

* دکتر رامپور صدر نبوی

کارمند کیست

چکیده

پدیده کارمندی در مفهوم جدید باز شد سرمایه‌داری و پیدايش انقلاب صنعتی به وجود آمد. دانشگاه‌های غربی که پاسخگوی نیازهای علمی و فنی جریان تولید صنعتی بودند وظیفه مهمی در تربیت و آموزش کارمندان به عهده گرفتند. کارمندان خصلتهای خاص خود را دارند و همین خصلتها امتیازات و محدودیتهایی است که کارمندان بخش خصوصی را از کارمندان بخش دولتی و این دو قشر را از طبقه کارگر جدا می‌کند.

البته با توسعه و تحول در ابزار تولید و بروز تغییرات متفاوت در شرایط کار وضع کارمندان بخش خصوصی به تناسب اختلاف در سطح تکامل فنی و تولیدی متفاوت شد ولی این تفاوت تغییرات بنیادی در شرایط کارمندان عمومی و کلی کارمندی آنها به وجود نمی‌آورد، چنانکه کارمندان بخش خصوصی با رعایت ضوابطی عمومی قابل قشریندی می‌باشند. همچنین وجود تفاوت‌هایی در بخش خدمات دولتی از نظر سطح تکامل فنی و اداری چندان عظیم نیست که نتوان اکثربیت کارمندان بخش دولتی را با رعایت ضوابط عمومی قشریندی کرد. نکته‌نظرهای جامعه‌شناسان وابسته به جهان سرمایه‌داری - درباره پدیده کارمندی با عقاید جامعه‌شناسان مارکسیستی تفاوت فاحش دارد. مارکسیستها اصولاً فائل به وجود قشری به نام کارمند نبوده و جامعه را در دو طبقه کارگر و سرمایه‌دار طبقه‌بندی می‌کنند. در حالیکه

جامعه شناسان متعدد بهاردوی سرمایه‌داری قشر کارمند را جزء یکی از طبقات چندگانه جامعه معرفی کرده و سعی دارند این قشر را جزء طبقه متوسط معرفی کنند.

معیشت مادی کارمندان و منزلت اجتماعی آنها - اعم از کارمند دولتی و کارمند بخش خصوصی - با تحولات اقتصادی و اجتماعی دچار نوسان می‌شود چنانکه براثر این نوسانات اقتدار و منزلت اجتماعی آنها دستخوش دگرگونی می‌گردد.

پس از توسعه و گسترش انقلاب صنعتی، مالکین ابزار تولید بنگاههای تولیدی به خدمات افرادی که پیوسته در اختیارشان باشند نیازمند شده و کسانی را که مهارت و استعداد در ارائه این خدمات داشتند برای مدتی طولانی استخدام کردند. همراه با رشد سریع اقتصاد سرمایه داری این نیاز تقویت شده و بنگاهها ضمن اینکه برای استخدام شدگان - که کارمندان بخش عمومی و خصوصی را در بر می‌گرفتند - امتیازات مادی و معنوی قائل می‌شدند، ملاکها و معیارهای پذیرش را (برای کسانی که در آینده قصد ورود به شغل کارمندی را داشتند) دشوارتر می‌ساختند. بتدریج موسسات آموزشی به مرکز فرآگیری دانشهای لازم جهت ورود به مشاغل کارمندی تبدیل شدند. چنانکه اکثر افرادی که قصد احراز شغل کارمندی را داشتند به مراکز آموزشی روی آوردند و دانشگاهها، مدارس عالی و هنرستانها محل تحصیل علوم و بدست آوردن مدارک لازم برای استخدام در بنگاههای بخش خصوصی و عمومی گردیدند^۱.

همگام باشد و توسعه جامعه صنعتی تعداد کارمندان نسبت به کارگران با سرعتی چشمگیر افزایش یافت، چنانکه این گروه اهمیت اجتماعی، سیاسی و اقتصادی قابل توجهی کسب نمودند و کارمندان ضمن دریافت حقوق معنایه پستهای اجرائی مناسب با مرتبه اداری خویش را احراز کردند.

هر گاه کارمندان را بطور عموم مورد توجه فرار دهیم این سؤال به ذهن متبدادر می شود که «کارمند کیست»؟ اولین مشخصه کارمندان بخش خصوصی^۲ این است که آنها کار فکری انجام داده و ضمن انجام کار و خدمات فرصت اعمال ابتکار نیز دارند. کرونر^۳ ضمن اشاره به جنبه ابتکار در کار کارمندان دولتی و کارمندان بخش خصوصی، بعد سازندگی را نیز به آن اضافه می کند.^۴

به نظر او کسانی که در مدیریت بخش فروش ، بخش فنی ، بخش مدیریت و سایر بخش‌های یک بنگاه مشغول ارائه خدمات هستند ، ضمن رعایت اصول قانونی و مقررات داخلی بنگاه مقدار زیادی سلیقه و رأی شخصی خود را در کارها اعمال کرده و از همین مسیر نیز به اقتدار و منزلت شغلی و اجتماعی مناسب با کار و خدمات خویش دست می یابند . در اکثر کشورهای پیشرفته صنعتی کارمند بخش خصوصی را بر خلاف کارگر که با پانزده روز مهلت و اطلاع قبلی اخراج می شود) بسادگی نمی توان از کار بر کنار کرد و علاوه بر اینکه ارائه دلایل محکم و منطقی برای اخراجش لازم است ، شش هفته قبل از فسخ قرارداد بایستی او را در جریان امر قرار داد .

کارمندان بخش خصوصی با دریافت حقوق (به جای مزد برای کارگر) و برخورداری از شرایط و ابزار کار مختص به خویش ، خود را از کارگران متمایز احساس می کنند . خاصه اینکه با داشتن محل کار بعنوان دفتر ، لباس تمیز و یقه سفید براین تمایز و جدائی از کارگر تاکید یافته دارند . آنها خود را با بهره مند بودن از سطح زندگی نسبتاً مرتفع ، داشتن اقتدار مناسب با مهارت‌ها و صلاحیت‌های قانونی وجهه شغلی و اجتماعی به طبقه صاحب ابزار تولید و سرمایه داران تزدیک احساس می کنند^۵ . نتو مارکسیستهایی از قبیل^۶ برون واشتیز^۷ براین باورند که کارمندان اعم از کارمندان بخش خصوصی و یا عمومی همه جزء طبقه پرولتاپی هستند . منتهی آنها در کوتاه مدت دچار توهمندی قشر بودن با اعضای طبقه بالا شده و گاه و بیگانه خود را به سرمایه داران شبیه می سازند . در حالیکه با بروز بحرانهای جامعه سرمایه داری ، جایگزین شدن نیروی انسانی به وسیله

ماشین و استفاده از مهارتهای نهفته در ماشینهای محاسب پی به بطلان این تصور برده و در می‌یابند که چقدر از نظر سرنوشت به طبقه پرولتاریا نزدیک‌اند^۸ کوکا^۹ در تحقیقی که در سال ۱۹۶۹ انجام داده است خاطر نشان می‌سازد که بررسی وضع کارمندان تانیمه اول قرن یستم، آنقدرها مشکل نیست، چه آنها را در کسوت مهندس، کارمند ادارات دولتی و غیره (تا قبل از جنگ دوم جهانی) می‌توان یافت. دشواری تحقیق پس از جنگ جهانی دوم آغاز می‌شود. در دوره بعد از جنگ توده‌های وسیعی بعنوان کارمندان بخش پرسنل، تجارت بازرگانی، خرید و فروش بخش فنی و مهندسی، موسسات آموزشی، خدمات، بانکها، بیمه‌های اجتماعی، شرکتهای حمل و نقل و غیره مشغول کار شدند و هر کدام از آگاهی متناسب با معیشت شغلی خویش برخوردار گردیدند^{۱۰}.

به نظر لدرر^{۱۱} در عصر حاضر سرمایه وابستگی شدید به اطلاعات فنی و تخصصهای کارمندان پیدا کرده است. به بیانی دیگر کارمندان با وجود اینکه مالک سرمایه‌ئی نیستند، سهم بسزایی از اقتدار سرمایه می‌برند^{۱۲}. گوستا و شملر^{۱۳} می‌گوید که تنawat کارمندان باکسبه، صنعتگران، فروشنده‌گان و توزیع کننده‌گان خرده پا این است که آنها اکثراً مالک ابزار تولیدند در حالیکه کارمندان فاقد چیزی جنبه‌ای بوده و از طریق عرضه و فروش اطلاعات و نیروهای مولد خویش امارات معاش می‌کنند. به بیانی دیگر کارمندان وابسته به حقوق خویش‌اند و محروم از مالکیت سرمایه و ابزار تولید. علاوه بر این، کارمندان عموماً از سطح تحصیلات و فرهنگی بالاتر از تجار، فروشنده‌گان و صنعتگران خرده پا تجارت و صنعتگران خرده پا فاقد‌اند^{۱۴}.

به نظر او کارمندان در کنار تولیدکننده‌گان، تجار صنعتگران و توزیع کننده‌گان متوسط الحال قشر جدیدی را با اطلاعات و آگاهیهای ارزنده به وجود آورده‌اند. چه، در میان همین کارمندان عضو طبقه متوسط جامعه، وزیر، استاد دانشگاه، مخترع و

نماینده مجلس وجود دارد - کسانی که آنها را نمی‌توان جزء طبقه متوسط بحساب آورد مگر به حکم ملاکهای مارکسیستی . این ملاکها علاوه بر سطح درآمده و برخورداری از مالکیت ابزار تولید ، عواملی از قبیل مذهب ، جنس ، نژاد ، سطح سواد ، ملیت و سایر جنبه‌های ممکن را شامل نمی‌شوند . بعنوان مثال اگر فرض کنیم که فردی در آمریکای پنجاه سال پیش با آن همه تعصبات نژادی ، از درآمد بالا ، مالکیت ابزار تولید ، سطح سواد بالا ، جنسیت مرد ، ملیت آمریکایی و مذهب مسیحی برخوردار بوده اما سیاه پوست باشد در طبقه‌ای که استحقاق آنرا دارد قرار نخواهد گرفت . همینطور اگر در یک جامعه مرد سالار آکنده از جنبه‌های فرهنگ مذکور ، زنی دارای همه جنبه‌های ذکر شده باشد در طبقه‌ای که استحقاق آنرا دارد واقع نمی‌شود . بهمین دلیل است که ملاک مالکیت ابزار تولید تنها ملاک تعیین کننده طبقه افراد نبوده ، بلکه همان طوری که جامعه شناسان بعد از مارکس من جمله ماکس وبر^{۱۵} جنبه‌هایی را بر ملاک مالکیت ابزار تولید افزودند جایگاه طبقاتی (و یا قشری) فرد براساس ترکیب ملاکهای مادی (مالکیت ابزار تولید و درآمد) و ملاکهای غیر مادی مشخص می‌شود^{۱۶} .

بسیارند اشخاص غیر کارمند و کارمندانی که واقعاً فاقد درآمد مناسب و مالکیت در خور اعتنا بوده ولی بعنوان مدیر لایق ، قاضی شرافتمند و باسواد ، افسر ارشد برجسته ، هنرمند ملی ، رهبر ملی و یا مذهبی در راس هرم طبقاتی جامعه قرار می‌گیرند . مثلاً شخصی همچون گاندی در جامعه هندوز چنان منزلت و اقتداری برخوردار بود که هیچ یک از ثروتمندان و تجار معترض این سرزمنی به پایه او نمی‌رسیدند .

تودور گیر^{۱۷} براین باور بود که کارمندان ضمن اینکه جزء طبقه پرولتاپیا نیستند دارای فرهنگ خاص خویش بوده و سinx رفتاری مختص به قشر خود را دارند . آنها تصور خاصی نسبت به ارزش مهارت‌ها و صلاحیتهای خویش داشته و آنرا عمداً علی‌می‌کنند تا از سایر اقسام متمایز شوند . این گروه ضمن اینکه جزء اقسام طبقه متوسط

بحساب می‌آیند خود را هم قشر کاسب خرده پا و مالک جزء ابزار تولید ندانسته و بر متفاوت بودن در آگاهی با طبقه کارگر (پرولتاریا) تأکید می‌ورزند. وضع یک استاد برجسته دانشگاه، یک هنرمند محبوب مردم که ضمناً کارمند دولت هم هست، یا یک قاضی دیوان عالی کشور را در نظر بگیریم که کارمند است و بصورت و بنا به تعبیر مارکسیستی جزء افسار طبقه متوسط و یا طبقه پرولتاریا است ولی در عمل جزء بالاترین قشرهای اجتماعی به حساب می‌آید، چنین فردی ضمن اینکه خود را هم قشر و یا هم طبقه کارخانه دار بزرگ احساس نمی‌کند و مقام و متزلت خود را از او بالاتر می‌داند جامعه هم او را بعنوان فردی والا مقام قبول دارد.^{۱۸}

بقول ژوزف شومپتر^{۱۹} کارمندان باطنًا خواهان شرکت در مبارزات و نهضتهاي کارگری هستند اما اين مبارزه صرفاً تا آنجا ادامه می‌دهند که از موهب پیروزی نهضتها و جنبشهای کارگری برخودار شوند نه در این مفهوم که در جامعه شانه به شانه کارگران مبارزه کرده و خود را هم طبقه آنها بدانند و خصوصیات طبقه آنها را پذیرند. حتی کارمندان متوسط الحال دوست ندارند که هم قشر خرده مالکان ابزار تولید و تجار نیمه مرغه بحساب آیند بلکه پیوسته در موقعی که احساس اختلاط قشری با آنها پیدا می‌کنند با تأکید بر کارمند بودن و اشاره صریح به ارزشهاي فرهنگ کارمندی تلویحاً و یا علناً قشر خود را از آنها جدا می‌کنند.

نئومارکسیستهای چون گرون برگ^{۲۰} عقیده دارند که در نهایت قشر کارمند با وجود داشتن تحصیلات و مهارت‌های ارزنده و نادری که دارد. جزء طبقه پرولتاریا می‌شوند. آنها این واقعیت را هنگامی احساس می‌کنند که در نتیجه یک پیشرفت سریع فنی و استفاده بی‌رویه از ماشین در جریان تولید مهارت‌های ارش شده و استه به سرمایه مالکان ابزار تولید شوند. زمانی که صاحب سرمایه با تصاحب ماشینهای متفکر دیگر به مهارت و اندیشه آنها احتیاج نداشته باشد و بتواند آنان را بسادگی با ماشین آلاتی که مملوک او هستند جایگزین کند، در چنین زمانی است که کارمندان ماهر با

تخصصهای نادر - پس از اینکه قسمت ارزنده تخصصهایشان در ابزار تولید نهفته شد - در خواهند یافت که تا چه اندازه هم بند طبقه پرولتاریا می‌باشد.

به نظر علمایی چون کورنر^{۲۱}، گیگر^{۲۲} و شلسکی^{۲۳} قشر حديد و عظیمی در درون طبقه متوسط جامعه بنام قشر کارمند در حال گسترش است که روز به روز (به سبب وابستگی روز افزون سرمایه به اطلاعات و مهارت‌های فنی و تولیدی) برآقدارش افزوده می‌شود به نحوی که قسمت اعظم سرنوشت این جوامع را اعضای همین قشر بعنوان مدیران بنگاههای تولیدی، افسران ارشد ارتش، قضات، هنرمندان، اسایتند دانشگاه، وزراء نمایندگان مجلس، مهندسین و نخبگان و نوایع تعیین می‌کنند. بی تردید هر کدام از اعضای این قشر - که باز در درون خود زیر قشرهای متعدد به شمار تخصصهای خود دارند - طرز تفکر و آگاهی متناسب با سطح درآمد، فرهنگ و سواد و مهارت‌های خویش را تولید می‌کنند. چنانکه بهیج وجه نشانه‌ای از وحدت آگاهی در میان قشر کارمند مشاهده نشده و کارمندان در سطوح مختلف چنان از نظر آگاهی با یکدیگر متفاوتند که گوئی عضو دو طبقه کاملاً متفاوت می‌باشد. بعنوان مثال اگر طرز فکر و سطح آگاهی یک مدیر عامل شرکت تولیدی عظیم را با آگاهی مستخدم جزوی که کارش در همان بنگاه دربانی است در نظر گیریم خواهیم دید که تقریباً در هیچ موردی جز حقوق بگیربودن وجه مشترکی (بعنوان کارمند) ندارند.

با درنظر گرفتن این واقعیت که در قشر وسیع کارمند زیر قشرهای متنوع وجود دارد چنین به نظر می‌آید که پیش بُنی مارکس در خصوص وحدت پرولتاریا نیز تعلق به محل شده است^{۲۴}. چنانکه حتی هر کارگری که با سعی و تلاش در یکی از مشاغل کارمندی به استخدام درمی‌آید، بسرعت ملاکهای ذهنی خود را با ملاکهای زیر قشر کارمندی که به آن تعلق یافته است تطبیق داده و بکلی پایگاه کارگری خود را (به مراد آگاهی پرولتاریایی اش) از دست می‌دهد^{۲۵}.

به نظر هارت فیل^{۲۶} کارمند اصولاً با مسئله اختلافات طبقاتی برخوردي کاملاً

متفاوت نسبت به کارگر داشته و تفاوتهاي طبقاتي را با تکيه بر ملاکهاي زير قشر خويش
بررسی و تحليل می کند^{۲۷}.

يا گي^{۲۸} وويدمان در تحقیقات منصلي که در خصوص قشر کارمند انجام داده اند
خاطر نشان می شوند که کارمندان بخش فني و مهندسي (با سطح سواد نسبتاً مساوی ،
مهارتهاي شغلی تزديك بهم، سن و سال مساوی ، سנות خدمت مشابه) از نوعی
وحدت آگاهی برخوردارند ؛ در مورد کارمندان بخش بازرگانی نيز به همین نتيجه
رسيده اند . در ساير موارد - حتى در درون زيرقشر کارمندان بخش فني و مهندسي -
تفاوتهاي زيادي در آگاهی کمک مهندسين با مهندسين عاليerte (با رعایت تفاوت
در آمد و مهارت و سن و سال) يافته اند . به نظر آنها در قشرهاي بالاي اين دو بخش يعني
بخش فني مهندسي و بازرگانی نوعی تلاش مستمر برای مساوی شدن با بزرگ بورژواها
مشاهده می شود . اين تلاش را آنها در سبک زندگي ، نوع لباس پوشیدن ، آمد و رفت و
دید باز ديد ، استفاده از ایام مرخصي و تعطيلات ، محل سکونت ، وسیله نقلیه و غيره
مشاهده کرده اند^{۲۹} .

برون و فورمان^{۳۰} نيز در تحقیقی که در همین زمینه کرده اند به اين نتيجه رسيده اند
که کارمندان بنا به سطح مهارت شغلی و درآمدی کاه دارند زير قشر خاص خود
قرارگرفته و دوست ندارند که با قشرهاي فروتر مقايسه شوند . از اوائل دهه هفتاد به بعد
برخي از جامعه شناسان که ناظر سالهاي رکود و بحرانهاي فروش اقتصاد اروپا و امريكا
بوده و جايگزيني نيري انساني را به وسیله ماشين (بخصوص ماشينهای محاسب) شاهد
بودند به صحت اين نظریه مارکسيستها که «کارمندان با بروز بحرانهاي فروش و
جايگزين شدن به وسیله ماشين به هم سرنوشت بودن خود با طبقه پرولتارياپي خواهند
برد^{۳۱} ». معتقد شدند . من جمله اشتيز^{۳۲} ، براورمان^{۳۳} و بکن باخ^{۳۴} که صريحاً به
اهميت بحرانهاي فروش و جايگزين شدن نيري انساني به وسیله ماشين در سرنوشت
کارمندان اشارات فراوانی کرده اند ، نشان ميدهند که چگونه کارمندی که مهارتش در

نتیجه استفاده از ماشین به جای نیروی انسانی بی ارزش شده ، خود را زیر دست مالک ابزار تولید احساس می کند .

بنابه گفته هر کو مر ^{۳۵} در ایام شکوفایی و تعادل اقتصادی همراه با رشد خود را کارمند احساس کردن و جزء طبقه متوسط بودن ، رفتاری است عمومی که در اکثر کارمندان متوسط الحال جوامع مشاهده می شود . گریز از کارمند بودن و ترک احساس عضو این قشر بودن وقتی آغاز می شود که تورم ، قدرت خرید حقوق کارمندی را تنزل شدید می دهد و یا اینکه بحرانهای فروش و رکودهای پی در پی مدیران بنگاههای تولیدی را به جایگزینی سریع نیروی انسانی به وسیله ماشینهای مولڈ و محاسب و ادار می کند . در تحقیقات مفصلی که لاتس ^{۳۶} و لمپرت ^{۳۷} ، تومسن ^{۳۸} ، کودرا ^{۳۹} ، هرمان ^{۴۰} ، برانت ^{۴۱} کادرتیکه ^{۴۲} ، بارک ^{۴۳} و سورین ^{۴۴} انجام داده اند این نتیجه بدست آمده است که با تحولات سریع اقتصادی و اجتماعی اخیر موج عظیمی از جایگزین نیروی انسانی به وسیله ماشینهای مولڈ آغاز شده است که علاوه بر بی اعتبار کردن مهارت‌های نهفته در مغز و بازوی متخصصین ، آینده آنها را نیز به طور جدی به خطر انداخته است ^{۴۵} .

در تحقیق مشترکی که لمپرت و تمسن کردۀ اند خاطر نشان شده اند که در شرایط تولیدی جدید وضع کارگران نیمه ماهر روبه و خامت است . آنها اضافه می کنند که کارمندان متوسط الحال و دون رتبه از اینکه به گونه کارگران ماهر فرصت‌های مناسبی برای اعتصاب ندارند ناراضی بوده و معتقدند که در وضع بدتری نسبت به آنان قرار دارند . چون از کارمندی فقط لباس تمیز و صورت آراسته را دارند در حالیکه از نظر اقتصادی از یک کارگر ماهر بهتر زندگی نمی کنند . سورین ^{۴۶} نیز به نتایج مشابهی رسیده و معتقد است که وضع بسیاری از کارگران ماهر فنی به مراتب از کارمندان متوسط الحال بهتر است .

تابدینجا سخن ما درباره کارمندان بخش خصوصی بود و حال می خواهیم به بررسی وضع کارمندان بخش عمومی (دولتی) پردازیم . منشاً پیدایش کارمندان دولتی را

بایستی در دربارها جست . پادشاهان به خدمات افراد خاصی در زمینه های امنیتی ، اجتماعی ، سیاسی و اقتصادی نیاز داشتند و چون نمی خواستند افراد بی تبحر و نامحرم به اسرار مملکت و دربار را بکار گمارند کسانی را که مهارت های مورد نیازشان را داشتند بطور دراز مدت - در قالب مزد زمانی - استخدام کرده و آنها را تدریجیاً به نظام ارزشی موردنظر خود وفادار ساختند . آنها در مقابل ارائه خدمات وفاداری به نظام شاهنشاهی ، مواجب (حقوق) دریافت کرده و به تعییر امروز کارمند دربار می شدند . بعدها که اکثر نظامهای سلطنتی تبدیل به جمهوری شد افرادی که در استخدام دولت باقی مانده و یا به استخدام دستگاههای اداری بخش عمومی درمی آمدند علاوه بر مهارت های لازم وفاداری خود را به نظام حکومتی ابراز می داشتند .^{۴۷}

شرایط استخدام و کار کارمندان دولتی با کارمندان بخش خصوصی تفاوت هایی دارد که ما با رعایت اختصار کامل به ذکر آنها می پردازیم :

۱ - یکی از شرایط اساسی استخدام در دستگاههای دولتی همنوایی و عدم ضدیت محرز با نظام حاکم است . در حالیکه چنین ضابطه ای در بخش خصوصی بطور دقیق رعایت نمی شود .

۲ - حقوقی که کارمند دولت دریافت می کند حتماً بایستی معادل کاری که در زمان دریافت آن انجام می دهد ، باشد . چون علاوه بر حقوقی که کسب می کند مورد حمایتهای مادی و معنوی دولت واقع می شود . بنابراین اگر کارمند بخش عمومی حقوق کمتری از کارمند همطر از خود (در بخش خصوصی) می گیرد ، کسر حقوقش نسبت به کارمند بخش خصوصی مربوط به حمایتهای مادی دولت (از قبیل تخفیف در قیمت پاره ای از کالاهای مصرفی و خدمات ارائه شده ، بازنیستگی ، بیمه کارمندی دولت ، وامهای ارزان قیمت و مناسب) و حمایتهای معنوی (از قبیل دارابودن اقتدار و متزلت کارمندی دولت بهمراه صلاحیتهای مناسب با شغل و مسؤولیت اداری) می شود .
بعنوان مثال یکی از حمایتهای معنوی دولت از کارمندانش حفظ متزلت و شئون آنها

در جامعه ضمن ایام خدمت و حتی زمان بازنشستگی است . دولت ضمن اینکه آنها را مسئول اجرا پاره‌ای از کارها قرار می‌دهد آنان را در مقابل مقاومت ، عدم اطاعت و اهانت افراد (بحکم قانون) حمایت می‌کند ، حال آنکه کارمند بخش خصوصی فاقد چنین امتیازاتی است .

۳ - کارمند دولت را (پس از اینکه به استخدام رسمی تمام وقت دولت درآمد) بسادگی نمی‌توان اخراج کرد مگر براساس احکام محکم و صریح قانونی .

۴ - کارمند دولت پس از عقد قرارداد رسمی با کار فرمای خویش که دولت باشد ، مجاز به انجام برخی از کارها در جامعه نیست . کارهایی هم که بر عهده می‌گیرد نبایستی مغایر مقررات قوانین استخدامی کشوری بوده و ضمناً با شئونات اداری سازگار نباشد .

۵ - کارمند بخش دولتی به نحوی نماینده دولت و ملت نیز هست . بنابراین آزادی کارمند بخش خصوصی را در سخن گفتن ، رفتار و ارزش‌گذاری امور ندارد .

۶ - کارمند دولت بنا به درجه و مقامی که دارد صلاحیتهاي را احراز می‌کند که اجرای آن را از طریق امضاء و تائید استناد و مدارک قانونی تحقیق می‌بخشد . و همین جنبه برای او نوعی اقتدار قانونی همراه با احترام به وجود می‌آورد که کارمند بخش خصوصی فاقد آن است .

۷ - برخی از کارمندان طراز اول بخش دولتی از قبیل مدیرکل‌ها ، وزراء ، قضات دیوان عالی کشور ، رؤسای دادگستریهای استانها ، دادستانهای کل ، اساتید دانشگاه ، امرای ارتش و نیروهای انتظامی از چنان اقتداری در جامعه برخوردارند که هیچ یک از کارمندان بخش خصوصی از آن بهره‌مند نیستند .

۸ - کارمندان دولت علاوه براینکه یکدیگر را در مفهوم « یک دست دست دیگر را می‌شوید » حمایت می‌کنند و در مجموع از نوعی تفاهم و همنوایی نسبت به شئونات مادی و معنوی یکدیگر برخوردارند که مشابه آن در بخش خصوصی کمتر

به چشم میخورد . به زبانی دیگر ، قانونگذاران در پارلمان ، قضات در دادگستری و اعضای کمیسیونها و شوراهای تصمیم‌گیرنده تمامًا کارمندند و به هنگام تصویب واجرای قوانین نسبت به هم فشران خود یعنی کارمندان عنایت خاص مبذول می‌دارند .

۹ - کارمند دولت چون کارمندان بخش خصوصی اضافه کار دریافت می‌کنند و در موارد بسیاری اضافه کار آنها نسبت به افراد همطرازشان در بخش خصوصی ناچیز است که علت این کسر اضافه کار به حمایتهای مادی و معنوی دولت از آن بر می‌گردد .

۱۰ - کارمندان دولت حقوق خود را بعنوان آب باریک مطمئنی از صندوق دولت دریافت کرده و بیمی از بحرانهای فروش و جریان جایگزینی نیروی انسانی به وسیله ماشین ندارند . چه ، همراه با استفاده از ماشینهای پیشرفته دولت اسباب آموزش و یا انتقال آنها را به بخش دیگر فراهم می‌سازد . بنابراین مانند اکثر کارمندان بخش خصوصی با خطر اخراج مواجه نمی‌شوند ^{۴۸} .

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتوال جامع علوم انسانی

پانویس‌ها

- 1 - Bahrdt . H . P : *Industeriearbeit* . Stuttgart 1972 . S . 18f . f.
- 2 - کارمندان دولتی را در همین مقاله در جایی دیگر مورد بررسی قرار خواهیم داد .
- 3 - Croner
- 4 - Croner . F : *Soziologie der Angestellten* . Koeln - Berlin . 1962 .
- 5 - Lenski , Gerhard : *Macht und privileg . Eine theorie der sozialen Schichtung* . opladen 1992 .
- 6 - Braun
- 7 - Steiner
- 8 - Braun . S : *Zur Soziologie der Angestellten* frankfurt . a . M . 1964 .
- 9 - Kocka .
- 10 - Kocka.J.Unternehmerverwaltung und Angestelltenchaft am Beispiel Simens . 1947-1917 . Zum Verhaeltnis von kapitalismus und buerokratie in der deutschen industrieliesierung . stuttgart . 1969.
- Mueller . Hans-Peter : *Sozialstruktur und lebensbild.der neue theoretische Diskurs ueber die soziale ungleichheit* opladen 1992.
- 11 - Lederer
- 12 - Lederer . E: *Die privatangestellten in der modernen wirtschaftsentwicklung* . Tuebimgen . 1912 .
- 13 - Gustav . Schmoeller .
- 14 - Schmoeller. G. V : *was Verstchen wir unter dem mittelstand in :*

- Verhandlungen des 8 . Evangelisch Sozialen Kongress Goettingen .1897 .*
- 15 - Weber . Max : *Der Sozialismus* , in : E. Baumgarten (Hg). *Max. Weber.werk und Person . Dokumente* . Tübingen . 1964 . S . 270 .
- 16 - Weber . Max : *Ebenrda* . S .261 .
- 17 - Theodor . Geiger .
- 18 - Geiger . th : *Klassenlage . Klassenbewusstsein* , in : *Die Arbeit. Z.S.F.Gewerkschaftspolitik und Wirtschaftkunde . J . G . VII* . Berlin 1930 . S . 260-266 . und S . 331 -340 .
- 19 - Schumpeter . Josepf .
- 20 - Grunberg . E . *Der Mittelstand in der Kapitalistchen Gesellschaft*. Leipzig . 1932 .S . 169. Mausel . A: *Buergerum* . in : *Handwörterbuch der Soziologie* . (hg) . V . A .Vierkandt . Stuttgart . S . 92 .
- 21 - Corner Muxvsel . A : *Buergerum*
- 22 - Geiger soziologie . (hg).V.
- 23 - Schelsky A . Vierkandt . stuttgart . S . 92 .
- 24 - Jaeggi . U/Wiedemann . H: *Der Angestellte in automatischen Buero* Stuttgart . 1963 .
- Jaeggi . W/Wiedemann.H: *Der Angestellte in der industriege sellshaft*. Stuttgart . 1966 .
- 25 - Neudorfer . L : *Die Angestellten . Neuer Versuch*

- einer Standortbestimmung. Stuttgart . 1961 .*
- 26 - Hartfiel . G .
- 27 - Hartfiel . G . *Angestie und Angestelltengesellschaft in Deutschland . 1961 .*
- 28 - Jaeggi / wiedmann . Ebenda . 1966 . S . 36 . FF .
- 29 - Jaeggi / Wiedmann . Ebenda 1966 . S . 39ff .
- 30 - Braun .S/Fuhrmann.J: *Angestellten Mentalitat* Neuwied . 1970 .
- Braun.S: *Zur Soziologie der Angestelten Frankfurt a.m.* 1964 .
- Moser. J : *Arbeiterleben in deutschland.von 1900 - 1970 .* Frankfurt . A. M . 1984 .
- Pelzmann . Linde , Norbert Winkler und .
- Edith Zwell : *Antizipation Von Arbeitslosigkeit* . Weinheim 1987 .
- 31- Grunberg E. Ebenda. 1932 . S 170 . FF .
- 32 - Steiner . H: *Soziale Strukturveraenderungen in modernen Kapitalismus. Zur Klassenanalyse der angestellten in westdeutschland . 1975 .*
- 33 - Bravermann . H:*Die Arbeit im modernen produktionsprozess .* Frankfurt .A. M . 1980 .
- 34 - Beckenbach : *Ingenieure und techniker in der Industrie .Eine empirische untersuching über bewussbtsein und intressenorientierung . Frankfurt . M .1975 .*

35 - Herkommer.E:*Gesellschaftsbild und politisches bewusstsein gegen affirmative and defensive Sozialforschung in : Das Argument.*50 Sonderband.Zum 10 jahrgang.1979.S. 208 FF .

36 -Laatz

37 - Lempert

38 - Thomssen

39 - Kudera

40 - Hermann

41 - Brandt

42 - Kadritzke

43 - Barck

44 - Saurien

45 - Laatz.W. Lempert . W. / Thomssen . W:*Berufliche . Erfahrung and Gesellschaftliches Bewssbtsein Stuttgart . 1979 . S . 325 .*

46 - Saurien. D : *Technische Angestellte in unterwesensteik . eine empiriche untersuchung über lohnbewussstsein gewerkschaftliche orientierung und Streikverhalten von organisierten und unorganisirt technischen Angestellten der Metallindustrie.Diss.Bremen.1979.*

47 - Kummrey , W \$ Beamte - Angestellte in gleicher taetigkeit in :*H O D SP. 373 - 379 .*

Bolte . K. M / Aschenbrenner . K/ Kreckel . R./Schultzwild . R:Beruf und Gesellschaft in deutschland . Berufsstruktur

Berufsprobleme . Opladan . 1970 . S . 81 . FF .

Bonss.Wolfgang Rolf. G . Heinz (Hg) Arbeitslosigkeit in der Arbeitsgesellschaft . Bonn . 1922 .

Klein . thomas : Arbeitslosigkeit und Wiederbeschäftigung in Erwerbsverlauf.theorienansatze und empirische Befunde in koelner Zeitschrift für Soziologie and Sozialpsychologie 42 1990 S . 688-705 .

Ludwig - Mayerhofer , Wolfgang ; Fakt und Artefakt in der Analyse von Arbeitslosigkeitsverläufen in kelner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie 1992 .

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتوال جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتمال جامع علوم انسانی