

ضوابط و مقررات ارتقای کیفی سیما و منظور شهری

پاکسازی و بهسازی نماها و جداره‌ها،
مناسب‌سازی معابر پیاده‌راهی و
پیاده‌روها، ساماندهی
به منظر شهری

محبوب شورای عالی شهرسازی و
معماری ایران ۱۳۸۷/۹/۲۵

آرش سرایی
کارشناس ارشد شهرسازی

ضوابط و مقررات مربوط به نماهای شهری، پیاده‌راه‌ها،
تابلوهای تبلیغاتی شهری، مبلمان شهری و جزاینها اشاره
کرد. در این مصوبه پس از ارائه دامنه و حوزه شمول مصوبه،
به اهداف آن و تعاریف مربوطه پرداخته شده است. از جمله
اهداف این مصوبه «احیای فرهنگ معماری و شهرسازی
غنجی گذشته کشور» یاد شده است که هدف آرمانی
و بلندی به شمار می‌آید و به نظر می‌رسد که با اجرای
مصطفوبه یادشده، نتوان به آن دست یافت. یکی از مهم‌ترین
بخش‌های این مصوبه پیشنهاد تشکیل کمیته‌های ارتقای
کیفی سیما و منظر شهری در تمامی شهرهای کشور است
که برای ایجاد هماهنگی میان کلیه سازمان‌ها، نهادها،

مقدمه

شاید بتوان گفت که قوانین و مقررات شهرسازی در
کشور ما در زمینه طراحی شهری بسیار اندک و ناقچز بوده
و یا به صورت سطحی و موردنی اشاراتی در این زمینه مهم
شده است. در آزمدۀ سال ۱۳۸۷ خورشیدی شورای عالی
شهرسازی و معماری ایران به عنوان عالی‌ترین مرجع در
زمینه تدوین و تصویب مقررات و ضوابط شهرسازی در
کشور، مصوبه به نسبت جامعی در زمینه ارتقای کیفی سیما
و منظر شهری داشت که مسلماً اجرایی شدن آن نقش
موثری در بهبود وضعیت نابسامان سیما و منظر شهرهای
کشورمان خواهد داشت. از جمله این ضوابط می‌توان به

۱-۱- دامنه کاربرد

این مصوبه از تاریخ ابلاغ برای کلیه معماران، طراحان شهری، دستگاههای تهیه و تصویب و نظارت بر اجرای طرحهای توسعه شهری و شهرداریها و دیگر مراجع صدور پایان کار ساختمانی و سازمانهای نظام مهندسی و سایر نهادهای ذیربیط لازم‌الاجرا خواهد بود.

۱-۲- حوزه شمول

توسعه‌های شهری آتی، شهرهای جدید و شهرک‌های مسکونی جدید‌الاحداث از زمان ابلاغ، مشمول این مصوبه خواهند بود. برای بافت‌های موجود نیز به ترتیب اولویت طرح‌های موضعی ساماندهی منظر شهری تهیه می‌شود. این طرح‌ها مطابق برنامه تنظیمی و حداقل طرف مدت ۵ سال از تاریخ ابلاغ این مصوبه تهیه خواهند شد.

۱-۳- هدف

هدف از اجرای این مصوبه:

- الف - تلاش در چهت استفاده بهینه از منابع و تأمین سلامت و رفاه ساکنین
- ب - ساماندهی به سیما و منظر شهری در شهرها، روستاهای و سایر مجتمع‌های زیستی در کشور و تلاش در چهت ایجاد شرایط مناسب زندگی در آنها
- ج - احیای فرهنگ معماری و شهرسازی غنی گذشته کشور
- د - جلوگیری از بروز ناهمانگی‌های بصری و کارکردی در فضاهای و فعالیت‌های شهری
- ه - افزایش تعاملات اجتماعی و کوشش در جهت تنظیم جریان حیات مدنی

۲- تعاریف

- ۱- منظر شهری: در این مصوبه منظور از منظر شهری کلیه عناصر طبیعی و مصنوعی (ساختمان‌ها و الحالات آنها، مبلمان شهری، پوشش گیاهی و...) قابل مشاهده از عرضه‌های عمومی شهر شامل خیابان‌ها، میادین، گره‌ها و پهنه‌های عمومی است.
- ۲- نما: منظور از نما در این مصوبه، نمای شهری و در انطباق با تعریف ارائه شده در بند ۱ مصوبه ۱۳۶۹/۸/۲۸ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران «کلیه سطوح نمایان ساختمان‌های واقع در محدوده و حریم شهرها و شهرک‌ها که از داخل معابر قابل مشاهده است اعم از نمای اصلی یا نمایان جانبی» می‌باشد.

دستگاه‌ها، شرکت‌ها و موسسات مربوط در امر ارتقاء کیفی سیما و منظر تشکیل می‌شود. این کمیته نهادی تخصصی، غیربخشی و غیرانتفاعی تعریف شده است که با عضویت نمایندگان شهرداری، مهندسان مشاور تهیه کننده طرح توسعه شهری، سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری استان، سازمان نظام مهندسی استان، اداره کل فرهنگ و ارشاد اسلامی استان، دو نفر از اعضای هیأت علمی دانشکده‌های معماری و شهرسازی استان و سازمان مسکن و شهرسازی استان تشکیل می‌شود که با گذشت نزدیک به دو سال از تصویب این مصوبه به نظر می‌رسد که زمینه تشکیل این کمیته در شهرهای کشور فراهم نشده است.

در مجموع می‌توان گفت این مصوبه گام نخست در راستای ساماندهی منظر و سیمای شهرهای کشور برای می‌باشد که متأسفانه تاکنون اجرایی نشده است. برای رسیدن به شهرهای با کیفیت از جنبه منظر و سیمای شهری تنها تدوین مقررات و خواص مربوطه کافی نیست و لازم است که مشارکت شهرومندان، نظام مدیریت شهری یکپارچه و اراده جدی برای تحقق این مهم در میان تمامی مسئولان وجود داشته باشد. در ادامه، متن کامل مصوبه یادشده برای آگاهی خوانندگان محترم درج می‌شود.

ضوابط و مقررات ارتقاء کیفی سیما و منظر شهری

(پاکسازی و بهسازی نمایها و جداره‌ها، مناسب سازی معابر پیاده‌راهی و پیاده‌روها، ساماندهی به منظر شهری)
مصطفوب شورای عالی شهرسازی و معماری

۱۳۸۷/۹/۲۵ ایران

۱- کلیات

در راستای وظایف محله براساس ماده ۳۰ قانون برنامه چهارم توسعه و تکمیل مصوبه مورخ ۱۳۶۹/۸/۲۸ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران تحت عنوان ضوابط و مقررات نمای شهری و به منظور ارتقاء کیفی بصری و ادراکی سیما و منظر شهری، شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در جلسه مورخ ۸۷/۹/۲۵ ضوابط و مقررات ارتقاء کیفی سیما و منظر شهری را به شرح زیر تصویب نمود.

۲-۳- جداره: منظور از جداره، سطوح مربوط به دیوارهای محوطه‌هایی است که هیچ ساختمانی به صورت بالافصل به آن ملحق نیست نظیر دیوار باغات و نظایر آن.

۲-۴- پیاده‌راه: منظور از پیاده‌راه، خیابان‌ها و گذرهایی است که منحصرا برای عبور پیاده مورد استفاده قرار می‌گیرد.



۲-۵ - کمیته‌های ارتقاء کیفی سیما و منظر شهری: این کمیته نهادی پیشنهادی است که به منظور ایجاد هماهنگی میان کلیه سازمان‌ها، نهادها، دستگاه‌ها، شرکت‌ها و موسسات ذی‌ربط در امر ارتقاء کیفی سیما و منظر، در شهرها تشکیل می‌گردد. نهادهای مذکور در این مصوبه از این پس به اختصار «کمیته» نامیده می‌شود .

۳- ضوابط کلی

۳-۱- ضوابط مربوط به سیما و منظر

۳-۱-۱- طرح و اجرای بناهای واقع در مناطق تاریخی شهر باید دارای مقیاس انسانی بوده و دانه‌بندی و ریخت‌شناسی مشابه بافت تاریخی شهر داشته باشد. در طراحی معماری بناهای کلان مقیاس، تقسیم‌بنا به احجام متناسب با دانه‌بندی بخش تاریخی شهر الزامی است.

۳-۱-۲- در احداث ابنيه، انتخاب مصالح ساختمانی باید به گونه‌ای باشد که علاوه بر رعایت ضوابط و مقررات طرح‌های جامع و تفصیلی و سایر مصوبات شورایی عالی شهرسازی و معماری ایران، موجب آلودگی محیط‌زیست نشود و قابل بازیافت و پاکسازی باشد. به شهارداریها امکان داده می‌شود تا طی برنامه‌ای ۵ ساله نسبت به بهسازی مصالح نمای ساختمان‌های موجود در شهرها اقدام نمایند.

۳-۱-۳- در پاکسازی مصالح ساختمانی، رنگ و بافت و مصالح نما در بخش‌های تاریخی شهر همخوانی داشته و ترجیحاً از مصالح بوم‌آورده (محلی) انتخاب شوند.

است و تاسیسات باید با تمهیدات مناسب از معرض دید عمومی خذف شوند در اینیه موجود به مالکان فرصت داده می‌شود تا مطابق برنامه‌ای که از سوی «کمیته» مشخص می‌شود ظرف مدت ۳ سال به اصلاح نما اقدام نمایند.

۱۸-۱-۳- از این پس احداث اینیه‌ای که به دلیل ارتفاع زیاد و یا درشت دانگی... حقوق همسایگان را در استفاده از نور، مناظر و مواه طبیعی سلب نماید منع می‌باشد. «کمیته» سنجه‌های مورد نیاز در این خصوص را (نظیر حدائق فواصل و ارتفاع بناها در همسایگی واحدها) تبیین خواهد نمود.

۱۹-۱-۳- استفاده از بام‌های سبز در محل‌هایی که «کمیته» تصویب نماید مجاز خواهد بود.

۳-۲- ضوابط مربوط به ساماندهی کالبدی فضاهای شهری

۱-۳-۲- به مالکین اینیه فرصت داده می‌شود تا ظرف ۵ سال از تاریخ ابلاغ این مصوبه، کلیه کanal‌های تاسیساتی نمایان در نهادها و در جداره‌های شهری شامل کولرهای (اسپیلت‌ها) کanal‌های کولر، ناوادن‌ها، سیم‌ها و کابل‌های برق و تلفن، دودکش بخاری، لوله‌های تاسیساتی (به استثناء لوله‌های گاز شهری) و نظایر آن به تدریج از نهادهای شهری حذف و یا به گونه‌ای ساماندهی شوند که در نما یا جداره شهری قابل مشاهده نباشد. لوله‌های گاز شهری نیز بایستی متناسب با رنگ نمای ساختمان‌ها رنگ آمیزی شود.

۲-۳-۲- نصب تابلوهایی که در معابر موجب اختلال در حرکت عابرین شود، مطابق مبحث بیستم مقررات ملی ساختمان منع است.

۳-۳-۲- مکانیابی کابین‌ها، کیوسک‌ها در معابر پیاده (اعم از تلفن عمومی، روزنامه‌فروشی، صندوق‌های جمع‌آوری صدقات و...) باید به گونه‌ای انجام شود که مزاحم حرکت عابرین پیاده نباشد.

۴-۳-۲- به شهرداریها امکان داده می‌شود تا مطابق برنامه‌ای ۳ ساله نسبت به ساماندهی کابین‌ها و کیوسک‌ها و اثاثه شهری موجود اقدام نمایند.

۵-۳-۲- ایجاد هرگونه اختلاف سطح (له، پله، سکو و...) در مسیر عبور در معابر پیاده منع است و تغییرات سطوح بایستی به وسیله شیب راهه و رمپ انجام شود.

۶-۳-۲- کفسازی معابر پیاده بایستی به گونه‌ای انتخاب شود که امكان سر خوردن عابرین به حداقل کاهش یافته، امكان



۱۱-۱-۳- طراحان و مجریان موظفند معماری بناهای واقع در تقاطع معابر را به گونه‌ای طراحی و اجرا نمایند که به ارتقاء کیفیت بصری و فضایی تقاطع‌ها منجر شود.

۱۲-۱-۳- با توجه به اهمیت معماری نبش، کنج، دروازه‌ها، طرح و نمای ساختمان‌های واقع در این نقاط باید به تایید «کمیته» برسد.

۱۳-۱-۳- در شهرهایی که پوشش نهایی غالب آنها از انواع پوشش‌های شیبدار می‌باشد «کمیته» رنگ‌ها، جنس و حدود شیب مجاز آن را به گونه‌ای تعیین می‌نماید که هماهنگی در سیما و منظر شهری فراهم آید.

۱۴-۱-۳- استفاده از پوشش‌های شیبدار، در شهرهایی که استفاده از آن در سنت معماری محل نباشد، منع خواهد بود.

۱۵-۱-۳- استفاده از فرم‌های نامتعارف (نظیر کشتی، میوه‌ها و...) در طراحی و احداث بناها، به تشخیص کمیته منع می‌باشد رعایت این مصوبه برای دستگاه‌ها، نهادها و سازمان‌های دولتی در اولویت قرار دارد.

۱۶-۱-۳- استفاده از نهادهای پرده‌ای (نهادهای آلمینیمی، شیشه‌ای، کامپوزیت، شیشه‌های ججوهای و...) در جداره‌های بیرونی و قابل مشاهده از عرصه‌های عمومی، ضمن رعایت مبحث چهارم مقررات ملی ساختمان، برای کلیه بناهای دولتی و عمومی منع بوده و استفاده از این مصالح صرفاً درون بناها مجاز است. به مالکین اینیه موجود فرصت داده می‌شود تا ظرف مدت ۳ سال، با اولویت نهادهای دولتی و عمومی به اصلاح نمای اینیه با مصالح جایگزینی که توسط کمیته تعیین می‌شود، اقدام نمایند.

۱۷-۱-۳- در طراحی و اجرای اینیه احداث تاسیسات (نظیر چیلر، کولر و...) به صورت نمایان در منظر شهری منع

تا با هماهنگی کمیته‌ها در شهرها و ساکنان مجاور، در معابری که عرض بخشی از پیاده‌رو آنها بیش از سه متر باشد، در ایام تعطیل و ساعت شبانگاهی به کاربری‌هایی چون اغذیه‌فروشی و عرضه کنندگان آبمیوه و نوشیدنی‌های سرد و گرم اجازه دهنده تا بخشی از معبر را با مبلمان مناسب تجهیز و از مراجعین پذیرایی نمایند لکن احداث نرده و یا ایجاد مانع ثابت در مسیر عابرین در آن ممنوع است.

۵-۱- ضوابط مربوط به نظارت بر اجرای مقررات

- ۱- تحويل نقشه حجمی ابنيه و راندوی مصالح به کار گرفته شده در طراحی ابنيه جدید و ابنيه مجاور (همسایگی) برای اخذ پروانه ساختمانی به مراکز بررسی و کنترل نقشه و مراجع صدور پروانه ساختمانی از سوی متخصصان الزامی است. در این نقشه‌ها ایجاد هماهنگی میان احجام از نظر فرم، جنس و رنگ مصالح، دانه‌بندی و ریخت در واحدهای همسایگی الزامی است. دستورالعمل‌ها و راهنمایی‌های مورد نیاز در این خصوص از سوی کمیته تدوین و ابلاغ خواهد شد.
- ۲- صدور پایان‌کار و گواهی عدم خلاف برای ابنيه جدید الاحادیث منوط به اجرای نقشه‌های ارائه شده جهت اخذ پروانه ساختمانی است. مهندسین ناظر مسئول اجرای دقیق نقشه‌های مصوب (به ویژه نما و حجم) خواهند بود.

۴- سازمان اجرای مقررات

- ۱- به منظور تدوین ضوابط محلی و تکمیلی و فراهم نمودن شرایط تحقق پذیری این مصوبه، کمیته‌های بین بخشی تحت عنوان «کمیته ارتقاء کیفی سیما و منظر شهری» ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این مصوبه در کلیه شهرها به شرح زیر تشکیل خواهد شد. دبیرخانه این کمیته در سازمان مسکن و شهرسازی استان مستقر خواهد بود.
- ۲- کمیته‌های ارتقاء کیفی سیما و منظر شهری ۱-۲-۴- این کمیته نهادی تخصصی، غیربخشی و غیراتفاقی است (براساس مفاد تبصره بند ۳ از ماده ۳ آیین‌نامه نحوه بررسی و تصویب طرح‌های توسعه و عمران محلی، ناحیه‌ای و منطقه‌ای و ملی و مقررات شهرسازی و معماری کشور مصوب ۷۸/۱۰/۱۲ هیات محترم وزیران) که به منظور ایجاد هماهنگی میان کلیه سازمان‌ها، نهادها، دستگاه‌ها، شرکت‌ها و موسسات ذیربطری در امر ارتقاء کیفی

پاکسازی داشته و از مصالح بوم آورد انتخاب شده باشد.

۷-۳-۲- کفسازی معابر باید با همکاری و مشارکت عمومی مالکین بناهای حاشیه معبر و شهرداری، نگهداری و مرمت شود.

۸-۳-۲- اثاثه شهری بکار رفته در فضاهای شهری از نظر فرم، انداز، رنگ و مصالح بایستی مطابق با طرح اثاثه شهری و متناسب با بافت و احجام معماري اطراف اين فضاهای طراحی و اجرا شوند.

۹-۳-۲- حفظ و توسيعه فضای سبز شهری باید حتى الامكان با گونه‌های گياهي يومي صورت گيرد. «کمیته» گونه‌های گياهي يومي را متناسب با ویژگي‌های طبیعی، تاریخی و فرهنگی هر شهر مشخص نموده و اعلام می‌نماید.

۳-۱- ضوابط مربوط به ساماندهی زیرساخت‌های شهری

- ۱-۳-۳- تبعیه تاسیسات گرمایشی و سرمایشی و کانال‌های موردن نیاز در فضاهای داخلی ساختمان الزامی است.
- ۲-۳-۳- کلیه مسیرها و کانال‌های تاسیساتی موجود در معابر (پیاده‌روها و پیاده‌راه‌ها) باید به وسیله کفسازی مشخص شود. کانال‌ها باید به گونه‌ای احداث شوند که دسترسی به آنها برای تعمیر به سهولت فراهم آید.
- ۳-۳-۳- کمیته موظف است تا زمینه شکل‌گیری ایجاد کانال مشترک ائرژی در معابر را با همکاری شهرداری، وزارت کشور و سازمان‌ها و دستگاه‌های ذیربطری پیگیری نماید.



۳-۴- ضوابط مربوط به ساماندهی کارکرده فضاهای شهری

- ۱-۴-۳- به منظور استفاده بهینه از فضاهای شهری و ایجاد سرزنشگی در آنها، به شهرداریها اختیار داده می‌شود

پ - بررسی و تایید طرح‌های موردی ساماندهی به سیما و منظر شهری

ت - تعیین مصالح مناسب برای استفاده در نماها و جداره‌های شهری، کفسازی بستر عابر پیاده‌راهی و پیاده‌روها با عنایت به موارد اقلیمی، فرهنگی و سایر ویژگی‌های تاریخی و بومی و ایجاد هماهنگی میان مصالح نماها و جداره‌ها و کفسازی عابر پیاده‌راهی یا پیاده‌راها با اولویت به کارگیری مصالح بومی

ث - تعیین میزان نور مورد نیاز فضاهای شهری (معابر، میادین، پهنه‌ها و بنای‌ها) مهم بر حسب لوکس) و نحوه نورپردازی به آنها (به گونه‌ای که باعث افزایش زمان حضور شهری‌زنان در فضاهای شهری شده و در عین حال مانع از مشاهده ستارگان نشود)

ج - تدوین ضوابط و استانداردهای بومی، اندازه‌ها و فواصل میان مبلمان شهری

چ - تدقیق ضوابط، مقررات و الزامات این مصوبه متناسب با شرایط محلی

ح - تدوین ضوابط و مقررات مناسب جهت نگهداری، بهسازی، مرمت، بازسازی و نوسازی نماها، جداره‌ها و کفسازی عابر

خ - تدوین ضوابط و مقررات مربوط به جانمایی مبلمان شهری در فضاهای شهری متناسب مقتضیات محلی و بومی

د - تدوین ضوابط، مقررات و دستورالعمل‌های مورد نیاز در خصوص نحوه مکانیابی، نحوه استقرار، جنس، رنگ، فرم تابلوهای شهری و محلی

ذ - اولویت‌بندی فضاهای شهری جهت انجام مطالعه، طراحی و اقدامات بهسازی سیما و منظر شهری

۱۰-۲-۴ - هرگاه براساس تصمیمات و مصوبات این کمیته ضوابط و مقررات ساختمانی مندرج در طرح‌های توسعه شهری دچار تغییرات شود این تغییرات بایستی به تصویب کمیسیون ماده ۵ استان برسد.

۱۱-۲-۴ - نحوه مدیریت و تشکیل جلسات و تصمیم‌گیری‌ها براساس آئین‌نامه داخلی کمیته‌ها انجام خواهد شد.

۵ - بازنگری در ضوابط

در صورت تشخیص کمیته و نیاز، این مصوبه هر ۵ سال یکبار مورد تجدیدنظر، تکمیل و اصلاح قرار خواهد گرفت.

سیما و منظر شهری و با عضویت نمایندگان شهرداری، مهندسین مشاور تهیه کننده طرح توسعه شهری، سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری استان، سازمان نظام مهندسی استان، اداره کل فرهنگ و ارشاد اسلامی استان، دو نفر از اعضاء هیئت علمی دانشکده‌های معماری و شهرسازی استان، و سازمان مسکن و شهرسازی استان تشکیل می‌گردد.

۴-۲-۴ - در صورت تشکیل شورای سیما و منظر شهری در استان‌ها این کمیته به عنوان یکی از کمیته‌های تخصصی شورای مذکور خواهد بود.

۴-۳-۲-۴ - کمیته حسب مورد از نمایندگان سازمان‌ها، دستگاه‌ها و نهادهای ذیربسط جهت شرکت در جلسات مرتبط دعوت به عمل می‌آورد.

۴-۲-۴ - مدیر (معاون) شهرسازی و معماری سازمان مسکن و شهرسازی استان دبیر کمیته خواهد بود.

۴-۵-۲-۴ - اعضاء کمیته توسط بالاترین مقام سازمان، نهاد یا دستگاه ذیربسط در استان تعیین و احکام آنان توسط رییس سازمان مسکن و شهرسازی استان صادر و ابلاغ خواهد شد.

۴-۶-۲-۴ - اعضاء کمیته بایستی دارای تخصص معماری، طراحی شهری و یا طراحی منظر باشند.

۴-۷-۲-۴ - ارتباط استخدامی نمایندگان با نهادهای سازمان‌ها و دستگاه‌های ذیربسط الزامی خواهد بود.

۴-۸-۲-۴ - ضوابط و مقررات تکمیلی در خصوص این مصوبه توسط «کمیته» تهیه و به تصویب کمیسیون ماده ۵ استان خواهد رسید.

۴-۹-۲-۴ - وظایف کمیته عبارت است از:

الف - ایجاد هماهنگی درخصوص مطالعات، اقدامات اجرایی و عمرانی در سیما و منظر شهری

ب - منطقه‌بندی شهرها جهت انجام اقدامات بهسازی و ارتقاء کیفی سیما و منظر شهری

