

# نقش فناوری اطلاعات در توسعه منابع انسانی و افزایش بهره‌وری شغلی

دکتر محمد رضا سپهری

۹۰۰/۰۰۰ نفر می‌باشد.

مجله Bussiness Week در شماره ۱۰۰ خود منتظر ساخته‌اند. این کشورها می‌توانند مسیر آینده و تغییرات آتی را پیش‌بینی و برنامه‌ریزی نمایند. در مقابل، کشورهایی که هنوز قادر به

موردنموده توجه قرار داده و می‌نویسد: در سال ۱۹۹۴ ارزش بازار نرم‌افزار و خدمات آن ۱۲۵ میلیارد دلار بوده در حالی که در صنایع نفت و گاز، نوشابه سازی، تولیدات پزشکی و

مخابرات در حدود ۷۵ میلیارد دلار بوده است. در حال حاضر، صدور صنعت نرم‌افزاری در هند سالانه درآمدی بالغ بر ۱/۶ میلیارد دلار نصیب این کشور نموده و باعث اشتغال ۴۰۰۰ نفر در

منازل و خارج از آن شده است.

در عین حال این صنعت یکی از پویاترین بخش‌های اقتصاد هند به شمار می‌آید. درخواست‌های مشتریان خارجی برای این محصولات و خدمات بالنسبه ارزان قیمت و با کیفیت، باعث تقویت اطمینان و اعتقاد به این صنعت در بین مردم هند شده است.

اگرچه آثار فناوری اطلاعات (IT) بر زمینه‌های مختلف اقتصاد همچون اشتغال و همچنین تاثیرات چشمگیر آن بر تجارت و بازرگانی نیاز به مطالعه و بررسی دارد، اما اهمیت روزافزون

است که سریعتر خود را با نظام اطلاعاتی جهان آشنا کنند. این کشورها می‌توانند مسیر آینده و تغییرات آتی را پیش‌بینی و برنامه‌ریزی نمایند. در مقابل، کشورهایی که هنوز قادر به تصمیم‌گیری نیستند در مدت کمتر از یک دهه با افت فاحش در سرمایه‌گذاری و تبنی‌های اشتغال مواجه خواهند شد.

پروفسور پاول روماز از دانشگاه برکلی که نظریه و رشد جدید اقتصادی، را مطرح نموده است، عقیده دارد در دوران حاضر عامل رشد اقتصادی، سرمایه، نیروی انسانی یا مواد خام نیست بلکه دانش و افکار جدید است که سبب شکوفایی اقتصاد می‌شود و سرمایه کشورها تابعی از علم و عقاید است.

آمارها نیز مovid این تحولات است. ۴۰ درصد تولید ناخالص ملی ژاپن و کشورهای اروپایی در سال ۱۹۹۵ برایه اطلاعات بوده است. در کشورهای پیشرفته تعداد کارکنان صنایع ارتباطات، نرم‌افزار و رسانه‌ها بیش از صنایع اتومبیل سازی است. در سال ۱۹۹۶ در آمریکا، تعداد شاغلان در بخش صنایع نرم‌افزاری، ۱/۹۰۰۰ نفر و برای صنایع اتومبیل سازی

در هزاره سوم میلادی، اطلاعات به عنوان رکن اصلی قدرت تمدن‌ها مطرح شده است.

تاریخ گواه است که انسان در مسیر تمدن خویش، سه گذر اصلی را طی نموده که هر یک از این مراحل نمایانگر قدرت تمدن در آن دوران بوده است. در دورانی، وسعت زمین‌ها و توسعه کشاورزی، سپس کارخانه‌ها و صنایع و در حال حاضر نیز اطلاعات و فناوری مربوط به آن از اساسی‌ترین پایه‌های تمدن در هزاره سوم محسوب می‌گرددند.

تولید، پردازش، توزیع و بکارگیری اطلاعات از مهم‌ترین شاخص‌های این تمدن است.

در سراسر جهان فناوری اطلاعات در حال ایجاد انقلابی نوین است که اهمیت آن از انقلاب صنعتی کمتر نیست. این انقلاب ظرفیت‌های تازه و چشمگیری در محدوده دانش بشری ایجاد می‌نماید و اینها به وجود می‌آورد که ماهیت کار و زندگی را دستخوش تغییر می‌سازد. تمامی انقلاب‌ها با خود ابهامات و ناپیوستگی‌ها و همچنین فرصت‌های تازه‌ای را به همراه می‌آورند، انقلاب اطلاعاتی نیز از این قاعده مستثنی نیست، بیشترین بهره از آن کشورهایی

اهداف سازمانی در راستای عملکرد مطلوب کارکنان امکان پذیر است. لذا، مدیریت بهینه منابع انسانی از مهم ترین وظایف مدیران است. مدیران منابع انسانی در رویکرد سنتی درگیر اموری همچون کارمندیابی، آموزش، تعیین گروههای کاری و نظایر آن بودند.

ظهور تکنولوژی اطلاعات تاثیر بسزایی در انتقال رهیافت‌های سنتی منابع انسانی به مفاهیم جدید داشته است. این امر با وجود کامپیوترهای شخصی و ایستگاههای کاری متصل به پایگاههای اطلاعاتی مرکزی میسر شده است. مدیران منابع انسانی با استفاده از سیستم خبره گرینش کارمند، سریع تر به انتخاب کارمندان با صلاحیت اقدام می‌کنند و از طریق ایجاد تابلوهای کارمند و در شبکه‌های جهانی کامپیوترا این امر را تسريع می‌کنند. آموزش با تکنولوژی سیستم‌های پشتیبانی ویدیویی و بر روی کامپیوتر شخصی کارکنان و به صورت به هنگام انجام می‌گیرد. چنین شرایطی مستلزم آن است که اطلاعات جامعی درباره منابع انسانی سازمان از طریق سیستم‌های اطلاعات منابع انسانی در اختیار مدیریت عالی قرار گیرد. سازمانی به این سبک، خود مشتمل از اتصالات مختلف می‌باشد و در مجموع شبکه‌های گسترده از گردش اطلاعات را ایجاد می‌کند. پردازش و ذخیره سازی اطلاعات در ایستگاههای معین اطلاعاتی مجموعه‌ای از داده‌های مناسب را برای تصمیم‌گیران نهایی فراهم می‌آورد. چنین دیدگاهی سطوح میانی سازمانی را زیین می‌برد و جریان عظیمی از اطلاعات را در شبکه سازمانی ایجاد می‌کند.

ادغام مفاهیم قدرتمند مهندسی مجدد و

پویایی لازم برای تطبیق با تغییرات تکنولوژی و محیطی نائل آیند.

**تلک در دوران حاضر عامل رشد اقتصادی، سرمایه، نیروی انسانی یا مواد خام نیست بلکه دانش و الفکار جدید است که سبب شکوفایی اقتصاد منشود و سرمایه کشورها تابعی از علم و عقاید است.**

**تلک در حال حاضر، صدور صنعت نرم افزاری در هند سالانه درآمدی بالغ بر ۷۶/۱ میلیارد دلار نسبی این کشور نموده و باعث اشتغال ۳۶۰۰۰ نفر در منازل و خارج از آن شده است.**

**تلک به منظور بررسی ایجاد اشتغال و اثرات مخرب احتمالی (آ) لازم است که وجوده تعایز بین اثرات مثبت و منفی سیستم و اثرات غیرمستقیم تاثیرگذار (ب) برکل اقتصاد مشخص گردد.**

در حالی که نگرش نوین سیستمی، مبتنی بر عامل دیگری است که فراتر از سه عامل گذشته بوده و از اهمیت استراتژیک خاصی برخوردار است. اطلاعات به عنوان چهارمین منبع، در این دیدگاه قدرت خود را به معنای عاملی حیاتی در اثرگذاری بر فعالیت‌های مدیریتی به اثبات رسانده است.

تغییرات ساختاری ناشی از تکنولوژی اطلاعات، در حالی شکل می‌گیرد که منابع انسانی به عنوان ارزشمندترین دارایی در مجموعه سازمان به شمار می‌رود. مدیران عالی سازمان به این نکته غایت کافی مبذول می‌دارند که نیل به

اطلاعات و فناوری آن آن برکسی پوشیده نیست.

#### ■ نقش تا در توسعه منابع انسانی

در دنیای کنونی نظام مدیریت سنتی دچار تحولات عمیقی شده است. جریان عظیم اطلاعات، فرآیند تصمیم‌گیری را نیازمند آشنایی کامل مدیران با سیستم‌های اطلاعاتی و استفاده بهینه از آنها ساخته است. چالش اطلاعات و تقابل مدیران سطح عالی سازمان با آن، مستلزم تغییرات بنیادین سازمانی و تطابق ساختارهای سنتی مدیریتی با تعاملات محیطی است. لذا یکپارچه سازی فعالیت‌های درون سازمانی مبتنی بر استراتژی‌های از پیش تعیین شده برای نیل به اهداف معین، نیاز به آموزش کارکنان و ایجاد تغییر برای استفاده از تکنولوژی‌های جدید را غیرقابل انکار ساخته است.

فراتر از مفهوم اطلاعات، تکنولوژی اطلاعات به عنوان اصلی ترین عامل تغییر، بازنگری فعالیت‌های منابع انسانی برای نیل به اهداف فراسازمانی را ضروری ساخته است. این در حالی است که منابع انسانی در زمرة مهمنه ترین داراییهای سازمان محسوب می‌شوند. لذا بازنگری این قبیل فعالیت‌ها، رهیافتی نوین بوده و تمرکز مدیران عالی و مشارکت خود کارکنان را می‌طلبد. نظام مدیریت سنتی، سه منبع اساسی را برای داشتن عملکردهای مطلوب در سازمان لازم می‌داند. منابع فیزیکی، سرمایه و منابع انسانی میراث باقی مانده از نگرش مدیریت سنتی است. با رشد فناوری از یکسو و خارج شدن فرآیندهای سازمانی از حالت ایستا از سوی دیگر، سازمان‌ها نیازمند بازنگری مجدد در عملکرد خود هستند تا با ایجاد زمینه‌های مساعد بتوانند به رشد و

تلخ افزایش بجهه وری و تاثیر آن در رشد اشتغال به دامنه حصول بجهه وری، قیمت مناسب، سرمایه‌گذاری جدید و همچنین واکنش مصروف کنندگان نسبت به قیمت‌های نازل‌تر از طریق افزایش بستگی دارد.

شغل (در بین شرکت‌ها)، بیشتر در شرکت‌های فنی نوآور و خلاقی روی می‌دهد که اشتغال در آنها از هر نظر در حال رشد است. برای مثال دانشمندان و مهندسین از تقاضای زیادی برای انجام کار برخوردارند و نسبت به سایر گروه‌های شغلی از ترخ بیشتر در تغییر شغل سود می‌برند. بنابراین، به نظر می‌رسد اشتغال در بخش IT با سایر بخش‌های اقتصادی تفاوت دارد. در برخی از کشورها فرآیند ذخیره - کار در اکثر بخش‌های توسعه یافته موجب تغییراتی در صنایع اصلی گردیده است. این امر در بخش کامپیوتر و صنایع ساخت وسایل اداری کاملاً مشهود است.

از یک سو، اتوماسیون موجب کاهش تعداد کارگران در کارخانه‌ها شده است، برای مثال تقاضا برای کامپیوتر در همه جا رشد داشته اما افزایش بازده و سقوط اشتغال در تولید کامپیوتر در کشورهایی مشاهده شده که اوین تولید کنندگان چین محصولاتی بوده‌اند و احتمال دارد این روند ادامه یابد. در آمریکا صنایع کامپیوتر و تولید کنندگان وسایل اداری در دهه ۱۹۹۰ با حجم عظیمی از کاهش اشتغال در بخش‌های کامپیوتر، پژوهش و توسعه (R&D) و صنایع انسیو روبرو بوده‌اند و طبق پیش‌بینی‌ها، اشتغال در صنایع کامپیوتری دهه آینده با کاهش روبرو خواهد بود. چنین شیوه‌ای در دانمارک، فنلاند، فرانسه،

تکنولوژی اطلاعات در شرایط توصیف شده سه مرحله را برای مدیریت منابع انسانی تبیین می‌کند. با قرار گرفتن اطلاعات کارکنان به صورت داده‌های کامپیوترا در سیستم‌های خبره، اسناد، مدارک و کاغذها در کلیه فرآیندهای مدیریت حذف می‌شود. گسترش سیستم‌های سخت افزاری و نرم افزاری منجر به افزایش کارایی کارکنان از طریق اجرای بهتر عملیات کاری توسط آنها می‌شود و در مرحله آخر فرآیندهای استراتژیک منابع انسانی از قبیل، کارمندیابی، آموزش، انگیزش، طرح ریزی مجدد می‌شود.

کاربردهای اصلی ابزار مهندسی مجدد در مجموعه فعالیت‌های کارکنان شامل اتوماسیون، یکپارچه سازی، بهینه سازی تعداد کارکنان و عدم تأثیرگذار (IT) بر کل اقتصاد مشخص گردد. اثرات مستقیم، مشاغل جدیدی را در تولید و تحول محصولات و خدمات جدید عرضه می‌کند. برای نمونه، طراحی صفحات وب و مشاغل قدیمی که جای خود را به مشاغل IT جدید داده‌اند. اثرات غیرمستقیم نیز مخلوطی از نتایج مستقیم و اثرات مستقیم، مشاغل جدیدی را در ساختار شبکه نقش‌های جدیدی را برای افراد تعریف می‌کند و با ایجاد تغییرات فراهم آورده موجب بھبود و افزایش کارایی کارکنان می‌شود. بهسازی مجدد فعالیت‌های منابع انسانی در قالب مفاهیم مهندسی خود، تغییری اساسی را در ساختار سازمانی ایجاد می‌کند. چنین رهیافتی نوبتی لزوم استفاده از تکنولوژی پیشرفته اطلاعاتی را در شبکه سازمانی اجتناب‌ناپذیر می‌سازد. مدیریت عالی سازمان باید بتواند با به کارگیری ابزارهای یاد شده خود را با محیط رقابت‌آمیز پیرامون تطابق دهد و افق‌های جدیدی را برای گسترش فعالیت‌های فراسازمانی خود ترسیم نماید؛ تنها در این حالت است که می‌تواند بقای سازمان را تضمین کند.

**نقش (IT) در اشتغال و افزایش بجهه وری شغلی:** نقشه موافق در بین تحلیلگران این است که نرخ‌های بالای ایجاد اشتغال و تغییر و تبدیل افزایش بجهه وری و تاثیر آن در رشد اشتغال کاملاً با هم متفاوت است.

نقشه موافق در بین تحلیلگران این است که نرخ‌های بالای ایجاد اشتغال و تغییر و تبدیل افزایش بجهه وری و تاثیر آن در رشد اشتغال

<p>ایتالیا، سوئد و انگلستان و سایر کشورها صدق می‌کند. در صورتی که در کشورهای در حال توسعه وضعیت به گونه دیگری است. برای مثال، در آفریقا بخش IT خود یک ایجاد کننده شغل است. شمار مغایزه‌های کامپیوتر فروشی، تهیه کننگان خدمات اینترنتی، کارآموزان، تهیه کننگان نرم‌افزاری در حال افزایش است و طی آن مشاغل جدید در حال شکل‌گیری است. در آفریقای جنوبی مردم پس از آموزش در بخش IT مشغول به کار می‌شوند البته این مشاغل نصیب افراد محروم و یا غیرماهر نمی‌شود. با وجود این برخی از فرصت‌های اشتغال IT با هدف ایجاد شغل جدید در جوامع در حال توسعه رو به افزایش است.</p> <p>براساس یافته‌های موجود، تخصیص مجدد شغل در صنایع ارتباطی کانادا بسیار پایین بوده، اگرچه در این کشور به صنعت به عنوان یک راهبرد در استفاده و تولید فناوری جدید می‌نگرند، لکن دلایل زیادی برای اثبات موضوع فوق وجود دارد برای مثال، شرکت‌های جدید که وارد صنعت می‌شوند به کوچک بودن گرایش دارند، به نحوی که شرکت‌های موجود در حال خروج از صنعت هستند. در نهایت، صنایع مذکور تأثیر ناچیزی را بر مجموع اشتغال بخش صنعت بر جای گذاشته‌اند. در همین حال، شرکت‌های بزرگ نیز تحت تأثیر تغییرات فناوری اطلاعات قرار گرفته و ایجاد شغل و از بین رفتن مشاغل اغلب توسط شرکت‌های بزرگ صورت گرفته است و شرکت‌ها اقدام به صیانت از کارکنانی نموده‌اند که مشاغل آنها از طریق IT تکثیر یافته است.</p>	<p><b>نقش فناوری اطلاعات و ارتباطات (ICT)</b></p> <p><b>در اشتغال:</b></p> <p>توسعه ارتباطات و اطلاعات در دنیا، به عنوان محور تحولات حیاتی، از دهه آخر قرن بیستم آغاز شده است و هیچ برنامه توسعه‌ای وجود ندارد که توجه ویژه‌ای به این بخش نداشته باشد. در بسیاری از کشورها محور برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی براساس آن پایه‌ریزی و نهادینه می‌شوند.</p> <p>توسعه اقتصادی تمام فعالیت‌ها به طور ملموسی با دسترسی به اطلاعات متتحول می‌گردد. در هر حوزه‌ای که اطلاعات بیشتری در اختیار افراد فعال آن حوزه قرار می‌گیرد، افراد تصمیمات مطلوب‌تری اتخاذ می‌کنند. در بررسی نقش اطلاعات و ارتباطات می‌توان طرح شماتیک صفحه بعد را ارایه داد.</p> <p>همانطور که ملاحظه می‌شود فناوری اطلاعات و ارتباطات (ICT) از تعاملات سه بخش متمایز کامپیوتر، اطلاعات و ارتباطات مخابراتی حاصل می‌شود، بخش کامپیوتر به عنوان سخت‌افزار و تامین کننده تجهیزات و ادوات لازم جهت ایجاد (ICT) دونظر گرفته می‌شود. داده‌ها و اطلاعات به عنوان خمیر مایه و مواد اولیه در درون شبکه به جریان در می‌آیند. ارتباطات مخابراتی بخش سوم می‌باشد که وظیفه برقراری ارتباطین دو بخش دیگر را بر عهده دارد.</p> <p>آنچه که در نهایت از تلفیق این سه بخش بدست می‌آید اطلاع رسانی نامیده می‌شود که در حوزه‌های مختلف مورد استفاده قرار می‌گیرد. این مقوله در زمینه اشتغال نیز می‌تواند مورد توجه قرار گیرد. زیرا همانطور که در طرح ملاحظه می‌شود IT و (ICT) دارای رابطه‌ای نزدیک و</p>	<p>ایتالیا، سوئد و انگلستان و سایر کشورها صدق می‌کند. در صورتی که در کشورهای در حال توسعه وضعیت به گونه دیگری است. برای مثال، در آفریقا بخش IT خود یک ایجاد کننده شغل است. شمار مغایزه‌های کامپیوتر فروشی، تهیه کننگان خدمات اینترنتی، کارآموزان، تهیه کننگان نرم‌افزاری در حال افزایش است و طی آن مشاغل جدید در حال شکل‌گیری است. در آفریقای جنوبی مردم پس از آموزش در بخش IT مشغول به کار می‌شوند البته این مشاغل نصیب افراد محروم و یا غیرماهر نمی‌شود. با وجود این برخی از فرصت‌های اشتغال IT با هدف ایجاد شغل جدید در جوامع در حال توسعه رو به افزایش است.</p> <p>براساس یافته‌های موجود، تخصیص مجدد شغل در صنایع ارتباطی کانادا بسیار پایین بوده، اگرچه در این کشور به صنعت به عنوان یک راهبرد در استفاده و تولید فناوری جدید می‌نگرند، لکن دلایل زیادی برای اثبات موضوع فوق وجود دارد برای مثال، شرکت‌های جدید که وارد صنعت می‌شوند به کوچک بودن گرایش دارند، به نحوی که شرکت‌های موجود در حال خروج از صنعت هستند. در نهایت، صنایع مذکور تأثیر ناچیزی را بر مجموع اشتغال بخش صنعت بر جای گذاشته‌اند. در همین حال، شرکت‌های بزرگ نیز تحت تأثیر تغییرات فناوری اطلاعات قرار گرفته و ایجاد شغل و از بین رفتن مشاغل اغلب توسط شرکت‌های بزرگ صورت گرفته است و شرکت‌ها اقدام به صیانت از کارکنانی نموده‌اند که مشاغل آنها از طریق IT تکثیر یافته است.</p>
--	---	--

لئه هندوستان از جمله کشورهایی است که در سیاست گذاری‌های اشتغال، کاستن از بحران بیکاری، رونق بخشیدن به امر زیرساخت‌ها و شبکه‌های ارتباطی را پیوسته با اهمیت زیاد در دستور کار دولت خود قرار داده است

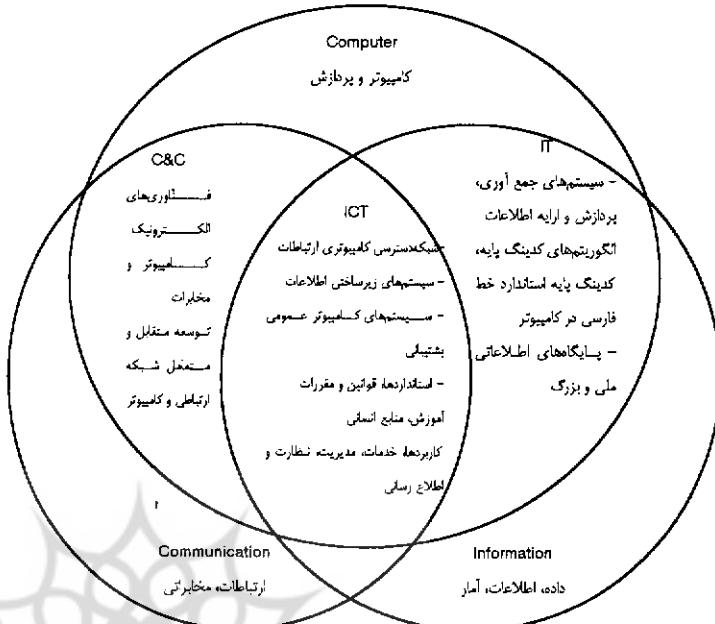
قرار داریم؟ و این فناوری چگونه مسیر توسعه ما را هموار می‌سازد؟ برای یافتن جواب سوال اول تعیین شاخص‌هایی برای فناوری اطلاعات ضروری است. چنین مطالعه‌ای هر ساله به وسیله مجمع جهانی اقتصاد صورت می‌گیرد ولی در گزارش‌ها نامی از کشور ما برده نمی‌شود. بنابراین تعیین شاخص‌هایی در این زمینه برای کشور ما ضرورت دارد.

انتخاب شاخص‌های فناوری اطلاعات با مشکلات زیادی مواجه است این مشکلات عمدتاً ناشی از دشواری تعاریف اندازه‌گیری نهادهای و فعالیت‌های علمی و فناوری است. برای ایجاد شاخص‌های فناوری اطلاعات باید به موارد زیر توجه داشت:

- ۱- اطلاعات باید از لحاظ تعریف و پوشش جامع و قابل مقایسه باشد.
- ۲- معیارهای پذیرفته شده باید نهادهای مصرف شده فناوری اطلاعات را دریگیرد.
- ۳- معیارهای پذیرفته شده باید ستانده حاصل از کاربرد فعالیت‌های علمی و فناوری را شامل شود.

در حال حاضر، تدوین شاخص‌های فناوری اطلاعات در مراحل ابتدایی خود به سر می‌برد و گردآوری آمارهای مربوط به آن حتی در سطح جهانی پذیده نوینی است. در مورد فناوری اطلاعاتی در بخش داخلی آمارهای چندانی

فناوری اطلاعات و ارتباطات از تلفیق سه حوزه اطلاعات-کامپیوتر و ارتباطات پیدید آمده است.



#### ■ شاخص‌های فناوری اطلاعات

می‌شود و از طریق (ICT) به سایر شبکه‌های اروپایی انتقال می‌یابد. هندوستان از جمله کشورهایی است که در سیاست گذاری‌های اشتغال، کاستن از بحران بیکاری، رونق بخشیدن به امر زیرساخت‌ها و شبکه‌های ارتباطی را، پیوسته با اهمیت زیاد در دستور کار دولت خود قرار داده است. علاوه بر آن، نرخ رشد اشتغال در بخش (ICT) در اکثر کشورهای صنعتی و برخی ممالک در حال توسعه به سرعت در حال افزایش است. در ایرلند، نرخ رشد میانگین سالانه اشتغال (ICT) طی دوره ۱۹۹۲-۹۹ میلادی برابر با ۱۸ درصد بوده این نرخ در سایر کشورهای اتحادیه اروپا مطابق جدول می‌باشد. طبق این جدول میانگین سهم اشتغال (ICT) در کل اشتغال در ۱۵ کشور عضو اتحادیه اروپا ۹/۳ درصد است. این سهم در کشورهای کمتر توسعه یافته به حدود یک درصد مجموع اشتغال می‌رسد.

### اشتغال در بخش ICT اکشورهای عضو اتحادیه های اروپا ۱۹۹۹

میانگین سالیانه رشد اشتغال ۱۹۹۲ - ۱۹۹۴ (درصد)			سهم اشتغال زنان در سهم (ICT) اشتغال در	سهم (ICT) (هزار)			اشتغال (ICT) (هزار)		
زن	مرد	مجموع	مجموعه اشتغال	زن	مرد	مجموع	زن	مرد	مجموع
۳/۴	۵/۸	۵/۴	۲۴/۲	۳/۶	۲۱	۱۰۰	۱۲۲	اطریش	
۲/۴	۰/۹	۱/۳	۲۸/۸	۳/۷	۴۱	۱۰۲	۱۴۳	بلژیک	
۱/۰	۲/۵	۲/۰	۳۳/۲	۳/۵	۴۱۶	۸۳۹	۱۲۵۵	آلان	
۱/۵	۶/۰	۴/۴	۳۰/۱	۴/۶	۳۷	۸۵	۱۲۲	دانمارک	
۶/۱	۴/۸	۵/۱	۲۸/۱	۲/۴	۹۰	۲۳۱	۲۲۱	اسپانیا	
۳/۷	۹/۲	۷/۰	۴۶/۶	۵/۴	۴۳	۷۵	۱۱۸	فلادن	
۱/۲	۲/۸	۲/۵	۳۹/۵	۴/۰	۳۵۸	۵۴۸	۹۰۵	فرانسه	
۴/۷	۰	۱/۲	۲۷/۶	۱/۵	۱۶	۴۳	۵۹	برتان	
۱۷/۲	۱۸/۴	۱۸/۰	۳۴/۵	۷/۱	۳۳	۶۴	۹۷	ایرلند	
۱/۳	۰/۸	۰/۹	۳۱/۱	۳/۱	۱۹۷	۴۳۵	۶۲۳	ایران	
-	-	۱۲/۲	۴/۲۷	۳/۳	۲	۴	۶	لوکزامبورگ	
۸/۴	۰/۵	۲/۳	۲۸/۴	۴/۱	۸۶	۳۱۶	۳۰۲	ملند	
-۶/۳	-۲/۴	۲/۳	۳۴/۸	۱/۴	۲۴	۴۴	۶۸	پرتغال	
۵/۲	۵۱	۵/۲	۳۶/۲	۵/۴	۷۷	۱۳۶	۲۱۴	سوئد	
۳/۱	۴/۴	۴/۰	۲۷/۰	۵/۰	۳۶۱	۹۷۷	۱۳۳۳	انگلستان	
۳/۰	۴/۰	۳/۹	۳۱/۷	۳/۹	۱۸۱۳	۳۸۹۹	۵۷۱۲	۱۵ عضو اتحادیه اروپا	

۵- شاخص نسبت سرمایه گذاری به کل ارزش افزوده.

شاخص هایی برای کشور در سطح کلان معرفی شود. بنابراین، شاخص های زیر به عنوان

فرام نشده است و هنوز جای زیادی برای بهبود و سازگار کردن آمارهای مذکور به ویژه در بخش آمار حساب های ملی وجود دارد.

۶- شاخص نسبت نیروی کار شاغل به کل ارزش افزوده.

شاخص های نشان دهنده تغییرات فتاوری اطلاعات در ایران معرفی می شوند:

۷- شاخص نسبت دانشمندان و محققان به کل نیروی کار به یکدیگر.

۱- شاخص نسبت دانشمندان و محققان به کل شاغلان

الف) شاخص های علم و فتاوری تعریف شده توسط فیجربرگ و گوئل ورم بدون انجام

ب) علاوه بر شاخص های مستقیم شده از نظریات مذکور، شاخص آنتولی نیز در ایران با

۲- شاخص نسبت هزینه های تحقیق و توسعه به کل ارزش افزوده

هرگونه تغییراتی برای ایران قابل کاربرد است. اما

اصلاحاتی قابل محاسبه است. نسبت سرمایه گذاری به ارزش افزوده شاخصی است که در ارتباط

۳- شاخص نسبت موجودی سرمایه به کل ارزش افزوده (GDP).

با کل ارزش هایی که در سطح صنعت تعریف شده است و نمی توان آن را در سطح کلیه بخش ها یا

با نظر آنتولی قابل تعریف است و در فوق نیز بدان اشاره شد. علاوه بر شاخص های مطرح شده

۴- شاخص نسبت استهلاک سالیانه به کل ارزش افزوده.

کلان اقتصاد به کار برده. در این قسمت سعی می شود با استفاده از اصول پایه نظریه های مذکور

اجزای آن می‌باشد. تصور غیردقیق از مساله فتاوری اطلاعات و منحصر نمودن آن به سخت‌افزار و تجهیزات باعث می‌شود که مفاهیم انتقال و توسعه فتاوری نیز به درستی درک نشوند.

انتقال فتاوری اطلاعات به معنی استفاده از کامپیوتر و وسائل پیشرفته الکترونیکی در ادارات و نظایر آن نیست بلکه تمامی اینها از آثار فتاوری اطلاعات می‌باشند. نتیجه چنین نگرشی به فتاوری اطلاعات، انبوه سخت‌افزار و تجهیزات خردیاری شده در کشور می‌باشد.

اگر مفهوم فتاوری به درستی درک شود، روش می‌شود که برنامه‌ریزی و توسعه فتاوری اطلاعات نیازمند نگاه جامعه به آن است. دانش فنی مورد نیاز به انواع تکنولوژی با تمام تنوع و تکثری که دارند در تحقیقات پایه‌ای، به چند رشته پایه علمی و مهندسی ختم می‌شوند. روش‌ها و استانداردهای تحقیق، تحلیل و طراحی سیستم، مدیریت پروژه و بسیاری از مسایل دیگر شبیه به هم می‌باشند.

ارتباطات موجود میان تکنولوژی‌ها محدود به شباهت‌های علمی آنها نیست. برخی تکنولوژی‌ها از نظر تامین مواد اولیه وابسته به تکنولوژی‌های دیگر هستند. این ارتباطات ووابستگی‌ها باعث می‌شوند که برنامه‌ریزی و تعیین استراتژی فتاوری اطلاعات بدون نگاه جامع و کلان میسر نگردد.

امروزه نه منابع طبیعی، نه سرمایه و نه دیگر عوامل، هیچکدام به اندازه فتاوری اطلاعات در توان اقتصادی کشورها موثر نیستند. اگر نقش فتاوری در رشد اقتصادی، کیفیت صادرات، ارزش افزوده کالاها و کسب درآمد بیشتر با صرف منابع و انرژی کمتر به درستی شناخته نشود در

#### ■ مشکلات توسعه فتاوری اطلاعات در کشور

این موضوع یکی از مباحث مهم در زمینه فتاوری اطلاعات می‌باشد این مشکلات به دو

دسته کلی تقسیم می‌شوند:

#### گروه اول: مشکلاتی است که به طور

مستقیم مربوط به سازمان‌ها، برنامه‌ها و بخش‌های درگیر با ۱۰ می‌باشد. برای مثال

مشکلات موجود در واحدهای تحقیق و توسعه

(R&D)

#### گروه دوم: مشکلات فرابخشی در حوزه

فتاوری اطلاعات مانند مشکلات ساختاری است

که در بخش اقتصاد وجود دارد و بر روی توسعه

فتاوری اطلاعات اثر می‌گذارد.

حال به بررسی برخی از مشکلات مهم موجود

در زمینه فتاوری اطلاعات می‌پردازیم:

#### ۱- فقدان پرداشت صحیح از مامیت و اهمیت

#### فتاوری اطلاعات:

اولین و مهم‌ترین مشکل توسعه فتاوری

اطلاعات در کشور ما، عدم درک صحیح از مفهوم و

اهمیت آن و فقدان عزم کافی برای اجرای برنامه‌های توسعه فتاوری اطلاعات است. عدم

آگاهی کامل از تحولات اقتصادی جهان و چشم

اندازی که برای آینده وجود دارد باعث شده که

توسعه فتاوری اطلاعات در کشور از اهمیت لازم

برخوردار نباشد و این عدم آگاهی موجب عدم

اتخاذ سیاست‌های اساسی و اصولی لازم در این

حوزه گردیده است.

فتاوری اطلاعات تنها منحصر به سخت‌افزار

نمی‌باشد بلکه علاوه بر سخت‌افزار و دانش لازم،

نحوه استفاده از آنها شامل توانایی طراحی،

تحقیق و توسعه، سازماندهی و مدیریت نیز از

شخص‌های دیگری نیز وجود دارند که مبتنی بر نوعی سرمایه گذاری یا اجزای آن می‌باشد که عبارتند از:

۸- شاخص نسبت سرمایه گذاری در سخت‌افزار به نیروی کار شاغل.

۹- شاخص نسبت سرمایه گذاری به نیروی کار شاغل.

۱۰- شاخص نسبت سرمایه گذاری در سخت‌افزار به نیروی کار شاغل دارای آموزش عالی

۱۱- شاخص نسبت سرمایه گذاری و نیروی کار شاغل دارای آموزش عالی.

۱۲- شاخص نسبت سرمایه گذاری در سخت‌افزار به نیروی کار مشاغل تخصصی.

۱۳- شاخص نسبت سرمایه گذاری به نیروی کار مشاغل تخصصی.

پ) شاخص‌های زیر نیز براساس تحلیل گلدن و کاتز بعد نرم‌افزاری را نشان داده و قابل اندازه‌گیری در سطح کلان بخشی در ایران است

بعضی از شاخص‌های این بخش برگرفته از نظر آنتولنی نیز می‌باشد:

۱۴- شاخص نسبت متخصصان شاغل به کل شاغلان.

۱۵- شاخص نسبت سرمایه گذاری در سخت‌افزار به کل شاغلان

ت) شاخص‌های فتاوری اطلاعاتی مبتنی بر تسهیلات زندگی به شرح زیر در سطح کلان قابل محاسبه است:

۱۶- درصد جمعیت دارای اشتراک اینترنت.

۱۷- درصد جمعیت دارای رایانه.

۱۸- درصد جمعیت دارای تلفن همراه.

۱۹- درصد جمعیت دارای دورنگار.

کاستی‌های اطلاعاتی به طور مستقیم و غیرمستقیم تشدید کننده سایر مشکلات مانند تنگناهای برنامه‌ریزی تهیه بودجه و به کارگیری نیروی انسانی شده است. مشکل اساسی در این زمینه تنها کمبود بانک‌های اطلاعاتی نیست بلکه فراتر و مهم‌تر از آنها بود نظام ملی اطلاعات و اطلاع رسانی به صورت یک شبکه هماهنگ و بهم پیوسته است و هنوز یک تشکیلات مرکزی در سطح ملی حتی با حداقل امکانات و توانمندی لازم وجود ندارد. هنوز زیر نظام‌های اطلاعاتی تخصصی برای توسعه تکنولوژیکی و برای مشخص کردن وضعیت و توانمندی‌های موجود در کتابخانه‌ها، مراکز استاد، موسسات مطالعاتی، پژوهشی، طراحی و مهندسی و مشاوره‌ای، اطلاعات مربوط به نیروی انسانی مشخص در علوم و فنون، اطلاعات مربوط به طرح‌های توسعه تکنولوژیکی، استقرار نیافته‌اند.

#### ۴- کمبود اعتبارات لازم برای تحقیق و توسعه:

یکی دیگر از شاخص‌های نشان دهنده مشکلات در امر توسعه فناوری اطلاعات در کشور، کمبود سهم هزینه تحقیقات در تولید ناخالص ملی است.

این شاخص تا سال ۱۳۷۱، کمتر از ۴ درصد بوده است. این سهم در برنامه پنجم ساله اول و دوم رشد نامنظمی را آغاز نمود و در سال ۱۳۷۳ به ۵ درصد رسید. سهم بودجه پژوهشی در بودجه دولت نیز تا سال ۱۳۶۷ همواره کمتر از یک درصد بوده و تنها از این سال به بعد سهمی بیش از یک درصد داشته است به طوری در سال ۱۳۷۶ بودجه تحقیقات ۳/۸ درصد بودجه عمومی دولت بوده

تکنولوژیکی است که خود را در دو وجه کاملاً مشخص نشان می‌دهد. اول، کمبود شدید اطلاعات جامع، صحیح و بهنگام و دوم اینکه اطلاعات موجود نیز از حداقل تمرکز و نظام یافتنگی و مدیریت لازم برای فراهم آوردن امکان بهره‌گیری از آن در توسعه تکنولوژیکی برخوردار نمی‌باشد.

**۲- فقدان نظام جامع برای توسعه فناوری اطلاعات در کشور:**

برنامه‌ریزی‌ها و تصمیم‌گیری‌ها از این عامل موثر اقتصادی غفلت خواهد شد.

**۳- اولین و مهم‌ترین مشکل توسعه فناوری اطلاعات در کشور ما، عدم درک صحیح از مفهوم و اهمیت آن و فقدان عزم کافی برای اجرای برنامه‌های توسعه فناوری اطلاعات است.**

**۴- عدم آگاهی کامل از تحولات اقتصادی جهان و چشم اندازی که برای آینده وجود دارد باعث شده که توسعه فناوری اطلاعات در کشور از اهمیت لازم برخوردار نباشد و این عدم آگاهی موجب عدم اتخاذ سیاست‌های اساسی و اصولی لازم در این حوزه گردیده است.**

**۵- امروزه نه منابع طبیعی، نه سرمایه و نه دیگر عوامل، هیچ‌کدام به اندازه فناوری اطلاعات در توان اقتصادی کشورها مؤثر نیستند. قرن نقش فناوری در رشد اقتصادی، کیفیت صادرات، ارزش افزوده کالاهای و کسبه درآمد بیشتر با صرف منابع و انرژی کمتر به درستی شناخته نشود در برنامه‌ریزی‌ها و تصمیم‌گیری‌ها از این عامل موثر اقتصادی غفلت خواهد شد.**

#### ۲- فقدان نظام جامع برای توسعه فناوری

بخش زیادی از مشکلات برنامه‌ریزی توسعه فناوری اطلاعات، به عدم وجود مسئول مشخصی برای این امر بر می‌گردد و با توجه به اینکه توسعه فناوری اطلاعات نیاز به ایجاد هماهنگی در بخش‌های مختلف اعم از دانشگاه، موسسه‌های تحقیق و توسعه بخش صنعت و سایر بخش‌های اقتصادی کشور دارد و فعالیت آنها به یکدیگر واپس‌تنه است لذا نتیجه فعالیت منظم و هماهنگ تمامی این بخش‌ها نهایتاً به توسعه فناوری اطلاعات منجر خواهد شد. بنابراین، وجود یک مسئول فرایخشی در این حوزه جهت هماهنگی بخش‌های مختلف، لازم و ضروری به نظر می‌رسد. متأسفانه عدم وجود چنین مسئولی باعث شده که فعالیت بخش‌های مختلف در ارتباط با توسعه فناوری اطلاعات با یکدیگر هماهنگ نباشد و امر توسعه فناوری اطلاعات در کشور به یک فرعی مبدل شده و برنامه‌ریزی برای آن به بخش‌های مختلف واگذار گردد این امر باعث بروز دوباره کاری‌های زیادی در تحقیقات و انتقال دانش لازم شده است.

#### ۳- وجود برخی حلقه‌های مفقوده در زنجیره فناوری اطلاعات کشور:

با توجه به نقش حیاتی اطلاعات و اطلاع رسانی در توسعه تکنولوژیکی و تنگناهای موجود در این زمینه، شاید مهم‌ترین مساله، تنگناهای برخاسته از ضعف اطلاعات و به ویژه اطلاعات

است.

##### ۵- نارسایی‌های آموزشی کشور:

حال توسعه مناسب می‌باشد ولی شکاف بزرگی نسبت به کشورهای صنعتی وجود دارد. نکته دیگر این که این ارقام تنها از نظر کمی وضعیت آموزش در کشور را نشان می‌دهند و از نظر کیفی آمارهای ارایه شده اطلاعات دقیقی به دست نمی‌دهند. برای بررسی کیفیت آموزش عالی می‌توان وضعیت بیکاری پنهان شاغلان دارای تحصیلات عالی را از طریق میزان بهره‌وری نیروی کار بررسی نمود بهره‌وری شاغلان دارای تحصیلات عالی در خلال سال‌های ۷۵ - ۱۳۴۵ همواره رو به کاهش بوده است. بنابراین، می‌توان نتیجه گرفت که علیرغم افزایش جمعیت شاغل دارای تحصیلات عالی نسبت به کل جمعیت شاغل، طی دوره فوق سالیانه افزایش جمعیت شاغل دارای تحصیلات عالی ساختارهای اقتصادی کشور با میزان جمعیت شاغل دارای تحصیلات عالی است.

بررسی نظام آموزشی عالی کشور در زمینه فتاویر اطلاعات از آن جهت حائز اهمیت است که فتاویر اطلاعات در همه رشته‌ها و تخصص‌ها جایگاه ویژه‌ای پیدا کرده است. بنابراین درک درستی از چگونگی وضعیت آموزش عالی در کشور می‌تواند ما را در توسعه فتاویر اطلاعات یاری نماید.

#### ■ مشکلات مربوط به نظام اقتصادی

توسعه فتاویر اطلاعاتی زمانی در کشور تحقق می‌یابد که عملکرد نظام اقتصادی کشور به گونه‌ای باشد که سطوح مختلف فتاویر را قعال نماید. اگر نهادها و ساختار نظام اقتصادی به گونه‌ای شکل گرفته باشند که عملکرد آنان منجر به تشویق و ترغیب نوآوری و خلاقیت در تولیدکنندگان نگردد، هرگونه فعالیت و

مقایسه سهم هزینه‌های (R&D) در تولید ناخالص ملی ایران و کشورهای دیگر می‌تواند گویای کوچکی بر پتانسیل‌های ذخیره شده برای تحول تکنولوژیک باشد. سهم هزینه‌های تحقیقات در ایران در سال‌های ۱۹۸۰ و ۱۹۸۵ حتی از متوسط این سهم برای کشورهای در حال توسعه، کشورهای آفریقایی، کشورهای عربی و کشورهای آمریکای لاتین نیز پایین تر بوده و تنها در سال ۱۹۹۰ از متوسط این سهم برای کشورهای آفریقا بیشتر شده است. در حالی که در سال ۱۹۹۰ این شاخص برای ایران تنها ۴۵ میزان این شاخص در کشورهای در حال توسعه است. هرچند در سال‌های اخیر شاهد توجه بیشتر مسئولین کشور به امور پژوهشی بوده‌ایم اما چهش یکباره در تعداد پژوهشگران و هزینه‌های پژوهشی نمی‌تواند گویای افزایش واقعی توان برای کشورهای در حال توسعه ایجاد کند. شاهد این نتیجه بوده‌ایم که از این نظر بوده است. به عبارت دیگر به ازای هر ۱۰۰ هزار نفر، ۱۶۱۰ دانشجو در کشور وجود داشته این رقم برای کشورهای صنعتی ۲۱۶۰ و برای کشورهای در حال توسعه ۷۷۲ و سطح جهان ۱۴۵۱ می‌باشد. شاخص دیگری که می‌تواند توان آموزشی کشور را نشان دهد، نسبت شاغلان دارای تحصیلات عالی می‌باشد. در سال ۱۳۷۸، بالغ بر ۱۱/۶۸ نفر بوده، کشور از نظر نیروی انسانی متخصص از وضعیت مناسبی برخوردار بوده است اما در هر حال از متوسط جهانی پایین تر می‌باشد. این شاخص گویای آن است که از نظر کمی، وضعیت آموزش در کشور نسبت به کشورهای در

تلی سهم هزینه‌های تحقیقات در ایران در سال‌های ۱۹۸۰ و ۱۹۸۵ حتی از متوسط این سهم برای کشورهای در حال توسعه، کشورهای آفریقایی، کشورهای عربی و کشورهای آمریکای لاتین نیز پایین تر بوده و تنها در سال ۱۹۹۰ از متوسط این سهم برای کشورهای آفریقایی بیشتر شده است

ارزش افزوده در تولید و توزیع اطلاعات.

۴ - حمایت از اشخاص حقیقی و حقوقی که در زمینه تولید بسته‌های نرم‌افزاری سرمایه‌گذاری و فعالیت می‌کنند. (اجرای قانون کپی رایت در کشور).

۵ - تشویق و حمایت از شکل‌گیری واحدهای تحقیق و توسعه برای انجام تحقیقات پایه‌ای و کاربردی در زمینه تولید محصولات فناوری اطلاعات.

۶ - اعطای تسهیلات اعتباری به تولید کنندگان تجهیزات و محصولات مورد استفاده در فناوری اطلاعات.

۷ - حمایت از تولید کنندگان محصولات و تجهیزات مربوط به (IT) از طریق کاهش تعرفه‌ها، مالیات و عوارض گمرکی و دولتی.

۸ - حمایت از شرکت‌ها و موسسات فعال در زمینه صادرات خدمات و تجهیزات تولیدی با اعطای تسهیلات اعتباری.

۹ - توسعه و تولید نرم‌افزار و سخت‌افزار برای افزایش سهم محصولات مربوط در تولید ناخالص ملی با تاکید بر بهبود مستمر کیفیت و رعایت به کارگیری استانداردهای موجود.

۱۰ - حمایت از تشکیل موسسات حرفه‌ای برای افزایش کیفیت محصولات و قابلیت رقابت در بازارهای خارجی.

سودمند واقع شوند. عبارتند از:

۱ - گسترش فرهنگ استفاده از کامپیوتر.

۲ - توسعه و گسترش شبکه‌ها و سیستم‌های اطلاع رسانی در بین مردم در زمینه‌های مختلف.

۳ - تربیت نیروی انسانی برای طراحی و پیاده‌سازی و توسعه سیستم‌های کاربردی مبتنی بر فناوری اطلاعات.

۴ - ایجاد یک شبکه ملی با قابلیت انتقال مطلوب متن و تصویر در سطح کشور.

۵ - گسترش امکان استفاده از شبکه‌های اطلاع رسانی بین‌المللی.

۶ - تولید و به کارگیری استاندارد فارسی برای توسعه و انتقال اطلاعات در محیط‌های مختلف شبکه‌ای.

۷ - گسترش دامنه و عمق مباحث مربوط به فناوری اطلاعات در مدارس، دانشگاه‌ها و سازمان‌ها.

۸ - حمایت از سرمایه‌گذاری و فعالیت بخش خصوصی در زمینه آموزش‌های مربوط به (IT).

۹ - گسترش کمی و عمقی مباحث مربوط به فناوری اطلاعات از طریق رسانه‌های گروهی.

۱۰ - گسترش و توسعه کمی و کیفی رشته‌های دانشگاهی در زمینه نرم‌افزار و الکترونیک.

سیاست‌گذاری در جهت توسعه فناوری اطلاعات در کشور بی‌اثر خواهد بود زیرا در یک نظام اقتصادی که رقابت پویا وجود ندارد، حقوق مالکیت معنوی افراد به درستی به رسمیت شناخته نمی‌شود و انگیزه‌ای برای ابداع و نوآوری وجود ندارد و در نتیجه تقاضایی برای کالا و خدماتی که از فعالیت سطوح دیگر فناوری بدست می‌آید وجود ندارد.

بنابراین، توسعه فناوری زمانی می‌تواند در یک کشور تحقق یابد که نظام اقتصادی کشور افراد را به استفاده از این پدیده ترغیب نماید. در غیر این صورت، در یک نظام اقتصادی غیرپویا هر نوع سرمایه‌گذاری و برنامه‌ریزی جهت توسعه فناوری اطلاعات بی‌نتیجه خواهد ماند.

#### ■ ارایه راهکارهای ایرانی جهت رفع موانع موجود در گسترش (IT) و افزایش اشتغال

با توجه به مشکلات موجود بر سر راه (IT) جهت افزایش اشتغال در این بخش دو گونه راهکار را می‌توان پیشنهاد نمود:

**الف** - برنامه‌هایی که باعث گسترش (IT) در سطوح مختلف جامعه می‌شوند.

**ب** - برنامه‌هایی که باعث گسترش اشتغال در این بخش می‌شوند.

برنامه‌های گروه اول موجب ایجاد بستر مناسبی برای رشد بیشتر فناوری اطلاعات در جامعه می‌شوند که به طور غیرمستقیم باعث افزایش اشتغال می‌گردد. این برنامه‌ها می‌توانند باعث ایجاد نگرش اقتصادی در تک تک افراد جامعه شوند که خود سبب بروز خلاقيت‌هاي در آن زمينه می‌شود. برنامه‌هایي که می‌توانند در زمینه گسترش فناوری اطلاعات در کشور

#### ■ برنامه‌هایی که باعث گسترش اشتغال در بخش (IT) خواهد شد عبارتند از:

۱ - توسعه و گسترش خدمات سخت‌افزاری از طریق حمایت موسسات و شرکت‌های مربوطه.

۲ - ایجاد زمینه‌های لازم برای ارایه خدمات جدید که با به کارگیری (IT) بوجود می‌آید.

۳ - هدایت و تشویق بخش خصوصی در زمینه ایجاد و توسعه سیستم‌های اطلاع رسانی و ایجاد