

بازخوانی

پرونده روابط عمومی

در ایران از آغاز تا

«به مناسبت ۲۷ اردیبهشت ماه، سالروز ارتباطات و روابط عمومی»

میرزا بابا مطهری نژاد با همکاری

سمیه طاهری و فیروزه عسگری

۱۹
پرونده روابط عمومی

شروع: ۱۳۵۰
پایان: ۱۳۷۰
تعداد صفحات: ۴۰۰

اشاره:

روابط عمومی به شیوه شناخته شده امروزی، قدمتی در حدود صد و اندر سال دارد. (۱۹۰۶ میلادی، بیانیه اصول، آقای لی، صادر شد) گرچه، پیشینه تاریخی آن را تا ۵۰۰۰ هزار سال قبل دانسته‌اند. پیشینه‌رسانی روابط عمومی در ایران به کمتر از ۲۰ سال می‌رسد، هر چند نشانه‌هایی از نوعی ارتباطات منظم عمومی در کتابهای پادشاهان هخامنشی به چشم می‌خورد.

این قدمت در حالی است که ویژگی منحصر به فرد روابط عمومی را در این نکته می‌توان یافت که هیچ تعریف پذیرفته شده‌ای در سطح جهان، برای این رشته وجود ندارد، به نحوی که حتی دو کارشناس فعال این رشته نیز نمی‌توانند، تعریف یکسانی را از کاری که انجام می‌دهند، ارائه کنند.

همین موضوع سبب شده تا ادبیات روابط عمومی تولید شده، چه در جهان و چه در ایران، پراکنده و غیر منسجم باشد. ضمن آنکه منابع مربوط به روابط عمومی در زبان فارسی، به جز آثاری انگشت‌شمار، تکراری و قدیمی بوده و اغلب بر روی جنبه‌های تئوریک موضوع، متبرکز هستند و متأسفانه در سال‌های اخیر با بدیده رشت «کتاب سازی» توسعه عناصری که فقط به منافع مادی-آن هم منافع مادی زودگذر- خود می‌اندیشند، مواجهیم که نه تنها هیچ کمکی به این رشته نمی‌کنند، بلکه نوعی فهم پریشی و سردگمی را نیز در افراد به وجود آورده‌اند.

با وجود چنین شرایطی، در دو سال گذشته، شاهد چهار رویداد مهم در حوزه روابط عمومی ایران بوده‌ایم که برای چندین بار، فرصتی را به منظور بازیابی اقتدار روابط عمومی‌ها، به وجود آورده.

ماهانمه روابط عمومی برآن است که به بهانه اولین سالگرد نامگذاری ۲۷ اردیبهشت ماه به نام «روز ارتباطات و روابط عمومی»، روابط عمومی در ایران، به خصوص فرسته‌های از دست رفته و فراروی را بازخوانی کرده و نظر تنی چند از صاحب‌نظران و ارباب تجربه و دانش را در این راستا، جویاشود.

پس با هم این پرونده را مرور کنیم:

که اورابه وجود می‌آورند نیز بسیار مؤثر است. روابط عمومی را اقتضای محیط به وجود آورده است.

وقتی بدانیم منشأ روابط عمومی چه بوده، با طرز کار و تکنیک آن بهتر آشنا می‌شویم. غالباً گفته می‌شود که روابط عمومی، پدیده جدیدی است. اما با اندکی تعمق، می‌بینیم که فعالیت‌های روابط عمومی تازگی ندارد. تلاش برای مقابله با افکار عمومی و کوشش در جهت برقراری ارتباط و تفاهم با مردم، از عهد باستان وجود داشته و تنها ابزار و امکانات روابط عمومی و درجه مهارت و تخصص کارشناسان روابط عمومی و شهرت و وسعت مساعی امروزی در این زمینه است که نسبتاً تازگی دارد.

هر قدر جوامع پیچیدگی بیشتری بیدامی کنند و هر چه میزان همبستگی افراد در جوامع افزایش می‌یابد، اهمیت روابط عمومی بیشتر شده و میدان عملش وسیعتر می‌گردد.

قدرت افکار عمومی در مهار فعالیت‌های بشری، از قرن‌ها پیش، شناخته شده بود و با اینکه اصطلاح «افکار عمومی» (PUBLIC OPINION)، از قرن هجدهم، توسط زان ژاک روسو متداول شد. از همان عهد باستان، فرمانروایان متوجه نیروی افکار

تاریخچه اجمالی روابط عمومی دو جهان

دانشمندی گفته است که راه شناختن ماهیت هر سازمانی این است که بدانیم آن سازمان چگونه به وجود آمده است. اکولوژی، ارتباط متقابل و دسته جمعی بین موجودات زنده و محیط پیرامون آنهاست. براین اساس، دانشمندان علوم اجتماعی، به تجربه دریافت‌های که اکولوژی در مورد محیط انسانی و تأسیساتی

عمومی بوده‌اند. سنگ نیشته‌های برجای مانده از دوره هخامنشی، نشان می‌دهد که فرمانروایان ایران باستان، به قدرت و تأثیر افکار عمومی وقوف داشته‌اند. در تمام تمدن‌های باستانی، پادشاهان و سلاطین، همواره از فن و هنر پرپوپاگاند و تبلیغ، در جهت گسترش و دوام قدرت خود یاری می‌گرفتند. همچنین رهبران فکری و مذهبی نیز برای نشر عقاید و اندیشه‌های مورد نظر خود، از تبلیغ و تشویق و ترغیب مردم، استفاده می‌کردند.

دوره‌های تاریخی روابط عمومی در جهان

چهار دوره تاریخی بر روابط عمومی جهان، مترتب است:

- ۱- دوران پیش از تاریخ روابط عمومی؛ از ۵۰۰۰ سال پیش از میلاد تا اندکی پس از جنگ جهانی اول.
- ۲- دوران روابط عمومی فنی؛ از حدود سال ۱۹۱۸ م تا اندکی پس از جنگ جهانی دوم یعنی زمانی که تکنیک در روابط عمومی مورد استفاده قرار گرفت.
- ۳- دوران روابط عمومی متکی بر فلسفه مدیریت؛ از سال ۱۹۵۰ م تا اواخر قرن بیستم.
- ۴- دوران روابط عمومی الکترونیک؛ از حدود ۱۹۹۵ م تا کنون، در حال حاضر روابط عمومی، آیینه‌های ازویژگی‌های سه دوره پیشین است در حالی با ورود به فضاهای مجازی؛ رسانه‌های الکترونیک، اینترنت، فضاهای وب و شبکه‌های ارتباطی نوین، تکنیک‌های روابط عمومی نیز ذکرگوئی شده‌اند.

دوران باستان

در یونان و روم باستان، افکار عمومی در شکل دادن به حوادث اجتماعی و تاریخی، نقش مهمی داشته‌اند؛ گواینکه جوامع باستانی، بسیار کوچک و راه‌های ابزار عقیده و وسائل ارتباطی، بسیار محدود بوده است. همچنین مردمان عهد باستان می‌دانستند که با نشر اطلاعات، می‌توان در اذهان و در نتیجه اعمال توده‌ها، نفوذ نمود.^۱ به طور کلی، قسمت عمده آثار ادبی و هنری عهد باستان، به منظور جلب پشتیبانی عامه مردم برای سلاطین، روحانیون و سایر جال آن زمان بوده است. تاریخ نشان می‌دهد که بین فعالیت‌های روابط عمومی و مبارزات سیاسی، نزدیکی وجود داشته و رقبای سیاسی همواره کوشیده‌اند که از با استفاده از ابزار روابط عمومی، حمایت حداکثری جامعه را جلب نمایند.

بنابراین می‌توان گفت که از آغاز زندگی دسته جمعی انسانها، فعالیت‌های روابط عمومی نیز وجود داشته است؛ از همان آغاز تاریخ که بشر در گروه‌های کوچک و یا منفرد، ارتباطات را سرگرفت، استفاده از روش‌های تبلیغ، تشویق، ترغیب و اقناع در جهت دستیابی به اهداف فردی و گروهی نیز رواج یافت.

انقلاب صنعتی (۱۷۵۰ م)

با انقلاب صنعتی و پیدایش تمدن به صورت کنونی آن و با ایجاد شهرهای بزرگ و مرکز جمعیتی، روابط افراد و مؤسسات به سبب گستردگی به آسانی گذشته میسر نبود، در نتیجه ضرورت تأسیس



تا آغاز جنگ جهانی دوم به سرعت رواج پیدا کرد. در این دوره، ادوارد برنسزیه عنوان یک کارشناس درجه یک، قهرمان روابط عمومی پس از جنگ بود. او از اصطلاح «تأمین رضایت مردم» به جای روابط عمومی استفاده نمود و اصطلاح «مشاور روابط عمومی» را نیز برای اولین بار به کار برده و رواج داد.

در سال ۱۹۱۹ م ابوعی لی برای بار اول واژه «روابط عمومی» را به کار برداشت. در همین سال با آغاز بحران بزرگ اقتصادی در امریکا و دیگر نقاط

جهان، روابط عمومی وارد مرحله جدیدی شد.

در دوران پس از جنگ اول جهانی، دانشمندان جامعه شناس در پیشرفت روابط عمومی نقش مؤثری داشتند. جامعه شناسان با مطالعات و تحقیقات خود در ابعاده با افکار عمومی و تجزیه و تحلیل پرپوگاند و مدافعت از اثرات گروههای صاحب نفوذ در جامعه، توجه اجتماع را از قدرت افکار عمومی به ماهیت افکار عمومی و نقش ارتباطات، معطوف نمودند.

همچنین در این دوره بود که بازاریابی و تحقیقات اجتماعی و رأی گیری برای اطلاع از افکار عمومی نسبت به اشخاص و نهادها، متداول گردید.

در همین سال هابود که ایجاد و فاق میان منافع خصوصی و مصالح عمومی و اجتماعی به عنوان هدف غایی فعالیت‌های روابط عمومی در امریکا، مد نظر قرار گرفت.

جنگ جهانی دوم (۱۹۴۵-۱۹۳۹)

جنگ جهانی دوم، آهنگ پیشرفت روابط عمومی را سریعتر ساخت. در این زمان، اداره اطلاعات جنگی امریکا با رعایت یک روزنامه‌نگار معروف تأسیس می‌شود. این زمانی است که هدف روابط عمومی در مؤسسات صنعتی امریکا به افزایش میزان تولید، جلب همکاری کارگران و جلوگیری از مسامحه آنان بود.

انجمان روابط عمومی امریکا و انگلستان به طور همزمان در سال ۱۹۴۸ تأسیس شدند. در آلمان پس از جنگ نیز به سبب رونق اقتصاد صنعتی و استقرار رژیم دموکراتیک روابط عمومی رشد قابل توجهی داشت. اما در فرانسه، پیشرفت روابط عمومی به آهستگی انجام می‌شد تا اینکه با پیشگامی کمپانی‌های نفتی، در سال ۱۹۵۲ م، یک باشگاه روابط عمومی با نام «درخانه شیشه‌ای»^۵ تأسیس گردید.^۶

در پایان این بخش، مهمترین موجات پیدایش حرفه روابط عمومی را بر می‌شمریم:

پیشرفت شگرف وسایل ارتباطی، بسط آموزش و پرورش و افزایش روزافزون تعداد باسواندان، پیدایش وسایل حمل و نقل سریع که فاصله‌ها را از میان برداشته و بازار وسیعی برای مبادله افکار و اجنبان به وجود آورده‌اند، به کار بردن شیوه اقتاع و ترغیب به جای زور و ارعاب و تهدید، توسعه حق رأی و حقوق سیاسی افراد، تمایلات تساوی طلبانه و توقعات روزافزون مردم از دولتها و انتظارات دولتها را مردم برای پشتیبانی و همکاری پیشتر،.....

روابط عمومی یک وسیله اساسی برای تفسیر و توضیح به منظور ایجاد هماهنگی و تفاهم بین افراد و طبقات مختلف جامعه است. روابط عمومی تنها در کشورهای آزاد و دموکراتیک، میدان عمل دارد

سیستمی مستقل برای ایجاد و گسترش ارتباطات، احساس شد. از سوی دیگر، با پیشرفت تکنولوژی و ارتقاء کیفیت زندگی انسان، کاهش بیسوادی، افزایش آگاهی‌های فردی و رشد دموکراسی، توجه به افکار عمومی، ضرورتی اجتناب ناپذیر شد و بی توجهی به آن، موجب ورشکستگی و نابودی.

آغاز قرن بیستم

روابط عمومی به مفهوم یک حرفه برای نخستین بار در دهه اول قرن بیستم در ایالات متحده امریکا به وجود آمد. در این زمان، دفاتری به نام «دفتر تبلیغات» (publicity Bureau) یا «دفتر مطبوعات» (Press Bureau) تأسیس شدند که بعده‌نام «دفتر روابط عمومی» را به خود گرفتند.

به رغم برنسزی، در سال ۱۹۰۰ م، با تلاش برای پرده برداری از فساد مأموران و مقامات دولتی آمریکا، روابط عمومی جان گرفت.^۷ در سال ۱۹۰۶ م، خبرنگاری به نام «ایوب لی» که در حوزه اقتصادی فعال بود، نخستین دفتر روابط عمومی را در نیویورک تأسیس نمود. وی با کمک رساندن به یک شرکت زغال معدنی که در جراید به شدت مورد انتقاد قرار گرفته بود به شهرت رسید و به «پدر روابط عمومی» ملقب شد. ای لوی تابت کرد که سیاست پرده پوشی مؤسسات اقتصادی و صاحبان صنایع، علت عدمه سوء ظن مردم نسبت به آنهاست.

ایوب لی بیانه‌ای به نام «بیانیه اصول» (Declaration of principles) منتشر کرد. این اعلامیه در تبدیل کارگزاری مطبوعات به پابلیستی نقش محوری ایفا کرد.

جنگ جهانی اول (۱۹۱۴-۱۹۱۸)

روابط عمومی تا جنگ جهانی اول، جنبه تدافعی داشت. در دو زمان جنگ جهانی اول بود که جنبه تهاجمی پیدا کرد. تا پیش از این، عده محدودی از مؤسسات تبلیغات تجاری، تها شعبه‌ای برای انجام فعالیت‌های انتشاراتی پابلیستی داشتند اما پس از جنگ تعداد آنها سیار زیاد شد و مؤسسات بازرگانی و صنعتی بزرگ، شبكات تبلیغات تجاری و واحد روابط عمومی را در درون خود دایر کردند.

در این دوره، مؤسسات آموزشی و رهبران مذهبی نیز متوجه تغییر زمان و تجهیز افکار عمومی شده و به تدریج، اداره روابط عمومی در دانشگاه‌ها نیز به وجود آمد. کلیساها دریافتند که فعالیت‌های انتشاراتی و روابط عمومی می‌توانند منشأ خدمات بسیار و تصمیمن برای بقای آنها باشد.

در این زمان، ایوب لی با تأکید بر جنبه‌های انسانی فعالیت‌های صنعتی و بازرگانی سعی داشت تا مفهوم انسانی اعداد و ارقام را برای مردم و مؤسسات روش نماید. ولی معتقد بود که هر سازمانی به اعتبار عمل و خدمتی که انجام می‌دهد، به شهرت خواهد رسید. از سال ۱۹۱۴ م بود که دولت امریکا نیز به این افکار ایجاد و گسترش داد. جهت قبولاندن ایده‌آل‌ها و مقاصد جنگی خود به مردم، آغاز کرد.

دو فاصله بین دو جنگ جهانی روابط عمومی که بر اثر حوادث جنگ جهانی اول، قدرت گرفته بود

عدلیه میرزا حسین خان که ابتدا وزیر بود و کمی بعد به صدراعظمی رسید، مطرح وبه کار گرفته شد. هرچند که این طرح نیز مانند سایر برنامه‌های متربیانه آن دوران، توسط صنوفی که منافع خود را در خطر می‌دیدند، پایمال شد اما، سرآغاز راهی تازه گردید.

بنابراین می‌توان گفت که اگر روابط عمومی در غرب، با ظهور جامعه جدید و به عنوان نیاز و ضرورت تحول و رشد سرمایه‌داری، مورد استفاده قرار گرفت، این دانش در ایران با ظهور دولتمردان ترقیخواه و به عنوان ابزار تحول دولت و ساختار آن در جامعه ایرانی مورد استفاده اولیه قرار گرفت.

در دوران حکومت رضاخان در ایران، هرچند تحولاتی در عرصه صنعت و نیز بروکراسی دولتی پدید آمد، اماده‌لت همچنان خود را بی نیاز از وجود روابط عمومی می‌دید. در این شرایط، روابط عمومی در سطح کلان دولت، در حوزه تشریفات و دربار خلاصه می‌شد.

در سال ۱۳۲۲ با تصویب هیأت وزیران، اداره‌ای به نام «اداره کل انتشارات و تبلیغات» تشکیل شد که وظیفه اصلی آن، اغلب انتشارات و تبلیغات آن زمان بود. با تشکیل این اداره به تدریج، امر تبلیغات و به

تبع آن، ارتباطات در دستگاه‌های دولتی، مورد توجه قرار گرفت. اولین روابط عمومی در ایران، در سال ۱۳۲۷، از طرف شرکت نفت ایران و انگلیس به وجود آمد که مهم‌ترین تشكیلات و فعالیت‌های آن به شهر آبادان محدود بود. این شرکت که به جز آبادان، تنها در تهران یک دفتر داشت، در جهت توسعه فعالیت‌های خود به تدریج در سایر نقاط نفت خیز ایران از جمله اهواز، مسجد سليمان و کرمانشاه، اقدام به ایجاد دفاتر نمایندگی کرد.

در مرداده ۱۳۳۲، دکتر حمید نطقی به مدیریت روابط عمومی شرکت ملی نفت ایران منصوب شد و به این ترتیب روابط عمومی با مفهوم امروزین آن، رسماً آغاز به کار نمود. از جمله همکاران دکتر نطقی که به سبب خدمات علمی گسترده‌اش در تاریخ روابط عمومی ایران، پدر روابط عمومی ایران نام گرفت، ابوالقاسم حالت و ابوالفضل مرعشی بودند.

در آغاز، واحد روابط عمومی را information یعنی اطلاعات نامگذاری کردند که از ارادات ارتباط با مطبوعات، نشریات، تولید فیلم و عکس، تشریفات و کارگزینی تشکیل شده بود. بعدها با ایجاد کنسرویون و تحت تأثیر ایده‌های جدید، این بخش به public relations با ترجمه فارسی روابط عمومی، تغییر نام داد و شامل اداره ارتباط با کارکنان و روابط عمومی شد.

به موجب لایحه قانونی مصوب هشتم فروردین ماه ۱۳۴۳، وزارت اطلاعات تشکیل شد. در آذر ماه ۱۳۴۳، نخستین سمینار روابط عمومی ایران، توسط شرکت نفت، در آبادان و دومین سمینار در مهرماه ۱۳۴۴ در کرمانشاه، برگزار شد. وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات بزرگ دیگر ایران به اقتباس از شرکت نفت به تأسیس دفاتر روابط عمومی، اقدام کردند. از این پس بود که نیاز به تربیت کارشناسان روابط عمومی احساس شد و در این راستا، وزارت اطلاعات و جهانگردی آن زمان، به تشکیل کلاس‌های کوتاه مدت آموزشی برای کارمندان، اقدام نمود.

دکتر علی اکبر جوانفکر،

مشاور مطبوعاتی وئیس جمهور؛
 مدیرانی هستند که روابط عمومی را
 باور ندارند و ابزار لازم را برای فعال
 کردن آن فراهم نمی‌آورند. یا اگر
 باور دارند، از آن سوء استفاده می‌
 کنند و روابط عمومی را به ابزار
 در خدمت خود می‌خواهند. همین
 رویکردها سبب شده است که روابط
 عمومی ها از افراد خبره و کارشناس
 تنهی بمانند و نتوانند به مسوولیت‌های
 خطیر و حساسی که بر عهده آنهاست
 جامه عمل بپوشانند.

و می‌تواند گرمابخش بازار رقابت باشد. فایده روابط عمومی در جوامع باز این است که اثرات و میزان نفوذ افکار عمومی را می‌سنجد و به جامعه کمک می‌کند تا تصمیمات خود را بر مبنای علم و تفاهem، استوار سازد. همچنین روابط عمومی، پذیرش افکار جدید و مقتضی زمان را تسهیل می‌کند. بسیاری از قوانین مترقبی در برخی جوامع به برکت فعالیت‌های روابط عمومی به وجود آمده‌اند. از یاد نبریم که بهترین محک برای قوت یک حقیقت یا یک فکر، این است که در بازار رقابت افکار و عقاید، مورد قبول عام، واقع گردد. با این مقدمات، به بررسی اجمالی تاریخچه روابط عمومی در ایران می‌پردازیم، شاید که این مختصر، گامی باشد در جهت ارتقای روابط عمومی ایران.

تاریخچه روابط عمومی در ایران

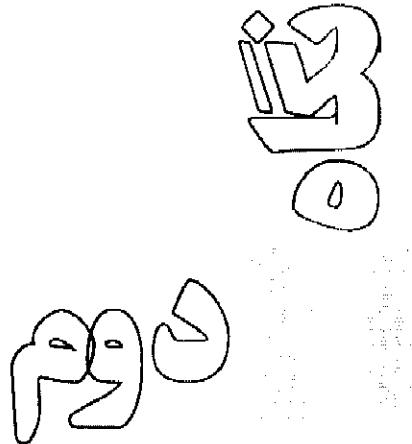
دوران باستان

تبلیغات دوران باستان در ایران، تحت تأثیر کشاورزی و ویژگی‌های آن، به ارتباطات شفاهی محدود بوده و مانند سایر کشورهای عهد باستان، علایم تجاری، دیوار نوشته‌ها، و جارچی‌ها، از مهم‌ترین شیوه‌های پیام رسانی و آگهی آن روزگار به شمار می‌رond. به عنوان مثال، داریوش هخامنشی فرمان داده بود تا سنگ نوشته‌هایی را به چند زبان تهیه کرده و در مسیر کاروان‌ها بدهند تا عابران، از نظریات او مطلع شده و آن را به عنوان یک پیام به دیگر نقاط دنیا نیز منتقل کنند.

همچنین در دوره‌های متاخر، می‌خوانیم که نادر شاه افسار، رؤسای قبایل سراسر کشور را در دشت مغان گردآورد تا با جلب حمایت آنان، به پادشاهی برسد.

عصر جدید

با ورود دستگاه چاپ به ایران و انتشار اولین روزنامه (کاغذ اخبار) در دوره قاجار، رفته رفته، آگهی‌های تجاری نیز به نشریات راه یافتند. روابط عمومی در ایران با جایگزینی واژه «مردم» به جای «رعیت»، توسط میرزا حسین خان سیه‌سالار، زاده شد.^۶ روابط عمومی، در



روابط عمومی ایران پس از انقلاب اسلامی

پس از پیروزی انقلاب اسلامی، وزارت اطلاعات و جهانگردی در خرداد ماه ۱۳۵۸ توسط شورای انقلاب به وزارت ارشاد ملی و حدود یک سال و نیم بعد به وزارت ارشاد اسلامی، تغییر نام یافت. روابط عمومی ایران که پیش از پیروزی انقلاب، در خدمت دولت بود و صرفاً جنبه تشریفاتی داشت، پس از پیروزی انقلاب، جنبه تبلیغاتی پیدا کرد و دفاتر روابط عمومی با مدیریت افراد مذهبی و انتظامی، تحت عنوان «دفاتر روابط عمومی و ارشاد اسلامی»، فعالیت خود را آغاز نمودند که با وقوع جنگ تحمیلی با وقفه‌ای طولانی مواجه شد.

در تاریخ ۷/۴/۱۳۶۱، تصویب نامه هیأت وزیران به شماره ۱۳۰۴۶ از دفتر نخست وزیر و با امضای مهندس میرحسین موسوی به وزارت ارشاد اسلامی، ابلاغ شد که متن آن به شرح ذیل است:

«هیأت وزیران در جلسه مورخه ۱۳۶۱/۴/۲ بنا به پیشنهاد شماره ۱۱/۲۷۷۷ مورخ ۱/۵/۱۳۶۱ وزارت ارشاد اسلامی، آئین نامه راجع به همکاری روابط عمومی وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات دولتی را به شرح زیر تصویب نمودند:

ماده ۱: در اجرای ماده یک قانون تأسیس وزارت ارشاد اسلامی، به منظور تعیین خط مشی‌ها و سیاست‌های روابط عمومی و تبلیغات مربوط به برنامه‌ها و اقدامات و فعالیت‌های کلیه وزارت‌خانه‌ها و ارگان‌های دولتی شورایی مرکب از:

۱- وزیر ارشاد اسلامی-۲- سخنگوی دولت-۳- نماینده قوه مجریه در شورای سرپرستی صدا و سیماي جمهوري اسلامي ايران به نام «شوراي هماهنگي تبلیغات دولت» در وزارت ارشاد اسلامي تشکيل مي گردد.

۲- ماده: «شوراي هماهنگي تبلیغات دولت» برای اجرای خط مشی‌ها و سیاست‌های ارتباطی و تبلیغاتی دولت، دبیرخانه‌ای تأسیس می نماید تا با ایجاد هماهنگی لازم بین واحده‌های روابط عمومی وزارت‌خانه‌ها و ارگان‌های دولتی، کلیه وظایف محوله را انجام دهد.

تصریه: در استان‌ها، ادارات کل ارشاد اسلامی، مجری خط مشی‌ها و سیاست‌های «شوراي هماهنگي تبلیغات دولت» خواهند بود.

در بدو امر، بخش‌هایی از وزارت‌خانه‌ها و یا سازمان‌های دولتی که به اعمال نوعی از فعالیت‌های روابط عمومی، اشتغال داشتند، دفاتر «اطلاعات و انتشارات» نامیده شدند و وزارت اطلاعات و جهانگردی، پس از تصویب عنوان کلی «اداره کل اطلاعات و انتشارات و روابط عمومی»، سازمانی را برای روابط عمومی‌های دولتی تدوین کرد که بر طبق آن، ادارات مربوط می‌باشد تعداده کارمند داشته باشند که در عمل هرگز محقق نشد.^۱

در سال ۱۳۴۵، برای تشکیل دانشکده‌ای در رشته روابط عمومی، مطالعاتی انجام شد که منجر به تأسیس « مؤسسه عالی مطبوعات و روابط عمومی» در سال ۱۳۴۶ شد.^۲ این مؤسسه در سال ۱۳۴۷ به « مؤسسه عالی علوم ارتباطات اجتماعی» و در سال ۱۳۵۰ به «دانشکده علوم ارتباطات اجتماعی» تبدیل گردید. در سال ۱۳۵۰ بود که نخستین دانشجویان این مؤسسه پس از چهار سال و با گذراندن ۱۴ واحد درسی، با مدرک لیسانس در رشته روابط عمومی فارغ التحصیل شدند. فعالیت این دانشکده تا سال ۱۳۵۷ ادامه داشت. تأسیس این مؤسسه با همکاری شرکت ملی نفت ایران، مؤسسه مطبوعاتی کیهان، دانشگاه تهران و وزارت اطلاعات و جهانگردی وقت انجام شد.

در سال‌های ۱۳۴۲ تا ۱۳۵۲، فعالیت‌های ارتباطی دولت که پیش از این بر محور سیاست‌های اقتصادی مصرف گرایانه و رویدادهای روبنلی زندگی متمرکز بود، تحت تأثیر قیام پانزده خرداد به توسعه امکانات ارتباطی هرچه بیشتر گرایید که در نتیجه آن، تلویزیون دولتی که در آغاز، تلویزیون ملی ایران نامیده می‌شد و چند سالی با ادغام رادیو در آن، عنوان سازمان رادیو- تلویزیون ملی ایران را داشت، ایجاد شد.

به طور کلی تحولات بازرگانی در ایران، در اواسط نیمه دوم سلطنت محمدرضا پهلوی، زمینه را برای پیدایی و کارآیی روابط عمومی، فراهم کرد؛ روابط در تجارت، به ویژه فروش کالاهای غربی، پذیرش نمایندگی فروش مصنوعات غربی، تحول در بدنه دولت و گسترش بروکراسی، زمینه‌های استقرار روابط عمومی فناورانه‌ای را فراهم کرد. در همین ایام و در اسفند ماه ۱۳۴۶، «انجمن روابط عمومی ایران» پس از ماه‌ها تلاش و تدارک و تبادل نظر فعالان و اساتید روابط عمومی و نیز با کمک شرکت ملی نفت ایران و حمایت دکتر اقبال، مدیر عامل وقت آن شرکت، تأسیس شد.



**دکتر عطاء الله مهاجرانی
وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی
و سخنگوی دولت خاتمی:**

- کار چشمگیری در مسیر توسعه و ارتقای روابط عمومی ها در دولت جدید انجام نشده است. بلکه پسرفت هم داشته ایم. به عنوان نمونه سخنگوی دولت از تغییر وزیران کشور و اقتصاد بی خبر بود و آن را دروغ ۱۳ خواند. یعنی سقوط روابط عمومی در قلب دولت!
- اگر دولت حقیقتا به مردم باور دارد.

این بلوور دو شکوفایی و گستردگی ان جی لو ها تعلق پیدا می کند و نه دو شماره ها. نمی شود لزیک سوی لن جی لو ها را منحل کرد و لزسوی دیگر لزو هموردی با مردم سفن گشت.

حداقل ۵ در هزار بودجه پیشنهادی به سازمان برنامه و بودجه را برای روابط عمومی محاسب و در سازمان برنامه از آن دفاع کنند و هنگام مبالغه موافقنامه با سازمان برنامه و بودجه، به ترتیب مقتضی آن را منتظر نمایند.

با استناد به مهرهای مندرج در پای نسخ متعدد این تصویب نامه، نهایتاً تاشیش روز بعد به سازمان های مربوطه ابلاغ و در دفاتر سازمانی آنها، ثبت گردیده است.

در تاریخ ۱۳۷۴/۴/۵ یعنی یک روز بعد از ابلاغ مصوبه شورای عالی سیاستگذاری تبلیغات دولت، نامه ای به شماره ۶۲۱۱ از طرف محمد حسن قدیری ایانه، مشاور و رئیس روابط عمومی و تبلیغات دولت به مدیران کل روابط عمومی وزارت خانه ها، ارسال می شود که به مهرآنی در تاریخ ۱۳۷۴/۴/۶ در دفتر دبیر خانه وزارت خانه هابه ترتیب رسیده است. در این نامه از مدیران کل روابط عمومی، دعوت می شود تا در جلسه ای ۳ ساعته با حضور سایر مسؤولین روابط عمومی وزارت خانه ها در روز چهارشنبه ۱۳۷۴/۴/۷ در محل وزارت امور اقتصادی و دارایی، شرکت نماید. دستور جلسه در این دعوتنامه به شرح ذیل آمده است:

- ۱- بحث پیرامون جایگاه، شرح وظایف و بودجه روابط عمومی مصوب شورای عالی سیاستگذاری تبلیغات دولت.
- ۲- بحث و تبادل نظر پیرامون هفته دولت.

سه سال بعد در تاریخ ۱۳۷۷/۴/۲۴ نامه به شماره ۳۴۱/۲۰۸ دفتر ریاست جمهوری و با امضای سید عطاء الله مهاجرانی، سخنگوی دولت و رئیس شورای اطلاع رسانی دولت به بیان و هفت وزیر، رئیس سازمان و سرپرست وزارت خانه، ابلاغ می شود که رونوشت آن نیز به دبیر خانه شورای اطلاع رسانی دولت ارسال می گردد. متن نامه از این قرار است:

منتخب ایشان را استیضی چون دکتر محسنیان را، دکتر نعیم بدیعی و مهندس رمضانیان پورو تشکیل می دادند و اداره کل تبلیغات و اطلاع رسانی وزارت ارشاد کتابی با نام: «جشنواره ای روابط عمومی های کشور - دوره اول تادهم» در تابستان ۱۳۸۴ منتشر کرده و گزارش تفصیلی این فعالیت در آن کتاب موجود و قابل مراجعه است. مراسم دور اول انتخاب روابط عمومی برتر که در باشگاه صنعت نفت برگزار شد، نفرات اول تا سوم روابط عمومی برتر انتخاب شدند، یک لوح و شمش سکه بهار آزادی و شمشد هزار تومان پول و بعلاوه یک بورس کارشناسی ارشدیه نفر اول، چهاصد هزار تومان به نفر دوم و دویست هزار تومان به نفر سوم اختصاص یافت ...

میرزا بابا مطهری نژاد مدیر کل وقت روابط عمومی وزارت پست و تلگراف و تلفن حائز رتبه اول و در رسانه های آن زمان لقب «آقای روابط عمومی ایران» را به خود اختصاص داد و رتبه دوم به طبائی مدیر کل وقت روابط عمومی بانک مرکزی و رتبه سوم به درخشان روابط عمومی سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران تعلق گرفت. این فعالیت که نقش به سازی در همگون سازی و ارتقاء فعالیت های روابط عمومی داشت گرچه در دوره های بعد به اشکال دیگری برگزار شد اما تا دوازده دوره تاسال ۱۳۸۴ ادامه یافت و از این سال به بعد متوقف است. در فاصله بین سال های ۷۰ تا ۷۴، نامه، ابلاغیه و یا سند خاصی که مستقیماً به سازمان روابط عمومی و فعالیت های آن مربوط باشد، در دسترس نیست. تا اینکه در تاریخ ۱۳۷۴/۴/۴، مصوبه «شورای عالی سیاستگذاری تبلیغات دولت» در جلسه مورخ ۷۴/۲/۲۳ که به تصویب رئیس جمهور نیز رسیده است، در رابطه با جایگاه و خطوط کلی و ظایف روابط عمومی وزارت خانه ها و سازمان های دولتی در نامه ای به شماره ۲۴۳۱۳ به کلیه وزارت خانه ها و سازمان ها و مؤسسات دولتی، ابلاغ می شود. متن این نامه که توسط حسن حبیبی، معاون اول رئیس جمهور وقت و رئیس شورای عالی سیاستگذاری تبلیغات دولت، مورخ ۷۴/۴/۶، امضا شده است، به شرح ذیل می باشد:

ماده ۱- واحد روابط عمومی هر وزارت خانه یا سازمان، زیر نظر مستقیم بالاترین مقام آن دستگاه اداره می شود.

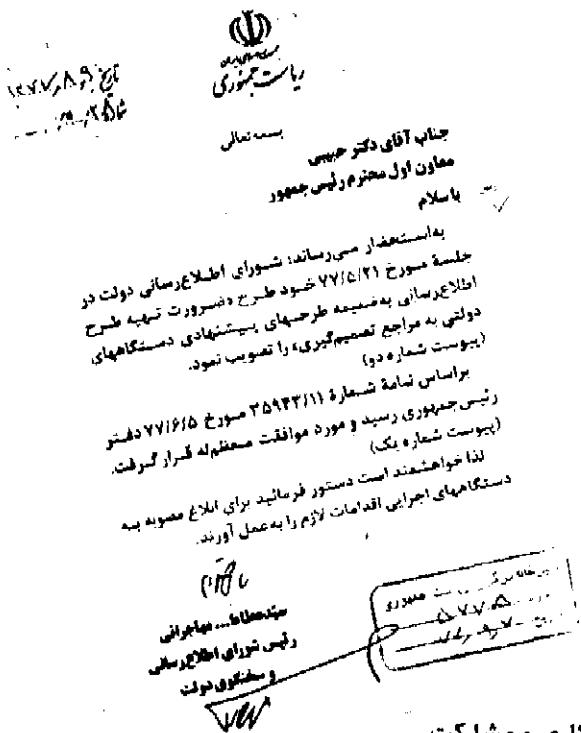
ماده ۲- در وزارت خانه ها و نیز سازمان هایی که توسط معاونان رئیس جمهور اداره می شوند، مسؤول روابط عمومی با رعایت مقررات، معاون یا مدیر کل دستگاه می باشد.

ماده ۳- مدیر روابط عمومی در شورای معاونان شرکت می کند. شرکت اول در سایر جلسات موقول به نظر رئیس دستگاه است.

ماده ۴- برنامه ریزی و تهیه طرح های تبلیغاتی، باتوجه به اهداف و وظایف وزارت خانه یا سازمان و نیز اجرای آنها با استفاده از کلیه رسانه ها و راه های دیگر تبلیغی، به منظور عرضه نظریات و فعالیت های دستگاه، آگاهی از افکار عمومی و بهره گیری از مشاوران و متخاطبان ارتباط جمیعی، از وظایف عمده روابط عمومی هر وزارت خانه یا سازمان محسوب می گردد.

تبصره: در صورت لزوم، روابط عمومی وزارت خانه یا سازمان، به ایجاد واحد سمعی و بصری می پردازد.

ماده ۵- دولت، هزینه های مربوط به روابط عمومی را از هزینه های ضروری وزارت خانه ها و سازمان ها تلقی می کند و دستگاه ها موظف اند



همکاری و مشارکت

میراث

- جمع بندی و انعکاس عملکرد و دستاوردهای تصمیم
 - ارزیابی نحوه انعکاس تصمیم و طرح اطلاع رسانی
 - روابط عمومی هر دستگاه دولتی، مسؤولیت تهیه طرح های اطلاع رسانی ضمیمه هر طرح اصلی پیشنهادی را بر عهده دارد.
 - روابط عمومی هر دستگاه دولتی که مسؤولیت دبیری و برگزاری جلسات تصمیم گیری را بر عهده دارد، مسؤول پیگیری برای دریافت و تحقق طرح های اطلاع رسانی طرح های مصوب می باشد.
 - دبیرخانه شورای اطلاع رسانی دولت، مسؤولیت هماهنگی طرح های اطلاع رسانی مربوط به جلسات، ستادها و شوراهای عالی دولتی را بر عهده دارد.

یک هفته پس از ابلاغ مصوبه شورای اطلاع رسانی دولت در مورد تهیه طرح اطلاع رسانی به ضمیمه سایر طرح‌ها، در تاریخ ۱۳۷۷/۶/۵ نامه‌ای از سید محمد علی ابطحی، و دفتر ریاست جمهوری بال مضای محمد رضا تابش به سید عطاء الله مهاجرانی، سخنگوی دولت و رئیس شورای اطلاع رسانی دولت، به شماره ۳۵۹۴۳/۱۱، ارسال می‌شود که در آن ضمن اعلام موافقت رئیس جمهور با نامه ۲۰۸/۰۲۰ مصوبه شورای اطلاع رسانی دولت در مورد این طرح به ضمیمه آن، دستور ابلاغ آن به دستگاه‌های اجرایی نیز ابلاغ می‌گردد.

یک ماه بعد نیز، سید عطاء الله مهاجرانی، رئیس شورای اطلاع رسانی و سخنگوی دولت طی نامه‌ای به حسن حبیبی، معاون اول رئیس جمهور، در تاریخ ۷۷/۸/۹، با اشاره به نامه شماره ۱۱/۳۵۹۴۳، جهت اقدام برای ابلاغ مصوبه مذکور (۷۷/۵/۲۱) به دستگاه‌های اجرایی، در خواست می‌نماید.

ب- انعکاس فعالیت‌های دستگاه از طریق سخنگو و روابط عمومی دستگاه به مردم.

ب- انجام برنامه ریزی های لازم برای اجرای وظایف و تکالیف سخنگوی دستگاه.

ت- ارتباط مستمر با معاونین و مدیران دستگاه به منظور انجام هماهنگی های لازم در انکاس موضوعات و اقدامات مورد نظر آنها، جهت آگاهی عموم، همچنین انجام هماهنگی های لازم با رسانه های جمعی به منظور حسن انجام مصاحبه های مطبوعاتی، رادیویی و تلویزیونی سخنگوی دستگاه.

ث- تنظیم گزارش‌های لازم، پیرامون فعالیت‌ها، برنامه‌ها و اقدامات عمومی دستگاه.

ج- ارتباط مستمر با رسانه های جمعی به منظور توجیه و آشنایی با سیاست ها و برنامه های دستگاه و نیز برای چگونگی انکاس موضوعات مطروحه از طریق دستگاه.

ماده ۷- معاونان و سایر مقامات دستگاه، در چارچوب وظایف و مسؤولیت‌های قانونی خود، براساس ضوابط تعیین شده توسط رئیس دستگاه و هماهنگ با سخنگوی دستگاه و روابط عمومی و دبیرخانه شورا، مصاحبه می‌کنند.

ملاحظات: شورای اطلاع رسانی دولت به رؤسای دستگاه‌های دولتی پیشنهاد می‌نماید:

- حتی المقدور، مسؤول روابط عمومی دستگاه را به عنوان سخنگوی دستگاه، برگزینند و چنانچه وی را برای تصدی امر سخنگویی مناسب نمی‌دانند، نسبت به انتصاب فرد واحد شرایط دیگری که بتواند عهده‌دار امر سخنگویی نیز باشد به عنوان مسؤول روابط عمومی اقدام نمایند و یا قائم مقام دستگاه را به عنوان سخنگوی برگزینند.»

در تاریخ ۱۳۷۷/۵/۲۸، طی نامه شماره ۲۰۸/۵۱۵/س، ضرورت تهیه طرح اطلاع رسانی به ضمیمه طرح‌های پیشنهادی دستگاه‌های دولتی به مراجع تصمیم‌گیری، از طرف دبیرخانه شورای اطلاع رسانی دولت ابلاغ می‌گردد:
«در جلسه مورخ ۷۷/۵/۲۱ شورای اطلاع رسانی دولت مقرر

دستگاه‌های دولتی برای طرح‌های پیشنهادی خود که برای اخذ تصمیم به هیأت وزیران و شوراهای سنتادهای عالی ارسال می‌دارند، طرح اطلاع رسانی را نیز به ضمیمه طرح پیشنهادی ارسال دارند تا همزمان با بررسی اصل طرح، طرح اطلاع رسانی ضمیمه نیز بررسی و تصویب شود و براساس این طرح، کار اطلاع

طرح اطلاع رسانی شامل موارد زیر است:

- مطالبی که باید به عنوان خبر اخذ تصعیم، منتشر شود.
- مطالبی که باید از زیان سخنگوی دولت یا شوراهای و ستدادها بیان

- نحوه اطلاع رسانی به عموم در مورد مقررات و تصمیمات جدید.

۳۷ لردیبهشت روز ارتباطات و روابط عمومی

30

1895

روز ۱۲۷ اردیبهشت که از سال ۱۹۶۹ (۱۴۴۸) به نام روز جهانی مخابرات راه دور و سالروز تأسیس اتحادیه جهانی مخابرات در سراسر جهان گرامی داشته می شد و از سال ۲۰۰۶ میلادی سازمان ملل نام این روز را تغییر داد و به نام: «روز جهانی جامعه اطلاعاتی» نامید، به پیشنهاد شورای اطلاع رسانی دولت و تصویب شورای فرهنگ عمومی کشور در سال ۱۳۸۵ در کشور ما این روز یعنی ۱۲۷ اردیبهشت، به نام روز

«ارتباطات و روابط عمومی» نام گذاری شد. در این رابطه نظر تنى چند از صاحبینظران خواندنی است از جمله:
دکتر حسین افخمی استاد دانشگاه، ریس گروه روابط عمومی
دانشکده علوم اجتماعی دانشگاه علامه طباطبائی - مشاور هیئت مدیره انجمن روابط عمومی ایران :

اولاً من شخصاً هیچ ضرورتی در تعیین یک روز برای روابط عمومی نمی بینم . دلیل عدمده این است که کار کرد اصلی این حرفة بر پایی مراسم هایی است به مناسبت روزها و هفته های نام گذاری شده و از این روز همواره در معرض قضاوت عمومی قرار دارد.

ثانیاً روز تعیین شده نفی ذخیره‌های فرهنگ ملی ما و نوعی شیفتگی جهانی را در خود پنهان دارد. در این روز در زمینه روابط عمومی نه خلاقیتی دیده‌دمی شود، نه ناآوری وجود دارد و نه اتری از باروری فرهنگ حرفه‌ای به چشم می‌خورد، این روز مونتاژ شده است.

عزیز الله حاجی مشهدی - متخصص حرفه‌ای و صاحب تجربه
و ایاض عمومی - مشاور هیئت مدیره انجمی:

در چنین موقعیتی، باید با اغتنام فرصت، در بزرگداشت چنین وزی، با تعریف دیگر باره نقش وظایف روابط عمومی و ایجاد نگرشی بازه در میان مسئولان بخش دولتی و خصوصی، کار معرفی روابط عمومی به جامعه را، آسانتر بانجام رسانید و بیای داشتن حرکت‌های مادی‌رنگ که بتواند باید و مداروم نیز باشد، امن نظر داشت.

جواد قاسمی، عضو هیئت مدیره انجمن روابط عمومی ایران و
ئس. انجمن زرد، جهاد دین و فعالیت هیئت مدیره:

در مورد روزروابط عمومی گزینه‌های مختلفی مطرح شد، من هم شاهاده‌یار ارائه کردم، از جمله روز تأسیس دانشکده ارتباطات، سال روز تولد دکتر نظری، پدر روابط عمومی ایران را، اما حال که این

غلامرضا کاظمی دینان - رئیس انجمن روابط عمومی ایران: ضمن ابراز خوشحالی از توجه مسئولین به بحث روابط عمومی و آن نهادن روزی به این نام، بهتر بود روزی مرتبط با حوزه روابط عمومی احتی هفته ای به این نام، اقدام می شد و تا تعامی ارکان جامعه توجه نقش و جایگاه روابط عمومی در روند توسعه و پیشرفت جامعه

محمود ترابیان - مدرس دانشگاه و عضو با سابقه هیئت مدیره

این روز مختص مخابرات است و گرایش به تکنولوژی ارتباطی و
حبه سخت افزاری دارد و اختلاط آن با وزارت عمومی، انتخاب

همانطور که ذکر شد، بعد از انقلاب در دولت های مختلف، روابط عمومی مورد توجه بوده و بخشنامه هاو آئین نامه ها و دستورالعمل های مختلف در جهت ارتقاء و اقتدار روابط عمومی ها صادر و ابلاغ شده است، حتی در دولت سید محمد خاتمی، هم مصوبه تخصیص ۵ در هزار بودجه سازمانها برای روابط عمومی هاراداریم و هم مصوبه ضرورت ضمیمه کردن طرح اطلاع رسانی طرحها و پروژه هارا و ... اما چرا هیچیک از این اقدامات نتوانسته است جایگاه مناسب را به روابط عمومی ها ببخشد؟

در چینی شرایطی به سال ۱۳۸۴ و دولت نهم می رسمیم، که در دو سال اول این دولت با نگاه دستوری و غیر حرفة‌ای روابط عمومی با محدودیت‌های جدی در فعالیت‌ها مواجه می شود. مثل محدودیت در چاپ نشریات درون سازمانی، جلوگیری از چاپ و خرید سررسید و ...اما از سال سوم یعنی سال ۱۳۸۵ با تعیین روز روابط عمومی به ظاهر فرصت‌های تازه‌ای بوجود می آید، که با تذکر مقام معظم رهبری در تیر ماه این سال به دولت مبنی بر فعال شدن روابط عمومی ها برای رفع کاستی‌های حرفة‌ای اطلاع رسانی، این فرصت‌ها اوج می گیرد و معجزه به تصویب آئین نامه‌ای با نام «آئین نامه جامع فعالیتهای روابط عمومی» می شود.

گر چه آئین نامه به صفت «ولین» نیز آراسته شده است ، اما همانطور که در این گزارش مطالعه فرمودید، نه تنها اولین نبود بلکه مطلب تازه ای نسبت به آئین نامه های قبلی نداشت و در باره موارد کلاسی هایی نیز نسبت به قبلی ها داشت . در این آئین نامه که متن کامل آن در پی می آید، یک کارگروه مرکب از وزاری ارشاد، دادگستری (سختگویی دولت) و معاون حقوقی رئیس جمهور، جایگزین شورای هماهنگی اطلاع رسانی، در دولت های قبل و آئین نامه های قبلی شده است . بقیه موارد با ادبیات متفاوت و نه لزوماً کارکرد های متفاوت در آئین نامه های قبلی هم وجود داشته است .

در ادامه، ابتدا دیدگاه تنی چند از صاحب‌نظران عرصه روابط عمومی در مورد نام گذاری ۱۳۷۴ را دیگر بهشت به نام روز ارتباطات و روابط عمومی و سپس متن آئین نامه و سرانجام گوشه‌هایی از سخنان مسئولین و دیدگاه‌های صاحب‌نظران را مرور خواهیم کرد.

۱۹۷۶ء

۱۷

۱۰

109 ft. II
111-121-0-85

پرسش جناب آقای دسترن مهاجرانی
برگزنشوی مختارم دولت و وزیر شورای اطلاع رسانی دولت

جعفری - معلم
کاظمی

مناسیب نیست.

لازم به ذکر است که بعد از این نام گذاری و توجهی که شورای اطلاع رسانی دولت به امر روابط عمومی کرد، کارتولی گری و نظارت بر فعالیت روابط عمومی های دولتی که از ابتداء در وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، اداره کل تبلیغات و اطلاع رسانی، متتمرکز بود، از این وزارت خانه منتزع و به شورای اطلاع رسانی دولت واگذار شد، و فعالیتی به نام انتخاب روابط عمومی برتر که از سال ۱۳۷۰ تا ۱۳۸۴ حدود دوازده دوره در اداره کل تبلیغات و اطلاع رسانی ارشاد انجام می شد و نقش قابل توجهی در همگون سازی فعالیت های روابط عمومی داشت نیز تعطیل شد.

پیش‌نوشت:

- ۱- در واقع پیامبران، نخستین کسانی بودند که نقش روابط عمومی را در نظام بشری برای دریافت پیامهای آسمانی ایفا کردند.
 - ۲- عمارتی از رو باستان باقی مانده که نشان دهنده وقوف به تأثیر افکار عمومی است. از جمله این عمارت: اصدای مردم، صدای خداست Vox populi vox dei روابط عمومی است.
 - ۳- پایه‌سیستی یا انتشار مطالب درباره یک شخص یا یک مؤسسه تنها یک جنبه از فعالیتهای امریکایی به سال ۱۸۹۸ م، مطرور شد.
 - ۴- این ناگفته‌ای با قیام از آگوست کنست الجام شد
 - ۵- در سال ۱۹۵۴ م، انجمن جهانی روابط عمومی، به وجود آمد
 - ۶- پایان عصر استبداد ناصری و آغاز قصل جدیدی در روابط مردم و حکومت
 - ۷- با وجوده به مفهوم روابط عمومی در نظریه روابط عمومی پایاسی
 - ۸- اداره‌های روابط وزارت خانه‌ها و مؤسسه‌های دولتی در عین حال که فعالیت مستقل داشتند اصطلاح رتبه‌سازی، علوم عالی‌بهای خود را بر سورای اطلاعات، انتشارات و روابط عمومی وزارت اطلاعات و چهانگردی، هماهنگ می‌اختند و لیس یا مدریک هر روابط عمومی با تابیه وزارت اطلاعات برگزیده می‌شدند.
 - ۹- تایپسیس من مؤسسه با همکاری شرکت ملی نفت ایران، مؤسسه مطبوعاتی کیهان، دانشگاه تهران، وزارت اطلاعات و چهانگردی وقت انجام شد.