

نفت و امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران نخواهد بخشید.

قدیر نصری، نفت و امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران، تهران: انتشارات پژوهشکده مطالعات راهبردی، ۱۳۸۰، صفحه ۲۱۱.

مرتضی بهروزی فر انگلیس با توجه به امتیاز اخذ شده، به خود کارشناس ارشد اقتصاد ایرانی، مؤسسه مطالعات بین المللی ایران مداخله کند و پی جوی منافع ملی خویش در این سوی دنیا باشد. با توجه به نقش غالب

از فوران نخستین چاه نفتی ایران در منطقه نفتون مسجد سلیمان نزدیک به یک قرن می گذرد و طی این مدت به تدریج و به صورت تصاعدي، اقتصاد، سیاست، فرهنگ و اجتماع این سرزمین کهن و باستانی با نفت و درآمدهای حاصل از صدور آن چنان عجیب شده است که ایران بدون نفت حداقل در میان مدت در تصور هم نمی گنجد. هنگامی که اولین امتیاز استخراج نفت در بلاد محروسه ایران و آغاز شد، درباریان کم خرد و ناآگاه از جهان در حال تغییر و تحول، بیان کردند: «ما هیچ نداده ایم که از مداخله حالیه دولت یک دینار کم بکند، آنچه داده ایم درآمدهای نسبتاً زیاد باعث ایجاد مطالباتی برای همسایگان و قدرتهای بزرگ شده است

جمهوری اسلامی ایران می‌تواند برخی از خلاء‌های موجود در این زمینه را پر کند. این کتاب در چهار بخش و چهارده فصل به رشته تحریر درآمده که بخش اول آن تحت عنوان «گفتمان مدرن امنیت ملی، مبانی معرفتی و مدلول‌های عینی» که طی چهار فصل «امنیت پژوهی، رهیافت، معنا و مبنای مدرن»، «امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران، رهیافت‌ها و آثاره»، «تأملی تاریخی در نسبت انرژی، امنیت ملی، [مورد] ایران» و «امنیت ملی و ظرفیت انرژیک جمهوری اسلامی ایران» به بررسی ادبیات امنیت ملی، انواع رویکردهای آن، بررسی قراردادهای نفتی و بورسی آمارهای تولید و عرضه نفت در جهان پرداخته است.

بنابراین مسئله نفت و امنیت ملی

جمهوری اسلامی ایران در تعاملی بسیار کارکرد نفت و لازم است که در این زمینه قوی قرار دارند و بحثهای تخصصی انجام شود و تصمیم‌سازان بحثهای تخصصی انجام شود و تصمیم‌سازان کشور با توجه به بحثها و تحلیلهای ارایه شده، منافع ملی را بهینه نمایند. بنابراین، لازم است که ادبیات این مسئله گسترش دهد و تحقیق و تألیف در آن به یک اصل تبدیل شود.

در این راستا کتاب نفت و امنیت ملی قرارداده است.

جمهوری اسلامی ایران در تعاملی بسیار کارکرد نفت و لازم است که در این زمینه بحثهای تخصصی انجام شود و تصمیم‌سازان کشور با توجه به بحثها و تحلیلهای ارایه شده، منافع ملی را بهینه نمایند. بنابراین، لازم است که ادبیات این مسئله گسترش دهد و تحقیق و تألیف در آن به یک اصل تبدیل شود.

در این راستا کتاب نفت و امنیت ملی قرارداده است.

در بخش سوم نیز تحت عنوان «چرایی در خصوص درآمدهای نفتی و نقش آن در رشد و توسعه اقتصادی ارایه شده و سپس پیامدهای امنیتی عدم سرمایه‌گذاری مناسب در صنایع نفت و گاز را به صورت از دست دادن سهم بازار، کاهش سهم و نقش ایران در اوپک، بهره برداری کشورهای همسایه از مخازن مشترک و استهلاک فزاینده امکانات و مخازن ارایه شده است. در نهایت نیز پس از استنتاج موضوعی و نظری، ریشه‌ها و شیوه‌های آسیب پذیری امنیت ملی ناشی از درآمدهای نفتی مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است.

همان گونه که نویسنده محترم در مقدمه خود نیز تاکید دارد، «نگاه این کتاب به مقوله امنیت در دو حیطه آسیب پذیری قرارداده و سپس درمورد تاریخچه و اثر داخلی و تهدیدات خارجی می‌باشد و خطر واقعی را حاصل ترکیب دو عامل مذکور گرفته شده از مردم پرداخته و سپس تقابل جامعه با حکومت را مورد بررسی و کنکاش قرارداده و سپس درمورد تاریخچه و اثر تحریمهای وضع شده بر ایران توضیحاتی ارایه شده است.

در بخش پایانی نیز تحت عنوان «سرمایه گذاری و امنیت ملی»، طی سه فصل اختصاص یافته و طی آن به آسیب پذیریهای متعدد چنین دولتی پرداخته و نقش نفت در بی ثبات‌سازی جامعه به تفصیل مورد بحث و بررسی قرار گرفته است. نویسنده محترم به درستی در قسمتی

در بخش سوم نیز تحت عنوان «چرایی و چگونگی کارکرد ضدامنیتی انرژی، ایران پس از انقلاب» طی پنج فصل، «آفرینش گستاخ بین دولت-جامعه»، «تفییر فرایند تفاهم اقتصادی حکومت و جامعه به تقابل فرهنگی جامعه با حکومت»، «صرف فراینده، تولید ثابت»، «عادیات نفتی و تعمیق شکافهای منطقه‌ای» و «اندیشه تحریم و امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران» در ابتدا به دلایل و شواهد حاکی از گستاخ بین دولت و جامعه به علت وجود درآمدهای نفتی و عدم اتكای دولت به درآمدهای مالیاتی

گرفته شده از مردم پرداخته و سپس تقابل جامعه با حکومت را مورد بررسی و کنکاش قرارداده و سپس درمورد تاریخچه و اثر تحریمهای وضع شده بر ایران توضیحاتی ارایه شده است.

در بخش پایانی نیز تحت عنوان «سرمایه گذاری و امنیت ملی»، طی سه فصل به مسئله سرمایه گذاری به ویژه در بخش نفت و گاز پرداخته شده است. در ابتدای این بخش درآمدهای نفتی و سطح اشتغال مورد بررسی قرار گرفته که این قسمت بر میادین مشترک تمرکز یافته است. در ادامه مباحثی

سیاست‌گذاران برای ایران منفی و بی ثبات	از کتاب عنوان نموده است که «در پرتو تحولات نوین [بین‌الملل، امروزه] منشاء
کننده بوده است.» به زعم نویسنده، «این	عمده تهدید نه خارجی بلکه داخلی است و
نفت بوده است که باعث برآمدن دولتی	مهمن ترین و موثرترین ابزار دفع آن، خلق
مقندر و آمر گردیده و یا موجب افزایش هزینه	فضای تفاهم و پرهیز از خشونت می‌باشد و
مقابله و حتی انتقاد از حاکمیت می‌شود یا	ماهیت تهدید نه نظامی بلکه اقتصادی است
کشور را در معرض حوادث و معادلات پیچیده	مؤلفه‌هایی از قبیل نرخ اشتغال، تورم،
قرارمی‌دهد و یا و اینها همگی ره آورد	میزان تولید ناخالص ملی، درآمد سرانه،
اقتصاد وابسته به یگانه محصول نفت است که	ذخیره ارزی و جمعیت فعال جایگزین تهدید
ابزار استخراج آن سرمایه خارجی بوده، بازار	نظامی شده‌اند.» اما می‌دانیم که در شرایط
فروش آن در ورای مرزهای ملی است و	حاضر، عملات تهدید خارجی همیشه وجود
تجهیزات استخراج هم در اختیار شرکتهای	دارد، ولی اگر بتوان در محیط داخل، با
دولتی می‌باشد.»	

ایجاد نظام مشارکت، رعایت حقوق شهروندی و غیره ساختار جامعه را مستحکم ساخت، تهدید خارجی از حالت بالقوه به بالفعل تبدیل نخواهد شد.	اما می دانیم مسئله دیکتاتوری و اقتباسگرایی، مشکل قریب به اتفاق کشورهای در حال توسعه و جهان سوم می باشد و کشورهای متعددی وجود دارند که در حالی که اقتصاد آنها وابسته به تجارت جهانی و یک محصول بین المللی نیست، نظام حاکم نوعاً حتی کوچک ترین انتقادی را هم برنمی تابد. پس شرایط سیاسی حاکم بر جامعه فقط به خاطر اتکاء بر ثروت نفت نیست، بلکه ریشه در فرهنگ و عقب ماندگی تاریخی جامعه دارد.
--	--

ماهیت صنعت نفت و تدبیر غلط یکی از مهم ترین نقاط ضعف کتاب

مورد بررسی، آمار و اطلاعات ارایه شده می باشد؛ زیرا اولاً برای ارایه آمار و اطلاعات ارایه شده از منابع دست اول و معترض موجود (همانند IEA، BP، پترولیوم ارگوس، اوپک و غیره) استفاده نشده و عموماً اطلاعات از منابع دست چندم و غیرتخصصی ارایه گردیده، در ثانی در ارایه این اطلاعات نیز دقیق کافی به عمل نیامده است. برای نمونه، در صفحه ۱۱۳، خسارت‌های ناشی از جنگ ۸ ساله رایک هزار میلیارد تومان قید نموده در حالی که این مبلغ با توجه به برخی برآوردها، حدود یک هزار میلیارد دلار می باشد و یا در بسیاری موارد فوت مکعب و متر مکعب و یا دلار و بشکه استebaها به جای هم ارایه شده اند؛ هرچند امکان دارد این استباها ناشی از تایپ و یا ویرایش باشند.

نویسنده محترم چندین دفعه بیان نموده است که طی سالهای ۱۹۸۰ تا ۱۹۹۷، ایران بالغ بر ۲۰۰ میلیارد دلار نفت از طرفی نیز توسعه سرمایه گذاری صنعتی و یا درآمدهای نفتی به خودی خود باعث صادر کرده و بیش از ۵۲ درصد آن را سلاح خریداری کرده است، اما با توجه به سایر هزینه های دولت و قوانین بودجه سالیان گذشته، این سهم اغراق آمیز به نظر می رسد.

با توجه به عدم دسترسی به منابع اولیه در هنگفت نفتی، در اقلام عمدۀ کشاورزی

خصوص خریدهای تسلیحاتی ایران، اظهار نظر در این خصوص را به کارشناسان مربوطه وا می گذاریم.

نویسنده محترم در قسمتی از کتاب بیان نموده است که «به دلیل درآمدهای نفتی، سرمایه گذاری دولت در صنایع سنگین و سرمایه گذاری بخش خصوصی در مونتاژ اقلام مصرفی رونق می گیرد و با گسترش شهرنشینی، تمایل برای توسعه کشاورزی به شدت تقلیل می یابد.» لازم به ذکر است که جامعه روستایی کشورهایی که تولیدکننده عمدۀ اقلام کشاورزی در جهان هستند (مانند ایالات متحده آمریکا)، کسر کوچکی از جمعیت این کشورها را تشکیل می دهند، مثلاً جامعه روستایی آمریکا حدود ۵ درصد کل جمعیت این کشور را تشکیل می دهد، پس توسعه شهرنشینی به خودی خود باعث ضعف بخش کشاورزی نمی شود و از طرفی نیز توسعه سرمایه گذاری صنعتی و یا درآمدهای نفتی به خودی خود باعث اضمحلال کشاورزی نمی شود. برای نمونه، می توان از عربستان سعودی نام برده که به رغم جغرافیای خشک خود و درآمدهای گذشته، این سهم اغراق آمیز به نظر می رسد.

(مانند گندم) نه تنها خودکفاست، بلکه صادرات قابل توجهی نیز دارد.

ادعای کتاب این است که موج رونق گرفته مطالبات مردمی از دوم خرداد سال ۱۳۷۶، برآیند مستقیم اقتدار بی بدل دولت در عرصه اقتصاد بود که آن را از تقاضای مردم بی نیاز ساخته بود و دوران پس از دوم خرداد ۱۳۷۶، مجالی برای ابراز مطالبات انباشته شده در قالب روزنامه‌ها و نشریات دیگر بود، ولی به نظر می‌رسد فقط اقتدار اقتصادی باعث رونق مطالبات مردمی نمی‌شود و اینجا هم از مسایل سیاسی و فرهنگی باید نام برد. در صفحه ۲۰۰ کتاب آمده است که اغلب اندیشمندان، تکیه بر درآمدهای مالیاتی را به جای درآمدهای نفتی تجویز می‌نمایند. غافل از اینکه مالیات بر عکس نفت با اینکه درآمد به شمار می‌آید، لیکن در زیر ساختی است و حتی اگر نفت و افزایش آن، رکود فعلی را تشید می‌نماید و در ثانی افزایش مالیات، انگیزه افزایش تولید درکل، می‌توان بیسان کرد که نفت و درآمدهای حاصل از آن هم وجود نداشت، به احتمال قوی، ایران افغانستان بود تا زاپن.

بلکه اخذ مالیات با توجه به نوع کار و فعالیت تاریخی و بین المللی شروط لازم این مسئله بوده اند. کشور، اخذ مالیات و حتی افزایش نرخ

نویسنده محترم عنوان کرده است که در قسمتی دیگر نیز آورده شده که «در زمان مشروطه، دوره حکومت رضاشاه و پسرش محمد رضاشاه و زمان مصدق، دموکراسی به دلیل عدم احساس نیاز دولت به جامعه، آسیب دید» و در کل وی عقیده دارد که به دلیل وجود درآمدهای نفتی در این ادوار، دموکراسی با مشکل مواجه شده است. در حالی که به ویژه در زمان مشروطه، درآمدهای نفتی دولت اصلا رقم قابل توجهی را تشکیل نمی‌داد و یا مرحوم مصدق با تحریم خرید نفت از سوی جهان روبه رو بود و در نتیجه عملأً فاقد درآمد نفتی بود. همان‌گونه که قبل‌آنیز ذکر شد، مشکل دموکراسی در ایران یک مسئله فرهنگی و اقتصادی است و حتی اگر نفت و افزایش آن، رکود فعلی را تشید می‌نماید و در ثانی افزایش مالیات، انگیزه افزایش تولید درکل، می‌توان بیسان کرد که نفت و درآمدهای حاصل از آن هم وجود نداشت، به احتمال قوی، ایران افغانستان بود تا زاپن.

بلکه اخذ مالیات با توجه به نوع کار و فعالیت تاریخی و بین المللی شروط لازم این مسئله بوده اند.

مالیات بر فعالیتهای واسطه گری، دلال بازی، درآمدهای اتفاقی و تصادفی ناشی از تغییرات ناگهانی قیمت، نه تنها به ضرر تولید و افزایش فعالیتهای تولیدی نمی‌باشد بلکه اتخاذ یک رویکرد مالیاتی آمده است. در حالی که می‌دانیم که تقریباً ۷۰ درصد هزینه‌ای که یک اروپایی بابت هر لیتر سوخت خود پرداخت می‌نماید، مالیاتی است که به خزانه دولتهای اروپایی واریز می‌شود و اگر ما حتی بتوانیم فرآورده‌های دولتی را به درآمدهای نفتی کاهش خواهد داد و ثروتهای سرگردان در امر واسطه گری را به فعالیتهای تولیدی رهنمون خواهد دریافتی کشور بابت هر لیتر صادرات فرآورده ساخت.

نویسنده محترم به دفعات سخن از یارانه انرژی و حجم آن به میان آورده است. برای نمونه، عنوان کرده است که دولت در سال ۱۳۷۵ بیش از یک هزار میلیارد بازاریابی، فروش و غیره را نیز از آن کسر نمایم. از آن مهم تر همان گونه که نویسنده محترم اذعان داشته است، افزایش قیمت سوخت یک مسئله سیاسی و اقتصادی است و هرگونه تغییر در آن علاوه بر پیامدهای سیاسی، مشکلات اقتصادی پیچیده‌ای به بار خواهد آورد. علاوه بر آن، با توجه به مقایسه درآمد سرانه ایران و کشورهای اروپایی و سهم نفتی را ۱۲۱ میلیارد دلار اعلام نموده است.

هزینه انرژی در سبد خانوار ایرانی و اروپایی، کارشناسی گستردگی و در سطح کلان نیاز دارد تا تمامی منافع و ضررها حذف و یا ادامه آن بدون هرگونه پیش داوری بررسی شوند. قدرتمندی فعلی در ایران به نسبت از کشورهای غربی هم بالاتر است و با توجه به اطلاعات در دسترس، قیمت تمام شده هر لیتر فراورده (به ویژه بنزین) بسیار کمتر از قیمتی است که مصرف کننده نهایی ایرانی سرشار و هنگفت نفت دانسته است و اعتقاد دارد که اگر این درآمدها نبود، مسئله رقابت در خرید جنگ افزار هم منتفی می شد.

علاوه بر تمامی موارد ذکر شده، در حالی که می دانیم مهم ترین دلیل تسلیح کشورها، احساس خطر از جانب همسایگان و یا سایر قدرتهای بزرگ فرامنطقة‌ای می باشد. برای نمونه، هند، پاکستان و کره شمالی در حالی که از نظر درآمد و سطح رفاه و درآمدهای دولتی در مضيقه قرار دارند، برنامه‌های نظامی آنها بسیار گستردگی تراز کشورهای منطقه خلیج فارس است و این سه کشور به سلاحهای هسته‌ای و موشکهای راهبردی مسلح می باشند. بنابراین، هرچند در کشور با مشکلات بسیار شدیدی رو به رو خواهد شد که صنایع گلخانه‌ای ما (که از خریدهای تسلیحاتی کشورهای نفت خیز دارد، سایر عوامل را نیز باید از نظر می برند) به احتمال قوی، توان تحمل آن را نخواهند داشت. البته تایان توجه است که هرگونه بحث در خصوص یارانه‌ها به کار قانون تحریم ایران و لیبی (ILSA) این

سؤال را مطرح کرده است که «چرا آمریکا منطقه، یک بازی با حاصل جمع صفر می باشد، یعنی سود یکی مستلزم ضرر دیگری خواهد بود. در حالی که حداقل تجربه چند سال گذشته نشان می دهد که اگر هر یک از طرفین بازی فقط و فقط به دنبال منافع خود باشد، در کوتاه مدت شاید منتفع شود و قسمت بیشتری از کیک محدود درآمدی را به ضرر دیگران، به خود اختصاص دهد، ولی در بلند مدت این مسئله به ضرر همه تمام خواهد شد و جمع جبری این بازی حتی منفی می شود. ولی اگر تمامی کشورهای تولید کننده در تعاملی سازنده با یکدیگر همراهی و مشارکت داشته باشند، به سود همه تمام خواهد شد و در این صورت جمع جبری بازی مثبت خواهد بود. بنابراین در صورت وحدت رویه، یک بازی با جمع جبری مثبت مواجه خواهیم بود. نویسنده محترم در پایان کتاب راهکارهایی جهت تامین منافع ملی پیشنهاد نموده است که با توجه به جنبه های ظریف اقتصادی آن به نظر موقوفیت این تحریمهها، عملأً صنعت نفت و گاز ایران هیچ شانسی برای توسعه نداشت.

یکی از مهم ترین نکاتی که به نظر می رسد، این است که نویسنده محترم در چند جا عنوان داشته است که رقابت در راسه بعد واقعیت دانست و نه سه موضوع در

سقف ممنوعیت سرمایه گذاری در صنعت نفت ایران را ۴۰ میلیون [۲۰ میلیون] دلار قرار داده و نه یک دلار و یا یک میلیارد دلار؟ ایشان در پاسخ گفته است که «جواب ساده است و آن اینکه آمریکا روندهای آتی ایران را مد نظر داشته و دارد. آمریکا می داند عدم سرمایه گذاری مطلق در صنعت نفت به معنی اخلال در نظام عرضه و تقاضای انرژی در جهان می باشد، از این رو چنین محدودیتی نتیجه پایا ندارد. تکلیف سقف یک میلیارد دلاری هم مشخص است؛ زیرا در این صنعت بسیاری از شرکتها در برخی میادین نفتی با سقف کمتر سرمایه گذاری کرده و بدین وسیله از تحریم آمریکا معاف می شدند.» در حالی که می دانیم سقف ۴۰ میلیون و یا ۲۰ میلیون دلار در صنعت نفت عملأً اکثر قریب به اتفاق پروژه های نفتی را از دور خارج می کند و در صورت موفقیت این تحریمهها، عملأً صنعت نفت و گاز ایران هیچ شانسی برای توسعه نداشت.

کنار یکدیگر و با حذف هر کدام، در حقیقت بُعدی از واقعیت از نظر دور خواهد افتاد. باید در بررسی مسایل، به ویژه در زمینه نفت و امنیت ملی، هر سه بُعد را در نظر داشت. ولی نویسنده محترم اشاره نموده است که برای نمونه «باید با در پیش گرفتن سیاستهای سخت گیرانه، مردم را تشویق به پس انداز (به جای مصرف)، تولید (به جای توزیع) و کار مفید (به جای دلالی و بورس بازی) نمود» و یا «دولت باید از طریق شیوه هایی چون خصوصی سازی، تجارت و نظام بازار آزاد، حذف سریع کنترل قیمتها و نرخهای بهره و انسداد کلیه منافذ رانت خواری، کوچک و کارآمد شود.» باید در نظر داشت که مسایل اقتصادی و فرهنگی با بخششانه و دستور و قانون به وجود نیامده اند که با بخششانه یا بیشتر اقتصاد آنها گردند، آیا تضمینی وجود دارد که ارزش واقعی آنها حداقل ثابت باقی بماند (به ویژه با توجه به نوسان قیمت ارزها، ارزش سهام و غیره) و یا آیا این تضمین وجود دارد که با توجه به شرایط ناپایدار سیاسی کشور، این کشورها با مستمسک قرار دادن شرایط داخلی، اقدام به بلوکه نمودن دارایی و ثروت کشور ننمایند و کشور در بدترین

شرایط ممکن، بدون هیچ درآمد و سرمایه‌ای حاضر به پذیرش هر شرایطی از جانب آنها بشود (برای نمونه بلوکه شدن داراییهای ایران در آمریکا پس از انقلاب و یا احتمال بلوکه شدن دارایی عربستان و اتباع این کشور به دنبال شکایت بازماندگان قربانیان ۱۱ سیتمبر).

۱۱ سیتمیر).

بايد به اين مسئله توجه شود که شرایط سرمایه‌گذاري چيزی نیست که به خودی خود پدید آيد، بلکه اين شرایط با توجه به عملکرد دولت، مردم، اندیشمندان و دیگران به وجود آمده است و بهینه خواهد شد. يك نکته مهم ديگر اين است که شرایط فعلى کشور با دهه ۱۹۷۰ که جمعیت کشور حدود ۵۰ درصد حال حاضر بود و تعداد

جوانان و دانش آموختگان کشور بسیار کمتر از اکنون بود و زیرساختهای فرهنگی و اقتصادی قابل توجهی وجود نداشت، قابل مقایسه نمی باشد. در شرایط کنونی، کشور پتانسیل بسیار بالایی برای انجام سرمایه گذاری دارد. در کل، با توجه به موارد رایه شده، به نظر می رسد این کتاب که با استفاده از رویکرد اقتصاد سیاسی به مقوله امنیت ملی پرداخته است، در پاسخ به