

پرسش‌هایی پیرامون جایگاه قانونی مجمع تشخیص مصلحت نظام

گفت و گو با آیت‌الله العظمی منتظری

در رابطه با ضرورت شکل‌گیری مجمع تشخیص مصلحت، امام(ره) طی نامه‌ای در تاریخ ۱۳۶۶/۱۱/۱ به سرانجام قوه به این نکته اشاره می‌کند که این مجمع برای حل اختلاف مجلس شورای اسلامی و شورای نگهبان می‌باشد. با این حال در ذیل همین نامه می‌گویند؛ «اعضای این شورا (نگهبان) باید قبل از این گیرها مصلحت نظام را در نظر بگیرند»، که می‌تواند به این معنا باشد که امام مایل بوده‌اند با انجام تحول در اندیشه و بافت شورای نگهبان، مصلحت نظام در خود این مجموعه در نظر گرفته شود و کار به تشکیل نهادی به اسم مجمع تشخیص مصلحت نکشد؛ درحالی که آیی شیخ محمد یزدی در شورای بازنگری قانون اساسی در سال ۱۳۶۸ می‌گوید؛ «شورای نگهبان حق مصلحت اندیشی ندارد». (صورت مشروح شورای بازنگری، ص ۲۸، ج ۲)

پرسش این است که با توجه به ویژگی‌های قانون اساسی آیا شورای نگهبان ماهیتاً می‌تواند محل تشخیص مصلحت باشد، به گونه‌ای که در تطبیق مصوبات مجلس با قانون اساسی و شرع عنصر مصلحت لحاظ گردد؟

از آن زمان که اندیشه پارلمان و مجلس شورا برای قانونگذاری در جهان مطرح شد، هدف اصلی همان تصویب قوانین متناسب با تشخیص مصالح کشور و تعیین راهکارهای عملی و قانونی برای تأمین مصالح مردم و کشورها بود. جمهوری اسلامی نیز نمی‌تواند با این سنت مترقبی دنیا مخالف باشد، دونهایت چون در جمهوری اسلامی قوانین مصوب در مجلس نباید مخالف با موازین اسلامی و قانون اساسی باشد، از این‌رو در قانون اساسی نهادی جهت تأمین این هدف پیش‌بینی شده‌نام «شورای نگهبان». کار این شورا قهرآئی می‌تواند جدای از مصالح کشور و جامعه باشد؛ زیرا لرض بر این است و از بررسی کتاب و سنت چنین استفاده می‌شود که دستورات اسلام منحصر در مسائل عبادی و اخلاق فردی نیست، بلکه به مسائل اجتماعی و سیاسی و حکومتی نیز کاملاً توجه شده است و تشریع احکام براساس توجه شارع مقدس به مصالح و مفاسدی است که اغلب آنها امور غیری محض و غیرقابل فهم برای عقلای دنیا نیستند، پس فهم و اجتهد احکام اجتماعی نیز نمی‌تواند بدون توجه به مصالح و مفاسد آنها باشد و از طرفی مصالح و مفاسد اجتماعی با تغییر شرایط و اوضاع جامعه چه بسا متغیر باشد و قهرآئا تغییر آنها - که در حقیقت زیربنای احکام‌اند - موضوعات احکام آنها و در ترتیجه احکام نیز تغییر می‌یابد؛ از همین جاست که نیاز جامعه اسلامی به اجتهداد مستمر در فقه مطابق با تغییر شرایط‌زمانی و مکانی کاملاً احساس می‌شود. البته اختلاف در مبانی اجتهداد و فهم مصالح و به دنبال آن فهم احکام قابل انکار نیست، ولی با کار جمع‌نفها و مشورت در مبانی فقهی و تشخیص مصالح و مفاسد جامعه و تشخیص نیازهای متغیر آن، قطعاً اختلاف فوق به حداقل خواهد رسید؛ و در مواردی که احتیاط یا تشخیص اعلم ممکن نگردد راهی جز عمل به اکثریت در بین نیست و طبعاً باید ملاک عمل، نظر فقهی اکثریت باشد.

از سوی دیگر پس از پیروزی انقلاب و تأسیس مجلس شورای اسلامی، اساس کار بر این شد که مردم آزادانه نخبگان متعهدی را که می‌توانند مصالح و مفاسد کشور را در رشته‌های مورد نیاز جامعه به خوبی تشخیص دهند برای امر مهم قانونگذاری انتخاب نمایند تا آنان با توجه به تمام جوانب مصالح کشور و مردم، قوانین مورد نیاز را - ۱ -

اگاهی نسبت به قانون اساسی که مجموعه روایط و مناسبات داخلی و خارجی کشور را تنظیم و تبیین می‌کند، امری راهبردی به شمار می‌رسد. از آنجا که اکثر زمانی اراده ملت بر بازنگری قانون اساسی قرار بگیرد، می‌باید براساس ادانش و اگاهی کافی و همه‌جانبه باشد، پرسش‌های هشت‌گانه چشم‌انداز ایران (در سال ۱۳۷۹) با آیت‌الله العظمی منتظری، آقای مهدی هادوی - نخستین دادستان تهران پس از پیروزی انقلاب - و دکتر ناصر کاتوزیان - از حقوق‌دانان و استادی بر جسته کشور - در میان گذاشته شد.

این پرسش‌ها پیرامون جایگاه و نقش قانونی مجمع تشخیص مصلحت نظام می‌باشد که مدتی است مسائل بحث برانگیز قرار اولی پیرامون آن مطرح می‌باشد.

پاسخ‌های آقای هادوی و دکتر کاتوزیان، در شماره ۷ نشیریه از نظر خوانندگان گذشت.

اما به دلیل برقی توصیه‌های دلسوزانه از درج همزمان پاسخ‌های فقیه عالیقدر بازماندیم، که البته به این وسیله پوزش می‌خواهیم.

آیت‌الله العظمی منتظری ریاست مجلس خبرگان قانون اساسی اول را عهددار بودند، مهندین بر جزئیات هوازی و جریان‌های پس از انقلاب اشراف داشته و به روند شکل‌گیری مجمع تشخیص مصلحت نظام نیز اگاه بوده‌اند.

به دلیل حصر فقیه عالیقدر و عدم امکان گفت و گویی حضوری پا ایشان در آن مقطع (در سال ۱۳۷۹)، پرسش‌های نشیریه از جانب مدیر مسئول به صورت کتبی خدمت ایشان ارسال گردید و در پی آن، پاسخ‌های

آیت‌الله العظمی منتظری (در تاریخ ۷۹/۶/۲۲) به دفتر نشیریه فرستاده شد. در میان برخود لازم می‌دانیم که از بدل توجه ایشان در پاسخگویی دقیق و شفاف به پرسش‌ها سپاسگزاری کنیم.

و اما راه دوم با داشتن بار مالی این امتیاز را دارد که مرکز فوق-هرچند قانونگذار نیست و وظیفه اش تشخیص مصالح متغیر است ولی-با نظرات و استدلال های نوین و تشخیص های جدید سپا بهتر بتواند بین این دو بهادار مهم داوری کند و به واقع نزدیک را بشناسد؛ و چون مربوط به مصالح متغیر جامعه است باید در مواردی که ضرورت ها ناشی از زمان و مکان می باشد محدوده آنها تعین شود.

متنها اعضای این مجمع باید اولاً همگی با انتخاب آزاد مردم تعین شوند تا جنبه جمهوریت و مردمی بودن نظام رعایت شده باشد و ثانیاً؛ از نخبگانی انتخاب شوند که دارای شرایط مثلاً همچون سابقه دو دوره نمایندگی مجلس، یا تحصیلات عالی دانشگاهی یا حوزوی و یا سابقه مدیریت های اجرایی موفق باشند؛ معیارهای صلاحیت نیز باید کاملاً شفاف و روشن توسط قانون مشخص شده و به وزارت کشور که اجرائند آن است ابلاغ شود؛ و شورای نگهبان در زمینه صلاحیت ها هیچ گونه مسئولیتی نداشته باشد، زیرا خود این شورای یک طرف دعوا من باشد و تعین صلاحیت کابیندهای مجمعی که قرار است بین آن و مجلس داوری نماید توسط شورای نگهبان کار غیر عقلایی و چیزی شبیه به "دور" می باشد.

مجمع فوق هرچند با مجلس سنا- که در برخی از کشورها متداول است- شباهت هایی دارد و حتی من تواند به همین نام هم شکل گیرد ولی ماهیتاً با آن متفاوت نیست باشد، زیرا اولاً؛ اساس تشکیل مجلس سنا در کشورهای فدرالی به طایر حل اختلاف میان ایالت های بزرگ و کوچک آن کشورها بوده است که هم می خواستند نسبت جمعیت هر یک ایالت ها را مدنظر قرار دهند و هم شخصیت حقوقی و مستقل آنها را در نظر داشته باشند و در کشورهای غیر فدرالی و تک بافت هم انگیزه نظری تشکیل این مجلس پیشتر به خاطر طبقه اشراف و نجیب بوده است قا آنان هم در حکومت مشارکت داشته باشند؛ ولی هیچ کدام از این علل و انگیزه ها در مورد مجمع فوق وجود ندارد. ثانیاً؛ در بسیاری از کشورها- به ویژه در اولیل- اعضای مجلس سنا به صورت غیر مردمی تعین می شوند و مردم در این زمینه نقشی نداشتند هرچند بعد از کشورها به سوی انتخابی شدن اعضای ای کام برداشتند؛ ولی در مجمع مورد پیشنهاد ما همه اعضای آن الزاماً باید منتخب مردم و منبعث از آرای آنان باشند و ثالثاً؛ مهم ترین فارق در این زمینه آن است که مجلس سنا در کشورهایی که نظام دو مجلسی دارند در عرض مجلس اول به امر قانونگذاری می پردازد و هر دو مجلس دارای اختیاراتی تقریباً برابر می باشند، در حالی که مهم ترین وظیفه مجمع مورد اشاره ما داوری میان دونهاد مجلس و شورای نگهبان در تشخیص مصاديق عنایون ثانویه (مصالح و مقاصد متغیر) است.

البته مجمع مذکور علاوه بر داوری میان مجلس و شورای نگهبان من تواند به لحاظ تخصص و سابقه کار نظر خود را در لوابح متروکه در مجلس شورا ارائه دهد و آنان را در تهیه قوانین یاری نماید، ولی بالاخره وظیفه قانونگذاری بر عهده مجلس شورا و شورای نگهبان می باشد و در صورت اختلاف آنان نظر این مجمع معتبر است.

و نیز مجمع مذکور من تواند در اموری که به رهبری مربوط است برای او نقش مشاور را داشته باشد، و نظر مشورش اکثریت آنان الزاماً مورد عمل بود.

که مخالف با شرع مقدس و قانون اساسی نباشد - تصویب نمایند و شیش برای کسب اطمینان بیشتر، مورد تایید شورای نگهبان نیز قرار گیرد؛ و این روند در سال های آغاز پیروزی که بعضی جناح ها در مراکز قدرت نظام نفوذ چندانی نداشتند به خوبی ادامه داشت. اما به تدریج با شکل گیری برخی جناح های قدرت در پشت صحنه، در عمل هدایت نامرئی انتخابات به دست آنان افتاد و با اعمال نفوذ در شورای نگهبان و طرح مستله نظارت استصوابی از بسیاری از نیروهای لایق و صالح که من توافق نهادند در تأمین مصالح گشور و نظام در قوت و قدرت دادن به مجلس و حل مشکلات جامعه نقش اساسی داشته باشند، سلب صلاحیت نشده، در راستای این جویان، بیشتر فقهای شورای نگهبان نیز از افرادی مشتمل می شوند که على رغم داشتن حسن نیت و قصد خدمت، دارای دو مشکل اساسی بودند؛ ۱- اکتفا نمودن آنان به همان اجتهاد دوزان انزال فقه و فقهی از مدیریت و حکومت و پاسخگویی به مشکلات جامعه و نظام براساس نظرات و فتاوا و مبنی دوره عدم مدیریت فقه.

۲- گرایش آنان به یک جناح خاص سیاسی که برخی مواضع آن جناح در سال های اخیر برای ملت ایران به خوبی روشن شده است.

دو عامل فوق بن بسته ای را در راه قانونگذاری و حل مشکلات بنیادی برای کشور و نظام به وجود آورد که آثار آن در دهه اول به ویژه در دوران جنگ به تدریج ظاهر شد و به اختلاف شدید بین مجلس و شورای نگهبان انجامید و مژده امام به ناچار به تشکیل مجمع تشخیص مصلحت نظام روی آوردند.

البته ممکن است گفته شود با فرض علاج دو عامل فوق نیز، هرچند اختلاف بین دو نهاد مجلس و شورای نگهبان تقلیل می باشد ولیکن به کلی از بین نزد و باید برای داوری بین آنها چهارهای اندیشید.

در این رابطه- در یک مبحث نظری با صرف نظر از قانون اساسی قدیم و جدید- به دروازه حل می توان اشاره کرد:

الف- احواله داوری به دو سوم یا سه چهارم از نمایندگان مجلس.

ب- تأسیس مرکز جدیدی جهت داوری بین مجلس و شورای نگهبان، راه اول همان است که در ایندادی بروز اختلاف میان مجلس و شورای نگهبان به دستور مژده امام (ره) صورت پذیرفت و در عمل به دلیل اعمال نفوذ بعضی جناح ها توفیق چندانی به دست نیاورد و امام به ناچار در صدد تشکیل مجمع تشخیص مصلحت برآمدند. در صورتی که اصولاً تشخیص مصالح متغیر و متناسب با زمان توسط اکثریت قاطع نمایندگان مجلس که حاصل نظر طیف های گوناگون و کارشناسان متعدد می باشد عقلاً بر تشخیص تعداد اندکی در شورای نگهبان ترجیح دارد و با فرض تساوی کیفی دولطف فرق، اکثریت کمتر یک طرف یکی از مراجعت عقلایی خواهد شد و پذیرش بیشتری را درین دارد و در این راه هرچند حل اختلاف میان طرفین دعوا به یکی از آنها ارجاع شده است، ولی من توان گفت با شرط نمودن دو سوم یا سه چهارم آرای نمایندگان و نیز بالا بردن تعداد کارشناسان در مجلس، تا حدودی وجاhest عرفی آن تضمین خواهد شد؛ علاوه بر این که این راه مستلزم بار مالی دیگری بر بیت المال نخواهد بود.

رهبری قرار گیرد، بدیهی است مردم هنگام انتخاب رهبر حق دارند شرعاً فوک را در عقد بیعت با او مورد توجه و تأکید قرار دهند. یادآور می‌شوم که مشاور بودن مجمع فوق برای رهبری مبتنی است بر نظریه تمرکز قوا و دادن اختیارات فراوان به رهبری.

اما بنابر نظریه تفکیک قوا و پخش قدرت رهبری در قوای دیگر و حصر وظیفه و اختیارات او در آنجه قانون برای او مشخص نموده، و یا ادغام رهبری و ریاست قوه‌ مجریه در یکدیگر با رعایت شرایطی که در آن دو معتبر است، طبعاً مجمع فوق می‌تواند برای رئیس قوه‌ مجریه (رئیس جمهور) همین نقش را ایفا نماید. بهویژه در تعیین مناصب مهم همچون فرماندهان عالی رتبه نظامی و انتظامی یا تصمیم‌گیری‌های مهم نظام که مربوط به منافع ملی می‌گردد و در حوزه‌الدرت رئیس جمهور می‌باشد.

اینجانب نظریه جدید خود، یعنی تفکیک قوای سه گانه در حاکمیت دینی را - که البته براساس همان مبنای سابق یعنی "نظریه انتخاب" پایه‌بریزی شده است، در کتابچه "حکومت مردمی و قانون اساسی" اجمالاً ارائه داده‌ام. براساس این نظریه وظیفه اصلی رهبری منتخب، همان نظارت بر اسلامی بودن قوانین کشور می‌باشد.

توجه دارید که در اینجا "قانون" به معنای عام آن مدنظر است و علاوه بر قوانین مجلس شورا، شامل آین نامه‌ها و دستورالعمل‌های قوای دیگر نیز من گردد. چگونگی انجام این وظیفه نیز باید مطابق قانون کاملاً تعریف و مشخص گردد و به گونه‌ای نباشد که - نظری آنچه اخیراً در طرح اصلاح قانون مطبوعات رخ داد - موجب دخالت در وظایف قوای دیگر گردد (و از جمله وظایف و اختیارات دیگر رهبری را می‌توان به تعیین امامان جمعه سراسر کشور، تعیین امیرالحاج، اعلام هلال ماه‌های قمری که از وظایف حاکم است و یا بعضی اختیارات دیگر که احیاناً مردم هنگام بیعت برای وی قرار می‌دهند، اشاره کرد که مطابق این دیدگاه در کنار وظیفه اصلی و نظارتی خود در مدت زمان مشخص بر عهده می‌گیرد).

تعیین مسئول قوه قضائیه نیز الزاماً از اختیارات رهبری نیست، بلکه از اختیارات مردم یا نمایندگان آنان است، به‌این شکل که صلاحیت کسانی که داوطلب تصدی این مقام هستند از ناحیه مراجعه هر عصر - یا ازوی رهبر منتخب پس از مشورت با مرجع - مورد تأیید قرار می‌گیرد و سپس در معرض آرای ملت یا نمایندگان آنان و یا قضات کشور قرار داده می‌شود تا آنان یک فرد را انتخاب نمایند. (زیرا در تصدی این مسئولیت، هم اجتهاد شرط است و هم مردمی بودن آن مطلوب است).

مطابق نظریه تفکیک قوا در حاکمیت دینی فاصله نظام با مرجعیت و مردم از بین خواهد رفت و پیوسته نظام اسلامی از قدرت مردم و مرجعیت که در طول تاریخ پشتونه اسلام و استقلال کشور بوده‌اند بهره‌مند خواهد بود. و به طور کلی - چنان که البلا نیز یادآور شده‌ام - قراردادن مستولیت‌های اجرایی کشور بر عهده ریاست قوه مجریه و بودن اهرم‌های قدرت در اختیار مقام رهبری موجب تضاد آشکار خواهد بود؛ و لازم است اهرم‌های قدرت در اختیار کسی باشد که مسئولیت‌های اجرایی بر عهده او گذاشته می‌شود و وی باید نسبت به آنها پاسخگو باشد؛ و بر این اساس، همان گونه که در کتابچه "حکومت مردمی و قانون اساسی" بیان کرده‌ام بجاست در بازنگزی

جدول نسبتی به قانون اساسی در آینده، به یکی از دو روش زیر عمل شود:

- ۱- از اختیارات و وظایف رهبری کاسته شود و وظیفه اصلی او به لحاظ شخصی وی همان نظارت بر اسلامی بودن قوانین باشد؛ در این صورت اهرم‌های قدرت در اختیار مستول قوه مجریه قرار می‌گیرد و او درقبال این مستولیت‌ها همواره در برابر مردم و مجلس پاسخگو خواهد بود.
- ۲- راه دیگر ادغام نهاد رهبری با رعایت شرایط آن و ریاست قوه مجریه در یکدیگر می‌باشد؛ در این صورت کسی که برای ریاست قوه مجریه از ناحیه ملت انتخاب می‌شود باید واحد شرایط هر دو نهاد باشد. جداگردن نهاد رهبری از نهاد ریاست اجرایی کشور مربوط به شرایط خاص و استثنایی اول انقلاب بوده است، و گرنه وجهی برای جذابون این دو عنوان وجود ندارد؛ درنهایت کارهای تشریفاتی ضروری را به معاون خویش واگذار می‌نماید و کارهای اساسی را به کمک و تصدی وزرا در رشته‌های مختلف انجام می‌دهد و خلی در اداره کشور پدید نمی‌آید. رسول خدا(ص) و امیر المؤمنین(ع) هم رهبر مسلمین بودند و هم مجری قوانین الهی، البته حکومت آن بزرگواران حکومت ساده‌ای بود و همین سادگی و حذف تشریفات غیرضروری یکی از امتیازات حکومت اسلامی از سایر حکومت‌هاست.

و بالآخره از نظر کتاب و سنت در حاکم مسلمین شرایطی معتبر شده که عقل نیز با آن همراه است. به حکم عقل و همه عقلای جهان عاقل بر سفیه مقدم است. عالم و فقیه بر جاگل مقدم است. عادل بر غیر عادل مقدم است، و کسی که مدیر، مدبر، شجاع، آگاه به زمان خود و در عین حال متواضع باشد بر غیر او مقدم است؛ پس لازم است ملت برای اداره کشور و اجرای قوانین، شخص را انتخاب نمایند که واجد این قبیل شرایط باشد و این شخص هم رهبر کشور و هم رئیس قوه مجریه خواهد بود؛ و طبعاً چنین شخص چون منتخب ملت است الزاماً در برابر آنان و نمایندگان آنان مستول و پاسخگوست و حق استبداد و تکروی ندارد، زیرا اساس حکومت، ملت است و اگر ملت پذیرا نباشد حکومت زور دوام ندارد. هنگامی که رسول خدا(ص) در رابطه با مسائل اجتماعی و سیاسی به اصحاب خود فرمایند: "اشیروا علی" مرا راهنمایی کنید و امیر المؤمنین(ع) خود را در معرض نقد و پرسش قرار می‌دهند. (نهج البلاعه، خطبه ۲۱۶) طبعاً مدعیان پیروی از آن بزرگواران باید پذیرای پرسش‌ها و انتقادها باشند. براساس این نظر حاکمیت اسلامی - همچون حاکمیت سایر کشورها - دارای سه قوه جدای از یکدیگر است: مقننه، مجریه و قضائیه، و قدرت هر سه قوه ناشی از انتخاب ملت است؛ تفاوتی که بین حاکمیت اسلامی با حاکمیت سایر کشورها وجود دارد این است که چون اسلام در مسائل اجتماعی و سیاسی و اقتصادی و جزایی نیز دستور و برنامه دارد و بنابراین کشور اسلامی بر طبق موارزین اسلامی اداره شود طبعاً حاکم اسلامی باید متخصص و کارشناس مسائل اسلامی باشد همراه با تحقیق سایر شرایط از عقل و توانایی و تدبیر و عدالت، و از چنین شخصیتی به "فقیه عادل" تعبیر می‌شود و اگر گفته شود - همان گونه که تجربه نشان داده - کسی که هم فقیه عادل و هم مدیر و مدبر و توانا و شجاع و دارای رشد سیاسی و آگاه به سیاست‌های پیچیده جهان امروز و غیرمستبد و تسلیم آرای ملت و

علمیه و نه مرحوم امام و نه امثال اینجانب به خاطر استغلال و مسئولیت‌های مختلف فرست پیدا نکردیم تا یک بازیمن در شؤون مختلف فقه بر اساس حاکمیت دین انجام داده و یک دوره کامل فقه حکومت را که قابل اداره کشور باشد تدوین نماییم و عملی چنان شد که در برخی موارد با همان فقه منعزل و به دور از حاکمیت واقعیت‌های جامده، کشور و نظام اداره می‌شد و دیدیم که با بن بست‌هایی مواجه می‌گردید.

بر اساس نامه امام در سال ۶۶ و همچنین جو غالب مذاکرات شورای بازنگری ضرورت تشکیل مجمع تشخیص مصلحت به حل اختلاف مجلس شورا و شورای نگهبان بازمی‌گردد؛ در حالی که در بازنگری سال ۶۸ شرح وظایف مجمع تشخیص مصلحت از این ضرورت غواصی می‌رود، بد گونه‌ای که علاوه بر نقش خود در حل اختلاف مجلس و شورای نگهبان مندرج در اصل ۱۱۲، در اصل ۱۱۰ بند ۸ با پیشنهاد رهبری اجازه قانون‌گذاری پیدا می‌کند، در اصل ۱۱۱ بعد از قوت رهبر یا عزل او، یکی از فقهای شورای نگهبان را برای شرکت در شورای موقتاً رهبری معرفی می‌کند، در اصل ۱۷۷ طرف مشورت رهبری در بازنگری قانون اساسی می‌شود و... پرسش این است که گستره شدن «امنه وظایف و اختیارات مجمع تشخیص مصلحت» چه رابطه‌ای می‌تواند با افزوده شدن اختیارات رهبری در قانون اساسی سال ۱۳۶۸ داشته باشد؟ آیا می‌توان بسط اختیارات مجمع را در راستای اعمال و لایحه متعلقه فقهی مندرج در اصل ۵۷ قلمداد نمود؟

در اینجا توجه شما را به نکات زیر جلب می‌کنم:
الف- همان گونه که قبل از گفته‌ام من شخصاً در آن شرایط با بازنگری مخالف بودم و به آن نیز رأی ندادم. اصرار مرحوم حاج احمدآقا در ابتداء بر این بود که پیشنهاد تغییرات در قانون اساسی به مرحوم امام توسط من داده شود؛ ولی من روی نکاتی بازنگری را در شرایط آن روز صلاح نمی‌دانستم و لذا قبول نکردم و حتی برای مرحوم امام نامه‌ای نوشتم و نکاتی را که به نظرم رسیده بود به ایشان بادآور بدم، که در اسناد خاطرات اینجانب موجود است.

ب- شیوه صحیح بازنگری قانون اساسی این بود که در یک انتخابات آزاد توسط خود مردم افراد صاحب‌نظر و متخصص و دارای تجربه در امر قانون نویسی از طبقات مختلف ملت برای این امر مهم انتخاب می‌شindند، نه این که افرادی که برخی از انان تخصص یا تجربه‌ای در این زمینه نداشتند بدون اطلاع و دخالت مردم تعیین گردند و با عجله و شتاب تغییراتی در قانون اساسی - و از جمله اضافه کردن مجمع مذکور در اصل ۱۱۲ - به وجود آورند، که دیدیم بسیاری از بزرگان و رجال سیاسی و مردم در این همه پرسی شرکت نکرده و به آن رأی ندادند.

ج- با فرض قداست قانون اساسی و رعایت اصول آن، کار مجمع تشخیص مصلحت، چه در گذشته که مربوط به حل اختلاف شورای نگهبان با مجلس بود و چه حال که اختیارات زیادی در بازنگری به آن داده شده است، در تضاد با برخی اصول قانون اساسی می‌باشد؛ و اینجانب جنبه‌های مخالفت آن با قانون اساسی را در کتابچه «حكومة مردمی و قانون اساسی»

نمایندگان مجلس و پذیرای انتقادات آنان باشد کمتر پیدا می‌شود. در پاسخ می‌گوییم بحث ما روی فرض تحقق موضوع با شرایط آن من باشد و در این فرض چنین شخصیتی به حکم عقل و عقلاً بر کسی که واجد این شرایط نیاشد مقدم است و بر او واجب است مستولیت مورد نظر را پذیرد؛ ولی اگر فرضاً فقهای عادل وجود داشته باشند لکن قادر شرایط دیگر باشند در این صورت هم فقه و هم عدالت آنان اقتضا می‌کند که چنین مستولیت سنگینی را که سرنوشت اسلام و مسلمین به آن وابسته است پذیرد، بلکه به ارشاد و تذکر اکتفا نمایند، و اشکال در این فرض متوجه حوزه‌های علمی می‌شود که بر ولایت و حکومت فقهی عادل اصرار دارند بدون این که فقهای را که توانایی اداره کشور را در جهان متلاطم امروز داشته باشند ساخته و تربیت کرده باشند.

و بالآخر آنچه مهم است این است که دولت در اداره کشور و تصمیم‌گیری‌ها - چنان که اکنون با آن رویه رو هستیم - موجب تضاد و چالش و رکود کارهای است و برای رفع تضادها، کارشناسان و متخصصان امور باید چاره‌ای بیندیشند و به یکی از دو راه ذکر شده پا راه سویی که این دوگانگی را بر طرف نماید روی اورند.

مصلحت نظام چه تفاوت ماهوی با احکام ثانویه دارد، چرا که در روی آوردن به احکام ثانویه قبیل رعایت مصلحت از حکم اولیه عدول می‌شود، مانند کسی که برای نجات از مرگ، مجاز به خوردن گوشت مردار می‌شود؟

احکام اولیه که برای شرایط عادی و احکام ثانویه که برای شرایط استثنایی تشریح می‌شود، اگر با اجتهاد صحیح و مطابق با هدف تشریع آنها به دست آیند، هر دو می‌توانند متصمن مصالح کشور و نظام اسلامی باشند. درنهایت چون در جامعه یک سری مصالح متغیر - که زیربنای برخ احکام هستند - وجود دارد که به تبع آن، احکام نیز متغیر می‌شود، تشخیص آنها باید توسط کارشناسان متعدد و آگاه و زمان شناس انجام پذیرد و در اجتهاد کاملاً ملاحظه گردد؛ و گرنه فقه به زودی از مدیریت کشور خارج می‌شود و در ازدواجاً اتهام عدم توان مدیریت دست به گریان خواهد شد. در اصول کافی (ج ۱، ص ۲۷) از امام صادق(ع) نقل شده: «العالم بزمانه لا تهم عليهم اللوابس» مشکلات بر کسی که آگاه به زمان خود باشد، هجوم نخواهد آورد.

با توجه به این که شما در آن مقطع شاهد بسیاری از این مباحثات بوده‌اید، چه استدلال‌هایی را از طرفین دعوا در رابطه با حدود احکام اولیه و ثانویه زیربنایی قلمداد می‌کنید؟ آیا استغفاری آقای صافی گلبا یکانی را نمی‌توان اعتراض به لوزان شدن احکام اولیه در روند قانون‌گذاری دانست؟

اینجانب به خاطر اشغالات درسی و مراجعات زیادی که داشتم در متن مباحثات طرفین دعوا نبودم، ولی در چند مورد که مجلس با بن بست روپرتو گردید، مانند موضوع احتکار و تعزیزات مالی و مانند آن - مرحوم امام (ره) حل مشکل فوق را مکول به عمل به نظرات فقهی اینجانب می‌نمودند، که البته مربوط به نحوه برداشت از ادله احکام بود نه از قبیل احکام ضروریه و ثانویه، اما مشکل اصلی آن است که پس از پیروزی انقلاب نه حوزه‌های

مشروع حاً بیان کرده‌ام، به طور اجمالی:

اولاً؛ اعتبار این مجمع برخلاف نص اصل چهارم است که می‌گوید: "کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر اینها باید براساس موافقین اسلامی باشد. این اصل بر احلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر بر عهده فقهای شورای نگهبان است". و ثانیاً؛ اگر اختلاف بین مجلس شورا و شورای نگهبان حل نشد آنها نظر این مجمع قانون رسمی خواهد بود و یا موقت است و بالاحاظه ضرورت اجرا می‌شود؟!

اگر قانون رسمی است این مجمع کانون دیگری می‌شود برای قانونگذاری و در نتیجه هم‌بین اعتباری شورای نگهبان و فقهاء حقوقدانان آن را تثبیت می‌کند و هم‌بین اعتباری قوه مقننه کشور را که از بین نخبگان ملت انتخاب شده‌اند نشان می‌دهد.

و در نامه‌ای که مرحوم امام به رئیس جمهور وقت - آقای خامنه‌ای - راجع به تدوین متمم قانون اساسی نوشته‌اند در ارابطه با مجمع مذکور آمده است: "مجمع تشخیص مصلحت برای حل معضلات نظام و مشورت رهبری به صورتی که قادری در عرض قوای دیگر نداشت". (صحیفه امام، ۲۱، ص ۳۶۴)

و اگر نظر مجمع مذکور موقت و به عنوان ضرورت است مانند ضرورت خودن گوشت مردار برای نجات از مرگ، در این صورت باید حدود و زمان و مکان و مقدار ضرورت را مشخص کنند، زیرا "الضرورات تقدیر بقدرها". به علاوه مگر شورای نگهبان - با فرض تشکیل آن از فقهاء آگاه و حقوقدانان عالی رتبه کشور - نمی‌تواند با مشاوره با افراد متخصص ضرورت و حکم موقت ضروری را تشخیص دهد که نیاز به عقل منفصل پیدا می‌کنند؟ او اگر در اعضا شورای نگهبان اشکالی هست باید اعضا این را تعویض نموده این که اصل نهاد را تضمیف کرد. مگر این که مجمع مذکور از نخبگان ملت با شرایط خاص به انتخاب آنان تشکیل شود و باور کنیم که از این راه مزینی بر شورای نگهبان پیدا می‌نماید، چنان که در پاسخ پرسش اول تفصیل آن را یادآور شدیم.

د- ظاهراً در نهاد مجمع تشخیص مصلحت در اصل ۱۱۲ بازنگری در راستای توسعه اختیارات رهبری و ولایت مطلقه مورد تأکید و اصرار آقایان بوده است؛ در حالی که:

اولاً؛ برداشتی که از کلمه "ولایت مطلقه" توسط آقایان به جامعه القا می‌شود برخلاف بسیاری از اصول مسلم قانون اساسی است و لازمه آن نادیده گرفتن نهادهای است که در اصول متعدد این قانون پیش‌بینی شده است و اساساً بر مبنای این تفسیر رهبر هیچ‌گونه محدودیتی ندارد و می‌تواند شخصاً در همه مسائل تصمیم‌گیری کند و برای اجرا به هر کس خواست محول تعاید و در این صورت نیازی به قوه مقننه و قوه مجریه و زیرمجموعه‌های آنها نخواهد بود!

ثانیاً؛ در ابتدا پیشنهاد اضافه کردن کلمه "مطلقه" در بازنگری تصویب نشد، ولی به خاطر برخی ملاحظات در جلسه ماقبل آخر مجدداً مطرح گردید و مورد اصرار برخی اعضا صاحب نفوذ قرار گرفت و سرانجام به

اصل ۵۷ قانون اساسی اضافه گردید، که البته در این اصل تصویب شده است که اعمال این ولایت باید بر طبق اصول دیگر قانون اساسی باشد. (صورت مشروح مذاکرات شورای بازنگری قانون اساسی، ج ۲، صفحات ۱۳۷۴ و ۱۳۸۰ تا ۱۶۴۰)

ثالثاً؛ مشروعیت هیئت بازنگری و تصمیمات آنان اگر به رای مردم و انتخاب آنان باشد، همه می‌دانیم که آنان چنین پشتونهای را نداشتند و منبعث از آرای مردم نبودند؛ و اگر به حکم مرحوم امام(ره) و دستور ایشان بوده است دو اشکال به ذهن تبادر می‌کند:

۱- حکم والی و حاکم شرع به اجماع همه فقهاء بعد از درگذشت او دیگر ناگذ نمی‌باشد و همگان می‌دانیم که پیشنهاد اضافه شدن کلمه "مطلقه" به قانون اساسی و تصویب آن بعد از رحلت امام(ره) صورت پذیرفت و در آن زمان تصمیم‌گیری‌های این هیئت مشروعیت نداشتند است.

۲- در نامه امام خطاب به رئیس جمهور وقت که در آن دستور بازنگری قانون اساسی را داده‌اند تصویب شده است که: "مدت برای این کار حد اکثر دو ماه است" (صحیفه امام، ج ۲، ص ۳۶۴) و با توجه به تاریخ این نامه ۱۳۶۸/۲/۳ - با فرض حیات امام نیز این مهلت در تاریخ ۱۳۶۸/۴/۴ به پایان رسیده است؛ در حالی که تصویب کلمه "مطلقه" در تاریخ ۱۳۶۸/۴/۹ بوده است. (صورت مشروح مذاکرات شورای بازنگری قانون اساسی، ج ۳، ص ۱۶۲۸)

و اگر گفته شود بعد از ارتحال امام، حکم ایشان توسط رهبر جدید تنفيذ و یا تمدید شده است، باز هم اشکال فوق مرتفع نخواهد شد؛ زیرا رهبر جدید در زمانی انتخاب شد که قانون اساسی جدید به طور کامل تدوین و در معرض آرای عمومی قرار نگرفته بود و هنوز قانون اساسی اول رسمیت و مشروعیت داشت و براساس آن قانون یکی از شرایط رهبری، مرجمیت بوده است. (در نامه مرحوم امام(ره) هم تأکید شده بود که پس از بررسی و تدوین و تصویب اصول مورد بازنگری، باید تایید آن به آرای عمومی گذاشته شود). بنابراین اضافه شدن کلمه "مطلقه" به قانون اساسی جدای از بقیه اشکالاتی که بر آن وارد است، هیچ‌گونه توجیه قانونی و شرعاً ندارد.

رابعاً؛ معنایی که امروز برخی آقایان اصرار دارند که از این کلمه القا نمایند هرگز به هنگام همه پرسی بازنگری برای مردم تبیین نشده بود تا مردم بدانند به چه چیزی رأی می‌دهند و در هر حال امروز - بهویژه با گذشت بیش از یازده سال - مردم حق دارند درباره این مسئله مهم که در سرنوشت سیاسی و اجتماعی و بلکه اقتصادی آنان تأثیر دارد. مجدداً تصمیم‌گیری نمایند.

خامساً؛ کلمه "ولایت مطلقه" کمتر در کلمات فقهاء (رض) مطرح است، انجه در کلمات آنان بیشتر مطرح است "ولایت عامه فقهه" است در برابر کسانی که ولایت او را منحصر در امور جزئیه مانند اموال صنفی و مجنون و غایب می‌دانند و اساساً با توجه به گسترده‌ی مسائل حکومت و جوامع در این زمان و حساسیت شدید ملت‌ها نسبت به استبداد و حاکمیت اراده فردی، دادن اختیارات نامحدود به یک فرد غیر معمص جایز الخطا بدون بازخواست و چون و چرا و حق انتقاد امری است غیر عقلایی و نسبت دادن چنین توهمنی به شریعت مقدسه جفای بزرگی است به شرع مقدس و صاحب

رهبری نیز من تواند لازم الاجرا باشد (مشروع مذاکرات، ج ۲، ص ۱۰۵)

با توجه به اشکالات قانونی ای که در کتابچه «حکومت مردم و قانون اساسی» برای مجمع تشخیص مصلحت پادآور شدم و در پاسخ به پرسش چهارم قسمت هایی از آن گفته شد، جای تعجب نیست که مصوبات چنین مجتمع پر خلاف صریح قانون اساسی باشد. در نامه امام (ره) به ریاست جمهوری وقت نیز تصریح شده بود که نباید مجمع تشخیص قدری باشد در عرض قوانین دیگر. (صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۳۶۴) ولی عملاً مشاهده من شود که این مجمع پک مرکز قانونگذاری و قدرتی شده است در عرض مجلس شورا و قانون اساسی و حتی بالاتر از آنها.

با این روش هیچ اعتباری برای قانون اساسی و مجلس شورا و شورای نگهبان باقی نمایند و پایه های اصولی نظام بیش از پیش سست خواهد شد. اینجانب در پاسخ به نشریه «پایام هاجر» در تاریخ ۱۳۷۹/۱/۲۶ نکانی را در این زمینه گوشزد کرده ام که می توان به آن ارجاع نمود.

و هنگامی که اساس مصوبه مورد نظر پر خلاف قانون اساسی باشد دیگر بحث و سوال از رضایت و عدم رضایت رهبری یا شرط بودن یا نبودن آن بن مورد خواهد بود ازیرا هیچ گاه رضایت رهبری امر خلاف قانون یا خلاف شرع را قانونی و شرعاً نمی گند.

در اصل ۱۷۷ قانون اساسی مصوب سال ۱۳۶۸ آمده است که بازنگری در قانون اساسی با پیشنهاد مواد مورد نظر توسعه رهبری و مشورت مجمع تشخیص مصلحت امکان پذیر خواهد بود، با توجه به این که شورای نگهبان در اصل ۴ وظیله تطبیق قوانین با موازین اسلامی و در اصل ۹۸ تفسیر قانون اساسی را به عنده دارد، آیا پیشنهاد بازنگری قاعدتاً نباید به شورای نگهبان محو می شود؟

در یک ملاحظه نظری به نظر من رسید از آنجا که تمام امور کشور زیر نظر قوای سه گانه انجام می شود مناسب آن است که لجه های مشکل از کارشناسان هر سه قوه که در تجربه و عمل مداوم به نارسایی ها و بن بست های قانونی پی بردند، نظرات و پیشنهادات خود را به اطلاع ریاست جمهوری که حافظ قانون اساسی باید باشد برسانند و او پیشنهاد بازنگری را به مجلس بدهد و بعد از تصویب آن تبخیان ایسوی مردم جهت بازنگری انتخاب شوند.

و آنچه در بازنگری سال ۱۳۶۸ برای تجدیدنظر در قانون اساسی پیش بینی شده است به هیچ وجه با اصول حکومت مردمی سازگار نیست و نقش مردم بسیار کمتری در نظر گرفته شده است، زیرا براساس اصل مذکور:

اولاً: ادستور بازنگری توسعه رهبر داده می شود.
ثانیاً: موارد بازنگری نیز توسعه رهبری و پس از مشورت با مجمع تشخیص مصلحت - که منصوبان اویند - پیشنهاد می شود.
ثالثاً: ترکیب اعضای بازنگری هم به گونه ای پیش بینی شده است که اکثریت قاطع آنان از کسانی تشکیل گردد که به طور مستقیم یا غیرمستقیم منصوبان رهبری باشند.

آن و عملاً موجب زدگی ملت از اسلام و دین می شود و اگر در گذشته تاریخ حکومت فردی به ویژه با محدودیت حوزه عمل حکومت ها امری مقول بوده، امروز دیگر چنین نیست، بلکه به نظر اینجانب حکومت های جمنی نیز دارای اختیارات نامحدود نیستند و موضع آن حکومت های عمومی و فردی جامعه و منابع ملی را مدنظر داشته باشند و در چارچوبین که مردم با آنان پیمان بسته اند حق اعمال حاکمیت دارند و در برابر مردم باید پاسخگو باشند و بالاخره امروز حاکمیت های مردمی هستند که مشروعت و مقبولیت دارند و لا یافقیه نیز به معنای حاکمیت دینی است که مطابقاً از نهادهای قانونی گوناگون متشکل می شود و غقیه تنها خاطر بر اسلامیت قوانین آن خواهد بود.

احکام حکومتی نیز از آنجا که مربوط به مصالح منفی است بر عهده حاکمیت دینی و با تشخیص کارشناسان و متخصصان امور می باشد. امام خمینی(ره) نیز در یک از نامه های خود، تشخیص موضوع در احکام حکومتی را بر عهده کارشناسان دانای می دانند. (صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۱۴۲) حکم حکومتی یک حکم لازم ضروری است. در برخی موارد استثنایی که همه راه های قانونی بسته شده و یک گره کور سیاسی پدید آمده باشد و چاره ای جز اعمال نفوذ فرد معتبر ناگذاریکننده در بین نباشد به گونه ای که همه افراد بصیر و آگاه به ضرورت آن نظر دهند، نه این که هر فقیه در هر موردی حق داشته باشد اعمال قدرت و نفوذ کند و حکم حکومتی صادر نماید؛ البته تذکر و راهنمایی وظیفه همگانی است ولی تذکر غیر از حکم است.

لازم به یاد آوری است که بحث ما فعلاً در اصل ولایت فقیه و این که به لحاظ استیا به انتخاب، و حدود اختیارات او و معنای حکم حکومتی و موارد و شرایط آن نیست؛ بلکه از نظر فقه سیعیه این مسائل به طور اجمال ظاهرآ قابل انکار نیست و تفصیل بحث در چند صفحه نمی گنجد. آنچه فعلاً مورد بحث و اشکال ماست این موضوع است که ولایت مطلقه فقیه جزو قانون اساسی باشد و ملت به آن رأی داده باشند.

در اصل ۷۶ قانون اساسی آمده است که مجلس شورای اسلامی حق تحقیق و تفحص در تمام امور کشور را دارد، استثنایی هم برای آن لید نکرده است ادر حالی که مصوبه اخیر مجمع تشخیص مصلحت نهادهای تحت نظارت رهبری را از دایرة شمول این اصل از قانون اساسی خارج گرد و در الواقع حق قانونی مجلس را نادیده گرفت، پرسش نخست این است که آیا مجمع تشخیص مصلحت می تواند از زاویه مصلحت نظام، قانون اساسی را تغییر کند؟ پرسش دوم این است، علی رغم این که مقام رهبری از این مصوبه ابواز نارضایت گردد (آن طور که در جراید منعکس شد) و پیشنهاد این مصوبه نیز از سوی رهبری نبوده است اجماع چگونه را اساساً این موضوع را تصویب گرده است؟ آیا چنین رویدادی از اصل ۷۶ قانون اساسی قابل استنتاج است؟ للبته آقای هاشمی در دفاع از این مصوبه گفت لزوم ندارد که در این قضايا نظر رهبری هتماً پرسیده شود (قویب به این مضمون) البته او در مذاکرات شورای بازنگری سال ۱۳۶۸ نیز گفته بود نظری که مجمع تشخیص مصلحت می دهد بدون تایید

۸- استناد به واژه مصلحت لازم است در یک چارچوب و اصول مشخص باشد که اجمالاً به آن اشاره شد؛ در غیر این صورت مصلحت گرایی محض - یعنی نوعی مصلحت گرایی که اساساً قائل به احکام و مصالح ثابت نمی‌باشد و همه را متغیر می‌بندراد - به آنجا می‌انجامد که مالک (رئيس مذهب مالکیه) می‌گوید؛ امام به جهت مصلحت می‌تواند یک سوم افراد جامعه را به خاطر دو سوم دیگر بکشد! (شرح نهج البلاغه ابن ابی الحدید، ج ۱۰، ص ۲۴۶)

■ آیا من توان از دیدگاه استراتژیک وظایف و اختیارات مجمع تشخیص مصلحت را شکستن مطلقیت اصل ۴ تلقی کود، آن هم به این منظور که بعد از سال ۱۳۶۸ راه برای تغیر سیستم و رابطه با سرمایه داری مددون همها شود؟

□ در باره مجمع تشخیص مصلحت اندکی پیش به تفصیل سخن گفتم؛
و مسئله سرمایه داری مدرن نیز از جمله موضوعات مصالح متغیر نظام و
کشور است که باید توسط کارشناسان بصیر و زمان شناس و با ملاحظه
منافع ملی در مورد آن تصمیم گرفته شود.
ان شاء الله موفق و مؤبد باشید.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته
١٣٧٩/٦/٢٢ - حسين على منتظرى

مفهوم مصلحتا به لحاظ این‌نویز یک چگونه تبیین می‌شود؟ آیا به تعبیر مرحوم نائینی به اموری گفته می‌شود که نسی در رابطه با آن وجود ندارد؟ آیا به تعبیر مرحوم صدر مصلحتا در حوزه منطقه‌الفراغ است؟ آیا به تعبیر مرحوم امام خمینی نقش زمان و مکان در اجتهد است یا ...؟

لدوباره واژه مصلحت و جایگاه آن از لحاظ ایدئولوژیک نکات زیر قابل توجه است:

۱- از نگاه قانون به حسن و قبح عقلی، همه احکام شرع تابع مصالح و مفاسد واقعی هستند و شارع مقدس پنج مصلحت اساسی را ملاحظه کرده است که عبارتند از: مصلحت دین، عقل، جان، ناموس (عرض) و مال، که با رعایت آنها انسان می‌تواند به کمال مطلوب دست پاید.

۲- بسیاری از مصالح و مفاسد برای بشر قابل ادراک است، ولی بعضی را باید از لسان شرع بدست آورد. بیشتر مصالح در احکام عبادی - به ویژه در جزئیات آنها - قابل ادراک عقلی نیست؛ در حالی که اغلب احکام معاملات به معنای اعم برای عقل بشری قابل ادراک است، هرچند در بعض موارد شارع مقدس در همین حوطه نیز شرایطی را معتبر دانسته که شاید برای عقل قابل ادراک نباشد.

۳- مصالحی را که عقل قادر به ادراک آنهاست، گاه عقل تمام مصلحت موضوع آن را درک می کند و گاه برعی یا بخشی از مصالح آن را ادراک می نماید، در صورت اول به علمت حکم پی برد و است و در صورت اخیر حکمکت آنرا در بافت نموده است.

۴- مصالح واقعی یا در قالب احکام واجب و حرام و مستحب و مکروه
مقید شده‌اند و یا رها هستند و بستگی به شرایط زمانی و مکانی مکلف
دارند؛ بنابراین احکام به تبع مصالح را ثابت‌اند و با معنیت.

۵- مصالح در قالب احکام گاه در شرایط عادی ملاحظه شده‌اند و گاه در شرایط اضطراری، به‌دیگر سخن گاه در شرایط اضطراری، مصلحت خلاف حکم اول را اقتضا می‌کند. به عنوان مثال حرام اولی مثل خودن مردار در زمان خاص و به طور موقت حلال می‌شود؛ یا مستحب، واجب و یا مکروه، حرمت می‌باشد؛ جنان که گفته‌اند: *الض وات المحتظهات*.

ع احکام ثابتی که به لحاظ ضرورت تغییر یافته‌اند تابع شرایط ضروری مستند؛ یعنی تا زمانی که شرایط ضروری باقی است باقی اند، و زمانی که شرایط اختصاری برطرف شد حکم به حال اول بازمی‌گردد؛ الضرورات متعقد ها.

۷- کشف مصالحی که تابع شرایط زمانی و مکانی هستند بر عهده کارشناسان است؛ مثلاً این که آیا با فلان کشور باید صلح کرد یا جنگید، آیا در بخش صنعت باید سرمایه‌گذاری کرد یا در بخش کشاورزی، آیا کشاورزی باید مکانیزه پاشد یا سنتی، آیا باید از مستشاران خارجی کمک گرفت یا خیر و...؛ در این گونه موارد عقلاء و کارشناسان جامعه موظف‌اند در محدود آنها تصمیمه گیری ننمایند.

البته کشف مصالح و مفاسد متغیر و رعایت نسبت آنها در تراحم با
یگدیگر و با مصالح و مفاسد ثابت، مجال گستردگای رامی طلب که در این
چند صفحه نمی گنجد.