



بحث اساسی در زمینه بهره
مفهومی و واقعی فقط
به رفتارهای پس اندازی مردم
به معنای آحاد و عام آن
محدود نیست

ایراد دومی که بر قانون عملیات
بانکی بدون ربا وارد است تبیین
و تعریف انواع عقود مشارکتی
برای اعطای تسهیلات بانک به
متقاضیان است

طرح رئیس کل جدید بانک مرکزی در زمینه بازنگری در قانون عملیات بانکی بدون ربا

آمیدوار کنند، اما دشوار

هادی مهدویان

طرح موضوع

بحث عملیات بانکی بدون ربا، هم از نظر زمینه‌های نظری و هم در حوزه تجربی، به صورتی که در کشور ما طی بیست و اندی سال گذشته توسعه یافته، مملو است از تناقض و بدفهمی، ابهام و عدم شفافیت، تجربه‌گرایی صرف، و غفلت مفرط نسبت به نظریه و تجربه بانکداری متعارف؛ آن‌گونه که طی ۳۰۰ سال گذشته در جهان توسعه و رواج یافته است.

خلط مفهوم ربا، به صورتی که در متون مقدس و احادیث دینی مورد اشاره فرار گرفته، و بهره، به صورتی که در ادبیات اقتصادی دوران اخیر به عنوان هزینه زمانی پول و عنصر پوشش دهنده ریسک و ناظمیانی و انتظارات تورمی مطرح گردیده، نه تنها کمکی از بابت درک مفهوم بهره و استفاده مؤثر و فعال از این ابزار سیاست پولی در چرخه‌های تجاری اقتصاد ملی و توسعه بازارهای مالی نکرده، بلکه از بابت شدت رفتار کترمنش، انتخاب نادرست، واسطه‌گریزی مالی و اتخاذ سیاست‌های منضاد، استقرار این ناهنجاری‌ها در فرهنگ و رفتار مالی فعالان، هزینه‌های هنگفتی را به اقتصاد کشور تحمیل کرده است.

این تعریف بسیار ساده از ربا باعث ایجاد شفافیت و رفع ابهامات و سردرگمی‌های خواهد شد که معمولاً در این زمینه در کشور ما یا کشورهای در حال توسعه دیگر وجود دارد. مشارکتی که در قالب قوانین بانکی در کشور ما تعریف شده و یا بعض ابرای گریز از ربا مورد نظر بسیاری از اندیشمندان اسلامی درکشور ما قرار دارد، می‌تواند نظر ربا

مفهوم اخذ وجه اضافی به مراتب بالاتر از نرخ‌های رسمی و تعادلی اقتصاد ملی، نه فقط به لحاظ اخلاق و احکام اسلامی محکوم و ناپسند است، بلکه در تصور اقتصادی نیز از آن به عنوان یک بیماری و سلطه عملیات احتکاری و دانت‌جویانه بر فعالیت‌های سالم تولیدی و تجاری یاد می‌شود. دو مطلب اساسی در این بیان کلی واجد اهمیت است: نخست، رجوع به نرخ‌های رسمی و تعادلی و انتخاب شاخص مناسب و معقول در تعیین نرخ یا نرخ‌های بهره رسمی و تعادلی و استفاده مؤثر و فعال از این نرخ‌ها در جهت کنترل و هدایت نقدینگی اقتصاد ملی به سمت فعالیت‌های سالم تولیدی و تجاری و رشد و سرمایه‌گذاری. مطلب دوم به تعیین دامنه و محدوده مثبت بالاتر از نرخ‌های رسمی جاری بهره مربوط می‌شود که فعالیت‌های غیررسمی مالی در آن حیطه می‌باید ریسی و تلقی و مشمول احکام مذهبی و قانونی حرمت ربا شود.

خلط زیان‌بار ربا و بهره
یادآور می‌شود که بر موضوع حرمت ربا به طور کلی در تمامی ادیان الهی تأکید شده است و این امر منحصر به احکام شریعت اسلام نیست. در

پول در مقابل تورم، انتظارات تورمی، ریسک و ناطمنی بازار و ترجیح زمانی مصرف کنندگان و سرمایه‌گذاران محافظت می‌شود. چنانچه مفهوم بهره مورد نظر، واقعیت آن مورد انکار قرار گیرد، آن‌گاه مفهوم مثبت آینده در رفتارهای مالی فعالان اقتصادی (صرف کنندگان و سرمایه‌گذاران) ارزش خود را از دست خواهد داد. در چنین وضعیتی ارزش حال هر دارایی و نقدینگی بالاتر از ارزش‌های آتی قرار می‌گیرد. به این ترتیب مصرف هر چه بیشتر حال و ذوب کردن هر چه بیشتر دارایی معنای اقتصادی می‌گیرد و پس انداز و سرمایه‌گذاری ارزش اقتصادی خود را از دست می‌دهد. هر چه محیط اقتصادی پر ریسک‌تر و ناطمنی‌تر باشد، در شرایط نفعی و تورم انتظاری بالاتر باشند، در مورد مفهوم بهره، حال نسبت به آینده پس ارزش تر خواهد شد، و رفتارهای آینده نگرانه معنا و مفهوم واقعی خود را بیشتر از دست می‌دهند.

تورم به مفهوم واقعی آن فقط یکی از ابعاد توجیهی مفهوم واقعیت بهره در اقتصاد است. تورم انتظاری، ریسک، ناطمنی و ترجیح زمانی فعالان، ابعاد دیگر توجیه بهره است. بحث اساسی در زمینه بهره مفهومی واقعی فقط به رفتارهای پس اندازی مردم به معنای آحاد و عام آن محدود نیست. امروزه رفتارهای مالی و اقتصادی مردم در معنای نهادها، شرکت‌ها، و موسسات اهمیت و تأثیری دو چندان نسبت به رفتار مردم به در مفهوم فردی آن دارد. افزون بر این، مفهوم واقعیت بهره در کل چرخه اقتصادی پس انداز، تخصیص، سرمایه‌گذاری، رشد و فرآیند توسعه بازارهای مالی در جهت تسريع عملکرد سرمایه‌گذاری و رشد، پیدایش و انکشاف مزیت‌های نسبی و رقبای در اقتصاد ملی، مفهومی کاربردی و شکل‌دهنده تلقی می‌شود. در صورت عدم کارکرد بهره در هر یک از این بازارها یا عدم تناسب صحیح نرخ‌های آن در هر یک از این حلقه‌ها در فرآیند عمومی پس انداز تخصیص و رشد، بخشی از این فرآیند دچار اختلال شده، مشارکت بخش مالی در فرآیند رشد و توسعه اقتصاد ملی تقیل خواهد یافت. این مطلب هم قابل یادآوری است که تقیل نقش بخش مالی در فرآیند رشد اقتصاد ملی حد و مرز پایین ندارد. بخش مالی نه تنها ممکن است کارکرد و تأثیر مثبتی در فرآیند رشد و توسعه نداشته باشد، بلکه احتمال دارد در نقاط عطف توسعه اقتصاد ملی به معضلی عمده و مانعی بزرگ تبدیل شود. بحران‌های مالی و پولی و بانکی اقتصادهای در حال گذر از مرحله عدم

می‌شدن. اینکه مدیون می‌باشد نرخ‌های بسیار بالایی برای بهره پرداخت نماید و در صورت عدم امکان تسويه دین در سررسید معنی، عضوی از بدن یا فرزندان و همسر خود را به اسارت در اختیار داین قرار دهد از جمله رویه‌های مرسوم در عصر کهن بود. در واقع ادیان الهی برای پایان دادن به این روابط ظالمانه نسبت به حرمت ریا حکم داده‌اند. در مورد اشکال بسیار ظالمانه برخی از این قراردادها، که در حوزه حاکمیت دولت‌ها بسیار رایج و مرسوم بود، داستان‌ها و رمان‌های بسیار نوشته شده است، از جمله شکسپیر در بسیاری از داستان‌های خود به این واقایع تلحیخ در دوران خود اشاره داشته است. به همین دلیل نیز بوده که بیشتر مسلمانان و علمای مسلمان در مورد رود مسلمانان به حوزه واسطه‌گری مالی پرهیز داده و حکم اجتناب داشته‌اند. جالب توجه است که در دوران امپراتوری عثمانی، برای حدود ۵ قرن، و در دوران صفویه و قاجار در ایران همواره واسطه‌گری مالی در انحصار یک اقلیت دینی در این کشورها قرار داشت و رود حاج امین‌الضرب به حوزه فعالیت مالی در اواخر دوران قاجار فقط به کمک نظر فقهی علمای شیعه ممکن گردید.

ظالمانه و شرک‌آلود و غیر عادلانه باشد. مفهوم مشارکت در عملیات مالی، آن‌گونه که از جانب برخی از محققان و صاحبان دیدگاه‌های بانکداری اسلامی بیان شده نه فقط دامنه ریسک‌های تجاری و کژمنشی و فساد در رفتارهای مالی را به حوزه بانک می‌کشاند، بلکه بعضی به نظر می‌رسد که این مشارکت را برای گزیر از صورت حرمت ریا، اما عمل به محتوای آن تعریف می‌کنند. یقیناً ارائه تعریف پاک و شفاف از مفهوم ریا به گونه‌ای که ت Miz و تشخیص آن از بهره به مفهوم نرخ‌های حاکم را باید در این سیستم بانکی، و نیز اولین قدم در راه اصلاح بهینه سیستم بانکی، و تصحیح اذهان مغشوشهای، در این زمینه است.

به تازگی شماری از محققان، علماء و فقهای شیعه موضوع استنباط همسانی مفهوم بهره و ریا از تعالیم شرع مقدس را مورد پرسش قرار داده و این استنباط همسانی را در عرصه مدیریت پولی و مالی اقتصاد مفید ارزیابی نمی‌کنند. این گروه از محققان و علماء برآورده که اساساً کیفیت‌ها و شرایط حاکم بر اقتصاد ملی کشورها در دوران معاصر از بابت ارزش اعتباری پول و متقاضات بودن آن با ارزش کالایی پول در اعصار گذشته، شکل دیگری دارد. لذا حداقالی به میزانی که پس از این حاضر در دوران حاضر در معرض فراسایش ارزش از بابت کاهش قدرت خرید قرار دارد، می‌باید بهره را از ریا متفاوت دانست. با این برداشت ریا در واقع بهره بیش از حد مجاز تلقی خواهد شد و حد مجاز توسط قانون‌گذار و علمای آگاه به شرایط زمان و مکان باید تعریف و تبیین شود.

بحث اساسی در مورد عصری بودن مفهوم ریا و بهره است و اینکه هرگونه خلطی درباره این دو مفهوم کمکی به شفاف شدن نقش بهره در مدیریت اقتصادی نوین نمی‌کند

به هر صورت، بحث اساسی در مورد عصری بودن مفهوم ریا و بهره است و اینکه هرگونه خلطی در باره این دو مفهوم نه تنها کمکی به شفاف شدن نقش بهره در مدیریت اقتصادی نوین نمی‌کند، بلکه صدمات جریان ناپذیری به پارادایم‌های فکری در حوزه تجربی و عمل وارد خواهد ساخت.

بهره، مفهومی ویژه دوران معاصر است. بهره، پوششی است که در بستر آن قدرت خرید اقتصادی مالی در دوران و رایج در بازارهای غیررسمی مالی در حوزه حاکمیت دولت‌ها بود و بیشتر دولت‌ها آن را به عنوان یک واقعیت در حوزه حاکمیت خود می‌پذیرند. اما روابط بین داین و مدیون بر اساس قرارهای مالی در مورد نرخ بهره و در زمان نکول و تسویه غالباً آن‌گونه ظالمانه تعریف می‌شود که دولت‌ها مجبور به مداخله در حوزه اجرای قرارداد

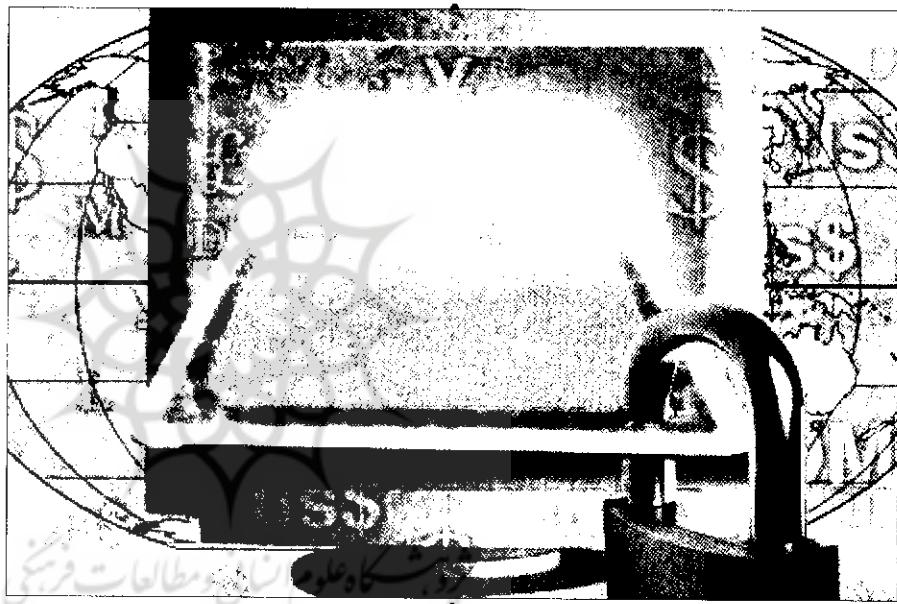
آن پرداخت. اما اگر بتوان قانون عملیات بانکی بدون ربا را فصل الخطاب تمام مباحث و چکیده نظر محققان بانکداری اسلامی دانست، آنگاه باید گفت که قانون مزبور از چند بعد قابل انتقاد است. نخستین ایراد جدی بر قانون عملیات بانکی بدون ربا تلقی و استنباطی است که این قانون نسبت به رابطه بین بانک و سپرده‌گذاران به لحاظ حقوقی قابل شده است. در قانون عملیات بانکی بدون ربا از این رابطه به عنوان رابطه وکیل (بانک) و موکل (سپرده‌گذار) یاد شده است و به این تعبیر بانک در استفاده از وجود سپرده‌گذاران جز در زمینه‌ها و اشکالی که در قانون یاد شده، محدود شده است. علاوه بر این، قانون عملیات بانکی بدون ربا وجوه سپرده‌گذاران را از وصف مثلی پول و اوراق تجاری خارج کرده، بیشتر به آن شکل امانت و ودیعه و امثال آن داده است؛ امری که اساساً با ماهیت فعالیت بانکداری، که بر مبنای انتقال مالکیت وجود و ادغام سپرده‌ها و سرمایه بانک و مدیریت بر یک کل مشاع غیرقابل تقسیم عمل می‌کند، متفاوت است.

ایراد دومی که بر قانون عملیات بانکی بدون ربا وارد است تبیین و تعریف انواع عقد مشارکتی برای اعطای تسهیلات بانک به متقاضیان است؛ موضوعی که اساساً غیرقابل اجرا و غیر قابل نظارت تلقی می‌شوند. مضافاً آنکه تعدادی از عقود مشارکتی تعریف شده در قانون عملیات بانکی بدون ربا دارای ویژگی نظام انگیزشی معکوس و معطوف به کترمنشی و فساد در رفتار تسهیلات گیرندگان است. تجربه بیست و اندی سال گذشته نظام بانکداری بدون ربا در کشور در حوزه اعطای تسهیلات در قالب عقد مشارکتی، غیرقابل اجرا و نظارت بودن این عقود را به اثبات رسانده است.

ایراد سومی که بر قانون عملیات بانکی بدون ربا می‌توان گرفت به دو مفهوم اساسی در قانون مزبور تحت عنوانین "سود على الحساب سپرده‌ها" و "حدائق سود مورد انتظار تسهیلات بانکی" بازمی‌گردد. مفهوم اول، یعنی "سود على الحساب سپرده‌ها" نوعی تعليق در ارتباط و قرارداد بین بانک و سپرده‌گذار را به ذهن متبار می‌سازد که معمولاً به زیان بانک قطعی و نهایی می‌شود. به عبارت دیگر، هیچگاه سودهای على الحساب پرداختی

بانکی بدون ربا در ذهن و اندیشه بسیاری از محققان از حد انتظار بانک مورد تعديل پایین قرار نگرفته است، در حالیکه در غالب اوقات به صورت صوری یا واقعی این سود على الحساب تعديل به سمت بالا داشته است. این امر معمولاً مبنی پرداختی اضافه

حوزه نرخ بهره، حتی الامكان، پایین باشد. اقدام موثر دیگر نفکیک و تقسیم‌بندی حوزه مسئولیت فعالان اقتصادی در بخش‌های مختلف اقتصاد ملی است. با این تعبیر مسئولان بخش مالی فقط مسئولیت پوشش ریسک‌ها را در حوزه فعالیت‌های مالی بر عهده دارند و به طور طبیعی نمی‌توانند و نباید انتظار داشته باشند که وارد در ریسک فعالیت‌های تجاری و تولیدی در حوزه‌هایی شوند که مطلقاً تخصصی در آن ندارند. حتی نمی‌توان از آنان انتظار داشت که با مشتریان بانک‌ها و موسسات مالی در حوزه ریسک‌های تجاری و تولیدی شریک باشند، ریسک نرخ تورم به مفهوم انحراف معیار نرخ تورم در یک بازه زمانی مشخص. این امکان وجود دارد که بر اثر نرخ تورم ۱۰ درصد در بازه



زمانی مثلاً یک ساله با انحراف معیارهای مختلف محقق گردد. در هر یک از حالت‌های ممکن، مفهوم ریسک آن برای فعالان اقتصادی متفاوت است. نرخ تورم ۱۰ درصد می‌تواند متوسط دو نرخ ۵ درصد و ۱۵ درصد در دو دوره نیم بازه زمانی (مثلاً دو ۶ماهه) باشد. همین نرخ ۱۰ درصد می‌تواند متوسط دو نرخ صفر و ۱۰ درصد در دو دوره ۶ماهه تلقی شود. در هر دو این حالت‌ها نرخ تورم ۱۰ درصد است، اما قطعاً این دو وضعیت از بابت رفتار فعالان اقتصادی بیانگر دو کیفیت متفاوت اقتصادی است.

بعد دیگر ریسک به محیط فعالیت‌های مالی و اقتصادی مربوط است. این جنبه، حوزه وسیعی از ریسک‌های بازار و اعتبار مشتریان را شامل می‌شود. در فضای مدیریت اقتصادی مدرن، دولت‌ها تلاش دارند که تا حد امکان فضای اقتصادی با ثباتی را برای فعالان فراهم سازند و پوشش این گونه ریسک‌ها در

وکالت، امانت، و دیعه، عاریه یا امثال آن به رابطه قراردادی بانک و سپرده‌گذار از بابت شهولت انتطبی و تسری احکام شرع مقدس در این زمینه‌ها، اگرچه در حوزه بانکداری ایران کمتر مورد بحث واقع شده، اما در حوزه حقوق بانکی سایر کشورها مطرح گردیده و تعریباً فصله یافته است.

جمع‌بندی کلی این بررسی‌ها آن است که هرگونه وصفی از سپرده‌های بانکی جز وصف قرض، مسایل و مشکلات عدیده‌ای در پی دارد. فقط وصف قرض است که بر مبنای آن یک طرف قرارداد، یعنی وام دهنده، مالی را به طرف دیگر یعنی وام گیرنده تملیک می‌کند تا بر اساس قرارداد در سررسید و زمان معین به او رد نماید. به این ترتیب همان‌گونه که قانون عملیات بانکی بدون ریا از بابت کاربرد وصف وکالت برای سپرده‌های سرمایه‌گذاری مدت‌دار بانک‌ها و محدودیت‌هایی که از این جنبه بر بانک‌ها وارد می‌شود، قابل نقد است، پیشنهادات جایگزین مطرح شده نیز ممکن است گرهی از این مشکل باز نکند.

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

شک نیست که ارزیابی به عمل آمده از سوی ریس کل جدید بانک مرکزی در زمینه معطل ماندن بخشی از وظایفی که در قانون عملیات بانکی بدون ریا برای بانک‌ها تعیین گردیده، صحیح است و از این بابت هزینه‌های هنگفتی به اقتصاد ملی وارد شده است. به این اعتبار لازم است قانون عملیات بانکی بدون ریا مورد تجدید نظر قرار گیرد. به یقین سه محور اصلی در این تجدید نظر، جداسازی و انفکاک عملیات غیربانکی از عملیات بانکی، شناخت ماهیت حقوقی سپرده‌های بانکی، و رهایی از همسانی مفهوم ریا و بهره خواهد بود. اقدام ریس کل جدید بانک مرکزی از بابت رجوع به قانونی که از ابتدا قرار بوده پس از پنج سال مورد اصلاح و تجدید نظر قرار گیرد، مایه امیدواری است و باید همه محققان بانکی و فقهی همت خود را به رفع این مشکلات معطوف نمایند. واقعیت این است که پیچیدگی مفاهیم بانکی و فقهی و انتطبی احکام شرع مقدس به حوزه بانکداری از چنان ظرفیتی برخوردار است که مسئولان اقتصادی کشور در سال‌های گذشته حتی از طرح این موضوعات احتراز داشته‌اند. اقدام ریس کل جدید بانک مرکزی از این بابت مایه تقدیر است و می‌باید آن را طلیعه جدیدی برای رفع مشکلات مالی و بانکی کشور تلقی کرد.

تجاری و تولیدی تقبل نماید زیرا که سپرده‌گذاران بانک‌ها گروه خاصی هستند که برای گریز از این گونه ریسک‌ها وجود خود را در قالب قرارداد سا بازدهی ثابت در اختیار بانک‌ها قرار داده‌اند، چرا که اگر جز این بود سپرده‌گذاران بانک‌ها همچون بسیاری دیگر از سرمایه‌گذاران، وجه خود را به سمت بازارهای دیگر از جمله بازار بورس سوق می‌دانند. لذا بانک نمی‌تواند اینگونه ریسک‌ها را به مشتریان سپرده‌گذار خود منتقل کند. به این ترتیب وظایف و تکالیفی که در این خصوص به عهده بانک‌ها واگذار می‌شود باید دقیقاً متراffed با تعریف یا وصفی باشد که در مورد بانک ارایه شده است و لازم است از احواله وظایف سایر نهادهای مالی بازار سرمایه به بانک‌ها پر هیز کرد.

مکن است استدلال شود که پرداخت نرخ سود بالاتر از حد سود علی الحساب باعث تشویق و ترغیب سپرده‌گذاران در این یا آن بانک بخصوص می‌شود، اما متأسفانه باید پذیرفت که بعد است سپرده‌گذاران نسبت به شک و شباهی که در این زمینه از جانب بانک وجود دارد، دچار خوش خیالی باشند.

مفهوم "حداقل سود مورد انتظار تسهیلات بانکی" نیز مفهوم مورد عمل در اعطای تسهیلات بانک‌ها در عقود بازدهی ثابت است. استفاده از این مفهوم در قالب قرارداد بین بانک و تسهیلات گیرنده‌گذار مانع از آن است که بانک‌ها بتوانند حساب شرایط و اوضاع و احوال بازار، نرخ‌های تسهیلاتی خود را به صورت سه ماهه، شش ماهه یا یک ساله مورد تجدید نظر و به عبارت دیگر تجدید قیمت گذاری قرار دهند. در عرف بانکداری این ریسک بزرگ است که یک بانک، تسهیلات خود را به نرخ ثابت، در قالب یک قرارداد تسهیلاتی بلند مدت به مقاضیان اعطای کند. بانک‌هایی که با نرخ‌های ثابت تسهیلات کار می‌کنند غالباً حاشیه سود و ریسک بالایی در اعطای تسهیلات برای خود قابل می‌شوند.

بحران‌های مالی و پولی و بانکی اقتصادهای در حال گذر از مرحله عدم توسعه به توسعه یافتنی، شاهدی گویا از عدم توجه عمیق به نقش بخش مالی و پولی است

ریس کل جدید بانک مرکزی در همایش بانکداری اسلامی سال جاری الگوی جدیدی را برای بانکداری بدون ریا ارایه داده‌اند. شاکله بحث ایشان در مقاله ارایه شده به همایش، پی‌جویی و انکشاف راهی برای نجات سیستم بانکی از خلط مفهوم ریا و بهره در قانون عملیات بانکی بدون ریاست. از این منظر، ایشان دو موضوع را مورد تأکید قرار داده‌اند:

- نخست، ضرورت انفکاک عملیات بانکی از عقود مختلف اسلامی که بانک‌ها را بدون دلیل وارد در حوزه ریسک‌های تجاری می‌کند.
- دوم، تقلیل هزینه پول به عرضه خدمات بانکی و بررسی امکان فروش خدمات بانکی به مشتریان تسهیلاتی از طرف بانک به وکالت از جانب مشتریان سپرده‌گذار بانک. واقعیت این است که در حوزه فعالیت بانکداری و واسطه گری مالی این دو موضوع دو طرف یک سکه تلقی می‌شوند. بانک نمی‌تواند و ناید هیچگونه ریسکی را در حوزه‌های