

# قانون شمارگان مطبوعات

(۱۳۴۲-۱۳۴۱)

مسعود کوهستانی نژاد

## مقدمه

مهم ترین رویداد مطبوعاتی در طول سالهای ۱۳۴۱-۱۳۵۷، تصویب لایحه‌ای از سوی دولت در ۲۵ اسفند ۱۳۴۱ بود که براساس آن دولت اجازه می‌یافت با معیار قراردادن تیراز مطبوعات، نسبت به لغو امتیاز جرایدی که تیراز پایینی داشتند، اقدام کند. اجرای این مصوبه در همان روزهای نخست سبب شد، ۱۶ نشریه و در ماه‌های بعد در مجموع ۷۵ نشریه تعطیل شود. این لایحه که با عنوان «تصویب‌نامه تیراز» از آن یاد می‌شود، برای نخستین بار در سال ۱۳۷۷ در مقاله «معرفی، نقد و بررسی تصویب‌نامه مطبوعاتی تیراز» به قلم نگارنده در فصلنامه گنجینه اسناد (ش. ۳۰ و ۳۹، مورخ بهار ۱۳۷۷) مورد بررسی اجمالی قرار گرفت. از آن زمان تاکنون، یافته‌ها و اطلاعات تاریخی پیرامون شیوه‌های اجرای این تصویب‌نامه توسط نگارنده گردآوری شده که با توجه به حجم بالای این اطلاعات، بازنگری و بررسی مجدد تصویب‌نامه تیراز ضروری به نظر می‌رسد. به همین دلیل با استناد به یافته‌های مذبور، مروری دیگر بر تصویب‌نامه‌ای خواهیم داشت که نقش مهمی در جایز مطبوعات ایران در دهه ۱۳۴۰ بازی کرد.

■ مهم‌ترین رویداد مطبوعاتی در طول سالهای ۱۳۳۲-۱۳۵۷ تصویب لایحه‌ای از سوی دولت در ۲۵ اسفند ۱۳۴۱ بود که براساس آن دولت اجازه می‌یافت با معیار قراردادن تیراز مطبوعات، نسبت به لغو امتیاز جرایدی که تیراز پایینی داشتند، اقدام کند.

زمزمه‌هایی پیرامون توجه دولت به تیراز مطبوعات مطرح شد. زمزمه‌هایی که اندکی بعد به واقعیت تبدیل شد، «تصویب نامه تیراز» تصویب نامه‌ای بود که در ۲۵ اسفند ۱۳۴۱ از سوی دولت پیرامون نظارت و کنترل مطبوعات، صادر شد. در خاطرات به جای مانده از جهانگیر تفضلی،<sup>۱</sup> اشاره‌ای به فعالیت و اقدامات او در مورد مصوبه فوق، وجود ندارد. لیکن محمود طلوعی در کتاب بازگران عصر پهلوی به نقل از یک منبع نامعلوم، ادعای می‌کند: «در مراسم سلام عید سال ۱۳۴۲ (اول فروردین) شاه بعد از عبور از جلوی صف مدیران جراید، خطاب به اعلم گفت: این صف خیلی طویل شده است. ظاهراً بعد از مراسم سلام عید، جهانگیر تفضلی بدون هیچ‌گونه مجوز قانونی به چاپخانه‌ها دستور داد از چاپ بیش از پنجاه روزنامه و مجله خودداری نمایند.»<sup>۲</sup>

به نظر می‌رسد روایت فوق، روایتی عوامانه از یک فرآیند پنهان باشد. در این که محمدرضا پهلوی از موضوع صدور تصویب‌نامه تیراز و لغو امتیاز حدود ۶۱ نشریه (در مرحله اول) مطلع بود، شکی وجود ندارد. همه قرائت و شواهد حاکی از این موضوع است اما آنچه که در مراسم سلام عیدنوروز ۱۳۴۲ (به فرض صحت روایت فوق) گذشت، حکایت از بی‌اطلاعاتی شاه نمی‌کند، بلکه آن را باید نشانه آشکاری بر عدم پذیرش این مسؤولیت از جانب شاه دانست. بنابراین دلیل که سپریست اداره انتشارات و رادیو به طور مستقیم به دستور محمدرضا پهلوی منصوب می‌شد<sup>۳</sup> و سپریست مذبور در خصوص چنین موضوع مهمنی (لغو امتیاز ۶۱ نشریه) نمی‌توانسته بدون هماهنگی با شاه عمل کرده باشد.

تصویب‌نامه تیراز از یک مقدمه و هفت ماده تشکیل شده است<sup>۴</sup> در مقدمه با استناد به ماده یک قانون مطبوعاتی سال ۱۳۳۴، علت صدور مصوبه بیان می‌شود:

«نظر به این که طبق ماده یک قانون مطبوعات «روزنامه یا مجله نشریه‌ای است که برای روش ساختن افکار مردم در زمینه‌های مختلف اجتماعی، سیاسی، علمی و یا ادبی و ترقی دادن سطح معلومات عامه و نشر اخبار و اطلاعات و مطالب عالم‌منفعه و انتقاد و صلاح‌اندیشی در امور عمومی به طور منظم و در موقع معین طبع و نشر می‌گردد.» و به لحاظ این که حسن انجام این وظیفه قانونی و اجتماعی رابطه مستقیم با کثر خوانده و میزان تیراز هر نشریه اعم از روزنامه یا مجله دارد تا مردم بتوانند به نحو مطلوب از ارشاد و راهنمایی و انتقادات اصولی مطبوعات بهره‌مند گردد، لهذا هیأت وزیران در جلسه مورخ ۲۵ اسفند ۱۳۴۱ بنا به پیشنهاد وزیر مشاور و سپریست اداره کل انتشارات و رادیو و در اجراء این منظور، لایحه قانونی راجع به لغو امتیاز روزنامه‌ها و مجلاتی

در بحبوحه بحران سیاسی و اجتماعی سال‌های ۱۳۴۱ و ۱۳۴۰، به ویژه با اعلام اجرای لوایح شش‌گانه موسوم به «انقلاب سفید» از سوی محمد رضا پهلوی و دولت در بهمن ۱۳۴۱ موج جدیدی از مخالفتها در میان گروههایی از جامعه و به ویژه روحانیون به وجود آمد. علاوه بر آن دانشجویان در داخل و خارج از کشور، احزاب و گروههای اپوزیسیون نیز به تحرک و فعالیت جدی‌تری روی آورden. در غیاب دو مجلس شورای ملی و سنا که در اردیبهشت ۱۳۴۰ منحل شده بود، مطبوعات می‌توانستند ایفاگر نقش مهمی در انعکاس رویدادهای جامعه و تأثیرگذاری بر روند حوادث باشند. سابقه فعالیت

جراید در دهه ۱۳۲۰ و نقش مهم آنها در تحولات سیاسی، به ویژه در سال‌های ۱۳۲۸-۱۳۳۲ پیشینه و زمینه مساعدی را برای استفاده از مطبوعات توسط مخالفان دولت، فراهم می‌ساخت. سخنان امیراسدالله اعلم نخست وزیر وقت در اواخر اسفند ۱۳۴۱ و اشاره او به استفاده مخالفان دولت از روزنامه‌ها<sup>۵</sup> نشانگر دغدغه و نگرانی دولت در رابطه با فعالیت مطبوعات بود. در پاسخ به این دلمشغولی، توصل به موضوع تیراز نشریات محدودسازی آنها، راه حل نوینی در پیش روی دولتمردان قرار می‌داد. تا قبیل از آن، موضوع تیراز نشریات مورد توجه دولت قرار نگرفته و در قوانین و مقررات موجود در زمینه فعالیت مطبوعات نیز به این موضوع اشاره نشده بود. در طول حیات روزنامه‌نگاری در ایران (تا سال ۱۳۴۱) این موضوع ثابت شده بود که نشریات بازاری و عوام‌پسند دارای تیراز بالا (صوری یا واقعی) و نشریات وزین و پرمحتوا از تیراز پایینی برخوردارند و از این حیث دوگونه نشریات، قابل قیاس با یکدیگر نبودند. بدین جهت دولتها برای حفظ موقعیت ظاهری خود همواره ادعای مبارزه با مطبوعات سطحی را مطرح کرده و دست‌کم به طور محدود ناخواه در جامعه‌ای با شاخص‌های پایین توسعه فرهنگی و اجتماعی، از تیراز بسیار پایینی برخوردار بوده و به سختی می‌توانستند به حیات خود ادامه دهند. در نتیجه هرگونه توصل به موضوع تیراز و معیار قراردادن آن برای محدودسازی مطبوعات به قیمت لطمeh زدن به نشریات گروه دوم تمام می‌شد و دست‌اندرکاران مطبوعاتی کاملاً از این موضوع اطلاع داشتند. از آن جمله جهانگیر تفضلی بود که دو دهه فعالیت مطبوعات سبب شده بود به عنوان روزنامه‌نگاری حرفه‌ای و آگاه از زیروبیم وضعیت نشر شناخته شود.

در چنین فضایی و در حالی که هنوز چند روز از شروع به کار کابینه امیراسدالله اعلم و جهانگیر تفضلی - به عنوان وزیر مشاور و سپریست اداره کل انتشارات و رادیو در اواخر بهمن ۱۳۴۱ - نگذشته بود که

را که برخلاف منظور در ماده یک قانون مطبوعات منتشر می‌شود، به شرح زیر تصویب کردند.»

در مقدمه مصوبه (فوقالذکر) استناد به ماده یک قانون مطبوعاتی ۱۳۳۴، تنها یک استناد شکلی است زیرا در هیچ کجای آن قانون و همچنین قوانین قبلی آن (شامل قانون مطبوعات بهمن ۱۳۳۱، اذر ۱۳۳۱ و بهمن ۱۲۸۶) تیراز یک نشریه، معیار معتبری برای دادن امتیاز یا لغو امتیاز یک نشریه نبوده است. در مقدمه مذبور فرض شده است که یک نشریه که «برای روش ساختن افکار مردم» منتشر می‌شود، مورد استقبال مردم قرار می‌گیرد. به همین دلیل نوشته می‌شود «حسن انجام این وظیفه قانونی و اجتماعی رابطه مستقیم با کثرت خواننده و میزان تیراز هر نشریه دارد.» این تلقی یک باور عوامانه است. باوری که در آن، مردم و خواست آنها مورد نظر است. صرف نظر از فقدان دلیل عقلی برای قبول چنین باوری، واقعیات موجود، گواه نادرستی این تلقی است. در همان زمان (اسفند سال ۱۳۴۱) نشریات دربردارنده مطالب سطح پایین و عوامانه، فروش بالا و تیراز زیاد داشته و متنقابل نشریات با ارزشی همچون ارمغان، و یافردوسی به سختی می‌توانستند هزینه خود را تأمین کنند.

از نظر حقوقی، مقدمه فوقالذکر برخلاف قانون اساسی، متمم آن و نیز قوانین موضوعه مطبوعاتی است. استناد به تیراز برای محدودیت آزادی قلم و نوشتار، صراحتاً با مندرجات متمم قانون اساسی منافی دارد. همچنین هیأت دولت قادر به تصویب و اجرای متنی نبود که با قوانین موضوعه کشور مغایرت داشته باشد. این وظیفه به عهده مجلس شورا و سنا بود.

بازگردیدم به مصوبه هیأت وزیران. هفت ماده تصویب‌نامه تیراز در مورد تعیین حداقل میزان تیراز نشریه، تشکیل کمیسیون ناظر و تعیین مجریان تصویب‌نامه هستند. در مورد حداقل میزان تیراز ماده اول تصویب‌نامه مقرر می‌دارد: «از تاریخ تصویب این لایحه قانونی، انتشار روزنامه یا مجلاتی که امتیاز آن برای تهران داده شده است در صورتی که تیراز روزنامه کمتر از سه‌هزار و تیراز مجله کمتر از پنج‌هزار باشد، ممنوع خواهد بود.» مفاد ماده اول شامل نشریات در حال انتشار یا دارای امتیاز انتشار است. ماده سوم تصویب‌نامه، مهلت سه ماهه‌ای را برای نشریات جدید‌لامتیاز (بعد از تاریخ صدور تصویب‌نامه) جهت دستیابی به میزان فوق تعیین می‌کند. در ماده چهارم، نشریات دولتی، هنری و شهرستان‌ها از دایرۀ شمول تصویب‌نامه خارج می‌شوند. ماده دوم مصوبه، در مورد چگونگی تشکیل کمیسیون ناظر بر اجرای مفاد تصویب‌نامه است. در این ماده می‌خوانیم: «برای تعیین تعداد تیراز روزنامه‌ها و مجلات مذبور کمیسیونی مرکب از نمایندگان وزارت کشور و وزارت فرهنگ و اداره کل انتشارات و رادیو در اداره کل انتشارات و رادیو تشکیل می‌گردد. کمیسیون مذبور مکلف است هر ماه یک بار تعداد تیراز روزنامه‌ها و مجلات را مورد رسیدگی قرار دهد و در صورتی که تیراز

آن به حد نصاب مقرر در ماده اول بالغ نشود امتیاز آن را لغو نموده و مراتب را به دارنده امتیاز اعلام نماید.»

علاوه بر جلسات یک ماهه فوق، کمیسیون مذکور می‌تواند هر شش ماه یک بار به تناسب ازدیاد جمعیت علاقه‌مندی مردم به مطبوعات در نصب مذکور در ماده اول تجدیدنظر کرده و تعداد آن را افزایش دهد. (ماده ششم) و بالاخره ماده هفتم تصویب‌نامه وزارت کشور، وزارت فرهنگ و اداره کل انتشارات و رادیو را مسؤول اجرای مفاد مصوبه مذکور معرفی می‌کند.

اجرای تصویب‌نامه تیراز، بالاصله پس از صدور آن، از ۲۶ اسفندماه آغاز شد. در فاصله بین ۲۶ اسفند تا ۲۹ اسفند کمیسیون مندرج در ماده دوم، تشکیل شد و رأی به لغو امتیاز ۶۱ نشریه داد. به نظر می‌رسد در خصوص لغو امتیاز، تمام اعضاء کمیسیون وحدت نظر نداشتند به نحوی که جهانگیر تفضیل مجبور می‌شود کتاب مسؤولیت این اقدام را به عهده گیرد.<sup>۷</sup> او حدود دو ماه بعد در یک محفل مطبوعاتی به طور شفاهی نیز بار دیگر بر مسؤولیت خود در اقدام به لغو امتیاز جراید، تأکید کرده و گفت: «من عمل تصفیه مطبوعات را عاری از هرگونه حب و بغض و نظر شخصی به انجام رساندم و مسؤولیت سیاسی این تصمیم را نیز شخصاً به عهده می‌گیرم، من برای بعضی از صاحبان نشریات لغو امتیاز شده احترام فوق العاده قائل و عقیده دارم که از وجود بعضی از آنها می‌توان در دستگاه‌های تبلیغاتی استفاده نمود. از جمله یکی از مدیران جراید یومیه صحیح که من به قدری به استعداد این شخص اعتقاد دارم که عقیده‌مندم باید او را در رأس یک دستگاه خدشایعه‌سازی قرار داد و از وجود او برای مبارزه تبلیغاتی با شایعه‌سازان استفاده کرد.<sup>۸</sup>

همچنین جهانگیر تفضیل در مصاحبه‌ای با فریدون خادم در اوایل اردیبهشت ۱۳۴۲ نظرات خود را پیرامون تیراز و تصویب‌نامه تیراز مطرح کرد.<sup>۹</sup> با وجود ادعاهای تفضیلی، روند لغو امتیازات نشریات، ادعای او را مشکوک و نامعتبر جلوه می‌دهد. او در پانزدهم فروردین ۱۳۴۲ با صدور اطلاع‌یابی، اسامی جرایدی را که براساس مفاد تصویب‌نامه، اجازه انتشار داشتند اعلام کرد. نشریات مذبور عبارت بودند از: کیهان، اطلاعات، پیغام‌امروز، ژورنال دو تهران، تهران جورنال، کیهان‌اینترنشنال، باشاد، مهرایران، صدای مردم، بورس، توفیق، روشنگر، سپیدوسیاه، خواندنی‌ها، تهران‌صور، امیدایران، خوش، فردوسی، اتحادمل، اتحادملی، دنیا، ترقی، کیهان‌هفته، آسیای جوان، جراحی ایران، سخن، یغماء، آیک، بهداشت‌روانی، ورزش‌و زندگی، اطلاعات‌هفتگی، صحیح‌ایران، اطلاعات باطن، فرهنگ ایران‌زمین، اطلاعات کودکان، تربیت‌بدنی و پیش‌آهنگی، تاج، الاخاء، پژوهش‌خانواده، پژوهش و دارو، هورمون، فرهنگ‌جهان، هوخت، ارمغان، سلامت فکر و بهداشت، پیامنو، راهنمای کتاب، ایران‌آباد، جهان‌پژوهشکی، کاوش، دانشکده پژوهشکی، موزیک‌ایران، روانشناسی، بانک کشاورزی، تاریخ اسلام، سخن‌پژوهشکی، معماری‌نوین، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، مجله راه‌آهن، مجله شهربانی، مجله

ارتش، طب و سلامتی، ستاره‌شرق، ستاره‌سینما، هنر و سینما.»

نخستین واکنش مدیران جراید به لغو امتیاز نشریات، از سوی سپهر مدیر روزنامه دیلمات، و در ۲۹ اسفند ۱۳۴۱ انکاس یافت. و پس از آن در ماه‌های فروردین و اردیبهشت ۱۳۴۲ ادامه یافت. از جمله در اوایل فروردین ماه در یادداشت کوتاهی تحت عنوان «در اطراف تصویب‌نامه دولت درباره مطبوعات» که احتمالاً نویسنده آن رحمت‌الله مصطفوی است، به سابقه طرح موضوع «تصفیه مطبوعات» در مجتمع و محافل مطبوعاتی آن زمان، اشاره می‌شود. رحمت‌الله مصطفوی می‌نویسد: «درباره تصفیه ارباب جراید،

■ در بحبوحه بحران سیاسی و اجتماعی سال‌های ۱۳۴۱ و ۱۳۴۰ به ویژه با اعلام اجرای لوایح شش‌گانه موسوم به «انقلاب سفید» از سوی محمد رضا پهلوی و دولت در بهمن ۱۳۴۱ موج جدیدی از مخالفت‌ها در میان گروه‌هایی از جامعه و به ویژه روحانیون به وجود آمد.

ضرورتی انکارناپذیر می‌داند. دکتر عنایت در یادداشت خود می‌نویسد: «مطبوعات را رکن چهارم مشروطیت نام نهاده‌اند. اما در دوره‌ای از تاریخ اجتماعی معاصر این رکن چهارم به سنتون پنجم دولت‌ها تبدیل شده بود. بسیاری از جراید در گذشته مأموران معذور و نوکران با جیره‌ومواجع دولت‌های ما بودند و در مقابل کمک‌هایی که به صور مختلف از دولت می‌گرفتند وظیفه‌دار ایجاد نوعی افکار عمومی بودند. هر دولتی که بر سرکار می‌آمد تعدادی امتیاز روزنامه میان اعوان و انصار و مریدان و عتبه‌بسانان بی‌شخصیت و بیمار خویش می‌گذاشت تا به مدد آنها نوعی افکار عمومی در

قبال مخالفان و معاندان جعل کند. آرایش صحنه هم چیزی کم و کسر نداشت. مملکت مشروطه بود و آقایان هم رکن چهارم مشروطه و بی‌خبران و ساده‌لوحان روی مضرات به عنوان زبان ملت و آئینه افکار عمومی حساب می‌کردند غافل از آنکه آنکه حصروراثت و مزايدة و مناقصه زباله و صمغ و کتیرا را مفت به کسی نمی‌دهند. ارادتی بنمای قرار گرفت. از جمله عده‌ای معتقد بودند که این تصفیه باید به دست خود

سرنوشت این گونه روزنامه‌ها نه تنها برای روزنامه‌نویسان دیگر، بلکه برای خود دولت باید درس عبرتی باشد. اکنون که دولت امتیاز بسیاری از روزنامه‌ها را به علت عدم کفاایت تیراز لغو کرده است ما از عمل دولت اتخاذ سند می‌کنیم. گوییم جز در چند موقعیت خاص در کمتر دوره‌ای روزنامه‌های موافق‌الدوله در بین مردم خردبار و خواننده‌ای داشته‌اند و بسیاری از روزنامه‌هایی که در جریان تحول اخیر «شهید» شده‌اند در حقیقت چوب دولتخواهی و سرسپردگی خود را می‌خورند. روزنامه‌های «شهید» در حقیقت کفاره گناه غیر را می‌دهند. اگر آنها تیرازی به حد نصاب لازم در تصویب‌نامه اخیر دولت را نداشتند گناه از خود ایشان نبود. گناه از دولت‌هایی بود که آنها را به کار توجیه خططاها و ستایش اقدامات خویش گرفته بودند. یعنی به کار گل. شاید آنها از ایفای چنین نقشی راضی نبودند. دولتها می‌خواستند که چنین باشد. مردم بز اخشن نمی‌خواهند. روزنامه می‌خواهند و اگر دولت به این واقعیت توجه نکند به نظر می‌رسد که در کار تصفیه مطبوعات صمیمت و صداقت لازم را نداشته است.<sup>۲۷</sup>

در حالی که او در مقاله دیگری با عنوان «تیراز‌اصیل و تیراز‌اصنفر قائل» می‌نویسد: «در تصفیه جدید مطبوعات ظاهرآ معيار کار تیراز بوده است و این البته معيار صحیح و عادلانه‌ای نمی‌تواند بود. اگر قابلیت بازارگرمی و جلب هر چه بیشتر خواننده و مشتری ملاک کار باشد، مرحومه مغفوره بانو مهوش اصلاح، اعلی، اقدم، اجل و انساب آحاد و افراد آدمی برای انتشار روزنامه در این ملک است. در این بازار اگر سودی

مدت‌ها است همه روزنامه‌نگارانی که به حرفة خود احترام می‌گذارند، خواهان تصفیه بودند و این تمایل نه فقط در مدیران و سردبیران، بلکه در کلیه نویسنده‌گان و خبرنگاران و کارکنان مطبوعات دیده می‌شد. درباره نحوه انجام این تصفیه نیز چندین سال است که عقاید مختلفی وجود دارد و این عقاید به کرات در جلسات انجمن مطبوعات مورد مذاکره قرار گرفت. از جمله عده‌ای معتقد بودند که این تصفیه باید به دست خود مطبوعات ارگان مرکزی آنها یعنی انجمن مطبوعات صورت گیرد. ولی عده دیگری عقیده داشتند که نظر به این که دهنده امتیاز دولت و سازمان‌های دولتی هستند و مطبوعات در این باره قدرت قطعی قانونی ندارند، تصفیه مطبوعات نیز که لازمه‌اش لغو امتیاز است به دست دولت انجام می‌گیرد.<sup>۲۸</sup>

مصطفوی در رایطه با بررسی تصویب‌نامه تیراز می‌نویسد: «در این که تیراز به دو علت اساسی اهمیت بزرگی دارد تردیدی نیست. اولاً نماینده علاقه مردم وجود کم‌بایش طرفدار خواننده است و ثانیاً با تأمین وضع مالی و اقتصادی نشریه، خاصمن استحکام و ثبات و بی‌نیازی آن است. ولی تیراز با همه اهمیتی که دارد نمی‌تواند تنها میزان شایستگی یا عدم شایستگی نشریه‌ای باشد و ایراداتی نیز که به تصویب‌نامه موربد بحث می‌توان گرفت همه ناشی از این حقیقت است.» علاوه بر این‌داد فوق، مصطفوی تشکیل یک کمیسیون با امتیاز دائم برای لغو امتیاز جراید را مورد نکوهش قرار داد.

اما دکتر محمود عنایت مدیر مجله فردوسی، در برخورد با تصویب‌نامه تیراز و توقیف و تعطیلی تعداد زیادی از جراید، دونوع تحلیل ارائه می‌دهد. نخستین تحلیل که در چارچوب یادداشت: «سخنرانی ناگفته در حاشیه لغو امتیاز مطبوعات» در اواخر فروردین ماه در مجله فردوسی چاپ شد، با تأکید بر نقش مخرب دولت در به وجود آمدن مطبوعاتی با کیفیت پایین، عدم وجود تیراز برخی از جراید مذکور را وابستگی آنها به دولت ذکر می‌کند و در نهایت، تعطیلی جراید مزبور را

به هزار نسخه هم نمی‌رسد مجاز باشد ولی مخالف بندۀ «آتش» یا روزنامه‌ها سنگین و متین چون «دیلمات»، «جهان»، و «داد» با تیراز و شهرت و خاصیتی چندین‌برابر آن منوع گردد؟ همان اندازه که روزنامه‌نویس بی‌مایه و گرسنه برای صنف مطبوعات و مملکت مضر و خطرناک است دوچندان وارد کردن میلیون‌بودلار به جرگه روزنامه‌نگاران به حال مطبوعات و مردم زیان‌اور است.<sup>۱۰</sup>

امیرانی سپس دو موضوع تیراز و صلاحیت مدیران جراید را با هم مقایسه کرده و می‌نویسد: «تکیه بر اصل تیراز شرط لازم هست ولی نه تنها کافی نیست بلکه خطرناک هم می‌باشد. صلاحیت که حسن سابقه بهترین نوع آن است، باید ملاکی بالاتر از تیراز به حساب بیاید. اصولاً ملاک قراردادن تیراز به عنوان جواز ادامه انتشار برای صاحب نشریه و مردم ممکن است مفید باشد، ولی برای دولت و جامعه مضر است. در کشوری مانند ایران که روزنامه‌های طرفدار دولت و مدافعان حکومت پیوسته کم‌تیراز و در اقلیت می‌باشند، دولت‌ها را همیشه محتاج مطبوعات ملی و پرتیراز نگاه می‌دارد. آیا می‌دانید اگر همه به دنبال تیراز فقط بروند، در کشوری که اکثریت مردم آن بی‌سواد و یا کم‌سواد هستند سرانجام چه خواهد شد؟ یا هتاک و فحاش از آن در می‌آیند و یا می‌روند به دنبال مخالفان و منفی‌باقان و ارگان آنها می‌شوند و یا اگر خیلی نجابت به خرج دهنده دنبال قرک‌هرمندان و کارهای مربوط به آنان خواهند رفت.

کمی تیراز مطبوعات در ایران معلوم عوامل مهم، و اصلی چندی است که ربطی به کار خود آنها ندارد. در این این عوامل بی‌سوادی مردم، دشواری خط و کمی عده فارسی زبان می‌باشد. به طوری که اگر روزنامه یا مجله‌ای را بـهترین مطالب در پانصصفحه هم منتشر کنیم و یک ریال فقط قیمت بـگذاریم از تعداد کل با سوادهای کشور بـیشتر نخواهیم فروخت و حال آن که مثلاً در مورد زبان انگلیسی این مسائل متنتفی است.<sup>۱۱</sup>

امیرانی در پایان مقاله خود به موضوع بی‌کار شدن عده‌ای از کارکنان جراید، اشاره کرده و می‌نویسد: «از قبل یک روزنامه چهار صفحه‌ای خواه در یک نسخه منتشر شود و خواه در یک میلیون نسخه، حد وسط ده نفر حروفچین و مصحح و غلط گیر و صفحه‌بند نان می‌خورند که اکنون سریار چاپخانه‌ها خواهند ماند.<sup>۱۲</sup>

با وجود ظهارات فوق، چاپ مجدد شعر «وصف الحال مطبوعات کشور در چند سال پیش» سروده پارسا تویسرکانی در مذمت مدیران جراید در سال ۱۳۳۰، در همان شماره (۱۰) خواندنی‌ها همزمان با چاپ مقاله فوق الذکر و درست به هنگام لغو امتیاز نشریات به شکل گستردۀ عجیب و غیرقابل توجیه به نظر می‌رسد:

در این کشور که بر پادبود محشر  
به پـگـدـیدـهـ اـکـنـونـ محـشـرـ خـ  
فـرـوـنـ گـشـتـهـ استـ غـوغـائـیـ جـرـایـدـ

است با مشاطه‌گران و کارگردانان ابتدا و شعبده‌بازانی است که «اسرارمگو» را از نهان خانه ابداع در می‌آورند و به تیراز ده‌ها‌هزار عرضه بازار می‌کنند و چنین است که خزف بازار لعل را می‌شکند و جزو مهره به جای گوهر می‌نشینند. اگر علامه دهخدا سر از قبر در بیاورد شاید به زحمت پانصد الی هزار نفر خریدار و خواننده با گذشت و فداکار برای او فراهم آید. اما اگر اصغر قائل بعثتی کند و خاطرات آدمکشی و آدم‌دزدی خود را به چاپ رساند میلیون‌ها زن و مرد آثار او را سردست می‌برند. بنده سال‌ها است این داغ به دلم مانده است که به عنوان تقدير و تجلیل از یک شخصیت فرهنگی هم شده عکس آقای حبیب یغمایی را روی جلد مجله چاپ کنیم. اگر قبل از تصویب‌نامه اخیر خردلی امید به این کار سترگ بود اکنون وحشت لغو امتیاز و تنزل فاحش تیراز آن اندک مایه را نیز پاک از میان برده است.<sup>۱۳</sup>

همچنین علی‌اصغر امیرانی مدیر مسؤول مجله خواندنی‌ها در مقاله مفصل «اصلاح قانون مطبوعات نیازمند اصلاح است» که در دهم فروردین ۱۳۴۲ انتشار یافت، به نقد و بررسی تصویب‌نامه تیراز که آن را «از نظر مردم موضوع درجه سوم» قلمداد کرد، پرداخت. او در مقاله خود موضوعات مختلفی را مورد توجه قرار داده و در ابتداء ضمن تأیید لزوم تصفیه مطبوعات مبتذل و فحاش از جامعه و تائید «اصل فکر تصفیه مزبور» از زمان انتشار تصویب‌نامه که در آستانه تعطیلات نوروزی بوده انتقاد کرد. امیرانی سپس دامنه انتقاد را توسعه داده و به مفاد تصویب‌نامه می‌پردازد و می‌نویسد: «مهتم ترین عیب لایحه [تصویب‌نامه] این است که شرط بقاء و ادامه حیات یک روزنامه و مجله را فقط تیراز کافی و لازم دانسته و برای آن حذف نصاب قائل شده‌اند و این حذف نصاب مانند شمشیر داموکلس، اختیارش به دست کمیسیون‌های موین و مومنین سپرده شده که پیوسته بر بالای سر روزنامه‌نگار است. تعبیین تیراز ماهیانه که ماده دوم لایحه بر آن، متکی است نه عملی و آسان است و نه قابل اطمینان. من هنوز بعد از ۲۳ سال نتوانسته‌ام تیراز دقیق خواندنی‌ها را خودم بفهمم. زیرا فرق است بین مقداری که چاپ می‌شود، با مقداری که توزیع می‌شود و مقداری که فروش می‌رود، تا مقداری که پوشش بر می‌گردد. خاصه که تیرازیه تنهایی در هیچ یک از مراحل چهارگانه، دلیل کمی یا زیادی خواننده نیست و نمی‌تواند باشد و همیشه تعداد خواننده‌گان یک نشریه به ویژه در مورد مجلات چندین برابر بیش از عده خریداران است و همیشه مساوی است با عده افراد خانواده خریدار و حتی دوستان و همسایگان او به علاوه خودش و اینها همه غیر از مفت‌خوان‌ها و کرایه‌کن‌ها که روزبه روز بر عده آنها افزوده می‌شود، می‌باشند.<sup>۱۴</sup>

امیرانی سپس به نحوه اجرای تصویب‌نامه مذکور پرداخته و آن را نادرست قلمداد کرده و می‌نویسد: «اگر تیراز سه‌هزار نسخه مندرج در ماده اول را در مورد روزنامه‌ها و پنج‌هزار نسخه را در مورد مجلات ملاک قرار بـدهـیـمـ بهـ چـهـ منـاسـبـ دـوـسـتـ مـورـدـ اـحـتـرـامـ بـنـدـ، آـقـایـ صـفوـیـ کـهـ هـیـچـ وـقـتـ تـیرـازـ [ـرـوـزـنـامـهـاـشـ]ـ کـوـشـشـ باـ تمامـ کـوـشـشـهـایـ ۴۰ـسـالـهـ حتـیـ

دریغا وضع رسوای جراید دراین شهر از گدا و بنجلی هست مدیر و سردبیر روزنامه است سفهانی که محتاج دو قازند مؤسسه، یا که صاحب امتیازند قلم در دست هر بدکار و پست است چو شمشیری که اندردست مست است نه تنها بی سوادند و عوامند که در عین عوامی، زشت تامند چنان گردیده مطبوعات بدنام که نام روزنامه هست، دشتم همان شوفر که موهون است و پرروست مدیر نامه «علم و ادب» اوست همان چاقوکش پیشینه دار است که آقای مدیر «گیرودار» است رضای جیب بر، گردیده الحال مدیرنامه: «وردار و ورمال» حسن چرتی، چواز توقيف دک شد مدیر نامه «چرخ و فلک» شد سیاست‌بافی محمود طوفاف بخوان در نامه نامی «انصاف» هوس کرده است قصاب محله که بنویسد برای ما مجله مشو بر کلفت خانه تو چیره که او این روزهای خانم مدیره زآب حوض کش تارند و اوپاش ز توتتاب وز کناس و ز کلاش جراید را مدیر نازنیند دراین مشروطه رکن چهارمینند چو شد در مدرسه احمد رفوه گرفته امتیاز «مرد موزه» زن هرجایی و دلال کارش بخوان در شهر ما نامه نگارش تفو بادا، به این وضع و به این کار به این ظلمت سرای دزدبار که هر کس برخلاف پیشه خویش بگیرد پیشه‌ای بیهوده در پیش شنیدی آیه «نون والقلم» را بیین «نان در قلم» اخلاق جم را<sup>۱۰</sup> البته به دنبال چاپ شعر فوق در اواسط فروردین ۱۳۴۲ تعدادی از

■ سابقه فعالیت جراید در دهه ۱۳۲۰ و نقش مهم آنها در تحولات سیاسی، به ویژه در سال‌های ۱۳۲۸-۱۳۲۲ پیشینه و زمینه مساعدی را برای استفاده از مطبوعات توسط مخالفان دولت، فراهم می‌ساخت.

■ نخستین واکنش مدیران جراید به لغو امتیاز نشریات، از سوی سپهر مدیر روزنامه دیپلمات، و در ۲۹ اسفند ۱۳۴۱ انعکاس یافت.

مدیران جراید توقيف شده، طی نامه‌ای به امیرانی مدیر مجله خواندنی‌ها از دفاع امیرانی از جراید مذکور تشکر کردند. امضاء کنندگان این نامه عبارت بودند از: حجازی مدیر روزنامه وظیفه، میراشرافی مدیر آتش، سپهر مدیر دیپلمات، شاهنده مدیر فرمان، صدری پور مدیر آسیا، کاظم مسعودی مدیر آژنگ، بنی احمد مدیر آذین، حافظی مدیر دنیای جدید، جمالی آشتیانی مدیر خذنگ، معمتمدی مدیر ایران‌جاوید، اکبرزاده مدیر نهیب‌آزادی، مقبل مدیرانتقام، پیامی مدیر پیام، یمنی مدیر آرام، فرهادپور مدیر آسیا و دمکرات، سلیمانی مدیر صدای ملیون، شکوهی‌ده مدیر ستاره اسلام، هوشمند مدیر هوشمند.<sup>۱۱</sup>

در مجله خوش نیز عسگری مدیر مجله ضمن اشاره به «انتساب اتهام اخذ رشو به مدیر مجله خواندنی‌ها» از سوی مدیر روزنامه مهر ایران (موقر) در مورد تصفیه مطبوعات نوشت: «اگر قرار باشد مطالب روزنامه‌ها و مجلات، همچنان به صورت سابق باقی بماند و فقط تعداد کم و زیاد شود، باز هم یک بار دیگر ثابت شده است که ما در مسأله تصفیه مطبوعات هم مثل بسیاری مسائل دیگر، به ظاهر و کمیت توجه داشته‌ایم، نه به باطن و کیفیت.<sup>۱۲</sup>

در همان شماره از مجله خوش، ابراهیم خواجه‌نوری نیز طی مقاله‌ای دیگر در باب تصفیه مطبوعات، موضوع مراعات اصل مسؤولیت پذیری مدیران و نویسندهای جراید در بهبود وضعیت مطبوعات را مطرح کرده و نوشت: «با مراعات دو شرط هر کس باید آزاد باشد هرچه می‌خواهد بگوید و هرچه می‌خواهد بنویسد و انتشار دهد. آن دو شرط عبارت از این است: اولاً اگر گفته با نوشته کسی به هر قسمی موجب ضرر و خسارت دیگری شود و لطمہ‌ای به آبروی او وارد آورد، دادگستری باید با نظری و سرعت به آن رسیدگی کند و نه تنها جبران خسارت معنوی را از ناشر بخواهد بلکه باید هرگونه خسارت مادی را که مستقیماً بر شخص متصرر وارد شده باشد به عهده ناشر بگذارد. چنان که در تمام کشورهای آزاد و مترقبی معمول است.

ثانیاً اگر گفته با نوشته‌ای موجب گمراحتی و خسaran جامعه باشد، باید دید دستگاه تبلیغات (یعنی دستگاه ارشاد که باید زیرنظر بصیرترين شخصیت‌های جامعه اداره گردد) با تجهیزات و وسائل وسیعی که دارد به رفع اشتباه و خنثی کردن آن عقیده مبادرت نماید.

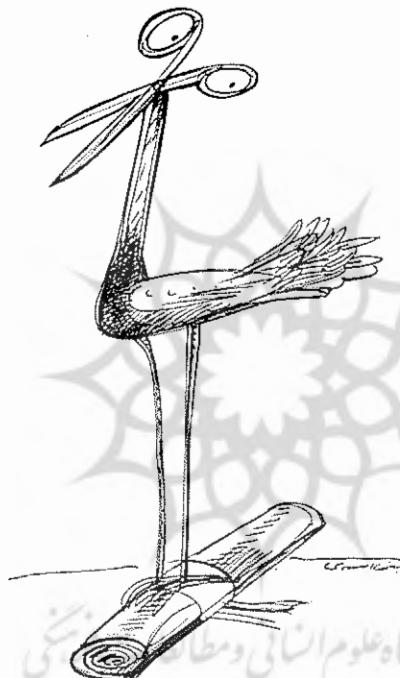
دراین صورت هم از آزادی بیان عقیده که مهمترین عامل ترقی هر جامعه‌ای است، جلوگیری نمی‌شود و هم از ضررهای احتمالی مادی و معنوی به نحواحسن جلوگیری به عمل می‌آید و هم عقده‌های متراکم موجب ناراحتی روحی و توطئه و انفجارهای سیاسی و اجتماعی

نمی‌گردد.»<sup>۲۳</sup>

اما آنچه که در این میان جالب توجه به نظر می‌آید، عدم موضع گیری گروه‌های فعال مطبوعاتی آن زمان (عمدتاً سندیکای نویسنده‌گان و خبرنگاران، انجمن مطبوعات و جبهه مطبوعات متفق در مقابل لغو امتیازات نشریات است، در مورد اخیر یعنی جبهه متفق شاید لغو امتیاز چند نشریه وابسته به آن جبهه، سبب شد آن گروه در مقابل تصویب‌نامه، تسلیم شوند. ولی در مورد سندیکای نویسنده‌گان و خبرنگاران که در مهرماه ۱۳۴۱ تأسیس شده بود، عدم موضع گیری توجیه ناپذیر می‌نماید. البته در غیاب موضع گیری خاص از سوی سندیکای نویسنده‌گان و خبرنگاران مطبوعات، مقاله‌ای تحت عنوان «بعد از آزادی دهقانان و کارگران، به داد نویسنده‌گان و حروفچین‌ها و خبرنگاران مطبوعات بررسید». (نوشته نجفقلی پسیان) در مجله فردوسی چاپ شد که در آن به لزوم حفظ منافع کارکنان جراید بزرگ با تیراز بالا، اشاره شده است. در این رابطه پسیان در مقاله خود می‌نویسد: «اینک که دستگاه دولت، هماهنگ با حمایت از صنایع داخلی، مطبوعاتی که به قول خودشان «فحاش» یا «کلاش» بوده‌اند را از میان برداشته و خواهانخواه به ایجاد انحصارات مطبوعاتی و مرکز قدرت‌های انتشاراتی کمک کرده‌اند و به همان اندازه که در راه آزادی زارع و دهقان کوشیده‌اند، متأسفانه محدودیت نویسنده و خبرنگار را افزایش داده‌اند. حق بود لااقل با استفاده از شرایط روز و مقتضیات اوضاع، به پاس آن همه هماهنگی‌ها و تسلیم‌های بدون قید و شرط، با استفاده از شش ماده انقلاب اجتماعی موافقت می‌کردند. نویسنده‌گان و خبرنگاران و حروفچین‌ها و دیگر کارکنان جراید بزرگ که تیراز زیاد و چاپخانه شخصی دارند، لااقل مانند کارگران ساده از آن بیست درصد سود خالص نیز بپرهمند شوند. تا این «تصفیه مطبوعاتی» که سبب بیکاری و گرسنگی دهها حروفچین و کارمند شده لااقل این حسن را نیز داشته باشد و آینده عده‌ای از مردمان زحمتکش را تأمین کند.

با توجه به این که مطبوعات و چاپخانه‌های بزرگ و وزین با حداقل سرمایه فردی به وجود آمده و با نیروی انسانی دیگران یعنی همان نویسنده‌گان و خبرنگاران و کارگران توسعه یافته‌اند، پیشنهاد سهیم شدن در ۲۰٪ عایدی، نه تنها ظالمانه نیست بلکه توأم با واقعیت است و اجازه می‌دهد این گروه زحمتکش حداقل به اندازه یک کارگر ساده در این کشور سهیم و منتفع گرددن.»<sup>۲۴</sup>

در رابطه با موضع گیری گروه‌های مطبوعاتی، گزارشی از احتمال



تشکیل یک گروه مطبوعاتی جدید در اواخر فروردین ماه ۱۳۴۲ منتشر شد. در این گزارش می‌خوانیم: «با این که مدت یک ماه است از اجرای تصفیه مطبوعات می‌گذرد، هنوز در محافل پایتخت عقاید و نظراتی در تأیید و تقبیح این امر اخهار می‌شود. اگر چه وزیر مشاور و سرپرست انتشارات، کار را تمام شده و مختومه اعلام کرده است ولی نمی‌توان کتمان نمود که در محافل مطبوعاتی برای تجدید امتیاز چند تن از روزنامه‌نگاران با سابقه که دارای نشریات آبرومندی بوده‌اند و متأسفانه مشمول تصفیه گردیده‌اند، جنبجوش و فعالیت شدیدی آغاز شده است. برای چاره‌اندیشی و تعیین تکلیف این قبیل روزنامه‌نگاران و رفع بعضی مشکلات قرار است یک اتحادیه قوی از روزنامه‌های یومیه، هفتگی و عده‌ای از مجلات باقیمانده تشکیل شود و این اتحادیه با توجه به تحولات اخیر به شالوده‌زی انجمان جدید مطبوعات اهتمام خواهد کرد.»<sup>۲۵</sup>

علاوه بر شایعه فوق، طرح تازه اداره انتشارات و رادیو برای تصفیه خبرنگاران (در اوایل اردیبهشت‌ماه) نیز از دیگر شایعات محافل مطبوعاتی بود.<sup>۲۶</sup> شایعاتی که به فرجام نرسید و تنها اقدام عملی اداره مذکور تهیه و امضاء نهایی تصویب‌نامه دیگری در دوم خردادماه ۱۳۴۲ در مورد نشریات اختصاصی سازمان‌های عمومی بود<sup>۲۷</sup> که گزارش یا سندی در مورد نحوه اجرای آن تاکنون پیدا نشده است. چند روز پس از صدور مصوبه مزبور، چهانگیر تفضلی از پست خود برکنار شده و معینیان وزیر راه، با حفظ سمت از سوی شاه به سرپرستی اداره انتشارات و رادیو برگزیده شد.<sup>۲۸</sup> احتمالاً فشار انتقادات از گسترده‌گی لغو امتیازات جراید، شاه را مجبور کرد، تفضلی را برکنار کند تا بدین‌وسیله او به عنوان مسئول همه این جنجال‌ها به مجازات رسیده باشد.

در مجموع بنا به گزارشی که در اوایل زمستان سال ۱۳۴۲ تهیه شد، در اجرای مفاد تصویب‌نامه تیراز، نشریات زیر منع‌الانتشار شده بودند: آتش، آسیا، پیکایران، ستاره‌تهران، آژنگ، طلوع، فرمان، ملیون، سپهر، نوروظلمت، آلیک، داد، اقدام، اتحادیه، آزادگان شرق، وظیفه، خدنگ، بین‌المللی، اراده آسیا، هوشمند، نغمه دنیا، اصلاحات ایران، ستاره‌ایران، پیام، ناهید، جهان‌اسلام، تجدیدایران، استخر، آذرین، یزدان، مسلک، سیاسی، صدای ملیون، آرام، مشعل آزادی، آذربایجان، دیپلمات، سحر، دنیای جدید، اقلیم، نهیب آزادی، آسیای دمکرات، تهران، هنگام، آزو، فرد، پست‌تهران، کوشش، اراده آذربایجان، تهران اکونومیست، ملل خاورمیانه، ماهن، سپاهان، جوانمردان، آرمان‌بشر، تربیت‌پهلوان، مشیر،

ایران باستان، صدای فرهنگ، آرش، ندای زنان، رامین، سخن پژوهشکی، هورمون، علوم اداری، فرهنگ جهان، ایران آباد، معرفت نو، پندارها، شکار و طبیعت، اندیشه و هنر، تاریخ اسلام، نیروی مقاومت ملی، مجله رادیو ایران، بدیع.<sup>۳۰</sup>  
در خصوص نشریات لغو امتیاز شده فوق الذکر، نکاتی گفتی است:

۱- در ماده پنجم تصویب نامه تیراژ، مقرر شده است: «کسانی که قبیل از تاریخ تصویب این لایحه قانونی دارای امتیاز روزنامه یا مجله بوده اند و امتیاز آن طبق ماده دوم این لایحه قانونی لغو گردیده است می توانند حداکثر در مدت یک ماهونیم از تاریخ تصویب این لایحه قانونی، مبلغی را که طبق تشخیص کمیسیون مذکور برای شش ماه انتشار در حد نصاب تیراژ مذکور در ماده ۲ ضروری است در بانک ملی یا هر بانک مجازی که بخواهند به حساب مخصوصی که به نام روزنامه خود می گشایند، بسپارند و سپس درخواست تجدید امتیاز را از اداره کل انتشارات و رادیو بکنند. مشروط بر این که روزنامه یا مجله آنان از یک سال قبل از تاریخ تصویب این لایحه قانونی به طور مرتب انتشار یافته باشد. در صورتی که تودیع کننده بیش از ۲۳ مبلغ سپرده را از بانک مسترد دارد، بانک مربوطه مکلف است مراتب را به اداره کل انتشارات و رادیو اعلام کند. در این صورت امتیاز روزنامه یا مجله از طرف کمیسیون مذکور لغو خواهد شد.»<sup>۳۱</sup>

براین اساس، تعدادی از نشریات لغو امتیاز شده، مجدداً کار خود را آغاز کردند. نشریات مذبور عبارتند از: کوشش، پست تهران، بیک ایران، فرمان، آلیک، ناهید، استخر، دنیای جدید، دیلمات، سحر، فردا، تهران اکونومیست، ماهنوا، سپاهان، جوانمردان، آرش، رامین، شکار و طبیعت، اندیشه و مجله بدیع.

۲- مفاد ماده چهارم تصویب نامه بیان می کند: «کلیه نشریه های روزانه، هفتگی، ماهانه و سالانه که امتیاز آن به نام مؤسسات دولتی یا شهرداری ها یا مؤسسات وابسته به آنها یا بنگاه های عام المنفعه مانند شیر و خوارشید سرخ و نظایر آن صادر گردیده است، همچنین روزنامه ها و مجلاتی که امتیاز آن برای شهرستان ها داده شده است و در همان شهرستان به طبع می رسد و کلیه مجلات علمی یا ادبی یا فنی یا هنری مذکور در تبصره سوم قانون مطبوعات از مقررات مذکور در این لایحه قانونی مستثنی هستند.»<sup>۳۲</sup>

برخلاف مفاد ماده فوق نام مجلات علمی، ادبی، فنی، هنری متعدد در فهرست نشریات لغو امتیاز شده دیده می شود. علاوه بر آن و به شکلی شگرف چند نشریه دولتی نیز در فهرست مذبور وجود دارد که مجله نیروی مقاومت ملی وابسته به اداره سوم ستاد بزرگ ارتشتاران<sup>۳۳</sup>

■ فشار انتقادات از گستردگی لغو امتیازات جراید، شاه را مجبور کرد، تفضیلی را برگنار کند تا بین وسیله او به عنوان مسئول همه این جنجال ها به مجازات رسیده باشد.

■ در بررسی فهرست نشریات لغو امتیاز شده، تعداد نسبتاً زیاد نشریات وابسته به احزاب و گروه های سیاسی و مطبوعاتی قابل توجه است.

رادیو ایران تنها مجله دولتی بود که با تیراژ قابل ملاحظه و زیاد فروش داشت و تعطیل آن کار صحیحی نیست.<sup>۳۴</sup>

۳- در بررسی فهرست نشریات لغو امتیاز شده، تعداد نسبتاً زیاد نشریات وابسته به احزاب و گروه های سیاسی و مطبوعاتی قابل توجه است. در فهرست مذبور سه نشریه وابسته به جبهه مطبوعات متفق است. در فهرست مذبور سه نشریه وابسته به حزب (شامل: آنگ، بیک ایران<sup>۳۵</sup> و دیلمات<sup>۳۶</sup>)، دو نشریه (وابسته به حزب ملیون شامل ملیون<sup>۳۷</sup> و صدای ملیون<sup>۳۸</sup>)، نشریه حزب آزادی (فرمان)<sup>۳۹</sup>، نشریه وابسته به جمعیت تهران جوان (خنگ)<sup>۴۰</sup>، نشریه وابسته به سازمان نامه نگاران (پیام)<sup>۴۱</sup>، نشریه وابسته به سازمان جوانان زرتشتی (پندارها)<sup>۴۲</sup> و بالاخره نشریه ارگان شورای کارمندان و خدمتگزاران وزارت خانه های مرکز و شهرستان ها (اتحادیه)<sup>۴۳</sup> دیده می شود.

در مجموع، اجرای نابسامان تصویب نامه تیراژ علاوه بر انتقاد مطبوعات و جراید، منتقدانی در اداره کل انتشارات و رادیو که در واقع مجری اصلی تصویب نامه بود نیز داشت. در گزارشی که در اوایل زمستان ۱۳۴۲ هنگامی که تصویب نامه مذبور در دست بررسی کمیسیون مشترک مجلس سنای شورای ملی بود، توسط کارشناس اداره مذکور تهیه شد، آمده است:

«به طور کلی پس از بررسی هایی که به عمل آمده متأسفانه در اجرای این تصویب نامه قانونی چند نکته مهم رعایت نشده و موجب تعییض گردیده است.

۱- در تشخیص صلاحیت به هیچ وجه توجهی به اجرای ماده دوم لایحه قانونی که همانا میزان تیراژ باشد، نشده است و به همین جهت تصور می رود بعضی روزنامه هایی انتشار یافته اند که تیراژ آنها خیلی کمتر از بعضی روزنامه هایی بوده است که اجازه انتشار نیافته اند.

۲- اگر کمیسیون نظر به روح تصویب نامه داشته و نظر به تیراژ نداشته است لاقل می بایستی به سوابق خدمتگزاری این مطبوعات

مهر همان سال، مهمترین وظیفه در پیش روی نمایندگان و سناتورها تعیین تکلیف افزون بر ششصد تصویب نامه دولت بود که در فاصله انحلال بیستمین دوره مجلس شورای ملی و سومین دوره مجلس سنای در بهار ۱۳۴۰ تا پائیز سال ۱۳۴۲ توسط دولتهای وقت تهیه و به مورد اجرا گذاشته شده بودند. تقریباً تمامی مصوبات مذبور خارج از صلاحیت دولت بوده و تهیه و تصویب آنها در اختیار قوه مقننه قرار داشت. از جمله مهمترین مصوبات مذبور «تصویب‌نامه تیراز» بود که شرح آن رفت. پس از تشکیل مجلس‌های شورا و سنا در مهرماه ۱۳۴۲ جلسات مشترکی بین نمایندگان دولت و دو مجلس تشکیل شد که در تهاب منجر به ارائه لایحه‌ای از سوی دولت به مجلس سنا در آبان ۱۳۴۰ همان سال شد. در این لایحه پیش‌بینی شده بود تمامی تصویب‌نامه‌های مذکور به قوت خود باقی مانده و در صورت عدم تأیید مجلسین، منسوخ تلقی خواهد شد.<sup>۷۳</sup>

در همان روز مجلس سنا بحث در مورد لایحه ارائه شده از سوی دولت را آغاز کرد و پس از تغییرات چندی، آن را به تصویب رساند. تغییرات انجام شده در جهت اعمال کنترل بیشتر مجلسین بر روند تصویب‌نامه‌های و اجرای تصویب‌نامه‌ها بود. از سوی دیگر ناظر بر تعیین تکلیف تصویب‌نامه‌های مذکور و چگونگی انجام مراحل قانونی برای رسیدگی به هر یک از آنها در مجلس‌های سنا و شورای ملی نیز بود. براین اساس، دولت مکلف شد: هر یک از تصویب‌نامه‌هایی را که از تاریخ اردیبهشت ۱۳۴۰ تا مهر ۱۳۴۲ از هیأت وزیران صادر و اجرا شده که ادامه اجرای آن را ضروری می‌داند و به تحصیل مجوز قانونی احتیاج داشته است، در ظرف یک ماه ضمن لواح جدائگانه به هر یک از مجلسین تقاضی نماید. چنانچه هر یک از تصویب‌نامه‌های مذبور مورد تصویب هر یک از مجلسین در شور اول قرار نگیرد از تاریخ رد اجرای آن متوقف خواهد شد، تا تکلیف نهایی آن در مجلسین تعیین گردد و هرگاه اصلاحی در مواد آن به عمل آید از تاریخ تصویب نهایی به طوری که اصلاح شده است به موقع اجرا گذاشته خواهد شد. رئیس هر یک از مجلسین مجاز است هر یک از تصویب‌نامه‌های غیرمالی تقاضی شده که مقتضی بداند با استفاده از ماده ۴ آینه نامه مشترک مجلسین به کمیسیون مشترک مربوط ارجاع نماید که در ظرف مدت سه ماه مورد رسیدگی و اظهارنظر قرار دهند. در این صورت مقررات فعلی تصویب‌نامه‌های ارجاع شده به کمیسیون مشترک تا اظهارنظر نهایی آن کمیسیون موقتاً قابل اجرا می‌باشد. تصویب‌نامه‌هایی که به این ترتیب مورد اصلاح و تصویب کمیسیون قرار می‌گیرند تا تصویب نهایی مجلسین اجرا خواهد شد، تصویب نامه‌هایی که کمیسیون مشترک رد نماید تا تصویب مجلسین قابل اجرا نیست.<sup>۷۴</sup>

پس از تصویب لایحه مذبور در مجلس سنا، موضوع در جلسه مورخ ۱۰ آذر همان سال مجلس شورای ملی طرح شد و بالا‌فصله برای بررسی بیشتر به کمیسیون دادگستری مجلس شورای ملی ارجاع داده شد.<sup>۷۵</sup>

نسبت به مملکت توجه داشته باشد که متأسفانه این موضوع نیز مورد توجه نبوده است.

۳- با این‌که در ماده چهار تصویب‌نامه قید شده است که روزنامه‌های علمی و فنی و ادبی شامل این تصویب‌نامه نمی‌شود معهداً جلو انتشار بعضی از روزنامه‌های علمی، ادبی و فنی را گرفته و کمیسیون در صورت جلسه خود بعضی از این مطبوعات را منع‌الانتشار دانسته است.

با توجه به نکات بالا و این‌که واقعاً اکثریت روزنامه‌هایی که در گذشته منتشر می‌شدند دارای تیراز پیش‌بینی شده در تصویب‌نامه قانونی مطبوعات نیستند و اصولاً تعداد روزنامه‌ها قبلاً خیلی بیش از ظرفیت خوانندگان بوده و اکثر آنها ناچار از راه‌های دیگر مخراج انتشار خود را تأمین کرده‌اند. بنابراین با توجه به این‌که در اجرای تصویب‌نامه قانونی متأسفانه بعضی فراوان شده است، معهداً برای این‌که به فعالیت‌ها و دوندگی‌ها و اقدامات این عده ۶۰-۷۰ نفری به امید انتشار مجدد روزنامه، خاتمه داده شود و راه هرگونه تثبت آنان بسته شود، پیشنهاد می‌نماید موافقت فرمایند:

۱- به آقایان هاشمی‌حائری، مدیر روزنامه طلوع، حافظی مدیر دنیای جدید، استخر مدیر روزنامه استخر، شغلی در دستگاه‌های دولتی واگذار شود.

۲- اعتباری به میزان دو میلیون ریال در اختیار سلاک یا شهریانی کل کشور قرار گیرد که به تناسب وضع هر روزنامه نسبت به تأمین وضع مدیران هریک از روزنامه‌های آسیا، نوروپلتمت، فرمان، آزادگان شرق، خذنگ، بین‌المللی، اراده آسیا، هوشمند، نغمه‌دنی، نعمه، اصلاحات ایران، ستاره‌اسلام، ناهید، چهان‌اسلام، آذربین، یزدان، صدای میلیون، آرام، مسئلل‌آزادی، آذربایجان، اقلیم، نهیب‌آزادی، آسیای دمکرات، تهران‌ما، هنگام، آرزو، اقدام نمایند و هر یک از صاحبان امتیاز این جراید منع‌الانتشار تعهد بدهند که دنبال کار دیگر بروند.

۳- در صورتی که این اقدامات به عمل آید و به نتیجه بررسی پیشنهاد می‌شود به غیرا ز ۷ یا ۶ روزنامه به بقیه از طریق کمیسیون پیش‌بینی شده در تصویب‌نامه قانونی اجازه انتشار داده شود ولی تا موقیع که تکلیف روزنامه‌های نامبرده بالا معلوم نشود به هیچ‌وجه مصلحت نیست که حتی به یک روزنامه اجازه انتشار داده شود زیرا موجب بیشتر شدن بعض خواهد شد و کار تصفیه مطبوعات را سست خواهد کرد.

۴- طبق ماده ۴ تصویب‌نامه قانونی کلیه مجلات علمی و ادبی یا فنی یا هنری که تاکنون برخلاف تصویب‌نامه اجازه انتشار نداشته‌اند چون مجوزی برای جلوگیری از انتشار آنها وجود نداشته، آزاد شوند.<sup>۷۶</sup>

## فرجام تصویب‌نامه تیراز

پس از برگزاری انتخابات مجلسین در تابستان ۱۳۴۲ و افتتاح بیست‌ویکمین دوره مجلس شورای ملی و چهارمین دوره مجلس سنا در

یک هفته بعد، گزارش کمیسیون دادگستری مبنی بر تأیید متن لایحه در مجلس شورا قرائت شد.<sup>۵</sup> سپس طرح گزارش کمیسیون سرتیپ پور در مخالفت با لایحه، تصویب آن را «صدور مجوزی برای دولت‌های آینده جهت سلب اقتدارات قانونی ملت» توصیف کرد<sup>۶</sup> ولی دیگر نمایندگان و نیز نخست وزیر (منصور) تصویب آن را همگامی مجلس با انقلاب سفید و توجه نمایندگان به مقتضات سال‌های ۱۳۴۰-۴۲، قلمداد کردند.<sup>۷</sup> در نهایت لایحه فوق به تصویب نمایندگان مجلس رسیده<sup>۸</sup> و بار دیگر به دلایل تغییرات انجام شده در لایحه، برای تصویب به مجلس سنا ارسال شد<sup>۹</sup> که در نهایت پس از تصویب آن مجلس، دولت ارائه مصوبات دوره فترت به مجلس شورای ملی را آغاز کرد. در

همین راستا تصویب‌نامه تیراز مطبوعاتی در جلسه مورخ ۱۷ دی ۱۳۴۲ ارائه شد و در همان جلسه برای بررسی بیشتر به کمیسیون مربوطه ارجاع گردید.<sup>۱۰</sup>

در هفته‌های بعد، بررسی تصویب‌نامه مذبور در جلسات علنی هیچ‌یک از مجلسین مطرح نشد ولی با توجه به تذکر معینیان، وزیر جدید اطلاعات، در جلسه مورخ ۲۲ اسفند ۱۳۴۲ مجلس شورای ملی، احتمال قریب به بقین تصویب‌نامه مذبور، به کمیسیون مشترک مجلسین ارجاع و توسط آن کمیسیون تصویب شد.<sup>۱۱</sup>

سرانجام هنگام طرح لایحه تشکیل وزارت اطلاعات و جهانگردی در مجلس شورای ملی در ۲۲ اسفند ۱۳۴۲، به تصویب نامه تیراز و سرنوشت آن نیز اشاراتی شد<sup>۱۲</sup> و تکلیف آن روشن شد. براساس بند ج ماده اول لایحه ارائه شده، وزارت اطلاعات مسؤول اجرای قانون مطبوعات بوده و براساس مفاد ماده دوم از همان لایحه «مجموع وظایف و اختیارات اداره کل انتشارات و رادیو به وزارت اطلاعات واگذار شده و کلیه کارکنان و بودجه و دارایی و تعهدات اداره مذبور به وزارت اطلاعات منتقل می‌گردد». وبالآخره ماده سوم لایحه مقرر می‌داشت: «سه ماه پس از تصویب این قانون کلیه وظایف محوله به وزارت کشور و سایر وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات دولتی در قانون مطبوعات در تهران و شهرستان‌ها به عهده وزارت اطلاعات واگذار شود».<sup>۱۳</sup>

هنگام مناکرات نمایندگان پیرامون مفاد لایحه، دکترالموتی یکی از نمایندگان مجلس شورای ملی گفت: «در مورد مطبوعات یک بلا تکلیفی و آشفتگی زیاد وجود دارد که شاید بیشتری مطبوعات آن مربوط به ایام گذشته و دوران هرج و مرج مملکت ما بود که یک تعداد امتیاز زیاد داده شد و شاید به اشخاصی که صلاحیت داشتن امتیاز را نداشتند امتیاز داده شد. برای اصلاح این وضع یک تصویب‌نامه‌ای گذشت و یک عدد

■ در سال ۱۳۴۲ صرف نظر از چند روزنامه و مجله، لغو امتیاز گسترش نشریات، انعکاسی در جامعه نداشت، نه تنها گروه‌های مطبوعاتی، بلکه گروه‌ها و جریانات سیاسی نیز که در اوج مبارزه با دولت بودند، به این موضوع توجهی نکردند.

زیادی از مطبوعات را کم کردند و تقلیل پیدا کرد. شاید در بین آنها عده‌ای واحد صلاحیت هستند. به همین جهت بندۀ و همکاران عزیزم پیشنهاد کردیم که دولت ظرف شش ماه مکلف شود یک لایحه جامعی هم برای مطبوعات به مجلس بیاورد تا وضع مطبوعات به هر صورت روش شود که به این صورت نباشد. چون یکی از مواد آن تصویب‌نامه مسأله تیراز است. مسأله تیراز به حدی کش دارد و خیلی مشکل و رسیدگی به آن عملی نیست.

در پاسخ به اظهارات نمایندگان، معینیان وزیر اطلاعات گفت: «به طور کلی بر مطبوعات قانون صحیح حاکم نیست. یک قانونی در سال ۱۳۴۲ گذشته و یک قانون دیگری به صورت تصویب‌نامه قانونی گذشته است. قانون اولی وزارت کشور و یک کمیسیونی را مأمور می‌کند که امتیاز بدهد. در آن قانون [اداره] انتشارات و رادیو در دادن امتیاز دخالتی نداشتند تصویب‌نامه قانونی که سال گذشته از تصویب گذشت و به تأیید مجلسین هم رسیده و مصوباتش هم تأیید شده، در آنجا اجازه لغو امتیاز را به اداره انتشارات و رادیو داده است. به این ترتیب در دستگاه‌های مختلف این کار پراکنده است که در لایحه حاضر پیش‌بینی شده است که سه ماه بعد از تصویب این قانون کلیه وظایف محوله به وزارت کشور و سایر وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات دولتی در تهران و شهرستان‌ها، به وزارت اطلاعات واگذار شود».<sup>۱۴</sup>

بدین ترتیب تصویب‌نامه هیأت وزیران به قانون قوه‌مقننه تبدیل شده و همراه با دیگر قوانین و مقررات موضوعه در اختیار وزارت جدید‌تأسیس اطلاعات برای نظارت بر مطبوعات، قرار گرفت.

در مجموع تصویب‌نامه یا قانون تیراز از نظر حقوقی برخلاف اصول قانون و متمم قانون اساسی بود. همچنین در مقایسه با مفاد قوانین جامع مطبوعاتی پیش از خود، محدودیت تازه‌ای برای نشریات ایجاد کرد. آنچه در این میان اهمیت فراوان دارد، تنزل شاخص توسعه آزادی قلم و قوانین مطبوعاتی ایران نسبت به سال ۱۲۸۶ (زمان تصویب نخستین قانون مطبوعاتی) یا حدود ۵۰ سال قبل از آن است. با یک مطالعه اجمالی پیرامون قانون مذبور و مقایسه آن با قانون مطبوعاتی سال ۱۳۴۲ و تصویب‌نامه تیراز، می‌توان دریافت مطبوعات سال‌های ۱۳۴۱ تا ۱۳۴۲ نسبت به مطبوعات صدر مشروطیت محدودیت بیشتری داشته‌اند. علاوه بر قانون‌گذاری، رفتار و واکنش مدیران و دست‌اندرکاران جراید در توقیف و لغو امتیاز گسترش نشریات در اسفند ۱۳۴۱ تا سال ۱۳۴۲ قابل توجه است. تا قبل از آن و خصوصاً در دو مقطع سال‌های ۱۲۸۵-۱۳۰۵ (عموماً) و مقطع زمانی ۱۳۲۰-۱۳۴۴، هرگاه نشریه و یا

نشریاتی از سوی دولت توقیف (و نه لغو امتیاز) می‌شد، با اعتراض گسترده‌ای جراید و مطبوعات و نیز گروه‌ها و جریانات سیاسی همراه بود. محور و شاید دلیل اصلی این گونه اعتراض‌ها، فقدان صلاحیت دولت‌ها در توقیف جراید بود. ولی در سال ۱۳۴۲ صرف‌نظر از چند روزنامه و مجله، لغو امتیاز گسترده نشریات، انعکاسی در جامعه نداشت، نه تنها گروه‌های مطبوعاتی، بلکه گروه‌ها و جریانات سیاسی نیز که در اوج مبارزه با دولت بودند، به این موضوع توجهی نکردند. آن چند روزنامه و مجله‌ای که مطالب و یادداشت‌هایی در ارتباط با تصویب‌نامه فوق در آنها چاپ شد نیز عمدتاً ضمن تأیید اقدام دولت و نیز لزوم تصفیه مطبوعات، به نحوه تصفیه و مسائل حاشیه‌ای آن پرداخته و هیچ‌گاه به طور جدی به موضوع نگاه نکردند.

در پایان می‌توان گفت، تصویب‌نامه تیراز و اجرای آن، شاخصی برای سنجش توجه جامعه، گروه‌ها و جریانات سیاسی، فرهنگی و اجتماعی، و از همه مهم‌تر، خود مطبوعات، نسبت به سرنوشت حاکم بر مطبوعات در مواجهه با دولت و رژیم بود؛ شاخصی که نتیجه‌ای مثبت به همراه نداشت. □

### پی‌نویس‌ها:

۱. مسعود کوهستانی نژاد، «معرفی، نقد و بررسی تصویب‌نامه گنجینه اسناد»، *فصلنامه گنجینه اسناد*، ش ۰۲۹، پیار و تابستان ۱۳۷۷، ص ۱۲۵.
۲. خاطرات جهانگیر تفضلی، به کوشش یعقوب توکلی، تهران؛ دفتر ادبیات انقلاب اسلامی، ۱۳۷۶.
۳. محمود طلوعی، بازیگران عصر بهلوی، تهران؛ نشر علم، ۱۳۷۲، ص ۷۹۴.
۴. همان گونه که در مورد جانشین تفضلی یعنی معینیان در خرداد ۱۳۴۲ اتفاق افتاد.
۵. متن در کوهستانی نژاد، همان، ص ۱۲۹.
۶. مؤسسه مطالعات تاریخ معاصر ایران، استاد رده ۸۴۸۲۳۲۵۰۲۹، فرم، ص ۲۴۴۷۲.
۷. همان.
۸. مجله فردوسی، ش ۱۶، ۱۰ اردیبهشت ۱۳۴۲، ص ۲.
۹. کوهستانی نژاد، همان، ص ۱۲۶ و ۱۲۵.
۱۰. همان، ص ۱۲۶.
۱۱. همان.
۱۲. مجله روشنگر، ش ۱۵، ۴۹۷ فروردین ۱۳۴۲، ص ۵.
۱۳. فردوسی، ش ۱۶، ۲۷ فروردین ۱۳۴۲، ص ۳.
۱۴. مجله خواندنی‌ها، ش ۵۹، سال ۲۲، ۲۲ فروردین ۱۳۴۲، ص ۵.
۱۵. مجله خواندنی‌ها، ش ۵۵، سال ۱۰، ۲۲ فروردین ۱۳۴۲، ص ۴ و ۳.
۱۶. همان، ص ۵.
۱۷. همان، ص ۳۵.
۱۸. همان، ص ۴.
۱۹. همان، ۲۰ فروردین ۱۳۴۲، ص ۲۰ در ادامه مطلب فوق همچنین از اعلام تشکر آقایان بهداد مدیر روزنامه جهان، عیلی‌دی نوری مدیر داد، پزدان‌بخش مدیر پیک ایران و دکتر شریعت مدیر تهران اکنونمیست، از مجله خواندنی‌ها، یاد می‌شود، ر.ک. همان.
۲۰. به نقل از مجله خواندنی‌ها، ش ۵۸، سال ۲۰، ۲۲ فروردین ۱۳۴۲، ص ۳.
۲۱. همان، ص ۵ و ۴.