباری که طی سال های قبل به عنوان مهم ترین ابزار سیاست پولی اعمال می شد، تعیین نگردید و بانکها مجاز شدند تا در حد جذب منابع، پس از ایفای تعهدات قانونی، به اعطای تسهیلات پردازنند. این سیاست که تا سال ۱۳۷۳ ادامه داشت، سرانجام به واسطه رشد بیش از حد نقدینگی و تقاضای روزافرودن بخش های مختلف اقتصادی و نیز به دلیل پیش بینی رشد نقدینگی به میزان بیش از حد هدف تعیین شده، در مرداده آن سال متوقف شد. نقدینگی در سال ۱۳۷۲ به دلیل انبساط عملیات مالی دولت در اثر تعهدات به وجود آمده از یکسان سازی نرخ ارز از رشد بالاتری برخوردار بود (درصد ۳۴/۲).

الوان<sup>۹</sup> (۱۰۶- ۱۹۹۲: 84) نیز در یک مقاله، به تحلیل اجرای سیاست های تعديل در پاکستان پرداخته است. هدف او نشان دادن استراتژی های خصوصی سازی در پاکستان است که در طی اجرای سیاست های تعديل در اقتصاد این کشور به اجرا درآمده است. نویسنده در پایان مقاله به توصیف کلی خصوصی سازی پرداخته و سپس ارتباط سیاست های اقتصادی، آزادی اقتصادی و خصوصی سازی را بیان کرده است. از جمله مطالب این مقاله این است که اجرای سیاست های تعديل و خصوصی سازی پاکستان که از سال ۱۹۸۵ آغاز گردید، بخش های کلیدی انرژی، حمل و نقل، صنعت، کشاورزی و دارایی های مالی را تحت پوشش قرار می داد. اجرای این سیاست ها با افزایش در کسری بودجه و در همان زمان، افزایش سطح عمومی قیمت ها و کسری مالی همراه بود. البته ایشان به تأثیر مثبت این سیاست ها بر تولید ناخالص پاکستان نیز اشاره داشته و بیان کرده که تولید ناخالص داخلی پاکستان از ۲ درصد در سال ۱۹۷۹ به ۹ درصد در سال ۱۹۸۸ رسیده است. در مطالعه جیمز پتراس<sup>۱۰</sup> (پتراس، ۷۷- ۱۳۸۰: ۷۵) نیز سیاست های تعديل ساختاری مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است. این نویسنده با یک دید منفی، سیاست های تعديل ساختاری را بررسی و ارتباط آن با فقر را مورد تحلیل قرار داده است. طبق نظر این نویسنده، تعديل ساختاری یعنی عذاب برای همه مردم در همه زمینه های بهداشت، آموزش، کار و فرهنگ.

جفری<sup>۱۱</sup> (Jeffrey: ۱۹۹۶- ۱۷۵) طی مقاله ای سیاست های بازار کار را در کشور اسپانیا مورد بررسی قرار داده است. او پس از بررسی تاریخی اشتغال و بیکاری در اسپانیا، به برازش مدل خود با استفاده از داده های فعلی، از اول سال ۱۹۷۲ تا فصل سوم ۱۹۹۳ پرداخته است. او از روش حداقل مربuat معمولی برای برازش مدل مورد نظر استفاده کرده است. نتایج به دست آمده از برازش مدل نشان می دهد که دستمزد با اشتغال رابطه منفی داشته (البته دستمزد با اشتغال نسبت مستقیم دارد) و تولید ناخالص داخلی، رابطه منفی با اشتغال دارد. علاوه بر آن متغیر مجازی انتسابات و بیمه بیکاری و متغیر مجازی فعلی با اشتغال رابطه منفی دارد.

#### ۵- سیاست های تعديل در برنامه های توسعه

برخی از سیاست های مصوب و اقدامات انجام گرفته در برنامه اول توسعه که از سال ۱۳۶۹ در قالب فرایند تعديل اقتصادی به اجرا درآمدند، عبارتند از (شیوا، ۱۹۲: ۲۲) :

- \* ۱. تصحیح قیمت های نسبی واقعی نمودن قیمت ها به ویژه در بخش کشاورزی
- \* ۲. تعديل و تصحیح ساختار نظام پولی و بانکی و اصلاحات بخش مالی و توسعه بازار سهام
- \* ۳. تعديل و تصحیح ساختار بازار ارز و واقعی نمودن نرخ ارز در حرکت به سمت وضعیت تعادل
- \* ۴. تعديل و تصحیح ساختار تجارت خارجی با تأکید بر افزایش صادرات غیرنفتی
- \* ۵. تعديل و تصحیح نظام بودجه ای و ساختار مالی دولت با عنایت به گسترش پایه مالیاتی و واگذاری شرکت های دولتی به بخش خصوصی
- \* ۶. آزادسازی تدریجی اقتصاد با حذف کنترل های مقداری و کاهش تعرفه های وارداتی

## ۸- توقف اجرای سیاست‌های تعديل

سیاست‌های تعديل اقتصادی باهدف برقراری قیمت‌های تعادلی در تمام بازارها تا پایان برنامه اول در کشور به اجرا در آمد. تلقی کلی، آن بود که در سال ۱۳۷۲ از یک سود مرد هیچ کالا و خدمتی، بازار دوگانه وجود نخواهد داشت و از سوی دیگر، دولت با بودجه‌ای متوازن و بدون اثرهای فرایندی پولی و در زمینه‌ای غیرتورمی، هدایت اقتصاد کشور و ارائه خدمات عمومی را تداوم خواهد پوشید. سیاست‌های اعلام شده، حاکی از آن بود که قیمت‌های بازار آزاد به میزان زیادی کاهش خواهد یافت و فور ناشی از تولید انبوه واحدهای تولیدی، وضعیت رفاهی مطلوبی برای جامعه پدید خواهد آورد. بررسی‌ها و آمارهای موجود نشان می‌دهد که هرچند اجرای این سیاست‌ها موجب افزایش سهم سرمایه‌گذاری نسبت به تولید ناخالص ملی و افزایش درآمدهای مالیاتی شد و نسبت کسری بودجه به تولید ناخالص ملی کاهش یافته بود<sup>۲۷</sup> (رحیمی بروجردی، ۱۳۷۳: ۹۱) و نیز روند رشد اقتصادی و تورم، ظرف فاصله زمانی ۱۳۶۸-۱۳۷۳ با نرخ‌های پیش‌بینی شده سازگار بود و در آمد سرانه که از سال ۱۳۵۶ تا سال ۱۳۶۸ به حدود نصف، کاهش یافته بود، دوباره آهنگ افزایشی گرفت؛ ولی عملکرد اقتصاد کشور در فاصله سال‌های ۱۳۷۰-۱۳۷۲ در زمینه رشد و تورم، تصویری معکوس را ارائه نمود. رشد اقتصادی، سیر نزولی چشمگیری را پیمود و در مقابل نرخ تورم با شدت زیادی از تورم ۹ درصدی در سال ۱۳۶۹، به پیش از ۳۵ درصد در سال ۱۳۷۳ رسید.

قیمت بازار آزاد که علاوه بر نقش متعارف خود، به عنوان شاخصی از توان دولت در پیشبرد سیاست‌های تعديل شناخته شده بود نیز نه تنها کاهش نیافت، بلکه طی فاصله سال‌های ۱۳۶۸-۱۳۷۲، پیش از ۸۰ درصد افزایش یافت. به رغم افزایش رسمی نرخ ارز در جهت پیکان سازی نظام نرخ برابری از ۷۰ ریال بازار هر دلار به ۱۷۵۰ ریال، نسبت نرخ ارز در بازار آزاد به نرخ رسمی از حدود ۱/۵ برابر در سال ۱۳۷۳، پایین‌تر نیامد.<sup>۲۸</sup> (نیلی، ۱۳۷۶: ۳۹۷)

بررسی شاخص‌های عمدۀ اقتصادی در سیاست تعديل نشان می‌دهد که سیاست تک‌نرخی کردن ارز، علاوه بر آن که به تنهایی ابزار موثری برای بهبود اوضاع اقتصادی نبود، اثرات منفی اقتصادی و اجتماعی گوناگون و مهمی به دنبال داشت. تک نرخی شدن ارز باعث افزایش نرخ تورم شد و در مجموع، تأثیر آن بر عملکردهای تولیدی منفی بود. با توجه به این که بیشتر تولید کننده‌ها موارد اولیه خود را از خارج وارد می‌کنند، بالارفتن نرخ باعث بالارفتن قیمت مواد اولیه و در نتیجه بالارفتن قیمت فروش آنها و موج ایجاد تورم افسارگی‌ساخته در سطح کشور شد. علاوه بر آن به دلیل بالارفتن قیمت تولیدات کارخانه‌های داخلی، از توان رقابت آنها با کالاهای خارجی کاسته شده، در نتیجه تقاضابرای تولیدات داخلی نیز کاهش یافته و این باعث ورشکستگی برخی از کارخانه‌ها و تعطیلی آنها شد. در مجموع از یک‌سو سیاست‌های تعديل، روندی را دنبال ننمود که بتواند قیمت‌های پیکان را در بازارهای مختلف برقرار نماید و از سوی دیگر، افزایش مستمر و شتابان نرخ ارز، این نگرانی را ایجاد نمود که این روند در تداوم خود می‌تواند تورم‌های بالایی را بر اقتصاد کشور تحییل نماید.

اجرای سیاست‌های تعديل اقتصادی طی سال‌های مذکور موجب افزایش نقدینگی، بیش از مقادیر برآورد شده در برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی شد و در حالی که نرخ رشد نقدینگی مصوب ۸/۲ درصد بود، در عمل بارش ۱/۲۵ درصدی مواجه بوده‌ایم. بر این اساس، در سال ۱۳۷۳ محدود نمودن رشد نقدینگی، محور سیاست‌های پولی قرار گرفت و بدین ترتیب مجلس شورای اسلامی در چارچوب قانون بودجه سال ۱۳۷۳ کشور، برای بخش‌های دولتی و غیردولتی سقف‌های اعتباری تعیین کرد.<sup>۲۹</sup> (شیوا، ۱۹۳: ۱۳۸۰)

روند سیاست‌های تثبیت، دوباره از سال ۱۳۷۴ شروع شد و تا آغاز برنامه سوم این روند ادامه داشت. در برنامه سوم توسعه، نشانه‌هایی از برگشت به سیاست‌های تعديل - ولی این بار با احتیاط بیشتر و با توجه به تجارب گذشته - دیده می‌شود. حذف موانع غیرتعرفه‌ای و تبدیل آنها به تعرفه در برنامه سوم، یکسان‌سازی نرخ ارز در بودجه سال‌های ۱۳۸۱ به بعد، تنظیم انحصارات و رقابتی کردن فعالیت‌های اقتصادی در برنامه سوم از جمله قوانین و نشانه‌هایی است که بازگشت دوباره به سیاست‌های تعديل را نویمی دهد.<sup>۳۰</sup> (پهکیش، ۱۳۸۰: ۲۵۷)

با وجود همه ملاحظات صورت گرفته در این برنامه، باز هم نرخ رشد نقدینگی به ۲۸/۹ درصد رسید که تفاوت زیادی با نرخ مصوب آن (۱۶/۳۶) دارد. (جدول ۲)

## ۷- سیاست‌های تعديل و اشتغال

محورهای اصلی سیاست‌های تعديل عبارتست از کاهش مخارج عمومی (از طریق کوچک کردن اندازه دولت) و محدودیت دستمزدهای واقعی (از طریق افزایش سطح قیمت‌ها) و افزایش مالیات‌ها که هر یک به نوعی آثار خود را بر سطح اشتغال ظاهر می‌سازند و منجر به افزایش بیکاری می‌گردد.<sup>۳۱</sup> (بابایی، ۱۳۸۰: ۱۰۲-۱۰۳). به این ترتیب که بخش اصلی کاهش مخارج عمومی معمولاً معطوف به کاهش فعالیت‌های عمرانی دولت‌ها می‌شود و کاهش این قبیل فعالیت‌های نیز به نوبه خود منجر به کاهش تقاضابرای نیروی کار خواهد شد؛ از طرف دیگر افزایش مالیات‌ها نیز اثر معکوس بر تولید و تقاضای نیروی کار دارد.

علاوه بر آن یکی از سیاست‌های اجرایی محوری برنامه تعديل ساختاری، تضعیف ارزش پول ملی است. از آنجا که یکی از ویژگی‌های کشورهای توسعه یافته به دهکار، ساختار و ایسته تولیدی و نیاز به ارز خارجی جهت واردات مواد اولیه است، تضعیف ارزش پول ملی، به معنای نیاز چندین برابر به منابع مالی برای تأمین مواد اولیه است. در نتیجه واحدهایی که توانایی مالی جهت تأمین مواد اولیه را نداشته باشند، ورشکسته شده و از رده خارج می‌شوند و این به معنای خروج نیروی کار و کاهش سطح درآمد است.

آمارهای اقتصادی نشان می‌دهد که با شروع اجرای سیاست‌های تعديل در سال ۱۳۶۹، نرخ رشد اشتغال سیر نزولی پیدا کرده (جدول ۴) و این سیر نزولی تا زمان توقف این سیاست‌ها در سال ۱۳۷۴ ادامه پیدا می‌کند. در برنامه سوم توسعه، اگرچه از ابتدای برنامه تا سال ۱۳۸۱ نرخ رشد اشتغال، سیر صعودی دارد، اما از این سال تا پایان برنامه، نرخ رشد اشتغال، سیر نزولی می‌یابد. (جدول ۴)

## کار و جامعه

معکوس داشته و سیاست‌های پولی در طی سال‌های اجرای برنامه اول توسعه نتوانسته بروزد تقاضای نیروی کار (اشتغال) تأثیر مثبتی داشته باشد.

نسبت عکس این دو متغیر نشان می‌دهد نقدینگی ایجاد شده در مسیر غیر مولد و غیر اشتغال زا صرف شده و نه تنها تأثیر مثبتی بر رشد اشتغال نداشته بلکه موجب به وجود آمدن تورم رکودی نیز شده است. ارتباط معکوس اشتغال و نقدینگی همزمان با اجرای سیاست‌های تعدیل بوده و اجرای این سیاست‌ها با افزایش نرخ ارز و نقدینگی و تورم بالا همراه بوده است. به دلیل بالا رفتن تورم، بخش عظیمی از نقدینگی موجود به جای صرف در جهت هزینه‌های عمرانی و اشتغال زا، صرف جرمان هزینه‌های جاری دولت شده است. در برنامه دوم توسعه، نرخ رشد نقدینگی مصوب ۱۲/۵ درصد و نرخ رشد نقدینگی تحقق یافته ۲۵/۵ درصد بوده و رشد نقدینگی محقق شده، دوبرابر رشد مصوب برنامه بوده است. مقایسه آمارهای رشد نقدینگی و تقاضای نیروی کار (اشتغال) نشان می‌دهد که به جزء سال اول اجرای برنامه دوم یعنی سال‌های ۷۴ و ۷۵ که با وجود کاهش نرخ رشد نقدینگی، رشد تقاضای نیروی کار بالا رفته، در سه سال دیگر اجرای این برنامه (که سیاست‌های تثبیت اجرا می‌شد)، نرخ رشد نقدینگی و تقاضای نیروی کار با هم نسبت مستقیم دارند. همان‌طور که کمترین نرخ رشد اشتغال هم مربوط به این سال می‌باشد. با مطالعه استناد برنامه دوم توسعه می‌توان گفت که علت افزایش رشد نقدینگی در این دوره این است که شروع اجرای برنامه دوم توسعه با آغاز بحران بدھی‌های دولت به خارج از کشور هم‌زمان بود و دولت محصور شد، هزینه‌های خود را طریق استقرار از بانک مرکزی تأمین نماید. بنابراین رشد افسارگی‌ساخته نقدینگی در سال‌های ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ (با متوسط نقدینگی ۳۷/۲۸ درصد) به علت بحران بدھی‌ها بوده و از بین بخش ترین رشد نقدینگی برای اقتصاد به شماره ۵/۰۵ در سال ۱۳۷۶ رشد نقدینگی به حد رشد نسبتاً ملائم تری کاهش یافت؛ (رشد متوسط ۱۸/۲۶ درصدی از سال ۷۶ تا ۷۸) ولی در این سال‌ها نیز به علت کاهش قیمت نفت، نقدینگی موجود به جای هزینه شدن در زمینه اشتغال زایی، جهت هزینه‌های جاری دولت مورد استفاده قرار گرفت. علت کاهش نقدینگی در سال ۱۳۷۶ نیز کاهش قیمت نفت بوده و با افزایش قیمت نفت در سال‌های بعد، شاهد رشد دوباره نقدینگی و اشتغال هستیم. پس یکی از مسائل موثر بر متغیرهای پولی کشور، همواره قیمت نفت بوده است. تحولات قیمت نفت در سال‌های ۷۶ تا ۷۸ نیز به خوبی این ارتباط را نشان می‌دهد. پس ارتباط مثبت اشتغال و نقدینگی در برنامه دوم، می‌تواند علاوه بر دلایل بیان شده به دلیل تحولات قیمت نفت نیز باشد.

تفکر غالب در سیاست‌های تعدیل آن بود که تبعات مثبت رفاهی این سیاست‌ها، مقدار حمایت از دست رفته را جبران می‌کند. در ضمن، دولت از طریق افزایش حقوق و دستمزدها و نیز افزایش بودجه دستگاه‌های مشمول تأمین اجتماعی، کاهش قدرت خرید را جبران می‌نماید.

یکی دیگر از مبانی واصول برنامه تعديل اقتصادی، خصوصی‌سازی بود که در نتیجه اجرای آن، بسیاری از شرکت‌های دولتی به بخش خصوصی واگذار شد. در شرایطی که دولت، ملاک ارزیابی کیفی عملکرد یک واحد صنعتی را به جای تولید بهتر و بیشتر، سوددهی بیشتر قرار داده بود، واحدهای تولیدی به جای تولید کردن، به دنبال خرید و فروش و معامله‌گری رفتند و در این راه از یارانه‌های داده شده دولت نیز استفاده کردند. سیاست خصوصی‌سازی که به منظور افزایش کارآیی و کاهش کسری بودجه و جلوگیری از اتلاف منابع اجرا شده بود، به علت فقدان زیربنای نهادی مورد نظر (که عامل بازار رقابت قوانین و مقررات مناسب بود) بر شدت ناکارآیی‌ها افزود و رقباً نسی در بازار به استمرار انحصارات خصوصی، افزایش قیمت‌ها، کاهش کیفیت و ظهور اشکال مختلفی از ناکارآیی منجر شد. از طرف دیگر مشکلاتی مانند رانت خواری و فساد اداری در این بین ایجاد شد که خود مضاعف کننده مشکلات اقتصادی می‌باشد. در نتیجه، موارد فوق منجر به توقف سیاست‌های تعديل اقتصادی در بخشی از اقتصاد کالایی و پس از مدتها، اعمال سیاست تثبیت قیمت کالا و ارز در مقیاس وسیع گردید.

### ۹- تحلیل آماری تأثیر سیاست‌های تعديل بر اثرگذاری

**سیاست‌های پولی بر اشتغال در برنامه‌های توسعه اقتصادی**  
آمارهای نشان می‌دهند پس از گذشت یک سال از آغاز اجرای برنامه اول توسعه که همزمان با شروع سیاست‌های تعديل ساختاری می‌باشد، بین نقدینگی و تقاضای نیروی کار (اشتغال) رابطه‌ای مشبّت وجود داشته و به همراه رشد نقدینگی از ۱۹/۵ درصد به ۲۲/۵ درصد، نرخ رشد تقاضای نیروی کار (اشتغال) نیز از ۲/۶۶ درصد به ۵/۰۲ درصد افزایش پیدا کرد. علت این افزایش می‌تواند شروع دوره بازسازی کشور و جذب نیروی کار فراوان طی این سال‌ها باشد. اما پس از سال ۶۹ که از موفق ترین سال‌های اقتصادی کشور در زمینه‌های مختلف بود تا پایان برنامه اول با وجود این که نرخ رشد نقدینگی همچنان به سیر صعودی خود ادامه می‌داد، ولی نرخ رشد اشتغال (تقاضای نیروی کار) سیر نزولی دارد. در نتیجه می‌توان گفت در این برنامه که در آن برنامه‌های تعديل ساختاری اجرا شده است، نرخ رشد نقدینگی و تقاضای نیروی کار (اشتغال)، رابطه‌ای

جدول - نرخ رشد متوسط برخی از متغیرهای کلان

رشد اشتغال		رشد تولید ناخالص داخلی		رشد سرمایه		نرخ بیکاری		رشد نقدینگی		شرح	
عملکرد	مصطفی	عملکرد	مصطفی	عملکرد	مصطفی	عملکرد	مصطفی	عملکرد	مصطفی	برنامه	دوم توسعه
۲/۸۴	۲/۷	۳/۱	۵/۱	۱/۷	۶/۲	۱۶/۳	۱۱/۹	۲۵/۵	۱۲/۵		

مأخذ: آمارهای بانک مرکزی و سازمان مدیریت و قانون برنامه دوم توسعه

نتایج عملکرد برنامه سوم توسعه، نشان می‌دهد به جزء سال آخر برنامه که با وجود افزایش نقدینگی، نرخ رشد تقاضای نیروی کار پایین آمده، در بقیه سال‌ها، نرخ رشد نقدینگی با اشتغال (تقاضای نیروی کار) رابطه‌ای مشتث دارد. این رابطه به گونه‌ای است که در سال‌هایی که نرخ رشد نقدینگی بالا رفته، نرخ رشد اشتغال هم افزایش یافته و در سال‌هایی که نرخ رشد نقدینگی پایین آمده، نرخ رشد اشتغال هم کاهش یافته است. (جدول ۴) اما از جمله نقاط ضعف برنامه این است که رشد نقدینگی به طور متوسط ۲۸/۹ درصد در سال بوده، در حالی که میزان مصوب آن ۱۶/۳۶ درصد بوده است. علت وجود مازاد نقدینگی، برداشت دولت از صندوق ذخیره ارزی و تبدیل ارز حاصل از فروش نفت به ریال بوده است. (برخلاف آنچه در قانون، مصوب شده بود). اگرچه سیاست‌های اتخاذ شده در زمینه مسائل پولی، طی برنامه سوم به طور کامل به اجرا در نیامده؛ ولی اگر برنامه سوم را از نظر میزان تقاضای نیروی کار و نرخ رشد متوسط آن (جدول ۳ و ۴) با برنامه‌های اول و دوم توسعه مقایسه کنیم، به این نتیجه می‌رسیم که برنامه سوم از نظر اشتغال زایی موفق تر از برنامه‌های قبل بوده است. اگر بخواهیم از نظر تأثیر نقدینگی بر اشتغال، برنامه‌های توسعه را باهم مقایسه کنیم، ملاحظه خواهیم کرد که با وجود این که برنامه اول و سوم دارای متوسط رشد نقدینگی و نرخ رشد اشتغال بالاتری هستند، ولی به دلیل پایین تر بودن رشد نقدینگی در برنامه اول نسبت به برنامه سوم این برنامه از نظر تأثیر نقدینگی بر اشتغال، موفق تر از برنامه‌های دوم و سوم توسعه بوده است.

جدول ۳- مقایسه اهداف و عملکرد متغیرهای کلان اقتصادی در برنامه سوم

رشد اشتغال		رشد تولید ناخالص داخلی		نرخ بیکاری		متوسط رشد نقدینگی اسمی		شرح
عملکرد	مصطفی	عملکرد	مصطفی	عملکرد	مصطفی	عملکرد	مصطفی	برنامه سوم توسعه
۵۸۰	۷۶۵	۵/۵	۶	۱۰/۳	۲۸/۹	۲۸/۹	۱۶/۳۶	سوم توسعه

مأخذ: آمارهای بانک مرکزی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و مستندات برنامه سوم توسعه (۳۹۰-۳۸۶)

جدول ۴- مقایسه اشتغال (تقاضای نیروی کار) در برنامه‌های توسعه

متوسط اشتغال	عنوان برنامه
۳۸۸ هزار نفر	برنامه اول توسعه
۴۱۸ هزار نفر	برنامه دوم توسعه
۵۸۰ هزار نفر	برنامه سوم توسعه

مأخذ: آمارهای سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی

جدول ۵- مقایسه نرخ رشد اشتغال و نقدینگی در برنامه اول و دوم و سوم توسعه

نرخ رشد نقدینگی	نرخ رشد اشتغال	سال	نرخ رشد نقدینگی	نرخ رشد اشتغال	سال	نرخ رشد نقدینگی	نرخ رشد اشتغال	سال
۲۹/۲۸	۲/۷۴	۱۳۷۹	۳۷/۵۶	۳/۱۷	۱۳۷۴	۱۹/۵	۲/۶۶	۱۳۶۸
۲۸/۸۴	۲/۶۷	۱۳۸۰	۳۷	۳/۸۷	۱۳۷۵	۲۲/۵	۵/۲	۱۳۶۹
۳۰/۰۹	۴/۲۲	۱۳۸۱	۱۵/۲۳	۱/۲	۱۳۷۶	۲۴/۶	۴/۳۷	۱۳۷۰
۲۶/۱۲	۳/۹۳	۱۳۸۲	۱۹/۴۵	۲/۶۳	۱۳۷۷	۲۵/۳	۱/۶۴	۱۳۷۱
۳۰/۲۱	۳/۴	۱۳۸۳	۲۰/۱۳	۳/۳۶	۱۳۷۸	۳۴/۲	۱/۸۶	۱۳۷۲
۲۸/۹۱	۳/۳۹	متوسط	۲۵/۵	۲/۸۴	متوسط	۲۵/۱	۳/۱۴	متوسط

مأخذ: آمارهای سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و بانک مرکزی

## کار و جامعه

## کار و جامعه

### ۱۰- مبانی نظری نیروی کار (اشتغال)

برای بررسی عوامل موثر بر تقاضای نیروی کار (اشتغال)، ابتدا لازم است مبانی نظری و چگونگی استخراج تابع تقاضای نیروی کار (اشتغال) ارائه شود. به طور کلی، دوره‌یافت ایستاد پویا در زمینه استخراج تابع تقاضای نیروی کار وجود دارد. تئوری‌های ایستاد، وضعیت تقاضای نیروی کار از سوی کارفرمایان را در یک مقطع زمانی معین مورد بررسی قرار می‌دهند. در مقابل تئوری‌های پویا، تقاضای نیروی کار از سوی واحدهای تولیدی را در طی چند دوره زمانی در نظر می‌گیرند. در این مقاله برای بررسی عوامل موثر بر تقاضای پول از رهیافت پویا استفاده شده است.

الگوی پویای تقاضای نیروی کار ابتدا در مطالعات برچلینگ<sup>۳۱</sup> بال و سیر<sup>۳۲</sup>، برچلینگ و برین<sup>۳۳</sup>، اسمیت و ایرلند<sup>۳۴</sup> و به دنبال آن تحلیل تئوریکی الگوی پویای تقاضای نیروی کار به طور گستردۀ توسعه نیکل ارائه گردید. در الگوهای پویا، فرضی شود بین تقاضای مطلوب واقعی نیروی کار تفاوت وجود دارد. به عبارت دیگر هزینه‌های تعديل (از جمله هزینه‌های استخدام و اخراج نیروی کار) موجب می‌شود بنگاه‌ها توانند به سطح مطلوب اشتغال برسند. بر اساس ساده‌ترین الگوهای پویای تقاضای نیروی کار، اشتغال در دوره جاری بستگی به اشتغال دوره قبل و بردار متغیرهای مستقل موثر بر تقاضای نیروی کار دارد. در این فرم تابعی، به سادگی می‌توان ضریب تعادل نیروی کار را به دست آورد که بیانگر میزان چسبندگی بازار کار است. ضریب تعديل برابر یک منهای ضریب اشتغال با وقفه می‌باشد. بر اساس رهیافت تقاضای نیروی کار، سطح اشتغال با استفاده از حداکثر کردن تابع سود بنگاه‌ها تعیین می‌گردد و فرض می‌شود تقاضای نیروی کار<sup>(d)</sup> (N<sup>(d)</sup>) برابر با سطح اشتغال (N) می‌باشد. تحلیل تئوریک الگوهای پویای تقاضای نیروی کار به طور گستردۀ به وسیله نیکل (۱۹۸۶) ارائه شده است. در این روش، تابع درآمد خالص واقعی به صورت R(N<sub>t</sub>, D<sub>t</sub>, P<sub>mt</sub>/P<sub>t</sub>, K<sub>t</sub>) معرفی می‌گردد که N<sub>t</sub> اشتغال، K<sub>t</sub> موجودی سرمایه، P<sub>mt</sub> قیمت مواد اولیه، P<sub>t</sub> قیمت محصول و D<sub>t</sub> نشان‌دهنده متغیرهای انتقال دهنده تقاضا می‌باشد. البته در این الگو، فرض رقابت نابرابر اعمال شده و بنابراین، قیمت از هزینه نهایی انحراف دارد. حال بنگاه N<sub>t</sub> را طور انتخاب می‌کند که سود مورد انتظارش، حداکثر گردد (البته K<sub>t</sub> از قبل معین است):

$$\pi = \sum_{t=1}^{\infty} \rho \{ R(N_t, D_t, (P_m/P)_t) - W_t N_t - C_t W_t [N_t - N_{t-1} (1 - q_t)]^2 \}$$

که در آن، W<sub>t</sub> نرخ دستمزد واقعی، p<sub>t</sub> نرخ تنزیل واقعی، C<sub>t</sub> هزینه‌های تعديل نسبت به دستمزد و q<sub>t</sub> نرخ رها کردن شغل می‌باشد که با حل مسئله فوق برای C<sub>t</sub> و q<sub>t</sub> معین و ثابت خواهیم داشت:

$$N_t = \lambda N_{t-1} + (1-\lambda)(1-\alpha\lambda) \sum_{i=0}^{\infty} (\alpha\lambda)^i N^*_{t+i}$$

که در آن؛ a<sub>t</sub> یک پارامتر بوده، به طوری که a<sub>t</sub> برابر نرخ بهره می‌باشد. N<sub>t+i</sub>\* نشان دهنده سطح بهینه اشتغال مورد انتظار در دوره a<sub>t+i</sub>+۱ و p<sub>t+i</sub> ضریب تعديل است که تابعی از q<sub>t+i</sub>, C<sub>t+i</sub> و a<sub>t+i</sub> می‌باشد. می‌توان نشان داد فرم قابل برآورد الگوی فوق باید با درنظر گرفتن پارامتر از ملاحظات به صورت زیراست:

$$\Delta N_t = \theta_0 (N_{t-1} + \sum_{K=1}^K \prod_k X_{kt-1}) + \sum_{j=1}^J \theta_j \Delta N_{t-j} + \sum_{K=1}^K \sum_{j=1}^J \phi_{kj+1} \Delta X_{kt-j}$$

که در آن (L-1)=Δ و  $\Pi_k = \phi_{k0}/\theta_0$  است. در این الگو، X<sub>t</sub> بردار متغیرهای مستقل می‌باشد که می‌تواند شامل دستمزد واقعی، قیمت واقعی مواد اولیه، موجودی سرمایه، متغیرهای تکانه تقاضا و ... باشد.<sup>۳۵</sup> (امینی، برنامه و بودجه، ۳۰-۴۱: ۳۶۰؛ فلیحی، امینی؛ ۵۹۷: ۱۳۸۳؛ ۶۰۰-۱)

مطابق نظریه بیان شده، در مدلی که در این تحقیق مورد پردازش قرار گرفته، (اشتغال تقاضای نیروی کار)، تابعی از حجم پول نقدینگی (حقیقی) حجم سرمایه و دستمزد بوده و تأثیر سیاست‌های تعديل اقتصادی بر تأثیرگذاری سیاست‌های پولی بر اشتغال با استفاده از متغیر مجازی (Dummy) مورد ارزیابی قرار گرفته است. بنابراین طبق این مبانی و نیز بررسی‌های انجام شده اقتصادی، برخی از متغیرهای موثر بر اشتغال عبارتند از: حجم پول، سرمایه، دستمزد، تولید ناخالص داخلی و ...

## ۱۱- تخمین تابع تقاضای نیروی کار (اشغال)

در این قسمت ابتدا داده‌های آماری و منابع آماری آن را مورد بررسی قرار داده و سپس به آزمون مانایی و تخمین مدل تجزیه و تحلیل آن پرداخته می‌شود.

### ■ ۱۱-۱- منابع داده‌های آماری

داده‌های مورد نیاز این مطالعه شامل تقاضای نیروی کار (اشغال)، حجم پول، سرمایه، دستمزد و شاخص قیمت خرده‌فروشی (CPI) می‌باشد که به صورت فصلی از سال ۱۳۶۷ تا ۱۳۸۳/۴ جمع آوری شده است. اصل موضوع این تحقیق به بررسی برنامه‌های توسعه اول تاسوم از سال ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۳ می‌پردازد؛ اما برای رفع هم‌خطی، داده‌های سال ۱۳۶۷ را به مدل اضافه کرده‌ایم. علاوه بر آن برای رفع این مشکل هم خطی از لگاریتم داده‌ها استفاده شده است. آمارهای حجم پول از اداره بررسی‌های اقتصادی بانک مرکزی به دست آمده است. داده‌های تقاضای نیروی کار (اشغال) هر ده سال یک بار به وسیله سرشماری عمومی نفوس و مسکن به دست می‌آید. این داده‌ها ابتدا توسط کارشناسان دفتر اقتصاد کلان سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی به داده‌های سالانه تبدیل و سپس توسط کارشناسان دیگر<sup>۳۰</sup> (اما می؛ نجف بیگی؛ ۱۳۸۴؛ به داده‌های فصلی تبدیل شده است. داده‌های سرمایه و دستمزد نیز، سالانه بوده و توسط کارشناسان اقتصادی<sup>۳۱</sup> (اما می؛ نجف بیگی؛ ۱۳۸۴)، فصلی شده‌اند. برای حقیقی کردن این داده‌ها، آنها را بر شاخص قیمت‌های خرده‌فروشی (CPI) تقسیم کرده‌ایم. شاخص این قیمت‌های ماهانه بوده و با میانگین گیری از آنها، به فصلی تبدیل شده‌اند.

داده‌های ماهانه شاخص قیمت‌ها از اداره بررسی‌های اقتصادی بانک مرکزی گرفته شده است. برای ورود متغیر مجازی در مدل، به سال‌های اجرای سیاست‌های تعديل عدد ۱ و برای بقیه سال‌ها عدد صفر، فرض شده است. برای سال‌های ۱۳۶۹/۱ تا ۱۳۷۳/۴ و نیز ۱۳۷۸/۱ تا ۱۳۸۳/۴، عدد ۱ و برای بقیه سال‌ها عدد صفر داده شده است.

برای تخمین مدل در ابتداء، آزمون ریشه واحد را برای هر یک از متغیرها انجام داده و پس از تعیین مانایی هر یک از متغیرهای سری زمانی الگوی حاصل را به روش OLS برآورد و مورد تجزیه و تحلیل قرار می‌دهیم:

### ■ ۲-۱۱- آزمون مانایی

به کارگیری روش‌های سنتی و معمول اقتصاد سنجی در برآورد ضرائب الگو با استفاده از داده‌های سری زمانی (Time series) بر این فرض استوار است که متغیرهای الگومانا (پایا) (stationary) هستند. بنابراین قبل از برآورد مدل، به وسیله آزمون‌های همگرایی، داده‌ها را از لحظه مانایی مورد بررسی قرار می‌دهیم. برای آزمون درجه انباشتگی متغیرهای مدل از آمارهای دیکی- فولر (DF) و دیکی فولر تعمیم یافته (ADF)<sup>۳۲</sup> استفاده شده است. (در جاهایی که به متغیر وقفه صفر داده شود، آمار دیکی فولر تعمیم یافته را دیکی فولرمی‌گویند).

در جدول (۵) نتایج آزمون، با در نظر گرفتن عرض از مبدأ و روند خطی در سطح اطمینان ۹۵ درصد برای متغیرها، (با استفاده از نرم‌افزار Eviews) نشان داده شده است. در این جدول، مقدار حداقل ضابطه شوارتز بیزین<sup>۳۳</sup> (SBC) با اعمال سه وقفه در نظر گرفته شده است.

با افزایش هزینه‌های تولید، تولید کاهش یافته و در نتیجه کارفرمایان، استخدام نیروی کار را کاهش می‌دهند و تقاضای نیروی کار پایین می‌آید. علاوه بر آن، افزایش دستمزدها، عرضه نیروی کار را نیز بالا می‌برد و نیروی کاری که در دستمزدهای پایین تراخاضر به کار نبودند با افزایش سطح دستمزدها وارد بازار کار می‌شوند. به طور کلی، تأثیر دستمزد بر تقاضای نیروی کار (اشغال) به کشش تقاضا و عرضه نیروی کار بستگی دارد.

از آنجاکه مهم‌ترین نقش سیاست‌های پولی، کنترل حجم پول و نقدینگی می‌باشد، تأثیرات این دو متغیر را به عنوان سیاست‌های پولی بر متغیرهای دیگر مورد بررسی قرار خواهیم داد. افزایش حجم پول با انتقال منحنی LM به سمت راست و افزایش تقاضای کل، تولید را افزایش داده و در نتیجه تقاضای نیروی کار و اشتغال بالا می‌رود. با افزایش تولید ناخالص داخلی، تقاضای نیروی کار، (اشغال) نیز بالا رفته و این دو متغیر با هم نسبت مستقیم دارند. افزایش حجم سرمایه نیز به دلیل خاصیت جانشینی سرمایه و نیروی کار، باعث کاهش سطح تقاضای نیروی کار و اشتغال می‌شود و این دو متغیر با هم نسبت عکس دارند. دستمزد نیز یکی از هزینه‌های اولیه تولید به شمار می‌رود. با افزایش هزینه‌های تولید (بافرض ثبات سایر متغیرها)، تولید کاهش یافته و در نتیجه کارفرمایان، استخدام نیروی کار را کاهش می‌دهند و تقاضای نیروی کار پایین می‌آید. علاوه بر آن افزایش دستمزدها، عرضه نیروی کار را نیز بالا می‌برد و نیروی کاری که در دستمزدهای پایین تراخاضر به کار نبودند با افزایش سطح دستمزدها وارد بازار کار می‌شوند. به طور کلی، تأثیر دستمزد بر تقاضای نیروی کار (اشغال) به کشش تقاضا و عرضه نیروی کار بستگی دارد. در کشورهای در حال توسعه و از جمله ایران که عرضه نیروی کار همواره بیش از تقاضای نیروی کار می‌شود و دستمزد و تقاضای نیروی کار (اشغال) با هم نسبت عکس دارند.

علاوه بر متغیرهای بالا، یکی از عوامل موثر بر متغیرهای کلان اقتصادی در برنامه‌های توسعه ایران، اجرای سیاست‌های تعدیل یا تشییت اقتصادی در کشور می‌باشد. نمودار خطی هر یک از متغیرهای مورد بحث نشان می‌دهد که در سال‌های اجرای سیاست‌های تعدیل، یک نوع شکستگی در روند متغیر ایجاد شده است. بنابراین برای از بین بردن شکستگی در روند متغیرها و برآورد بهتر مدل، یک متغیر مجازی را وارد تابع تقاضای نیروی کار می‌کنیم. این متغیر به ازای سال‌های اجرای سیاست‌های تعدیل، عدد یک و در سال‌های اجرای سیاست‌های تشییت عدد صفر می‌گیرد.

جدول ۵- نتایج آزمون دیکی فولر تعمیم یافته برای سطح متغیرهای مربوط به تابع تقاضای نیروی کار

نام متغیر	SBC معیار	آماره ADF براساس SBC معیار	ADF مقدار بحرانی در سطح اطمینان ۹۵٪	$H_0$ فرضیه وجود ریشه واحد	وضعیت مانایی متغیر
L <sub>e</sub> (۱)	-۱۰/۴۳۵۲۰	-۶/۲۲۴۱	-۳/۴۸۱۲	رد می شود	مانا
L <sub>m</sub> (۰)	-۲/۳۵۶۵۷۵	-۳/۳۱۳۵۰۱	-۳/۴۷۶۹	پذیرفته می شود	ناما
L <sub>k</sub> (۲)	-۳/۷۹۵۱۵۳	-۰/۳۴۹۳۶۳	-۳/۴۷۹۰	پذیرفته می شود	ناما
L <sub>w</sub> (۰)	-۱/۶۳۴۴۳۳۳	-۱/۸۱۵۶۱۵	-۳/۴۸۰۱	پذیرفته می شود	ناما

اعداد داخل پرانتز مشخص کننده تعداد و قله هستند.

براساس جدول (۵)، متغیرهای تقاضای نیروی کار (با یک وقفه) و تولید ناخالص داخلی اسمی (باد و وقفه) مانا هستند، چرا که میزان قدر مطلق آمار ADF در حالت ۹۵ درصد از مقدار بحرانی آن بیشتر است. بنابراین اشتغال (تقاضای نیروی کار) و تولید ناخالص داخلی ابانته از درجه صفر هستند ولی بقیه متغیرها ناما هستند. به همین جهت برای تعیین مانایی سایر متغیرها از تفاضل مرتبه اول آنها استفاده می کنیم. نتایج آزمون مانایی دیکی فولر و دیکی فولر تعمیم یافته در تفاضل مرتبه اول متغیرها در جدول (۶) آمده است. در این جدول نیز مقدار حد اکثر ضابطه شوارتزبیزن<sup>۴۳</sup> (SBC) با اعمال سه وقفه مورد نظر است.

تفاضل مرتبه اول متغیرهای حجم حقیقی پول، دستمزد و سرمایه حقیقی، در سطح اطمینان ۹۵ درصد مانا هستند. بنابراین تمامی این متغیرها با یک بار تفاضل گیری مانا شده و به اصطلاح ابانته از درجه یک هستند.

جدول ۶- نتایج آزمون دیکی فولر تعمیم یافته برای متغیرهای تابع تقاضای نیروی کار در حالت یکبار تفاضل گیری

نام متغیر	SBC معیار	آماره ADF براساس SBC معیار	ADF مقدار بحرانی در سطح اطمینان ۹۵٪	$H_0$ فرضیه وجود ریشه واحد	وضعیت مانایی متغیر
D <sub>m</sub> ۱(۱)	-۲/۶۲۸۶۱۵	-۶/۵۰۳۳۲	-۳/۴۷۹	رد می شود	مانا
D <sub>I</sub> K(۱)	-۳/۸۵۷۳۴۲	-۵۲/۷۵۵	-۳/۴۷۹	رد می شود	مانا
D <sub>I</sub> w(۲)	-۱/۷۶۵۹۳۸	-۳/۷۱۱۳۱۴	-۳/۴۷۹	رد می شود	مانا

اعداد داخل پرانتز مشخص کننده تعداد و قله هستند.

### ■ ۳-۱۱- تجزیه و تحلیل مدل:

برای بررسی تأثیر سیاست‌های تعديل بر اشتغال برنامه‌های توسعه، متغیر مجازی وجود یا عدم وجود سیاست‌های تعديل را وارد توابع تقاضای نیروی کار می‌کنیم. تأثیر این متغیرها بر مدل را می‌توان از طریق مشاهده شکستگی نمودار متغیرهای مدل سال‌های اجرای این سیاست‌ها بررسی کرد. برای سال‌های اجرای این سیاست‌های تعديل، عدد ۱ و در بقیه سال‌های اداد صفر را اتخاذ کرده و مدل‌های زیر را بازش می‌کنیم. برای این منظور تأثیر متغیر مجازی را یک بار بعرض از مبدأ و بار دیگر برشیب و یک بار هم بر عرض از مبدأ و هم برشیب مدل بررسی می‌نماییم.<sup>۴۴</sup> (بیدرام، ۱۳۸۱: ۷۶) با بررسی تأثیر متغیر مجازی بر عرض از مبدأ، مدل زیر به دست می‌آید:

معادله ۱

$$\begin{aligned}
 Dle &= 0/0015 + 0/78 Dle(-1) + 0/0001 DM1/P(-1) - 0/003 DW/P(-1) - /00041 \\
 (t) &\quad 3/55 \quad 9/45 \quad 0/26 \quad -2/22 \quad -0/013 \\
 DK(-1) &- 0/000289 DUM + 1/17 MA(1) \\
 -0/65 &\quad 10/43 \\
 DW &= 1/64 \quad R2 = 0/9 \quad F = 98/09
 \end{aligned}$$

در این مدل، ضرایب متغیر مجازی، حجم پول و موجودی سرمایه معنی دار نیستند و معنی دار نبودن ضریب متغیر مجازی نشان دهنده این است که اجرای سیاست‌های تعديل، تأثیر معنی داری بر اشتغال نداشته‌اند. در مرحله بعد تأثیر متغیر مجازی را بر شیب مدل اندازه‌گیری کرده و مدل زیر را استخراج کرده‌ایم:

معادله ۲

$$\begin{aligned} Dle &= 0/0019 + 0/82 Dle(-1) + 0/000446 DUM^* DM1/P(-1) - 0/0022 DW/P(-1) \\ (t) \quad 2/21 \quad 10/01 \quad 1/52 \quad &-1/9 \\ -0/08DK(-1) + 0/96 MA(1) \\ -1/23 \quad 39/66 \\ DW = 1/79 \quad R2 = 0/89 \quad F = 94/51 \end{aligned}$$

آمار دوربین واتسون نشان دهنده عدم خود همبستگی مدل می‌باشد. همه متغیرها نیز در سطح ۵ درصد معنی دار هستند. معنی دار بودن ضریب متغیر مجازی در این مدل نشان دهنده این است که اجرای سیاست‌های تعديل باعث افزایش اثرگذاری سیاست پولی بر تقاضای نیروی کار شده است. متغیرهای برازش شده همگی در سطح ۵ درصد معنی دار بوده است.

اگر تأثیرگذاری متغیرهای مجازی را هم‌زمان بر شیب و عرض از مبدأ بررسی کنیم، باز هم نتایج بالا به دست می‌آید و نشان می‌دهد متغیر مجازی بر شیب، تأثیرگذاری معنی دار و بر عرض از مبدأ، تأثیر غیرمعنی دار دارد.

معادله ۳

$$\begin{aligned} Dle &= 0/0019 + 0/82 Dle(-1) + 0/000444 DUM^* DM1/P(-1) - 0/0022 DW/P(-1) \\ (t) \quad 2/18 \quad 9/89 \quad 1/49 \quad &-1/77 \\ -0/08DK(-1) + 1/19.E^{-5} DUM + 0/96 MA(1) \\ -1/28 \quad 0/028 \quad 39/43 \\ DW = 1/79 \quad R2 = 0/89 \quad F = 77/45 \quad f = 0/64 \end{aligned}$$

در این مدل تمامی ضرایب مطابق انتظار تئوریک بوده و همه آنها در سطح ۵ درصد معنی دار هستند. تقاضای نیروی کار با اشتغال با وقفه نسبت مستقیم داشته و با استفاده از ضریب اشتغال با وقفه می‌توان ضریب تعديل نیروی کار را محاسبه کرد. ضریب تعديل نیروی کار در این مدل  $1/18$  است و حاکی از چسبندگی زیاد در بازار کار بوده که این مسئله به قوانین بازار کار ارتباط دارد. آزمون برپیش گاذفری ( $f = 0/64$ ) و دوربین واتسون نشان می‌دهند این مدل فاقد خود همبستگی می‌باشد. میزان  $R^2$  نشان می‌دهد متغیرهای مستقل به میزان  $89$  درصد متغیر وابسته را توضیح می‌دهند و این نشان دهنده خوبی برازش است. مقدار  $F$  هم معنی دار بودن کل رگرسیون را می‌رساند. آزمون وايت (White Test) نیز نشان دهنده عدم واریانس همسانی در این مدل می‌باشد. با توجه به مقادیر، همه متغیرها به جز ضریب متغیر مجازی معنی دار هستند. عدم معنی داری ضریب متغیر مجازی (DUM) نشان می‌دهد اجرای سیاست‌های تعديل، تأثیر معنی داری بر اشتغال نداشته‌اند. اما معنی دار بودن ضریب متغیر  $DUM^* DM1/P(-1)$  نشان دهنده اثربخشی سیاست‌های تعديل بر اثرگذاری سیاست‌های پولی بر اشتغال شده است و در سال‌های اجرای سیاست تعديل، کشش تابع تقاضای نیروی کار (اشتغال) نسبت به حجم حقیقی پول مثبت می‌باشد.

بنابراین، سیاست‌های تعديل از طریق افزایش تأثیرگذاری سیاست‌های پولی بر تقاضای نیروی کار (اشتغال) به صورت غیرمستقیم بر تقاضای نیروی کار (اشتغال) تأثیر می‌گذارد. همچنین عدم معنی دار بودن متغیر مجازی (DUM) در هر یک از مدل‌های مورد بررسی نشان دهنده عدم تأثیرگذاری مستقیم سیاست‌های تعديل بر اشتغال است. علاوه برنتایج بالا در این مدل (با توجه به لگاریتمی بودن متغیرها، ضرایب آنها نشان دهنده کشش می‌باشد)، کشش دستمزد با وقفه نسبت به اشتغال منفی بوده و حاکی از اثر معکوس افزایش دستمزدها بر سطح اشتغال می‌باشد که مطابق انتظارات تئوریک است. در صورت ثبات سایر عوامل با افزایش یک درصد در دستمزدها، اشتغال در سال بعد  $0/0022$  درصد کاهش می‌یابد.

جانشینی بین کار و سرمایه نیز با توجه به منفی بودن ضریب سرمایه با وقفه تایید می‌شود. با فرض ثبات سایر عوامل مؤثر بر اشتغال، با افزایش یک درصد در سرمایه با وقفه، اشتغال  $0/008$  درصد کاهش می‌یابد.

## کار و جامعه

#### ■ ۴-۱۱- آزمون هم انباشتگی انگل گرنجر<sup>۱</sup>

برای آزمون وجود رابطه تعادلی بلند مدت بین دو یا چند متغیر از تحلیل هم انباشتگی استفاده می شود، در صورت عدم وجود هم انباشتگی بین متغیرها، معادله رگرسیون مربوطه، بی معنی خواهد بود. به عبارت دیگر این که آیا یک ترکیب خطی از متغیرهای مدل مانا است یا خیر از آزمون های هم انباشتگی استفاده می شود. اگر باقیمانده های معادله رگرسیون مانا باشند، هم انباشتگی را می پذیریم، در غیر این صورت معادله رگرسیون بی معنی می باشد. برای این منظور کافی است معادله رگرسیون را به روش OLS برآورد کرده و آزمون ریشه های واحد را در مورد جملات باقیمانده به کار ببریم. (ابریشمی، مهر آرا، ۱۳۸۱: ۱۳۸۱)

در این تحقیق از روش انگل - گرنجر جهت این آزمون استفاده شده است. انجام این آزمون به این صورت است که در ابتدا مدل را به روش OLS برآورد کرده و سپس آزمون ریشه واحد دیکی - فولر دیکی معمیم یافته را برای سری باقیمانده مدل انجام می دهیم؛ به عبارت دیگر اگر مرتبه انباشتگی متغیرها از درجه  $d$  باشند و ترکیبی خطی از آنها وجود داشته باشند که این ترکیب خطی انباشته از درجه  $b$  باشد، به طوری که  $b < d$ ، آن گاه بین متغیرها هم انباشتگی وجود دارد. در جدول ۷ نتایج این آزمون برای مدل ۳ نشان داده شده است.

جدول ۷- نتایج آزمون انگل - گرنجر برای تابع تقاضای نیروی کار

وضعیت مانایی متغیر	فرضیه $H_0$ (جمله خطاب نامناسب)	مقدار بحرانی در سطح ۰/۹۵ اطمینان	ADF خطای جملات (پسماندها)	معیار SBC	شماره معادلات
هم انباشتگی وجود دارد	رد می شود	۲/۹۰۷۷	-۷/۸۷۳۲	۵/۳۴۰۸۳۷	(Resid=u) <sup>۳</sup>

#### ۱۲. نتیجه گیری و توصیه های سیاسی

اکنون به برخی از نتایج نظری و تجربی حاصل از این مطالعه اشاره می کنیم:

■ ۱. با توجه به شناختی که از مشکلات کشور وجود دارد و با توجه این که در بسیاری از کشورهای در حال توسعه و از جمله ایران، عدم تعادل های اقتصادی ناشی از عدم کارآیی، بسته بودن و مقررات زیاد و دست و پا گیر اقتصادی است، باید گفت نظریه ساختارگرایان و تعدیل ساختاری می تواند گزینه مناسبی جهت بروز رفت از اوضاع موجود و رفع موانع و مشکلات اقتصادی کشور باشد. البته باید خاطر نشان کرد که یکی از ویژگی های مهم این نظریه اجرای تدریجی سیاست های تعدیل ساختار اقتصادی است و نیز این سیاست ها باید با سیاست های حمایت از اقشار آسیب پذیر جامعه همراه باشد.

■ ۲. در برآورد رگرسیونی مدل تقاضای نیروی کار، معنی دار نبودن ضریب متغیر مجازی (DUM) در مدل ۱ و ۳ نشان دهنده این است که سیاست های تعدیل به طور مستقیم تأثیر معنی داری بر اشتغال ندارد.

■ ۳. ضریب متغیر DUM\*DM1/P در مدل های ۲ و ۳ نشان دهنده آن است که اجرای سیاست های تعدیل باعث افزایش تأثیر سیاست های پولی بر تقاضای نیروی کار (اشتغال)، شده است. در این مدل ها سیاست های تعدیل با افزایش تأثیر سیاست های پولی بر اشتغال، باعث افزایش تقاضای نیروی کار شده اند (اثر غیر مستقیم). بنابراین فرضیه مطرح شده در این تحقیق پذیرفته می شود.

با وجود این که اجرای سیاست های تعدیل به طور مستقیم، تأثیر مشخصی بر اشتغال ندارد؛ باید توجه داشت که در اجرای سیاست های تعدیل (با وجود مشکل اشتغال در کشور) باید تأثیر گذاری این سیاست ها بر اشتغال مورد بازنگری ویژه قرار گیرد.

■ ۱. سیاست های تعدیل اگر چه موجب افزایش تأثیر سیاست های پولی بر اشتغال می شود و این طریق اثر مثبتی بر سطح اشتغال دارد، اما تأثیر آن اندک بوده و معادلات استخراج شده، کم کشش بودن این سیاست ها را نسبت به تأثیرات سیاست های پولی بر اشتغال تأیید می کند. در نتیجه باید با اجرای تدبیر مناسب، برای افزایش این تأثیرات اقداماتی را انجام داد.

■ ۲. اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی (که در خصوصی سازی یکی از موارد این اصل می باشد) می تواند نوعی از سیاست های تعدیل به شمار رود. با توجه به این که اشتغال و بیکاری همواره یکی از مسائل مهم اقتصاد کشور بوده، باید در اجرای اصل ۴۴، اشتغال زایی این سیاست را مورد نظر قرار داد و به مشکلات به وجود آمده در نتیجه خصوصی سازی و اثرات آن بر اشتغال، توجه ویژه به خرج داد.

■ ۳. با توجه به این که اجرای سیاست های تعدیل و خصوصی سازی موجب بروز مشکلاتی می شود که در این تحقیق به آن پرداخته شد، درنتیجه بر دولت لازم است که با اجرای سیاست های حمایت اجتماعی، زمینه اجرای این سیاست ها را فراهم آورد و از مضرات و فشارهای آن بکاهد.

## منابع

- ✿ ۱. احمدی، علی محمد؛ آثار سیاست‌های تعديل اقتصادی بر توزیع درآمد (مطالعه موردي اقتصاد ایران)؛ رساله دکتری دانشگاه تربیت مدرس؛ ۱۳۸۲
- ✿ ۲. ابریشمی، حمید؛ و محسن مهرآرا؛ "اقتصاد سنجی کاربردی (رویکردهای نوین)"؛ تهران: دانشگاه تهران؛ چاپ اول؛ بهار ۱۳۸۱
- ✿ ۳. احمدی، علی محمد؛ بررسی تطبیقی برنامه‌های توسعه اقتصادی اجتماعی ایران با تعديل متعارف؛ مجموعه مقالات دومین همایش دوستانه اقتصاد ایران؛ چاپ اول؛ تهران: پژوهشکده اقتصاد دانشگاه تربیت مدرس؛ تابستان ۱۳۸۳
- ✿ ۴. استوارت، فرانسیس؛ "تعديل اقتصادی و فقر گزینه‌ها و انتخاب‌ها"؛ ترجمه علی دینی و سیامک استوارت؛ چاپ اول؛ تهران: سازمان برنامه و بودجه؛ ۱۳۷۶
- ✿ ۵. امامی، کریم؛ و نجف بیگی، رضا، "الگوریتم بهینه جهت تجزیه آمارهای سالانه به آمارهای فصلی"؛ مجله اقتصاد و مدیریت شماره ۶۴؛ تهران: واحد علوم و تحقیقات دانشگاه آزاد اسلامی، بهار ۱۳۸۴
- ✿ ۶. امینی، علیرضا؛ "برآورد و تحلیل تابع تقاضای نیروی کار بخش کشاورزی و پیش‌بینی آن در طول برنامه سوم" مجله برنامه و بودجه، شماره ۴۰ و ۴۱
- ✿ ۷. بابایی، فاطمه؛ "تعديل ساختاری فقر و ناهمجاري‌های اجتماعی"؛ تهران: کویر؛ ۱۳۸۰
- ✿ ۸. بررسی اهداف سیاست‌های پولی در اقتصاد ایران ۱۳۷۰ - ۱۳۴۰؛ مجموعه مقالات سیاست‌های پولی (۲)؛ تدوین: علیرضا رحیمی بروجردی؛ موسسه پولی و مالی بانک مرکزی؛ بهار ۱۳۷۹
- ✿ ۹. بهکیش، محمد مهدی؛ و پرهیزکار، حمید؛ "ریشه‌یابی علل و راهکارهای خروج از بحران در آسیای جنوب شرقی؛ درس‌هایی برای ایران در فرایند اصلاحات ساختاری" مجموعه مقالات یازدهمین کنفرانس سالانه سیاست‌های پولی و ارزی؛ تهران: موسسه تحقیقات پولی و بانک مرکزی؛ اردیبهشت ۱۳۸۰
- ✿ ۱۰- بیدرام، رسول؛ "همگام با اقتصادسنجی"؛ تهران: منتشر بهره وری؛ چاپ اول؛ بهار ۱۳۸۱
- ✿ ۱۱- پتراس، جیمز و استیو ویوکس؛ "تعديل ساختاری چیست"؛ چهانی پر از فقر و فلاکت؛ ترجمه: احمد سیف؛ تهران: آکاہ؛ چاپ اول تابستان ۱۳۸۰
- ✿ ۱۲- پژویان، جمشید؛ "سیاست‌های حمایتی از قشرهای اسیب‌پذیر"؛ چاپ اول؛ تهران: وزارت اقتصادی و دارایی؛ ۱۳۷۳
- ✿ ۱۳- رحیمی بروجردی، علیرضا؛ "سیاست‌های اقتصاد کلان و اصلاحات ساختاری"؛ چاپ اول؛ تهران: موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی؛ ۱۳۷۲
- ✿ ۱۴- زبدی، راضیه؛ اثر سیاست‌های تعديل بر فقر و توزیع درآمد (در اقتصاد ایران: ۱۳۷۲- ۱۳۷۸)؛ پایان نامه کارشناسی ارشد؛ دانشگاه شیراز؛ ۱۳۷۸
- ✿ ۱۵- شیوا، رضا؛ "بررسی تحولات بخش مالی اقتصاد ایران در دهه ۷۰ و تحلیل ارتباط آن با بخش واقعی"؛ مجموعه مقالات یازدهمین کنفرانس سیاست‌های پولی و ارزی؛ تهران: موسسه پولی و بانکی بانک مرکزی؛ اردیبهشت ۱۳۷۰
- ✿ ۱۶- عادلی، سید محمدحسین؛ نظر از اصلاحات اقتصادی، موسسه تحقیقات پولی و بانکی بانک مرکزی؛ آبان ۱۳۷۱
- ✿ ۱۷- فلیخی، نعمت، و امینی علیرضا؛ "بررسی اثرات حجم پول و تسهیلات بانکی بر عرضه و تقاضای نیروی کار"؛ مجموعه مقالات دهمین کنفرانس سالانه سیاست‌های پولی و ارزی؛ تهران: موسسه تحقیقات پولی و مالی بانک مرکزی؛ اردیبهشت ۱۳۷۹
- ✿ ۱۸- لی لی متقی، تحلیل و برآورد تقاضای اشتغال در ایران ۱۳۵۰- ۱۳۵۸؛ سازمان برنامه و بودجه، مجله برنامه و بودجه شماره ۲۷- ص ۶۴-۳۹ تیرماه ۱۳۷۷
- ✿ ۱۹- متنانی، محمدعلی (گردآوری و تدوین)؛ "مجموعه قوانین برنامه اول و دوم و سوم و چهارم توسعه"؛ انتشارات جنگل؛ ۱۳۸۴؛
- ✿ ۲۰- مقصودلو، منوچهر؛ بانک جهانی و سیاست‌های تعديل اقتصادی ایران (۱۳۶۸- ۷۸)؛ پایان نامه کارشناسی ارشد؛ دانشگاه تهران؛ ۱۳۸۰
- ✿ ۲۱- نبلی، مسعود، "تحلیل عملکرد سیاست‌های تعديل اقتصادی"؛ اقتصاد ایران؛ موسسه عالی پژوهش در برنامه‌ریزی و توسعه؛ چاپ اول، سال ۱۳۷۶
- ✿ ۲۲- وزارت اقتصادی و دارایی؛ "سیاست‌های پولی متناسب در جهت ثبت‌فعالیت‌های اقتصادی"؛ چاپ اول؛ تهران: وزارت اقتصادی و دارایی؛ زمستان ۱۳۷۳
- ✿ ۲۳- وودوارد، دیوید؛ "تعديل اقتصادی بحران بدھی و فقر در کشورهای در حال توسعه"؛ ترجمه دکتر غلامرضا آزاد و محمود محمدیان؛ چاپ اول؛ تهران: موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی؛ فروردین ۱۳۷۵

- ✿ 24- Agenor, Riere-Richard, *Growth and Technological Progress: the solow-swan model, The economics of adjustment and growth( chapter 11)*, England :Harvard university, 2004,pp 439-462
- ✿ 25-Agenor ,piere-Richard , *Sequencing, Gradualism and the political economy of adjustment ,The economics of adjustment and growth*, England:Harvard university,2004,p-p 653-739
- ✿ 26-Cooreu ,Sharmini, *The setting for Adjustment and reform, Economic adjustment and reformin Low –income Countries, studies by the staff of the IMF*,1999,P-P 19-18
- ✿ 27- Dubcovsky, Gerardo,Nicaragug: *structural adjustment policy analysis in the Nineties,North American journal of Economic and Finance ,Volume 10.1999,P-P 169-205*
- ✿ 28- Elwan,Ibrahim, *Privatization Deregulation and Macroeconomic polices, The case of Pakistan, Structural adjustment and macroeconomic policy issues* ,IMF, 1992, P-P 84-106
- ✿ 29- Jeffrey R.Franks , *Labor Market policies and unemployment Dynamics,Economic policies and unemployment Dynamics in Europe* ,IMF,1996, 175-215
- ✿ 30- Liuksila , Claire, *Colombia economic Adjustment and the poor,Editor:ke-young Chu and Sanjeer Gupta, IMF ,PP147-154*
- ✿ 31- Said El ,Naggar (Editor) .*Privatizalization and structural Adjustment in the Arab Countries , International Monetary Fund, December 1988*

کارو جامعه

## پی نوشت‌ها:

- ۱-احمدی، علی محمد؛ بررسی تطبیقی برنامه‌های توسعه اقتصادی و اجتماعی ایران با تعديل متعارف، مجموعه مقالات، تهران: پژوهشکده اقتصاد دانشگاه تربیت مدرس؛ تابستان ۱۳۸۲، صص ۱۵-۴۹
- ۲-فاطمه بابایی؛ تعديل ساختاری فقر و ناهنجاری‌های اجتماعی، ص ۶۹
- ۳-دیوید وووارد؛ تعديل اقتصادی بحران بهی و فقر در کشورهای بر حالت توسعه؛ ترجمه دکتر غلامرضا آزاد و محمود محمدیان؛ ص ۷۷
- ۴-عادلی، سید محمدحسین؛ نزخ ارز اصلاحات اقتصادی؛ موسسه تحقیقات پولی و بانکی بانک مرکزی؛ صص ۱۳۷-۱۶۴
- ۵-پتراس، جیمز، و استیو ویوکس؛ تعديل ساختاری چیست؟؛ جهانی تر آن فقر و فلاکت؛ ترجمه: احمد سیف؛ صص ۷۷-۸۵
- ۶-علیرضا رحیمی بروجردی، تأثیر سیاست‌های تعديل ساختاری بر متغیرهای کلان اقتصادی، مجموعه مقالات پنجمین کنفرانس سیاست‌های پولی و ارزی؛ صص ۷۸-۷۸
- ۷-عادلی، سید محمدحسین؛ نزخ ارز اصلاحات اقتصادی؛ موسسه تحقیقات پولی و بانکی بانک مرکزی؛ صص ۱۷۷-۱۶۴
- ۸-زبدی، راضیه؛ اثر سیاست‌های تعديل بر فقر و توزیع درآمد (در اقتصاد ایران، ۱۳۷۲-۱۳۷۸)؛ پایان‌نامه کارشناسی ارشد؛ دانشگاه شیراز؛ ۱۳۷۸
- ۹-علی محمد احمدی، آثار سیاست‌های تعديل اقتصادی بر توزیع درآمد، (مطالعه مردمی اقتصاد ایران)؛ رساله دکتری دانشگاه تربیت مدرس، ۱۳۸۲
- ۱۰-ای لی مقتی، تحلیل و برآورد تقاضای اشتغال در ایران ۱۳۷۷، ۳۵۸۱؛ سازمان برنامه و پژوهش، مجله برنامه و پژوهش شماره ۲۷-۶۳-۹۲-۱۳۷۷
- ۱۱-علی مقتی، تحلیل و برآورد تقاضای اقتصادی، موسسه تحقیقات پولی و بانکی بانک مرکزی؛ آیان ۱۳۷۱
- ۱۲-رضا شیوا، بررسی تحولات بخش مالی اقتصاد ایران در دهه ۷۰ و تحلیل ارتباط آن با بخش واقعی؛ مجموعه مقالات یازدهمین کنفرانس سیاست‌های پولی و ارزی؛ اردیبهشت ۱۳۸۰
- ۱۳-نیلی، مسعود، "تحلیل عملکرد سیاست‌های تعديل اقتصادی"؛ اقتصاد ایران: موسسه عالی پژوهش در برنامه‌ریزی و توسعه؛ چاپ اول، سال ۱۳۷۶
- ۱۴-*Agenor, Riere-Richard, Growth and Technological progress : the swan model ,The economics of adjustment and growth (chapter11)*, England : Harvard university, 2004, pp439-462
- ۱۵-*Agenor , Piere-Richard ,Sequencing,Gradualism and the political economy of adjustment, The economice of adjustment and growth*, England:Harvard university,2004,P-P 653-739
- ۱۶-*Dubcovsky, Gerardo,Nicaragua :structural adjustment policy analysis in the Nineties , North Anmerican journal of Economic and Finance , Number10,1999,P169-205*
- ۱۷-*Liukisila,Claire, Colombia economic Adjustment and the poor,Editor :Ke-young Chu and Sanjeev Gupta , IMF,PP147-154*
- ۱۸-*Elwan, Ibrahim,Privatization Deregulation and Macroeconomic polices,The case of Pakistan,Structural adjustment and macroeconomic policy issues,IMF,1992 P-P 84-106*
- ۱۹-پتراس، جیمز، و استیو ویوکس؛ تعديل ساختاری چیست؟؛ جهانی تر آن فقر و فلاکت؛ ترجمه: احمد سیف؛ صص ۷۷-۷۵
- ۲۰-*Jeffrey R. Franks ,Labor Market policies and unemployment Dynamics , Economic policies and unemployment Dynamics in Europe,IMF,1996, 175-215*
- ۲۱-رضاشیوا، بررسی تحولات بخش مالی اقتصاد ایران در دهه ۷۰ و تحلیل ارتباط آن با بخش واقعی، مجموعه مقالات یازدهمین کنفرانس سیاست‌های پولی و ارزی؛ ص ۱۹۲
- ۲۲-مقصودلو، منوچهر؛ بانک جهانی و سیاست‌های تعديل اقتصادی ایران (۱۳۶۸-۷۸)؛ پایان‌نامه کارشناسی ارشد؛ دانشگاه تهران؛ ۱۳۸۰
- ۲۳-رضاشیوا، بررسی تحولات بخش مالی اقتصاد ایران در دهه ۷۰ و تحلیل ارتباط آن با بخش واقعی، ص ۱۹۳
- ۲۴-محمد علی بهکیش؛ و حمید پرهیزگار؛ ریشه یابی علل و راهکارهای خروج از بحران در آسیای جنوب شرقی؛ درس هایی برای ایران در فرایند اصلاحات ساختاری؛ مجموعه مقالات، ص ۲۵۷
- ۲۵-فاطمه بابایی، تعديل ساختاری فقر و ناهنجاری‌های اجتماعی، صص ۱۰۲-۱۰۳
- ۲۶-علیرضا رحیمی بروجردی، تأثیر سیاست‌های تعديل ساختاری بر متغیرهای کلان اقتصادی، ص ۹۱
- ۲۷-مسعود نیایی، تحلیل عملکرد سیاست‌های تعديل اقتصادی، از کتاب اقتصاد ایران، ص ۳۹۷
- ۲۸-مستندات برنامه سوم توسعه، پیوست شماره ۲ لایحه برنامه، جلد اول، صص ۳۹۰-۳۶۲
- ۲۹-برگرفته شده از دو مقاله: ۱-علیرضا امینی، برآورد و تحلیل تابع تقاضای نیروی کار بخش کشاورزی و پیش‌بینی آن در طول برنامه سوم "مجله برنامه و پژوهش، شماره ۴۰ و ۴۱؛ صص ۴۰-۴۱؛ و نیز مقاله ۲-، نعمت فلیخی، و علیرضا امینی؛ "بررسی اثرات حجم پول و تسهیلات بانکی بر عرضه و تقاضای نیروی کار؛ مجموعه مقالات دهمین کنفرانس سالانه سیاست‌های پولی و ارزی، صص ۵۹۷-۵۹۰
- ۳۰-کریم امامی؛ و رضا نجف بیگی؛ "الگوریتم بهینه جهت تجزیه آمارهای سالانه به آمارهای فصلی؛ "مجله اقتصاد و مدیریت شماره ۶۴؛ تهران: واحد علوم و تحقیقات دانشگاه آزاد اسلامی؛ بهار ۱۳۸۴
- ۳۱-کریم امامی؛ و رضا نجف بیگی؛ "الگوریتم بهینه جهت تجزیه آمارهای سالانه به آمارهای فصلی؛ "مجله اقتصاد و مدیریت شماره ۶۴؛ تهران: واحد علوم و تحقیقات دانشگاه آزاد اسلامی؛ بهار ۱۳۸۴
- ۳۲-Augmented Dickey-Fuller
- ۳۳-Schwardz Bayzian Criterion
- ۳۴-Engle-Granger Cointegration test
- ۳۵-رسول بیدرام؛ همگام با اقتصاد سنجی، ص ۷۶
- ۳۶-حمدی ابریشمی و محسن مهرآرا، اقتصاد سنجی کاربردی، ص ۱۸۱