

در جستجوی راهبردی نو

لگه مدیر مسئول

دانای کسی است که قادر خود را بشناسد؛ و در نادانی مرد این بس که پایه‌ی خویش را نشناشد. از دشمن روی ترین مردمان بندۀ‌ای است که خدا او را به خود واگذارد، تا از راه راست به یک سو شود، و بی‌راهنما گام بردارد. اگر به کار دنیا ش خوانند، چست باشد؛ و اگر به کار آخرت ش خوانند، تنبیل و سست باشد. گویی آن‌چه برای آن کار کند بر او باشته است، و آن‌چه در آن سستی ورزد، از او ناخواسته.

امام علی (ع) «نهج البلاغه»

پژوهش‌سازی و مطالعات فرهنگی
جمهوری اسلامی ایران مرکزی
نشریه نشریات

ساختار نظام سیاسی و فلسفه‌ی سیاسی و نظام اداری ایجاد کنند. سیاست تساهله مذهبی آن‌ها باعث شد تا گروه‌های مذهبی و نژادی مختلف در هم آمیزند. در این میان ایرانیان تووانستند بار دیگر جای خود را در دستگاه‌های اداری بیابند.

با آغاز قرن شانزدهم میلادی، اروپا و آسیا باختی وارد دوره‌ی جدیدی از توسعه‌طلبی شدند و مرکز تقل نظام جهانی به این منطقه منتقل شد. پس از سقوط کنستانتینوپل در ۱۴۵۳ میلادی، شبه جزیره‌ی بالکان و دنیای عرب تحت سلطه‌ی عثمانی ادغام شدند. اما در شرق و شمال ایران، توسعه طلبی عثمانی با مقاومت شدید قدرت جدیدی که بالقوه فلسفه‌ی سیاسی توپی بود، مواجه شد. این قدرت جدید بینانهای خود را در هنگامی سقوط عباسیان، و در روند دارمازدگانی که جنبش‌های ملی - مذهبی طی کرده بودند، پی‌ریخته بود، و مذهب تشیع علوی، در دوران صفویه، به آینین مسلط مبدل گردید. هرچند ساخت نظام سیاسی، و ایضاً سجد مدار سستی حکومت‌های استبدادی شیعه‌ی علوی را به شیعه‌ی صفوی تبدیل کرده و از آن ابزاری برای مشروعیت پخشیدن به استمرار حکومت‌های خودکاره صفوی نمود. با هجوم افغانیان و فروپاشی سلسیله‌ی صفوی سیاست‌های سنتی ایران با چالشی اساسی روبرو گردید. نادرشاه نمی‌بر آن داشت تا راه پشت سر نهادن موانع حرکت به جلوی دیلماسی سنتی ایران را بجودی، اما آن‌چه که در قرن هیجدهم تداوم بقای ایران را سبب شد، بیشتر خارجی بودند؛ رقابت امپراتوری روسیه و عثمانی، باعث کاهش تهدیدات خارجی نسبت به ایران گردیده بود. با آغاز قرن نوزدهم، ایران صحنه‌ی تاخت و تاز سیاسی امپراتوری‌های روسیه و بریتانیا قرار گرفت. قرن نوزدهم جهان شاهد کشمکش‌های قدرت‌های اروپایی برای گسترش نفوذ خود در شرق از یک سو، و درگیری مذاوم آنان با عثمانی از سوی دیگر بود. در این میان سلاطین قاجار اجرا وارد یک بازی سیاسی بسیار پیچیده شدند که در واقع نقش عمده‌ای را در کشمکش‌های مزبور ایفا می‌کرد. در این‌تا سیاست‌مداران قاجاریه برای مقابله با سیاست توسعه‌طلبانه‌ی روسیه، متوجه حمایت فرانسه و سپس انگلستان شدند، ولی چون در عمل ناچیز شدند امیستیازات زیاد را به آن‌ها بدنهند، در صدد اجرای سیاست‌های موازنۀ مثبت و منفی در روابط خارجی برآمدند. به طور کلی سیاست خارجی سلاطین قاجار را می‌توان به شکل زیر درآورد:

- برقراری تعادل بین قدرت‌های درگیر و به بازی گرفتن یکی از آن‌ها علیه قدرت مقابل. در این بازی‌ها ایران نباید به یک جناح تکیه بیشتری می‌کرد (موازنۀ مثبت).

رومیان و گرایش مردم ارمنستان به آن بود. در این‌جا بود که مودنان زرتشتی و پاسداران آینین مسیح دخالت ممتد خود را در مسائل سیاست خارجی آغاز کردند.

دخالت مودنان با این‌ذا و آزار مردمان ملل تحت ستم نیز همراه بود و باعث شد تا طبقه‌ی حاکم آنان را که به طور سنتی طرفدار امپراتوری ایران بودند، به ستوه اورده و به سوی امپراتوری رم سوق دهند. این امر در واقع آغاز انحراف از اصول سنتی سیاست خارجی ایران بود که توازن قوا را در داخل امپراتوری بر هم زد. انحرافات

از تاریخ مدون چنین برمی‌آید که در سرتاسر دوران هزارساله‌ی پیش از میلاد مسیح، اقوام ایرانی دارای تماس‌هایی با دولت‌های گوناگون بودند و حیات سیاسی، اقتصادی و فرهنگی خاص خود را پیدی اورده. ایرانیان ضمن داشتن روابطی با مصر و یونان در روزگار باستان، با سرزمین بزرگ امپراتوری چین نیز مبادلات بازارگانی و فرهنگی داشته‌اند.

به هنگام فرمانروایی مادها در ایران، پادشاهان این دودمان به منظور گسترش قلمرو خویش به چنگ‌هایی با اشوری‌ها، سکاها و دولت لیدی دست یازدند. اساساً در جهان کهن، ملت‌ها در حال ازدواج می‌زیستند و با نظر دشمنی به یکدیگر می‌نگریستند و هر ملتی سعی آن داشت تا ملت دیگر را مغلوب و نابود سازد و جنگ یکانه وسیله و فرستی بود که ملتی با ملت دیگر تلاقی کند و رمینه‌ی ایجاد رابطه و اشتایی را فراهم سازد. پادشاهان هخامنشی، امپراتوری بزرگی را بنیان نهادند که مشرق آن ترکستان و افغانستان و سند، و غرب آن مصر و سوریه و آسیای صغیر بود. از جنوب، شبه جزیره‌ی عربستان را در بنیانگذار قدریمی ترین شکل روابط سیاسی و خارجی در جهان یاد می‌شود.

پادشاهی از حریم امنیت و بقای امپراتوری هخامنشی، از هدف‌های عمدۀ‌ای بود که سیاست‌های کورش بر آن متکی بود. تاریخ نشان داده است که بسیاری از کسانی که بر ایران حکم رانده‌اند، دارای برداشتی مشابه از سیاست خارجی در دوران ایران باستان داشته‌اند. اساساً سیاست سنتی ایران به طور کلی از محورهای زیر برخوردار بوده است: ۱- گسترش طبیعی ایران ۲- ایجاد کشورهای حائل ۳- بهره‌گیری از متصروفات دولت در امر تجارتی و سوداگری و تبدیل آن‌ها به مرکزی تجارتی ۴-

اختلاط فرهنگی با فرهنگ‌های پیشو هم جوار. چنین به نظر می‌آید که پادشاهی از امپراتوری وسیع ایران در عهد باستان، جز با کارگیری شیوه‌ای که آمیزه‌ای از چنگ و دیپلماسی بود، میسر نمی‌گردید. در دوران پارت‌ها و سامانیان نیز اصول چهارگانه شکل گرفته در عصر هخامنشیان در طراحی دیلماسی و سیاست خارجی ایران نقش تعیین کننده داشته است، هرچند در دوره‌ی ساسانیان وجه مشخصه‌ی سیاست خارجی، وجود ارتشی منظم و تعلیم دیده بود که به عنوان اهرم قدرت، در پادشاهان ترک احیا گردید و آن‌ها نیز مقارن سومین دهه‌ی قرن سیزدهم میلادی با اتخاذ سیاست خارجی نامناسب، زمینه‌ی را برای تاخت و تاز نبیوهای مغلول فراهم ساختند. مغلول‌ها نیز نتوانستند تغییراتی را در

۲. ندادن امتیازات به هیچ یک از قدرت‌های بزرگ
(موازنه منفی)

۳. ایران به فرست می‌باشد در جستجوی
قدرت سومی برای کاهش فشارهای روس و انگلیس
پائند

ایران به لحاظ ضعف نظامی، قادر نبود سیاستی غیر
از سیاست‌های فوق اتخاذ نماید. و هنگامی که برای
دان امتیاز به یک قدرت تحت فشار سیاسی قرار
می‌گرفت، و برای برقراری تعادل، امتیاز مشابه را به
نظر خویش را در کشورهای پیرامونی پیاده کرده و به
اصطلاح خطر کمونیسم را از آن مناطق دور کنند. شاه
بدون توجه به این سیاست، علی منصور را که معروف به
دوستی با دولت انگلستان هم بود در اسفند ۱۹۲۸ به
عنوان نخست وزیر تعیین کرد. امریکایی‌ها که با انتخاب
او مخالف بودند از اعطای مکمل‌های اقتصادی به ایران
خودداری کردند و عاقبت کابینه علی منصور زیر فشار
اقتصادی امریکا سقوط کرد و سلطان رزم‌آرا بر سر کار
آمد. اما سیاست‌های رزم‌آرا و نمایش‌های او در نزدیکی به
شوری و مبارزه با فساد هم شاه را بینک ساخت و هم
روابط ایران و امریکا را به پایین ترین سطح ممکن رساند.

روابط امریکا با حکومت ملی دکتر مصدق نیز دوگانه بود.
در دوره ریاست جمهوری ترور من سیاست‌مداران
امریکایی سعی آن داشتند در درگیری بین انگلیس و
ایران بر سر نفت خود را بی طرف بتمایانند. مکالمی معافون
وزارت خارجه امریکا در دوچار ترومون گفته بود «ما
می‌توانیم مطمئن باشیم که کملین هیچ فرضی را برای
ماهی گرفت از نفت گل آلو ایران از دست تواهدها داد،
چون غیر از نفت ایران، این کشور پیادش بزرگ و
سوق الجیشی خوبی برای شوروی است، کنترل ایران که
مساحتی تقریباً معادل سرزمین‌های شرق رودخانه
میسی‌سی در امریکا را دارد. راه شوروی را برای راههای
مواصلاتی کشورهای غیرکمونیست و اروپا باز می‌کند».

هرچند آن‌ها مانع خودیار نفت ایران توسعه شرکت‌های
amerیکایی شدند. اما با پیشنهاد انگلیس مبنی بر دخالت
ظامی در ایران مخالفت کردند. پس از این که ایزناهار از
حزب محافظه کار و در دی ماه ۱۳۳۱ ریس جمهور امریکا
شد و با توجه به این که در انگلستان نیز کابینه
محافظه کار چرچیل در ایان ۱۳۲۰ در انتخابات پیروز شده
بود، راه برای هماهنگی نهایی انگلیس و امریکا برای
بی اعتبار ساختن ملی شدن نفت ایران فراهم شد. گریدی
سفیر امریکا در تهران که تلویحاً از مصدق مأموریت
می‌نمود جای خود را به لوی هندرسون داد که مأموریت
داشت تا در چارچوب سیاستی جدید کار کند. بدینسان
زمینه کودتای مشترک امریکایی و انگلیسی ۲۸ مرداد
۱۳۳۲ فراهم شد. مصدق در اجرای اصل موافقه مبنی
سعی داشت تا از یک سو امریکا را روابطی انگلیس قرار
دهد و از سوی دیگر دو کشور مزبور را به مقابله با شوروی
و اداره. همسوی نهایی امریکا و انگلیس مانع تحقق
هدف اول شد. علاوه بر آن در دوچار حکومت ملی مصدق و
در جریان ملی شدن نفت، سیاری از سیاست‌مداران کشور،
نقشی نو در امریکا می‌جستند و عملی متنکی بر امریکا
شدن که این اتکا بر خلاف اصل موافقه منفی بود.

با کودتای ۲۸ مرداد شاه دوچار بر سر کار آمد و اختیار

خویش و مملکت را به دست امریکایی‌ها سپرد و عنوان
بزرگترین متحد ایران را به امریکا داد.
شاه بعد از کودتای ۲۸ مرداد با تکیه بر درآمدهای
نقشی و به بعنه کشورهای امریکایی و اروپایی وارد
در آستانه انتقال بهمن مصادیق حکومت ملی مصدق و
در زمراه این انتقال خطر کمونیسم قرار
شده که این انتقال نتیجه تلاش‌های ایرانی بود. این
کشورها بود و امریکا با توجه به اهمیت جغرافیایی و
منابع نفتی ایران، در صدد تحکیم نفوذ سیاسی و نظامی و
اقتصادی خود در ایران و از آغاز شکل گیری نظام دو قطبی
شد. در تاریخ ۱۸ خرداد ۱۳۲۶ (ژوئن ۱۹۴۷) قراردادی
در خصوص فروش جنگ‌افزارهای امریکایی به ایران
امضا شد و نخستین محموله‌های آن در اسفند ۱۳۲۶ وارد
ایران شد. از سوی دیگر محمدرضا تلاش می‌کرد تا با
بزرگ جاوه نادن خطر کمونیسم در ایران، جناح تندرو و
نظم ایران را اجرا یکنم که متفقانه مبارزه با گمدویی
است و یک خطر مهک برای ایران به شمار می‌رود.
همان طور که برای سایر کشورهای خاورمیانه و غرب
خطروناک است. هر وقت این خطر بر طوف شد، مایا شاید
بنواییم قوانین خود را تغییر بدیم. اما این کار به این
زودی‌ها صورت نخواهد گرفت.

انقلاب اسلامی بهمن بار دیگر و این بار با شعار نه
داده فرا خواهیم. □

شرقی، نه غربی، راهبرد موافقه را در دستور کار رهبران
سیاسی نظام قرار داد. اروپا آن نیروی سوم (فرضی) بود که
در نظام دو قطبی و برای کاهش فشارهای دو ابرقدرت،
دیپلماسی بعد از انقلاب در جستجوی آن بود. اما در عمل
این نیروی سوم در بسیاری از جهات خود را با
سیاست‌های امریکا هم سو نشان داد و در تحریم
اقتصادی و فشارهای سیاسی علیه ایران شرکت جست. با
فروپاشی شوروی و تلاشی نظام دو قطبی و جوانه زدن
نظام چندگانه، بچران در رأس هرم نظام مرکزی شدت
یافت. و از سوی دیگر تضاد بین کشورهای مرکز نظام
جهان سرمایه‌داری و کشورهای پیرامونی و نیز کشورهای
نیمه مرکزی - نیمه پیرامون از حدت خاصی برخودار
گردید.

رشد بسیاری از جهاتی را در سیاست‌های اقتصادی و پیدایش قدرت
عرصه‌های اقتصادی و پیدایش قدرت نوین
اقتصادی در آسیا، فرست جدیدی را برای نیروهای
دیپلماتیک مستقل و ملی کشورهای پیرامونی فراهم آورده
است. و این از فرست‌های نادر تاریخی است که نیاستی
آن را به سادگی از دست داد. در شرایط تاریخی نوین لازم
است که دیپلماسی نوین طرح بیزی شود و در این طرح
مصلحت ملی مذهبی در ابعاد فرهنگی، سیاسی،
اقتصادی و اجتماعی مدنظر قرار گیرد.

متاسفانه در ایران، ساخت قدرت با بحرانی تاریخی
روبرو شد و غالباً در دوره‌های گوناگون تاریخی قدرت
مؤلفه‌ای بوده است که راه توسعه کشور را دست نموده است.
هنوثر رابطه‌ی قانونمندی بین حکومت و دولت ایجاد نشده
و دولت همه‌ی حکومت نیست. در ایران و در دوچار معاصر
بعد از شکست انقلاب شروطه و حکومت ملی مصدق
کمتر شاهد دولتی بوده‌ایم که از ابزار قانونی برخوردار بوده
باشد تا بتواند برنامه‌های کلان اقتصادی، سیاسی،
اجتماعی و فرهنگی را تحقق بخشد و عموماً با
شده دلت‌های روپر و بوده‌ایم که جزء ایزه‌های حکومت به
حساب می‌آمدند و وظیفه‌ی آن‌ها کمک به استمراور
حکومت‌های مطلقه و استبداد نقیق بوده است. از فردای
انقلاب دو گرایش عده و دولت و چیزی‌گنج ارتباط آن‌ها با
با تعریف از حکومت و دولت و چیزی‌گنج ارتباط آن‌ها با
هم، در سطح جامعه و در بین نخبگان سیاسی،
روشنفکران و دانشجویان و حتا اخیراً در جریان
انتخابات ریاست جمهوری و در بین توده‌های مردم ایجاد
شده است. گرایش اول که نیروهای سنتی راستگار از آن
حمایت می‌کنند، برای دولت نقش درجه پنجمی مبنی،
بر ساخت سنتی و کهنه و از منظر تاریخی، عقبمانده
تاكید می‌ورزند. اینان در صددند تا دولت را تدبیرجا از
ساخت قدرت حذف و یا به شبه دولت تبدیل نمایند و راه
باز تولید حکومتی مطلقه و استبدادی را با پوششی به
ظاهر یعنی، جستجوی نمایند گرایش دوم درصد است
تا بر نقش دولت بیفزاید و از گذار دولت به شبه دولت
جلوگیری به عمل اورد. مسلمان در گرایش دوم نیز
طبقه‌های مختلفی وجود دارند و نسبت به استقلال ملی و
عدالت اجتماعی و آزادی و جامعه‌ی مدنی از نظرگاه‌هایی
متفاوت و چه بسا متضاد برخوردار می‌باشند.

گرایش‌ها و نظرگاه‌ها و وجود مراکز گوناگون قدرت
مانع از آن شده است تا دیپلماسی ایران قدرت
انسجامی درونی برخوردار باشد و در شرایط تاریخی کنونی
با حفظ مصلحت ملی زیست پیش‌نش و کم‌تنشی را در
نظام جهانی، به بار آورده، و در بسیاری از اوقات، سیاست
انزواگه در ذهن دیپلماسی بین‌المللی سیاستی ضد توسعه
قلمداد می‌گردد، جای سیاستی علی با پوشش همه جانبه
را به خود اختصاص داده است. لازم است که همه‌ی
اندیشمندان و کارگزاران سیاسی مستقل، ملی، مردمی و
دلسران واقعی انقلاب را در راه تدوین راهبردی که به
چالش‌های ملی و منطقه‌ای و بین‌المللی ما پایان خواهد
داده فرا خواهیم. □