

کنوانسیون سلاح‌های بیولوژیک؛ فقدان سیستم راستی آزمایی

سمیرا سیف

۱. اشاره

کنوانسیون سلاح‌های بیولوژیک و سمی^۱ که تولید، دستیابی، انتقال و ذخیره‌سازی تسلیحات بیولوژیک و سمی را ممنوع می‌کند و اعضا را ملزم به نابودی آنها می‌کند و در سال ۱۹۷۶ لازم‌لاجرا شد، در واقع نتیجه تلاش‌های طولانی جامعه بین‌الملل به منظور ایجاد ابزار جدیدی برای تکمیل پروتکل ژنو ۱۹۲۵ بود. پروتکل ژنو تا آن زمان مهم‌ترین ابتکار عمل برای کنترل تسلیحات بیولوژیک (و البته شیمیایی) بود که استفاده از گازهای سمی خفه‌کننده و دیگر گازها و روش‌های میکروبی جنگ‌افزاری را ممنوع می‌کرد؛ اما این پروتکل علاوه‌بر اینکه اقدامی در جهت جدایی عوامل شیمیایی و بیولوژیک صورت نداد، تنها استفاده از این عوامل را منع می‌کرد، نه تحقیق و تولید در این حوزه را، ضمن اینکه پروتکل ژنو فاقد یک سیستم راستی آزمایی بود. با توجه به نقاط ضعف پروتکل ژنو طبیعی بود

۱. Biological and Toxin Weapons Convention (BTWC)

که فشار بیشتری برای ایجاد رژیم‌های خلع سلاح یا کنترل تسلیحات مؤثرتر برای هر دو نوع سلاح‌های شیمیایی و بیولوژیک به وجود آید. (تصویب BWC^1 و CWC در همین راستا قابل ارزیابی هستند؛ هرچند BWC گام بلندی در جهت ممنوعیت تولید، استفاده و نابودی تسلیحات بیولوژیک و توکسین است اما فقدان مکانیسم راستی آزمایی ضعف بزرگی برای آن محسوب می‌شود، تلاش‌های صورت گرفته در این خصوص ناکنون نتیجه نداده است.

۲. خلاصه کاربردی

- ۱-۲. کنوانسیون سلاح‌های بیولوژیک و سمی که در سال ۱۹۷۵ لازم‌الاجرا شد و ۱۵۵ عضو و ۱۶ امضاكننده دارد، تولید، توسعه، دستیابی و انتقال و ذخیره‌سازی تسلیحات بیولوژیک را ممنوع و نابودی آنها را الزام‌آور می‌سازد؛
- ۲-۲. این کنوانسیون که اولین موافقت‌نامه بین‌المللی در جهت نابودسازی یک طبقه کامل از تسلیحات بود، در عین اینکه نقاط قوتی دارد، با مشکلاتی نیز مواجه است:

- ۱-۲-۲. با توجه به ماهیت عوامل بیولوژیک و باریک بودن مرز میان اهداف تدافعی و نهادی این گونه تسلیحات، ممنوعیت‌های کنوانسیون حوزه‌های صلح‌آمیز را نیز دربرمی‌گیرد، که این مسئله مشکلات متعددی به بار می‌آورد؛ از یکسو ممنوعیت در زمینه مسائل علمی و تحقیقاتی مانع برای پیشرفت‌های تکنولوژیکی و فنی به حساب می‌آید، از سوی دیگر عدم اعمال ممنوعیت‌ها امکان سوءاستفاده از تحقیقات در جهت تولید و توسعه تسلیحات بیولوژیک را فراهم می‌آورد؛
- ۲-۲-۲. با توجه به اینکه بعضی از تعاریف در کنوانسیون مبهم و

۱. BWC به اختصار BWC نامیده می‌شود.

غیرشفاف است، امکان تفاسیر مختلف از آن و در نهایت تخطی از کنوانسیون وجود دارد؛

۳-۲-۲. استانداردها یا معیارهای مشخص و توافق شده‌ای در مورد میزان یا مقدار عوامل بیولوژیک و سمی برای دولت‌ها در جهت اهداف و مقاصد مجاز و صلح آمیز تعریف و تدوین نشده است؛

۴-۲-۲. فقدان سیستم راستی آزمایی بزرگ‌ترین خلا BWC است؛

۵-۲-۲. الزام و اجبار اعضا به نابودی و یا تبدیل همه عوامل بیولوژیک و سمی، تسلیحات، تجهیزات، ابزار پرتاب به عوامل و ابزاری با کاربری صلح آمیز بر جسته‌ترین ویژگی BWC است.

۲-۳. کنفرانس‌های بازنگری تمهدی است که از سوی کنوانسیون در جهت اصلاح برخی از نقايس و کاستی‌ها اندیشیده شده و هر ۵ سال یک بار برگزار می‌شود، مهم‌ترین اقدامات صورت گرفته در این خصوص عبارتند از:

۱-۳-۲. طرح‌های اعتمادسازی که به موجب آن دول عضو موافقت کردند درخصوص کنترل مراکز تحقیقاتی و آزمایشگاه‌ها، شیوع غیرطبیعی بیماری‌ها با یکدیگر تبادل اطلاعات نمایند و تعاملات علمی میان دانشمندان در این حوزه را افزایش دهند، تتابع تحقیقات بیولوژیک را متشر نمایند و اظهارنامه از فعالیت‌های سابق درخصوص تحقیقات بیولوژیکی اعم از دفاعی یا تهاجمی و تولید واکسن را ارائه نمایند؛

۲-۳-۲. گروه ورکس مجموعه معینی از ابزار راستی آزمایی به BWC پیشنهاد نمود؛ افزایش شفافسازی و اعتمادسازی در پایه‌بندی به

۳-۳-۲. پروتکل الحاقی مهم‌ترین گزینه ارائه شده درخصوص رفع نقصان ناشی از عدم وجود سیستم راستی آزمایی بود که شامل پیشنهاداتی درخصوص کنترل صادرات، نقل و انتقالات، ارائه اظهارنامه، انجام بازررسی‌ها و... بود که البته با مخالفت امریکا رو به رو شد.

۴-۲. پس از به بن بست رسیدن پروتکل العاقی مجموعه جدیدی مطرح شد که شامل:

۱-۴-۲. تصویب قوانین ملی در جهت اجرای ممنوعیت‌ها؛

۲-۴-۲. تنظیم سازوکار داخلی برای حفظ امنیت و نظارت بر ریزاندامگان و سمهای؛

۳-۴-۲. تقویت اقدامات سازمانی بین‌المللی و ملی در جهت ایجاد مکانیسم‌هایی در جهت شناسایی و تشخیص بیماری‌های عفونی؛

۴-۴-۲. افزایش قابلیت‌های ملی برای ارائه پاسخ مقتضی در هنگام استفاده از این تسلیحات؛

۵-۴-۲. آماده‌سازی، اعلام و تصویب کردارنامه برای دانشمندان که تصویب آنها به کنفرانس ششم بازنگری موکول شد.

۳. محتوای مقاله

۳-۱. BWC و نقاط قوت و ضعف آن

کنوانسیون تسلیحات بیولوژیک اولین موافقت‌نامه بین‌المللی بعد از جنگ جهانی دوم در جهت نابودسازی یک طبقه کامل تسلیحات بود. هدف از BWC تنها برطرف کردن خطر فوری نادیده گرفتن احتمال پیشرفت‌های فناوری و علمی نبود بلکه تغییر و تعدیل شرایط تولید، ذخیره‌سازی یا استفاده از تسلیحات بیولوژیک نیز است. در واقع اکتشافات سال‌های اخیر توسعه و تولید انبوه این عوامل را ممکن ساخته است، سمهای که به آسانی در طبیعت یافت می‌شوند، با تغییرات اندکی تبدیل به انواع مرگباری می‌شوند که قابلیت ایجاد بیماری‌های خطرناک – با روش‌های ناشناخته درمان – را دارند، با این حال ممنوعیت‌های گنجانده شده در کنوانسیون در بسیاری موارد پیشرفت‌های

فناوری و علمی مربوطه، شامل عوامل بیولوژیک و توکسین‌ها را که در نتیجه فرایندهای مهندسی ژنتیک به وجود می‌آیند، تحت پوشش قرار می‌دهند^(۱) و همین امر خود مشکلاتی را به همراه می‌آورد، چرا که BWC ممکن است تحقیقاتی که منجر به اقدامات دفاعی - زیستی (بیودفاعی) می‌شود و پژوهش‌های با اهداف پیش‌گیرانه، حفاظتی و سایر اهداف صلح‌آمیز را نیز منع کند، البته این به ماهیت عوامل بیولوژیک و توکسین مربوط است که به طور کلی مرز میان اقدامات تدافعتی و تهاجمی بسیار باریک - و حتی نامری - است. موضوع ممانعت از توسعه، تولید و ذخیره‌سازی این عوامل در دستور جلسه خلع سلاح بین‌المللی در سال ۱۹۶۸ قرار گرفت، دیرکل وقت سازمان ملل گزارشی در سال ۱۹۶۹ در مورد تسليحات بیولوژیک و شیمیایی و تأثیرات استفاده احتمالی آنها منتشر کرد و در همان سال بریتانیا پیش‌نویس BWC را به کنفرانس خلع سلاح در زنو سوئیس ارائه کرد. عاملی که این تحولات را تسريع و تسهیل نمود، چشم‌پوشی یک‌جانبه امریکا از تسليحات بیولوژیک بود. نیکسون رئیس جمهور وقت امریکا در اطلاع‌یهای تصمیم دولت خود مبنی بر نابودی انبارهای این تسليحات را بدون توجه به نتایج احتمالی این توافق‌نامه اعلام کرد. امریکا یک سال بعد از تولید، ذخیره و استفاده از توکسین‌ها (سم‌ها) برای اهداف جنگی نیز صرف نظر کرد و اعلام نمود؛ برنامه‌های نظامی، عوامل بیولوژیک و توکسین‌ها را در حوزه‌های تحقیق و توسعه اهداف دفاعی بستنده می‌کند. این تصمیم امریکا فشار زیادی بر کشورهای دیگر وارد می‌کرد تا اقدام مشابهی انجام دهند. پس از آن شوروی از خواست خود مبنی بر منع هم‌زمان تسليحات شیمیایی و بیولوژیک - برای خروج از بنیست به وجود آمده در کنفرانس خلع سلاح - دست کشید، متعاقب آن BWC در سپتامبر ۱۹۷۱ مورد توافق قرار گرفت و در ۱۰ آوریل ۱۹۷۲ برای امضایش یافت.

BWC اولین معاهده چندجانبه خلع سلاح که تولید، توسعه، دستیابی، انتقال، ذخیره‌سازی و استفاده از تسلیحات بیولوژیک و سمی را منع می‌کند در ۲۶ مارس ۱۹۷۵ لازم‌الاجرا شد.^(۴) این کنوانسیون در حال حاضر ۱۵۵ عضو و ۱۶ امضاکننده دارد. نکته‌ی حائز اهمیت اینکه ممنوعیت توسعه، تولید، ذخیره، کسب، حفظ و نگهداری عوامل بیولوژیک و سمهای بر انواع مقادیری که هیچ توجیهی برای مقاصد پیش‌گیرانه، حفاظتی و یا دیگر اهداف صلح آمیز ندارند، اعمال می‌شود. بنابراین ممکن است نگهداری، تولید یا کسب دیگر ابزار و میزان معین عوامل بیولوژیک و سمهای ادامه یابد و در آزمایشگاه‌ها و حتی مزارع آزمایش شود.

ضمن اینکه تعریف این واژه‌ها نیز مبهم است. واژه «پیش‌گیری» اقدامات پژوهشکی مانند تشخیص، معالجه و ایمن‌سازی را دربرمی‌گیرد و واژه «حفاظتی» توسعه ماسک‌ها، لباس‌های حفاظتی، سیستم‌های تصفیه آب و هوای طرح‌ها و ابزار آلات کشف و تجهیزات و تأسیسات آلوودگی زدایی و پاکسازی را شامل می‌شود و آن نباید به عنوان اجازه‌ی در اختیار داشتن عوامل بیولوژیک و توکسین برای اقدامات متقابل دفاعی یا بازدارندگی تفسیر و تلقی شود. عبارت «دیگر اهداف صلح آمیز» مبهم و غیرشفاف است و این امکان وجود دارد که شامل انواع آزمایش‌های علمی شود.

هیچ ماده‌ای در BWC تحقیقات را محدود نمی‌کند و این به دلیل مشکلات مربوط به تشخیص تحقیقاتی با اهداف غیرنظامی از پژوهش‌هایی با اهداف نظامی - تهاجمی یا تدافعی - است. به طور کلی در حوزه مسائل بیولوژیکی ترسیم خط فاصل میان تحقیق و توسعه دشوار است. به عنوان مثال کشور X می‌تواند عوامل جنگ‌افزاری اش را در تأسیسات تحقیقاتی خود توسعه دهد و آنها را به سرعت در مقیاس گسترده تولید کند. این شرایط و اجازه تولید مورد در بعضی از عوامل جنگ‌افزاری بیولوژیک و توکسین‌ها ممکن است موجب

نادیده گرفته شدن برخی از شرایط و قیود BWC شود (ماده‌ای که تصریح می‌دارد هرگونه توسعه، تولید، ذخیره‌سازی، حفظ و نگهداری عوامل بیولوژیک یا سمی باید بیش از مقدار تعیین شده باشد). استانداردها و معیارهای توافق شده‌ای در مورد میزان یا مقدار عوامل بیولوژیک و سمی مورد نیاز دولت‌ها برای اهداف و مقاصد مجاز شناخته شده از سوی کنوانسیون وجود ندارد، اعضا حتی ملزم به اعلام انواع و میزان عوامل یا سمی که در اختیار دارند نمی‌شوند. سیستم سنجش و شمارش مواد که در راستی آزمایی ابزار و طرح‌های معین کنترل تسليحات مفید است، در مورد عوامل بیولوژیک و توکسین کاربرد ندارد. بنابراین روشن نیست چه مقدار از ماده ممنوع ذخیره شده توسط یک دولت مساوی با تخلف و تحطی از کنوانسیون است. فعالیت‌های تحقیقاتی بیولوژیکی مخفی به ویژه حفاظت از آمادگی، تمهیدات و طرح‌های دفاعی که در مراحلی از طرح‌ها و آماده‌سازی‌های تهاجمی قابل تشخیص نیست ممکن است سوءظن‌هایی را ایجاد کند که منجر به اتهام «نقض کنوانسیون» شود.

موضوع مهم دیگر مبحث نقل و انتقال است. ماده ۳ کنوانسیون نقل و انتقال تجهیزات، تسليحات، ابزار پرتاب، عوامل بیولوژیک و توکسین - تصریح شده در ماده ۱- را به هر دلیلی و برای هر دریافت‌کننده اعم از دولت یا گروهی از دولت‌ها، سازمان‌های بین‌المللی و حتی گروه‌های فرومملی و افراد ممنوع می‌کند. هر نوع کمک، تشویق و ترغیب به کسب تسليحات ممنوع نیز ممنوع است که این امر می‌تواند مشکلاتی را برای فعالیت در حوزه‌های صلح‌آمیز فراهم نماید.

بهدلیل تنوع و کاربری دوگانه مواد، فناوری‌ها، مهارت و تخصص در این حوزه؛ تشویق اعضا به تولید، استفاده و مبادله عوامل بیولوژیک، توکسین و تجهیزات و فناوری در محدوده اهداف و مقاصد صلح‌آمیز بسیار مشکل است،

که این امر نگرانی کشورهای در حال توسعه را موجب شده است که اعضا برای رفع آن تلاش می‌کنند در زمینه اکتشافات علمی با اهداف صلح‌آمیز با یکدیگر همکاری بیشتری داشته باشند. اگرچه BWC ذاتاً یک معاهده خلع سلاح است، اما نمی‌تواند به عنوان یک ابزار مناسب برای چنین همکاری‌هایی مورد استفاده قرار گیرد.

با توجه به موارد مطروحه به نظر می‌رسد بزرگ‌ترین خلاً BWC فقدان سیستم پای‌بندی و راستی آزمایی است. کنوانسیون هیج سازمان راستی آزمایی بین‌المللی – مانند OPCW در راستی آزمایی کنوانسیون تسليحات شیمیایی (CWC) – ندارد. در نتیجه این کنوانسیون آزادی نظارت و بازرسی و یک نهاد دائمی که دولت‌ها بتوانند در رابطه با موارد مشکوک عدم‌پای‌بندی با آن گفت‌وگو کنند، ندارد.^(۳) مسئله‌ای که در پی اعتراض روسیه به تخطی از BWC و کشف برنامه‌های تهاجمی تسليحات بیولوژیک عراق و ارائه گزارش‌هایی از کشورهایی که در صدد دستیابی به تسليحات بیولوژیک بودند، بیش از پیش مطرح شد که هیچ طرح خاصی در کنوانسیون برای راستی آزمایی پای‌بندی دولت‌ها به عدم توسعه، تولید، ذخیره، دستیابی و حفظ و نگهداری عوامل بیولوژیک و توکسین‌ها در خصوص اهداف خصم‌انه وجود ندارد.

به دلیل ویژگی خاص عوامل بیولوژیک و توکسین‌ها امکان ذخیره‌سازی آنها در ابزارهای بسیار کوچک و تسليحاتی کردن آنها از طریق پرکردن نسبتاً آسان موشک‌ها، بم‌ها و یا اسپری‌ها – مانند آنچه بیش از آن برای آفت‌کش‌ها استفاده می‌شدند – وجود دارد و با توجه به فقدان راستی آزمایی، متخلفان تقریباً به راحتی می‌توانند از کنوانسیون فرار کنند.^(۴) طبیعتاً در هر معاهده‌ای دول عضو این امکان را دارند تا موضوعات را به شورای امنیت سازمان ملل ارجاع دهند اما با توجه به حق و تو ۵ عضو دائمی، جلوگیری از بازرسی در مورد آنها یا متحداشان میسر است. اما در ک این موضوع که چرا راستی آزمایی در مذاکرات

BWC مورد بی‌اعتنایی قرار گرفتند، بسیار سخت است. شاید یک دلیل آن مخالفت شوروی با بازرگانی‌های محلی اضافی بود، امریکا نیز که موافق این گونه بازرگانی‌ها بود خواستار فشار بیشتر بر شوروی برای ارزیابی برنامه‌های مشکوک این کشور در حوزه تسليحات بیولوژیکی و اطمینان از کنار گذاشتن آنها بود تا اجازه بازرگانی‌ها و اقدامات راستی‌آزمایی از خاکش را صادر نماید، که این امر مشکلاتی را به وجود آورده بود. از سوی دیگر این فرض وجود داشت که راستی‌آزمایی اگر غیرممکن نباشد به دلیل چالش‌ها و مشکلات تشخیص تحقیقات و برنامه‌های صلح آمیز از غیرصلح آمیز بسیار مشکل است.^(۵)

برجسته‌ترین خصوصیت BWC الزام و اجراء اعضا به نابودی و یا تبدیل همه عوامل بیولوژیک و سمی، تسليحات، تجهیزات، ابزار پرتاب به عوامل و ابزاری با اهداف و کاربردهای صلح آمیز حداقل طرف مدت ۹ ماه است و این مسئله حتی برای دولت‌هایی که پس از لازم‌الاجرا شدن کنوانسیون به آن ملحق می‌شوند نیز به صورت کامل اجرا می‌شود، اقدامات ایمنی و احتیاطی لازم باید طی عملیات نابودی برای حفاظت از مردم و محیط‌زیست انجام شود. اگرچه دولت‌هایی که به کنوانسیون پیوستند نیازی نیست که در اختیار داشتن یا نداشتن تسليحات ممنوعه را اعلام کنند و هیچ‌یک از آنها الزامی به اثبات تعهداتشان در قبال نابودی ذخایر تسليحاتی یا تبدیل آنها به مواد و عواملی با کاربری صلح آمیز ندارد، اما بعد از لازم‌الاجرا شدن BWC امریکا اعلام کرد ذخایر مواد بیولوژیک و توکسین و همه تجهیزات مربوطه به استثنای تعداد محدودی از فعالیت‌های تحقیقاتی دفاعی آزمایشگاهی را نابود کرده و تأسیسات جنگ‌افزاری بیولوژیکی سابق را به مرکز تحقیقاتی پزشکی تبدیل نموده است. انگلستان اظهار نمود؛ هیچ نوع ذخیره تسليحات بیولوژیک ندارد، شوروی نیز اعلام کرد؛ هیچ‌یک از اسوانع عوامل بیولوژیک و توکسین، تسليحات، تجهیزات و وسائل پرتاب را که کنوانسیون ممنوع کرده است، در

اختیار ندارد. (البته نادرستی این اظهارات پس از اینکه روسیه در سال ۱۹۹۲ اقرار نمود که انبارهای خود را نابود نکرده است، به اثبات رسید).

آنچه مسلم است عدم وجود سازوکار راستی آزمایش در BWC مشکلی جدی است که باید به منظور افزایش کارایی متنوعیت عوامل جنگ‌افزاری بیولوژیک و توکسین‌ها شود. برای رفع این نقیصه طی سالیان گذشته تلاش‌هایی صورت گرفته که نتیجه ملموسی دربرنداشته است.

۲-۳. اقداماتی در جهت اصلاح و تقویت BWC

براساس ماده ۱۲ کنوانسیون هر ۵ سال یکبار - از زمان لازم‌الاجرا شدن کنوانسیون - کنفرانس بازنگری به منظور اصلاح برخی از نقايسن و کاستی‌ها - به خصوص در حوزه پای‌بندی و راستی آزمایش - برگزار می‌شود. اولین کنفرانس در مارس ۱۹۸۰ و آخرین آن در نوامبر ۲۰۰۶ برگزار شد.

۳-۱. طرح‌های اعتمادسازی

اولین گام اساسی برای تقویت کنوانسیون در دومین کنفرانس بازنگری در سال ۱۹۸۶ برداشته شد که طی آن بر روی مجموعه‌ای از طرح‌های اعتمادسازی CBMs^۱ توافق شد:

- تبادل اطلاعات در مورد کنترل مراکز تحقیقاتی و آزمایشگاه‌ها؛ شامل آسامی، موقعیت مکانی، دامنه، ابعاد و نوع فعالیت‌هایشان؛
- تبادل اطلاعات در مورد شیوع غیرطبیعی بیماری‌ها؛
- تشویق و ترغیب به انتشار نتایج تحقیقات بیولوژیک در نشریات علمی؛
- افزایش تعاملات و ارتباطات علمی و ارتقای سطح همکاری میان دانشمندان در گیر در تحقیقات بیولوژیکی.

در کنفرانس بازنگری سوم در سال ۱۹۹۱ دو مورد دیگر نیز به آن اضافه

شد که عبارت بودند از:

- اظهارنامه‌ای از فعالیت‌های سابق در زمینه تحقیقات بیولوژیکی دفاعی و یا تهاجمی و برنامه‌های توسعه، این مورد در جهت افزایش شفافیت در حوزه‌هایی که بیشترین نگرانی را به وجود آورده بود، در نظر گرفته شده بودند؛

- اظهارنامه‌ای از تأسیسات تولید واکسن.

به علاوه CBMs در جست‌وجوی اطلاعاتی از دول عضو در مورد قوانین اجرای ملی‌شان در جهت اعتمادسازی بود تا BWC در چارچوب سرزیمین‌شان تقویت گردد.^(۶)

اما طرح‌ها اعتمادسازی کنوانسیون به شکل الزامات سیاسی باقی ماند و به الزامات قانونی تبدیل نشد. بسیاری از دولت‌ها اطلاعات ناقص ارائه کردند یا اصلاً گزارشی ندادند، حتی در مورد امریکا که از بزرگ‌ترین طرفداران اعلامیه‌های CBM بود، در سال ۲۰۰۱ فاش شد؛^۴ برنامه تحقیقاتی بیودفاعی دارد که در اظهارنامه‌هایش به آن اشاره‌ای نکرده است.

۳-۲-۲. فرایند ورکس

در سال ۱۹۹۱ دول عضو کنوانسیون تصمیم گرفتند یک گروه ویژه از کارشناسان دولتی تشکیل دهند - که به نام گروه کارشناسان راستی آزمایی (VEREX)^۱ شناخته می‌شدند - تا ابزارهای راستی آزمایی را از منظر فنی و علمی شناسایی و آزمایش کنند. کار ویژه این گروه تعیین این مسئله است که آیا دولت عضو در صدد تولید، توسعه، ذخیره، کسب و نگهداری عوامل بیولوژیک و توکسین‌ها - انواع و مقادیری که توجیهی برای مقاصد پیش‌گیرانه، حفاظتی و یا دیگر کاربردهای صلح‌آمیز ندارد - یا تسليحات، تجهیزات و ابزار

پرتاب برای استفاده در کشمکش‌های نظامی یا دیگر اهداف خصمانه است یا خیر؟

برای تحقق این اهداف، گروه باید بتواند ابزارهای راستی آزمایی بالقوه را در چارچوب معیارهای اساسی زیر آزمایش کند. قوت و ضعف آن به میزان و کیفیت اطلاعاتی بستگی دارد که آنها ارائه می‌کنند یا نمی‌کنند (البته به این موضوع محدود نمی‌شود).

- توانایی آنها در تمایز اقدامات مجاز و منوع از یکدیگر؛
- توانایی آنها در حل پیچیدگی‌های مسئله پای‌بندی؛
- فناوری، مواد، نیروی انسانی و تجهیزات مورد نیاز؛
- مسائل مالی، حقوقی، اینترنتی و دیگر مقاهیم سازمانی؛
- تأثیر آنها بر همکاری‌ها و تحقیقات علمی، پیشرفت‌های صنعتی و دیگر اقدامات مجاز؛
- استلزم آنها برای اطلاعات انحصاری - تجاری محترمانه.^(۷)

این گروه در سال ۱۹۹۳ گزارشی شامل مجموعه معینی از ابزار راستی آزمایی که می‌تواند شفاف‌سازی و اعتمادسازی را در پای‌بندی به BWC افزایش دهد و از بروز تخلفات جلوگیری کند، منتشر ساختند. (گروه VEREX پس از شناسایی، آزمایش و ارزیابی ۲۱ ابتکار عمل به نتیجه فوق رسیدند).

۳-۲-۳. پروتکل

در سال ۱۹۹۴ یک کنفرانس ویژه از دول عضو بعد از ملاحظه گزارش VEREX تصمیم گرفت یک گروه جدید سیاسی‌تر ایجاد کند، به این ترتیب یک گروه ویژه دیگر^۱ AHG تشكیل شد، این گروه بین سال‌های ۱۹۹۵-۲۰۰۱ بهطور مرتب در ژنو تشكیل جلسه داد و در نهایت پروتکلی برای نظارت و به

عبارت بهتر افزایش پاییندی طراحی شد. (با نظر امریکا و اژه «راستی آزمایی» از آن حذف شد). سیستم پیشنهاد شده شامل: ۱. ارائه اظهارنامه‌های الزامی از برنامه‌های دفاعی زیستی و تجهیزات مربوطه)، ۲. بازرسی از سایتها برای تصدیق و تأیید اظهارنامه و بازرسی‌های اتهامی در مورد استفاده از تسليحات اظهارشده و شیوع مشکوک بیماری‌های عفونی و تجهیزات مشکوک (اعلام شده یا اعلام نشده) می‌شد.^(۸) استرالیا، برباد، کانادا، افریقای جنوبی و اعضای اتحادیه اروپا به عنوان انجمن در رأس حامیان و طرفداران پروتکل قرار داشتند و مخالفان آن شامل چین، ایران، پاکستان، امریکا و در مورد موضوعات خاص، ژاپن، آلمان و روسیه بودند. تا سال ۲۰۰۱ بر روی بسیاری از مفاد پیش‌نویس پروتکل توافق شده بود (اما برخی از موضوعات بحث‌برانگیز که بعضی از آنها اهمیت حیاتی داشتند، هنوز حل نشده باقی مانده بود) مهم‌ترین اختلاف‌نظرها حوزه‌های ذیل بود:

الف - کنترل صادرات و نقل و انتقالات

بحث اصلی در مورد نوع رژیم، کنترل صادرات بود که باید همکاری تکیکی صلح‌آمیز میان دولت‌ها را تسهیل می‌کرد و نقل و انتقال بین دول عضو پروتکل، به غیرعضو و امضاکنندگان و غیر امضاکنندگان (اعضا و غیر آن) BWC را مورد توجه قرار می‌داد. کشورهای در حال توسعه با هر نوع رژیم کنترلی تبعیض‌آمیز انتقال که از دستیابی آنها به بیوتکنولوژی جلوگیری کند، مخالفت داشتند، کشورهای توسعه‌یافته نیز با کاهش استانداردهای متداول کنترل صادراتشان موافق نبودند. در حقیقت اختلاف در مورد آنچه «گروه استرالیا» نامیده می‌شد، بود – توافق غیررسمی که در اواسط دهه ۸۰ توسط تعدادی از کشورهای صنعتی برای اطمینان از عدم تبدیل مواد و فناوری‌ها با کاربری دوگانه به برنامه تسليحاتی بیولوژیکی و شیمیایی (تا حد زیادی به دلیل استفاده از تسليحات شیمیایی در جریان جنگ ایران و عراق) تنظیم شد – که باید بعد

از لازم‌الاجرا شدن پروتکل به عنوان یک پادمان به فعالیت خود ادامه دهد.

ب - اظهارنامه

با اینکه براساس پروتکل، تأسیسات و فعالیت‌های مربوط به کتوانسیون باید برای آغاز فرایند راستی آزمایی اعلام می‌شد، اما مذاکره‌کنندگان بر روی معیار دقیق و مشخصی برای آن به توافق نرسیدند. مجدداً اختلاف نظر اساسی میان دول توسعه‌یافته و درحال توسعه بود. سابق بر این همه تجهیزات مربوطه در همه کشورها باید اعلام می‌شد البته بدون اینکه فشار خاصی برای انجام این کار بر روی آنها باشد، درصورتی که به موجب پروتکل، فشارها بیشتر بر روی کشورهای توسعه‌یافته‌ای است که اغلب تجهیزات مربوط به تسليحات بیولوژیک را در اختیار دارند.

براساس توافقات صورت گرفته در پروتکل اظهارنامه‌های ارائه شده از سوی اعضا باید به‌واسطه فرایند راستی آزمایی آزموده می‌شد، اما بخشی از این فرایند مورد اختلاف بود. بسیاری از دول غیرمعهد پیشنهاد کردند تنها تجهیزات بودفاغی با بیشترین بازدارندگی به صورت تصادفی به منظور تأیید اظهارنامه‌ها انتخاب می‌شوند، به این ترتیب تأسیسات و تجهیزات کشورهای توسعه‌یافته مصدق چنین بازدیدها و بازررسی‌هایی بودند. اما دولت‌های غربی معتقد بودند همه تجهیزات اعلام شده باید تحت این گونه بازدیدها (کوتاه و اتفاقی) قرار گیرد. اختلاف نظر دیگر در زمینه ارائه اظهارنامه، بحث داوطلبانه یا الزامي بودن آنها بود.

ج - بازررسی‌ها

بسیاری از دولت‌های غربی از روندی که «چراغ فرمز» نامیده می‌شد، حمایت کردند به این معنا که بازررسی باید به منظور بررسی پای‌بندی انعام شود مگر اینکه اکثریت شورای اجرایی پیش‌بینی شده سازمان بین‌المللی اجرایی به توقف

آن رأى دهد. أما برخى از کشورهای غیرمتعهد و ایالات متحده فرایند «جراغ سیز» را ترجیح می‌دادند که براساس آن بازرگانی درخواست شده تنها در صورت رأى مثبت اکثریت اعضاء صورت می‌گیرد. میزان و تعداد بازرگانی‌های اضافی نیز از موضوعات اختلاف‌برانگیز در این حوزه بود.

د - تعاریف

برخى از دولت‌ها پیشنهاد کردند برای افزایش دقت راستی آزمایی تعاریف و مفاهیم اساسی به کار رفته در کوانسیون - تسیلیحات بیولوژیک، عوامل بیولوژیک و اهداف خصمانه - در پروتکل گنجانده شود، اما برخى دیگر معتقد بودند معیارها و مقیاس‌های کلی باید در پروتکل حفظ شود چرا که تصویب تعاریف دقیق و معین، اصلاح و تجدیدنظر پروتکل را ضروری می‌سازد (با توجه به پیشرفت‌های علمی و...) ضمن اینکه ممکن است گستره ممنوعیت‌ها را محدود و نارسایی‌ها و کاستی‌های نامطلوبی نیز ایجاد کند.

ه - آستانه مالکیت

مورد دیگر اختلاف، پیشنهادی بود که برای تنظیم آستانه میزان مالکیت عوامل لیست شده ارائه شد، این مسئله از منظر حامیان آن به واسطه ایجاد یک راهبرد جهانی درخصوص میزان مجاز (مالکیت) عوامل، مطلوب و قابل توجیه است. اما دو ایراد عمدۀ توسط مخالفان این ایده مطرح می‌شود:

نخست اینکه، ماهیت عوامل بیولوژیک این امکان را به دولت عضو می‌دهد تا منابع و ذخایر خود را به سرعت و به آسانی افزایش دهد - بالاتر از میزان توافق شده - بنابراین نیازی به حفظ ذخایر گسترده نیست؛
دوم اینکه، مقدار موادی که برای یک دولت مجاز است ممکن است برای دولت دیگر مجاز نباشد و این مسئله اختلاف‌برانگیز خواهد بود.

و- لازم‌الاجرا/شنوند

این مسئله نیز از موضوعات مناقشه‌آمیز بود، رایج‌ترین راه کار برای لازم‌الاجرا شدن پروتکل تنظیم یک هدف عددی یعنی تصویب ۶۰ تا ۷۰ کشور بود، اما با این روش که منجر می‌شد بعضی از کشورهای توسعه‌یافته دارای فناوری و عوامل بیولوژیک خارج از پروتکل باقی بمانند، مخالفت شد. آنها ترجیح می‌دادند صرenha از کشورهایی که تصویب آنها برای لازم‌الاجرا شدن پروتکل ضروری است نام بردند شود، در گام اول امانت‌داران کنوانسیون یعنی امریکا، انگلیس و روسیه^(۹) برخی دیگر پیشنهاد دادند با تصویب تعداد مشخصی از کشورها از هر منطقه جغرافیایی پروتکل لازم‌الاجرا شود (تا اینکه حق و تو را که پروتکل را تحت تأثیر قرار می‌دهد نپذیرند).

علاوه‌بر نقاط افتراق مطروحه پروتکل نقاط قوتی نیز داشت:

- افزایش شفافیت (در مقایسه با آنچه وجود داشت)؛
 - افزایش احتمال به چالش کشیدن سیستم اطلاع‌رسانی از طریق منابع آشکار^{۱۰} اتهامی در مورد تولید مشکوک و استفاده از تسليحات بیولوژیک؛
 - تأسیس یک سازمان راستی‌آزمایی (تقریباً کوچک) که وظیفه‌اش حفظ توجه و تمرکز جهانی در مورد تهدیدات تسليحات بیولوژیک باشد.^(۱۱)
- لازم‌الاجرا شدن پروتکل منوط به تصویب اعضا بود، که با توجه به اختلاف‌نظر جدی در مورد مفاد اساسی، اتفاق آراء مورد نیاز نمی‌توانست پیش از کنفرانس بازنگری پنجم حاصل شود. در جریان بیست و چهارمین جلسه AHG در ۲۵ ژوئن ۲۰۰۱ نماینده امریکا «دونالد ماهلی» موضع کشورش مبنی بر رد پیش‌نویس پروتکل را اعلام نمود، امریکا معتقد بود پروتکل علاوه‌بر اینکه پای‌بندی به BWC را افزایش نمی‌دهد، امنیت ملی و اطلاعات محروم‌انه تجاری امریکا را نیز به خطر می‌اندازد.^(۱۲) دیگر دلایل مخالفت امریکا عبارت بود از:

- بازرسی‌های محلی نمی‌تواند اطلاعات کامل و مفیدی را فراهم نماید؛
 - سیستم راستی آزمایی پروتکل ممکن است به جامعه بین‌الملل امنیت کاذب را القا کند که مشکل تسلیحات بیولوژیک برطرف شده است؛
 - سرانجام اینکه مذاکرات پروتکل پذیرش خواست دول غیرهمسو مبنی بر دریافت کمک‌های فنی و علمی و همکاری را - به عنوان پاداشی برای راستی آزمایی مؤثر - ایجاد می‌کند.^(۱۶)
- دولت بوش به عنوان جایگزینی برای پروتکل، مجموعه‌ای از طرح‌ها و تمهدات ملی داوطلبانه برای تقویت BWC شامل قوانین مجازات کترل‌های سخت‌تر در مورد کسب پاتریوت‌ها، توافق‌نامه‌های استرداد مجرمین، کردارنامه^۱ برای دانشمندان، اقدامات اینمی و حوادث، کمک به قربانیان حوادث بیولوژیک، مکانیسم‌های مشخص برای حل تخلفات و تخطی‌های مشکوک، اصلاح و ارتقا فرایند بازرسی در مورد استفاده ادعا شده تسلیحات بیولوژیک را در سایه حمایت دبیرکل سازمان ملل مطرح کرد. این پیشنهادات که عملاً پای‌بندی دولتی را به صورت مستقیم مورد توجه قرار نداده و مناسب با گستردگی و فوریت تهدیدات تسلیحات بیولوژیک نبودند، توسط نماینده امریکا بازپس گرفته شد و مذاکره و تبادل نظری در مورد آن صورت نگرفت.

۳-۳. فرایند جدید

سرانجام اعضای AHG تمایلی به پرداختن به پروتکل در غیاب امریکا نداشتند (به همان صورت که برای پروتکل کیوتو اتفاق افتاد) و عملاً مذاکرات را طبق خواسته امریکا ترک کردند، این مسئله برای برخی از کشورهای مخالف دیگر مانند چین و روسیه نیز راضی‌کننده بود، از سوی دیگر بسیاری از کشورهای در حال توسعه نیز در صدد برآمدند از این مسئله در چانه‌زنی‌های خود برای

کسب بیوتکنولوژی (فتاوری‌های زیستی) استفاده کنند، درنهایت هیچ دولتی تمايلی به، «به دردسر افتادن» برای حفظ پروتکل نداشت. بدین ترتیب تاث «رئيس مغارستانی کنفرانس» بهمنظور مهار بحران به وجود آمده ادامه کنفرانس بازنگری پنجم را به سال بعد موکول کرد.^(۱۳)

در جریان پنجمین کنفرانس بازنگری که در ۱۱ نوامبر ۲۰۰۲ از سر گرفته شده، «تاث» برای جلوگیری از طرح مجدد اختلاف نظرات، از طرح مسائل جنجالی و بحث برانگیز پروتکل خودداری کرد و به جای آن روند جدیدی را ارائه نمود که به موجب آن جلسات سالانه کارشناسان و متعاقب آن جلسات دول عضو، به منظور بررسی موضوعات ذیل تشکیل می‌شد:

- تصویب ملی اجرای ممنوعیت‌های مطرح شده در کنوانسیون، شامل تصویب قوانین کیفری؛

- تنظیم سازوکار داخلی برای ایجاد و حفظ امنیت و نظارت بر ریزاندامگان بیماری‌زا و سمه‌ها؛
- افزایش قابلیت‌های ملی برای بررسی ارائه پاسخ مقتضی و بررسی و کاهش اثرات استفاده ادعا شده تسليحات بیولوژیک و سمی یا شیوه مشکوی بیماری‌ها؛

- تقویت اقدامات سازمانی بین‌المللی و گستره و ایجاد سازوکارهایی برای بررسی، شناسایی، تشخیص و مقابله با بیماری‌های عفونی که بر گیاهان، حیوانات و انسان‌ها تأثیر می‌گذارند؛

- آماده‌سازی، اعلام و تصویب کردارنامه برای دانشمندان.

به دو عنوان اول در جلسات سال ۲۰۰۳ و دو عنوان دوم در سال ۲۰۰۴ و موضوع پنجم در جلسه سال ۲۰۰۵ پرداخته شد.^(۱۴) که تصویب نهایی آن به کنفرانس بازنگری ششم (نوامبر ۲۰۰۶) موکول شد.

به رغم ظهور پروسه جدید، BWC همچنان فاقد یک مکانیسم مؤثر برای

نظرارت بر پای‌بندی دول عضو و مجازات متخلفان و متخطیان است. در پی ناکامی در تصویب سیستم بازرگی الزام آور قانونی، سازمان‌های غیردولتی در صدد پرکردن این خلاً برآمدند. ۸ سازمان غیردولتی که بر روی موضوعات بیولوژیک کار می‌کردند موافقت کردند، در اجرای مفهوم «نظرارت جامعه مدنی محور» برای BWC با یکدیگر همکاری می‌کنند، در نتیجه «پروژه جلوگیری از تسليحات بیولوژیک»^۱ به صورت رسمی در ۱۱ نوامبر ۲۰۰۲ شروع به کار کرد. در اوایل سال ۲۰۰۴ ۲۵ گروه مستقر در اروپا، امریکای شمالی و افریقا در این شبکه جهانی شرکت کردند.^(۱۵)

مقر اقدامات نظارتی که باید توسط حکومت‌ها به منظور اجرای الزامات سیاسی و قانونی شان بر طبق BWC متناسب با تهدیدات و تحولات تکنیکی و علمی و صنایع بیوتکنولوژیکی انجام شود، در ژنو است. اگرچه BWPP یک ابتکار عمل مفید است اما به‌حال برای ایجاد مکانیسم پای‌بندی الزام آور قانونی گام دوم محسوب می‌شود.

۴. نتیجه

با عنایت به مباحث ارائه شده فقدان سیستم راستی آزمایی خلاً بزرگی برای BWC محسوب می‌شود، با اینکه پروتکل الحاقی عملاً به معاق رفته است اما اصول و طرح‌های کلی آن را می‌توان در قالب یک توافق‌نامه چندجانبه دیگر مطرح نمود که البته این امر نیاز به همکاری گسترده دولت‌ها دارد.

چرا که تعداد زیادی از طرح‌ها و تمهیدات مطروحه بیشتر متوجه کاهش تهدیدات بیوتکنولوژیسم است تا تضمین پای‌بندی دولت‌ها به معاهده. اما واقعیت این است که برای یک گروه فرومی ترتیب دادن حملات بیولوژیکی وسیع بدون کمک حامی دولتی یا دانشمندان تسليحاتی در استخدام دولت‌ها

امکان پذیر نیست. به همین دلیل پایبندی دولتها به رژیم خلع سلاح بیولوژیک همچنان در محوریت تلاش‌های دسته‌جمعی در جهت تقویت هنجرهای بین‌المللی علیه کسب و استفاده از تسليحات بیولوژیک باقی می‌ماند. (قرار دارند)

با توجه به شرایط موجود و براساس دستور کار تعیین شده برای کنفرانس بازنگری ششم می‌توان گفت: در حال حاضر راستی آزمایی جامع و سنتی فعلی مطرح نیست، حداقل تا زمانی که تغییری در سیاست‌های امریکا به وجود آید. اساساً دولت بوش با هرگونه تلاش چندجانبه برای ارتقای BWC که بر جلسه کارشناسان - در سال ۲۰۰۳ آغاز شده تا مطمئن شود بحث‌ها منحرف نمی‌شود - تأثیر بگذارد، مخالف است. این مسئله در اولین جلسه کارشناسان که در مورد قوانین اجرایی ملی و امنیت و اینمی بیولوژیک در ۱۸-۲۹ آگوست ۲۰۰۳ در زنو برگزار شد، روشن گردید. گرچه امریکا به هر دو طرح علاقه‌مند است اما می‌خواهد این‌گونه ابتکارات را خارج از چارچوب چندجانبه به صورت دوچانبه و یا در چارچوب گروه‌بندی دولتها همسو تعقیب نماید. به‌طور کلی BWC از مدل CWC بسیار دور است، برای تقویت آن (خصوصاً در حوزه راستی آزمایی) تغییر رویه امریکا ضروری است.

۵. پیشنهادات

با توجه به عدم تصویب پروتکل الحاقی و از دستور کار خارج کردن مبحث راستی آزمایی از موارد پیشنهادی در کنفرانس بازنگری پنجم، مشکل اصلی BWC - فقدان سازوکار راستی آزمایی - همچنان پابرجاست، از سوی دیگر با عنایت به تحولات و پیشرفت‌های علمی در زمینه فناوری زیستی به‌نظر می‌رسد انجام اقداماتی به منظور تقویت رژیم BWC در این حوزه ضروری است.

- اعمال فشار به دولت‌ها برای پیوستن به کنوانسیون؛

برخی از دولت‌ها BWC را امضا کردند، اما تصویب ننمودند، مانند اسرائیل. هرچه تعداد اعضای آن بیشتر باشد، هنجارهای قانونی بین‌المللی قوی‌تر و محکم‌تری ارائه می‌کند.

- توسعه یک برنامه آموزشی مرتبط با BWC برای دانشمندان بیولوژیک متخصصان علوم بیولوژیک، پزشکی، دامپزشکی و گیاهی باید نسبت به سوءاستفاده از تحقیقات در این حوزه - تسليحاتی کردن بیماری‌ها و پاتوژن‌ها و.... حساس و آگاه شوند. دانش‌آموزان در این رشته‌ها باید مفad و شروط BWC را مطالعه نمایند.

- نظارت بین‌المللی قوی بر تحقیقات بیولوژیک خطرناک

مقالات علمی منتشر شده اخیر در مورد چگونگی تبدیل پاتوژن‌ها به نوع خطرناک‌تر و انجام اصلاحات ژنتیکی به‌منظور مقاومت در برابر آنها، نگرانی‌ها را در مورد نیاز به نظارت بر چنین تحقیقاتی برای جلوگیری از سوءاستفاده از آنها توسط تروریست‌ها و.... افزایش داده است. شورای تحقیقات آکادمی ملی علوم امریکا در اکبر ۲۰۰۳ گزارش مهمی را در مورد (مجازات) دانشمندان صاحبنام و مشهور که به سوءاستفاده از زیست‌شناسی مولکولی به‌منظور توسعه عوامل بیولوژیکی تسليحاتی اعتراف کرده بودند، منتشر کردند. گزارش مذکور یک فرایند داوطلبانه در امریکا برای بازبینی استلزم امنیتی هفت نوع آزمایش خطرناک را پیشنهاد می‌کند اما چگونگی اجرای آن را در سطح جهانی مطرح نمی‌نماید. بنابراین سازمان‌های علمی بین‌المللی باید گروه‌های کاری و کنفرانس‌ها و سمینار‌هایی را برای شناسایی این مشکلات سازماندهی کنند.

- ایجاد سازمان منع تسلیحات بیولوژیک و توکسین (OPBW)^۱

BWC برخلاف بسیاری از معاهدات مشابه خلع سلاحی (مانند CWC) سازمان بین‌المللی فعال (مخصوص به خود) که مسئولیت اجرا و نظارت را بر عهده بگیرد، ندارد. وجود چنین سازمانی ضروری است تا به دول عضو در انجام وظایف خود مانند آماده‌سازی قوانین اجرایی ملی و اظهارنامه‌های CBM سالیانه... کمک و بر چگونگی تحقق انجام آن نظارت نماید. برای OPBW در انجام وظایف تعریف شده می‌توان ۳ رکن اساسی در نظر گرفت: کنفرانس دول عضو (عالی ترین نهاد نظارتی که هر عضو یک نماینده در آن دارد)، شورای اجرایی و دبیرخانه فنی. بزرگ‌ترین مزایای سازمان دائمی، راحتی و انعطاف‌پذیری است. یک سازمان دائمی تمهیدات و تدارکات مطلوب را به دلیل در اختیار داشتن کارمندان دائمی - ارائه می‌کند (به جای اینکه دول عضو وقت زیادی را صرف مذاکره در مورد آن نمایند) و انعطاف‌پذیر است چرا که می‌تواند به هر مشکلی که معاهده با آن روبرو می‌شود پاسخ دهد.

مادامی که OPBW تشکیل نشود، معاهده BTWC همچنان یک گام از CWC عقب‌تر خواهد بود این مسئله ممکن است این فکر نادرست را تداعی کند که ممنوعیت تسلیحات بیولوژیک و سمی نسبت به تسلیحات شیمیایی از اهمیت کمتری برخوردار است.

- برگزاری اجلاس سالانه جلسه کارشناسان و متعاقب آن دول عضو در مورد موضوعات مهم و نشست‌های مشورتی علمی و حقوقی

یکی از مسائل مهمی که در مورد عوامل بیولوژیک و سمی حائز اهمیت است، پیشرفت‌های چشم‌گیر و پرشتابی است که در این حوزه صورت می‌گیرد که این امر استفاده از آنها را آسان‌تر و جلوگیری از اشاعه آن را مشکل‌تر می‌کند.

1. Organization for the Prohibition of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons

نشست مشورتی - علمی قادر است دولتها را نسبت به چنین تحولاتی حساس و آگاه نماید.

نشست مشورتی و حقوقی نیز به حل چندجانبه مجادلات و مباحثات پیش آمده - به خصوص در تفسیر ماده ۱ کنوانسیون - کمک می‌کند.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

پرتابل جامع علوم انسانی

پانوشت‌ها

1. Jozef Goldblat, "Arms Control," *SIPRI*, 2003, p. 138.
2. "The Biological Weapons Convention (BWC) At a Glance" www.armscontrol.org
3. Trevor Findlay, "Biological Weapons: Minding The Verification Gap," www.vertic.org.
4. Jozef Goldblat, *op.cit.*
5. Trevor Findlay, *op.cit.*
6. *Ibid.*
7. VEREX, www.opbw.org
8. Jonathan B. Tucker, "The BWC New process: A Preliminary Assessment," *The Non-proliferation Review*, Spring 2004, p. 29.
9. Goldblat, *op.cit.* pp. 140-143.
10. Findlay, *op.cit.*
11. Tucker, *op.cit.*
12. Findlay, *op.cit.*
13. John Borrie, "The Limits of Modest Progress: The Rise, Fall, and Return of efforts To Strengthen The Biological Weapons Convention," *Arms Control Today*, October 2006, p. 8.
14. Sixth Review Conference of the States Parties to the Biological Weapons Convention, www.unog.ch/bwc
15. Tucher, *op.cit.* p. 31.