

چکیده کتاب:

سازماندهی: پنج الگوی کارساز

تلخیص و تنظیم: سپیده شبستری
(کارشناس اقتصاد معاونت اقتصادی)

که در سراسر کتاب راهنمای خواننده خواهد بود. این تصویر نیز از پنج بخش برپا شده است. در پی آن به عامل‌های گوناگون طراحی ساختار پرداخته می‌شود که برجسته‌ترین آن‌ها نبود تمرکز است. در این زمینه نیز پنج قالب اصلی می‌تواند وجود داشته باشد. نویسنده پس از گفتگو پیرامون عامل‌های محیطی، به شناساندن پیکربندی‌های اصلی ساختار می‌پردازد. شمار این پیکربندی‌ها نیز پنج است. در حقیقت نویسنده کتاب نشان می‌دهد که هیچ یک از این پنج گانه‌ها مستقل نبوده و در یک وابستگی بنیادی جای دارد. گونه نبود تمرکز، سازوکار هماهنگ و بخش برجسته سازمان در هر یک از این پیکربندی‌ها به کلی جداست. آیا مراد این است که عدد پنج در طراحی سازمان‌های کارآمد نقشی سحرآمیز دارد؟ جواب این پرسش در بخش نهایی آمده است.

عامل‌های پنج گانه هماهنگی:

به یاد بیاوریم که ساختار دربرگیرنده دو شرط اساسی و بنیادی است: تقسیم کار به وظیفه‌های نمایان و تأمین هماهنگی این وظیفه‌ها. چنین به نظر می‌رسد که سازمان‌ها از راه پنج سازوکار هماهنگی، فعالیت‌های خود را هماهنگ می‌کنند. این سازوکارها عبارت‌اند از سازگاری رویارویی، سرپرستی مستقیم، استاندارد کردن فرایندهای کار، استاندارد کردن بازده کار و مهارت‌های شغل. سازوکارهای پنج گانه یاد شده از بنیادی ترین عنصرهای ساختار است زیرا یکپارچگی سازمان به این عنصرها وابسته است.

در سازوکار سازگاری رویارویی هماهنگی کارها بایمودن فرایند ساده ارتباطات غیررسمی تأمین می‌شود.

در سرپرستی مستقیم وظیفه هماهنگی کارهای دیگران، به یک نفر واگذار شود که از راه صدور دستورها و نظارت بر عملیات این وظیفه را انجام می‌دهد.

فرایندهای کار زمانی استاندارد می‌شود که محتوای کار نمایان و روشن باشد.

بازده کار زمانی استاندارد می‌شود که بهره‌های کار، برای نمونه اندازه‌های فراورده یا خدمات، مشخص باشد.

مهارت‌ها و دانش زمانی استاندارد می‌شود که آموزش موردنیاز برای انجام کار روشن باشد.

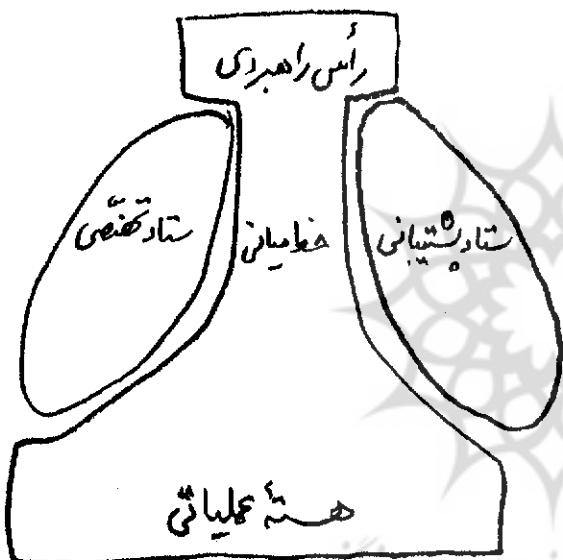
استاندارد کردن مهارت‌ها به گونه‌ای غیرمستقیم همان هدفی را

هر فعالیت سامان یافته انسانی، از سفالگری گرفته تا پیاده کردن انسان در گرده ماه، نیازمند دو شرط پایه‌ای و در همان حال ناسازگار با یکدیگر است. این دو شرط عبارت‌اند از: ۱) تقسیم کار میان وظیفه‌های گوناگون و ۲) هماهنگ کردن این وظیفه‌ها به گونه‌ای که امکان انجام گرفتن کار را فراهم کند. ساختار یک سازمان را می‌توان مجموعه راه‌هایی دانست که طی آن‌ها فعالیت‌های سازمان به وظیفه‌های شناخته شده تقسیم و میان این وظیفه‌ها هماهنگی تأمین می‌شود. چگونه باید چنین ساختاری را طراحی کرد؟ آیا برای طراحی آن راهی به نام بهترین راه وجود دارد، یا این که باید عنصرهای گوناگون ساختار، یعنی راه‌های گوناگون تقسیم کار و هماهنگی وظیفه‌ها را به گونه‌ای مستقل برگزید؟ پاسخ نوشته‌های مدیریتی به پرسش نخست، سال‌ها پاسخی مثبت بود. این نوشته‌ها ساختار خوب را ساختاری می‌دانست که بر پایه مقررات و سلسه مراتب اختیار شدید بنامی شد و قلمرو نظارت آن نیز از شش نفر نمی‌گذشت. اما پاره‌ای از نوشته‌های مدیریت پاسخ مثبت خود را سریسته متوجه پرسش دوم کرده و بر آن باور است که طراح سازمان باید عامل‌هایی چون برنامه‌ریزی درازمدت، پرباری شغلی، ساخت ماتریس و بسیاری عامل‌های دیگر را به گونه‌ای متناسب به هم بیووندد. این کتاب این نظر را به سود نظر سوم کنار می‌نهد. اجزای ساختار باید به گونه‌ای برگزیده شود که ضمن حفظ سازگاری داخلی یا هماهنگی با وضع سازمان یعنی اندازه و پیشینگی، محیط فعالیت و نظام مورد بهره‌گیری و همانندهای آن نیز سازگار باشد. به راستی اهمیت عامل‌های محیطی کمتر از اهمیت اجزای برپاکننده ساختار نیست. همچنین در طراحی ساختار، باید به جایگاه سازمان در محیط، چگونگی رشد آن و روش‌های تولید فرآورده یا خدمات نیز توجه شود. به این نتیجه می‌رسیم که در تشکیل پیکربندی‌ها، قاعده‌های طراحی و عامل‌های محیطی را باید با یکدیگر در هم آمیخت.

اندیشه اصلی این کتاب آن است که سازمان‌های کارآمد برای طراحی ساختار خود شماری اندک از این پیکربندی‌ها را برتری می‌دهند. به سخنی دیگر، برای طراحی ساختار سازمانی کارآمد و حتی بازشناسی دشواری‌های ساختارهای ناکارآمد، تنها چند پیکربندی اصلی بسنده است. نویسنده در فصل نخست به شناساندن سازوکارهای اصلی که برای تأمین هماهنگی میان وظیفه‌های جدا شده لازم است، می‌پردازد که شمار آن‌ها پنج است و در پایان همین فصل تصویری از سازمان ترسیم می‌شود

عمومی. این افراد و سازمان آن‌ها را استاد پشتیبانی می‌نامیم. به این ترتیب سازمان از پنج بخش تشکیل می‌شود. هسته عملیاتی در بخش زیرین سازمان از راه خط میانی به راءس راهبردی پیوسته است، در حالی که ستاد تخصصی و ستاد پشتیبانی در هر یک از دو سوی آن جای دارد. (شکل ۱) در مورد سازمان دهی، سخن رابا قاعده‌های طراحی آغاز می‌کنیم. این قاعده‌ها حکم اهرم‌هایی را دارند که با گرداندن دسته آن‌ها تقسیم کار و هماهنگی وظیفه‌ها در سازمان شکل می‌گیرد. این مطالب در چهار فصل بعدی به این شرح مورد بحث قرار می‌گیرد. نخست طراحی پست‌های سازمان؛ دوم، قاعده‌های طراحی ساختار کلی سازمان؛ سوم، قاعده‌های پرداخت فراساختار و چهارم، قاعدة طراحی نظام تصمیم‌گیری سازمان.

آن گاه نویسنده فصلی را به عامل‌های موقعیتی اختصاص داده و سعی کرده است تا قاعده‌های طراحی را در جای خود به کار برد. در آن جا نشان داده شده است که چگونه قاعده‌های گوناگون طراحی در یک سازمان از عامل‌هایی چون پیشینگی، اندازه، نظام فنی مورد بهره‌گیری، محیط و وابستگی‌های قدرت اثربخشی می‌پذیرد.



پس از پایان یافتن این فصل، به قلب کتاب نزدیک می‌شویم و آن آمیختگی و به هم پیوستن مطالب گفته شده برای نشان دادن پیکربندی‌های سازمانی است. در فصل هفتم نویسنده به شناساندن پنج ساختار می‌پردازد.

۱. ساختار ساده که بر بنیان سرپرستی مستقیم است و راءس راهبردی در آن نقش کلیدی دارد.

۲. دیوان سalarی ماشینی که بر بنیان استاندارد کردن فرایند کار استوار است و ستاد تخصصی در آن نقش کلیدی دارد.

۳. دیوان سalarی حرفة‌ای که بر پایه استاندارد کردن مهارت‌ها استوار است و هسته عملیاتی در آن نقش کلیدی دارد.

۴. ساختار مبتنی بر بازده که بر پایه استاندارد کردن فراورده یا خدمت است و خط میانی در آن نقش کلیدی دارد.

۵. ادھوکراسی^{۱۰} که بر پایه سازگاری رویارویی استوار است و ستاد پشتیبانی و گاهی هسته عملیاتی در آن نقش کلیدی دارد.

در پنج فصل بعدی کتاب از یکایک پیکربندی‌های یاد شده به طور مشروح سخن رفته است. در این فصل‌ها آمیختگی قاعده‌های طراحی،

دبیال می‌کند که استاندارد کردن فرایندها یا استاندارد کردن بازده کار دارد، یعنی نظارت و هماهنگ کردن کارها. به عنوان مثال کارشناسان بیمه‌نشی و جراحی که برای درآوردن یک آپاندیس در اطاق عمل گرد می‌ایند، به ندرت با یکدیگر ارتباطی برقرار می‌کنند، اما به یمن آموش‌های خودنیک می‌دانند چه انتظاراتی از یکدیگر دارند. مهارت‌های استاندارد شده آنان بیشترین بخش هماهنگی را تأمین می‌کند.

مکتب "اصول مدیریت" که نخستین بار در ۱۹۱۶ هنری فایول^۱ آن را بنیان گذاشت و لوتفرگولیک^۲ و لیندال اوردیک^۳ در کشورهای انگلیسی زبان آن را گسترش دادند، به اختیارات رسمی، یعنی نقش سرپرستی مستقیم در سازمان توجه دارد. نویسنگان یاد شده، اصطلاح‌هایی چون وحدت فرماندهی، سلسله مراتب و قلمرو نظارت را همگانی کردند. در آلمان امریکا فردریک تیلور^۴ جنبش "مدیریت علمی" را رهبری کرد. در آلمان تجربه‌هایی روت لیبرگر^۵ و دیکسن^۶ دریاره کارگران کارخانه‌های وسترن الکتریک هالوزن^۷ در ۱۹۳۹ آشکار شد که مسأله‌ها و پدیده‌های دیگری نیز در ساختار سازمانی دست در کارند. به ویژه بررسی‌های آنان درباره حضور ساختار غیررسمی یعنی وجود روابط غیررسمی در میان افراد گروه سبب شد که سازگاری رویارویی به نام یکی از سازوکارهای برگسته هماهنگی در تمام سازمان‌ها مورد توجه قرار گیرد. این امر به پایه ریزی مکتب سوم بنام "روابط انسانی" در سال‌های ۱۹۵۰ و ۱۹۶۰ انجامید.

بخش‌های پنج گانه سازمان

سازمان‌ها به منظور تأمین و رهبری فعالیت‌ها و روشن کردن پیوندهای میان بخش‌های مختلف طراحی می‌شوند. این فعالیت‌ها و پیوندهای مانند خطی که یکی پس از دیگری به دقت قرار گرفته باشد، دیده نمی‌شود. با این همه در شکل رسمی چین خطی باید پیروی شود. از این روتوصیف ساختار سازمان به صورت نوشته کاری بس دشوار است. در این باره باید از نگاره‌ها باری گرفت. برای نشان دادن سازمان به یک نمودار اصلی نیاز داریم که بتواند شکل‌های مختلفی را که سازمان به خود می‌گیرد و پدیده‌هایی گوناگونی را که روی می‌دهد نشان دهد. در بخش زیرین نمودار (۱)، متصدیان جای دارند یعنی کسانی که کار اصلی تولید فراورده و ارائه خدمات را انجام می‌دهند. این افراد هسته عملیاتی را تشکیل می‌دهند. بالندگی سازمان و تقسیم پاره‌ای کار میان متصدیان، نیاز به سرپرستی مستقیم بیشتر می‌شود و بودن تمام وقت یک مدیر در جانبی که راءس راهبردی می‌نامیم گریزان‌پذیر می‌شود. با کامل شدن سازمان به مدیرانی بیشتر نیاز است و برای مدیران نیز مدیرانی دیگر تعیین می‌شود. در این جایک خط میانی یعنی سلسله مراتب اختیار بین هسته عملیاتی و راءس راهبردی پذید می‌آید. بودن مدیران سبب پیدایی کارهای اداری می‌شود که به نوبه خود شکل تازه‌ای است از تقسیم کار. همچنان که سازمان کمال می‌باشد استاندارد کردن به نام ابزار هماهنگی مورد توجه قرار می‌گیرد. مسؤولیت بخشی بر جسته از این وظیفه بر عهده گروه دیگری است که آنان را تحلیلگر می‌نامیم اینان وظیفه اداری انجام می‌دهند ولی با ماهیتی جدا و بیشتر وقت‌ها کارکنان ستادی نامیده می‌شوند. این تحلیلگران که در خارج از سلسله مراتب اختیار جای دارند گروهی را پذید می‌آورند که آن را استاد تخصصی^۹ خواهیم نامید.

سرانجام همچنان که سازمان گسترش می‌باشد گرایش به پذید آوردن واحدهای ستادی، با ماهیتی جداگانه بیشتر می‌شود. وظیفه این واحدها تنها استاندارد کردن کارها نیست، بلکه تأمین خدمات غیرمستقیم است؛ خدماتی چون اداره رستوران، دبیرخانه، رایزنی‌های حقوقی و روابط

آموزش فرایندی است که
طی آن مهارت و دانش‌های لازم
برای شغل آموخته می‌شود
در حالی که ارشاد فرایندی است که
طی آن هنجارهای سازمانی
به دست می‌آید



مهتمترین اثر شاید این باشد که گروه‌بندی سرپرستی مشترکی را برای شغل‌ها و واحدها پدید می‌آورد. از این رو، گروه‌بندی شغل‌ها و واحدها می‌تواند تا اندازه بسیار زیادی موجب پابرجایی دو سازوکار بر جسته هماهنگی، یعنی سرپرستی مستقیم و سازگاری رویارویی باشد و همچنین با پدید آوردن زمینه برای ارزشیابی مشترک عملکرد، بنیان سومین سازوکار هماهنگی یعنی استاندارد کردن بازده رانیزی پی‌ریزی کند. در واقع همه بنیادهای گروه‌بندی را می‌توان به دو گونه اصلی منحصر کرد: گروه‌بندی بر بنیاد بازار که دربرگیرنده گروه‌بندی بر بنیاد بازده، مراجعته کننده و مکان می‌شود و گروه‌بندی بر بنیاد وظیفه که دربرگیرنده گروه‌بندی بر بنیاد دانش و مهارت، فرایند کار و وظیفه است. دو مین مسأله بنیادی در طراحی فراساختار، اندازه هر واحد یا گروه کار است.

واحدها در چهار مورد در اندازه‌های بزرگ طراحی می‌شوند. ۱. وقتی استاندارد کردن در هرسه گونه آن، وجود داشته باشد. ۲. وظیفه‌هایی که در یک واحد انجام می‌شود همانندی داشته باشد. ۳. کارکنان به استقلال خود دیابی نیاز داشته باشند. ۴. نیاز به کاهش دخل و تصرف در گردش اطلاعات به سوی بالای سلسله مراتب سازمان وجود داشته باشد. و در چهار موقعیت بعدی نیز واحدها در اندازه‌های کوچک طراحی می‌شوند. ۱. سرپرستی نزدیک و مستقیم ضرورت داشته باشد. ۲. سازگاری رویارویی میان وظیفه‌های پیچیده به هم وابسته لازم باشد. ۳. حجم وظیفه‌های غیرسرپرستی مدیر زیاد باشد و ۴. کارکنان واحد به دلیل نیازهای اینمی به رایزنی و راهنمایی مدیر نیازمند باشند.

طرح سازمانی تنها با پدید آوردن شغل‌ها و برپا کردن فراساختار کامل نمی‌شود. پژوهش‌های کنونی نیاز پرداخت فراساختار را از راه کوشش در پیوندهای افقی نیک آشکار کرده است. دو گونه چشم گیر از این پیوندهای طراحی سازمان در نوشههای زمان ماتوجه بسیار زیادی را به خود جلب کرده است. گونه نخست نظامهای برنامه‌ریزی و نظارت است که بازده را استاندارد می‌کند و گونه دیگر، ابزار هماهنگی است که حرکت چرخهای سازگاری رویارویی را آسان می‌کند.

هدف هر برنامه نمایاندن بازده پسندیده، یعنی یک استاندارد برای آینده است و هدف نظارت نمایاندن دست یافتن یا دست نیافتن به استاندارد یاد شده است.

هدف نظارت عملکرد، سامان دادن پیامدهای کلی یک واحد است. برای این منظور، هدف، بودجه برنامه‌ریزی عملی و استانداردهای کلی گوناگون برای آن واحد روش و معین می‌شود تا از آن پس معیار سنجش عملکرد آن واحد قرار گیرد و دست آورد این سنجش به صورت برگشت

چگونگی کارکرد آن‌ها، موقعیت‌های لازم برای بهره‌گیری مناسب از این قاعده‌ها و مسأله‌های گوناگون اجتماعی و مدیریتی که با کارکرد سازمان بستگی دارد، به گونه‌ای گسترده مورد بحث قرار می‌گیرد. فصل پایانی کتاب "فراسوی پنج گانه‌ها" نام دارد و به طرح این پرسش می‌پردازد: "آیا در طراحی سازمان‌های کار، عدد پنج نقشی سحرآمیز دارد؟" نویسنده گفتار خود را با طراحی شغل‌ها ادامه می‌دهد. در این جایه نقش سه قاعده طراحی سازمان که عبارت اند از تخصصی کردن شغل، سامان‌دهی رفتار برای انجام دادن آن و آموزش و ارشاد موردنیاز شغل، اشاره می‌کند.

شغل‌هارامی‌توان در دوراستات تخصصی کرد. نخستین راستا گستره "یا میدان" شغل است، به این معنا که هر شغل باید چند وظیفه جدگانه را در بر گیرد و هر یک از این وظیفه‌ها باید دارای اندازه‌ای باشد که آن را در اصطلاح تخصصی کردن افقی شغل^{۱۱} در برابر گسترش افقی شغل^{۱۲} می‌نامیم؛ دوم تخصصی کردن شغل به "زرفایان" نظارت بر کار وابسته است. در این راستا، فرد شاغل از یک سوت‌نهایه انجام دادن کار می‌پردازد، بی‌آن که به چگونگی و چرايی آن بینديشند، و از سوی دیگر افزون بر انجام دادن کار بر همه جنبه‌های آن نظارت می‌کند که در اصطلاح آن را تخصصی کردن عمودی شغل^{۱۳} در برابر گسترش عمودی شغل^{۱۴} می‌ناميم. در مورد این که چرا رفتار سامان‌دهی می‌شود باید بدانیم سازمان‌هایه منظور کاهش تغییرپذیری و در نهایت به منظور پیش‌بینی رفتار و نظارت بر آن، رفتار را سامان می‌دهد. و یکی از انگیزه‌های مهم این کار، هماهنگ کردن فعلیت‌هاست.

سومین جنبه طراحی شغل به آموزش و ارشاد بستگی دارد. آموزش فرایندی است که طی آن مهارت و دانش‌های لازم برای شغل آموخته می‌شود، در حالی که ارشاد فرایندی است که طی آن هنجارهای سازمانی به دست می‌آید.

پس از آن که یک رشته از شغل‌ها، از نظر تخصصی شدن، استاندارد شدن، آموزش و ارشاد طراحی شد، طراح ساختار سازمانی با دو پرسش بدیهی روبرو می‌شود. این شغل‌ها چگونه در قالب واحدهای سازمان دسته‌بندی می‌شوند؟ و هر یک از واحدهای این دسته‌بندی کارها در سازمان است. گروه‌بندی یک ابزار بنیادی هماهنگی کارها در سازمان است.

سازماندهی: پنج الگوی کارساز

کار در رده‌های گوناگون سلسله مراتب واگذار می‌شود. و در راستای افقی، مجموعه‌های کار، کارشناسان ستادی را به پایه نوع تصمیم‌های فنی که می‌گیرند، بر می‌گیرند.

(ث) عدم تمرکز عمودی و افقی: در این جا قدرت تصمیم‌گیری در هسته عملیاتی متتمرکز می‌شود. این امر به دلیل آن است که کارکنان هسته عملیاتی حرفاًی هستند و کارهایشان بیشتر از راه استاندارد کردن مهارت‌ها هماهنگ می‌شود.

عدم تمرکز بودن باطرابی شغل‌ها پیوندی نزدیک دارد. سامان دهی رفشار سبب می‌شود که قدرت رسمی از دست متصدیان و مدیران سرپرست آنان خارج شود و در بالای سلسله مراتب صفت و در ستاد تخصصی جای گیرد. به این ترتیب سازمان را در هر دو راستا متتمرکز می‌کند. در نتیجه گونه‌الف عدم تمرکز پدیدار می‌شود. آموزش و ارشاد دقیقاً نتیجه‌های وارونه به بار می‌آورد، یعنی کارشناسی زیر خطای میانی را گسترش می‌دهد و ساختار را در دو راستا نامتمرکز می‌کند. گونه‌(ث) با میختن این دو نتیجه می‌توان گفت که تخصصی کردن کارهای بی نیاز از مهارت ساختار را در هر دو راستا متتمرکز می‌کند در حالی که تخصصی کردن کارهایی که نیازمند مهارت‌یا کارهایی که حرفاًی است ساختار را در هر دو راستا نامتمرکز می‌کند.

میان عدم تمرکز و طراحی فراساختار نیز پیوندی هست. کاربرد گروه‌بندی بر بنیاد بازار به عدم تمرکز عمودی محدود (گونه پ) می‌انجامد: قدرت بسیار در دست مدیران واحدهای مبتنی بر بازار قرار می‌گیرد. در حالی که درباره گروه‌بندی بر مبنای وظیفه چنین نتیجه قاطعی نمی‌توان گرفت. گونه‌های ب و ت ساختارهای وظیفه‌ای هستند.

گونه ب ساختاری است دیوان سالارانه که در هر دو راستا تا اندازه‌ای متتمرکز است و گونه ت ساختاری است زنده، یعنی پشت گرم به سازگاری رویارویی گونه‌های الف و ث در دوسوی پیوستار، اغلب به نام ساختارهای وظیفه‌ای توصیف می‌شوند. نتیجه می‌گیریم که ساختار وظیفه‌ای، با هر اندازه‌ای از عدم تمرکز در هر یک از دو راستا، امکان پذیر است.

درباره اندازه واحد یا قلمرو نظارت نیز می‌توان به همین نتیجه رسیده عامل‌های بسیار دیگری نیز هست؛ برای نمونه، بزرگی واحد سازمانی

اطلاعات، از راه نظام اطلاعات مدیریت به دست پایه وران عالی سازمان برسد. هر چه مسؤولیت‌های یک واحد کلی تر باشد، گرایش به نظارت بر عملکرد کل بیش از نظارت بر عملیات ویژه می‌شود.

هرگاه همه قدرت تصمیم‌گیری در پایگاه معینی در سازمان قرار گیرد و در نهایت در دست یک فرد باشد آن ساختار را متتمرکز می‌نماییم، و به نسبتی که این قدرت در میان افراد بیشتر پراکنده می‌شود، آن ساختار را نامتتمرکز خواهیم خواند. چه چیز موجب می‌شود تا سازمانی ساختار خود را به بنیان تمرکز یا عدم تمرکز بنا نهاد؟ به عقیله تویستند، این امر نیز مانند بیشتر مسائل ساختاری، به مسئله تقسیم کار در برابر هماهنگی پیوند می‌یابد. تمرکز مطمئن ترین دست‌آویز برای هماهنگ کردن تصمیم‌گیری در سازمان است.

پس چرا یک سازمان به عدم تمرکز روی می‌آورد؟ دلیل ساده آن این است که دریافت همه مسائل و گرفتن همه تصمیم‌های مرکز یا یک نفرشدنی نیست. یکی دیگر از دلیل‌های ضرورت عدم تمرکز این است که سازمان می‌تواند دشواری‌های بومی را به سرعت از میان بردار و آخرين دلیل این که وسیله‌ای برای ایجاد انگیزش به شمار می‌آید.

کتاب پنج گونه عدم تمرکز افقی و عمودی را مطرح می‌کند.

(الف) عدم تمرکز افقی و عمودی، در این جا قدرت تصمیم‌گیری در دست یک فرد جای دارد. که همان مدیر در رأس سلسله مراتب صفت است و رئیس کل نامیده می‌شود.

(ب) عدم تمرکز افقی محدود (گزینشی): سازمان دیوان سالارانه‌ای را می‌بینیم که اجرای وظیفه‌های آن نیاز به مهارت ندارد و به استاندارد کردن فرایند کار روی می‌آورد.

(پ) عدم تمرکز عمودی محدود (موازی): در این جا بسازمانی روبه رو می‌شویم که به واحدهای یا بخش‌های مبتنی بر بازار تقسیم شده است و به مدیران آن‌ها قدرت رسمی بسنده برای این که درباره امور بازار خود تصمیم‌گیری کنند و اگذار می‌شود.

(ت) عدم تمرکز عمودی و افقی گزینشی: در این جا می‌بینیم که یافته‌های ما درباره عدم تمرکز گزینشی در دو راستا پدیدار می‌شود. در راستای عمودی قدرت برای تصمیم‌گیری‌های گوناگون به مجموعه‌های

لزوماً همه سازمان‌ها همه دوره‌های یاد شده را نمی‌گذرانند اماً چنین به نظر می‌رسد که بسیاری از آن‌ها، شماری از مراحل یاد شده را به همین ترتیب می‌گذرانند و گاهی نیز در یکی از مراحل میانی می‌ایستند.

فن‌آوری نیز پیوستگی استواری با سازمان دارد و به عنوان یکی از عوامل تأثیرگذار در طراحی سازمان مطرح است. فن‌آوری برای دگرگون کردن "وارده به بازده" در هسته عملیاتی به کار می‌رود که آن را نظام فنی سازمان نام می‌نخند.

به عقیده نویسنده در گفتار اثربخشی نظام فنی بر قاعده‌های ساختاری، بهتر است که نخست چارچوب انواع سازمان را بشناسیم و آن گاه به فرضیه‌ها بپردازیم. پژوهش وودوارد سه نظام اصلی تولید را به ما می‌شناساند. تولید واحدی (بیشتر به پایه سفارش مشتری) تولید انبیه (که در آن بسیاری از کارها استاندارد شده) تولید فرایندی (گردش متواالی یا متابول اجسام سیال) تولید واحدی به پیش از انقلاب صنعتی بر می‌گردد، تولید انبیه سده بیستم به شمار می‌رود. وودوارد میان این سه نظام تولید پدیده‌های گوناگون طراحی، وابستگی هایی بر جسته یافت.

وودوارد تولید واحدی را دارای سرشتی "پیشه‌وری" می‌داند و می‌گوید که ساختار سازمانی آن‌ها پیرامون محور مهارت در هسته عملیاتی شکل می‌گیرد. این مؤسسه‌ها ساختار اداری پیچیده ندارند. در میان سه شکل تولید، تولید واحدی دارای کمترین تعداد مدیر، و دارای گسترده‌ترین قلمرو نظارت در رده‌های میانی است.

ساختار سازمانی مؤسسه‌های تولید انبیه پیرو سرشت استاندارد نظام فنی آن‌هاست. تولید انبیه استاندارد شده در اینجا، سبب سامان‌دهی رفتار و در پی آن سبب پیدایش همه ویزگی‌های دیوان‌سالاری سنتی می‌شود. از سه گونه تولیدی که وودوارد نام می‌برد، تولید فرایندی بیش از هرگونه دیگر به آموزش و ارشاد پشتگرم و نسبت مدیران به متصدیان آن‌ها بیشتر است و این خودنشانه بعده‌گیری از ستاد پشتیبانی است که نظام فنی را طراحی می‌کند و به وظیفه‌هایی چون پژوهش و گسترش می‌پردازد.

نتیجه گفتار این است که عامل تعیین کننده در مؤسسه‌های تولید فرایندی موربد بررسی وودوارد، خودکار شدن نظام‌های فنی آن‌ها باشد. به ظاهر خودکار شدن سازمان، سبب می‌شود تا سازمان در موقعیت فرا دیوان‌سالاری قرار گیرد. تفاوت واقعی تولید انبیه و تولید فرایندی در این است که هر چند هر دو مؤسسه تولید انبیه و تولید فرایندی می‌کوشند تا کارهای عملیاتی خود را استاندارد کنند، اما از دیدگاه وودوارد تنها تولید کنندگان فرایندی می‌توانند آن را به صورت خودکار درآورند. نویسنده باعده‌گیری از یافته‌هایی به دست آمده سه فرضیه بنیادی درباره وابستگی میان ساختار و نظام فنی را نشان می‌دهد:

فرضیه نخست: هر چه نظام فنی بیشتر به نظم در آید، کار عملیاتی به سامان تر و ساختار هسته عملیاتی دیوان سالارانه تر می‌شود.

فرضیه دوم: هر چه نظام فنی پیشرفته‌تر باشد (درک آن دشوار باشد) ساختار غیر عملیاتی آن دامنه‌دارتر است به ویژه هر چه ستاد پشتیبانی گسترده‌تر و حرفة‌ای تر باشد، عدم تمرکز گزینشی بیشتر و کاربرد ابزار برقراری روابط نیز بیشتر می‌شود.

فرضیه سوم: خودکار شدن هسته عملیاتی ساختار اداری دیوان سالارانه را به ساختاری زنده دگرگون می‌کند.

بعد از ذکر تأثیر عامل‌های درون سازمانی، یعنی پیشینگی، اندازه و نظام فنی بعده‌گیری شده در هسته عملیاتی بر ساختار سازمان، نویسنده می‌افزاید: می‌بایست هر سازمان پس از طراحی ساختار خود به محیط زیست خود نیز واکنش نشان دهد.

می‌توانند نمایانگر کاربرد گسترده سامان‌دهی رفتار باشد. که در این صورت ساختار سازمانی در هر دو راستا تا اندازه‌ای متوجه می‌شود (نوع ب). اما بزرگی واحد سازمانی ممکن است نمایانگر کاربرد گسترده آموزش و ارشاد نیز باشد. که ساختار سازمانی در هر دو راستا نامتمرکز می‌شود (نوع ث).

نیز می‌تواند نشان دهنده گروه‌بندی بر بنیاد بازار باشد که به عدم تمرکز عمودی محدود (گونه پ) می‌انجامد. به همین سان کوچکی واحد سازمانی می‌تواند نشان دهنده تمرکز و سرپرستی نزدیک (گونه الف) یا تشکیل گروه‌های کاری کوچک و خودمختار و عدم تمرکز گزینشی (از گونه ت) باشد.

مهمنتر از همه این که با راه‌ها دیده‌ایم که کلید فهم ساختار سازمانی شناخت تعامل دو قاعده طراحی با یکدیگر نیست بلکه شناخت روابط همه این قاعده‌های با یکدیگر است. پیش از آغاز سخن درباره قاعده‌های طراحی باید آن‌ها را در موقعیت‌های سازمانی گونه‌گون بررسی کرد.

طراح سازمان، قاعده‌های طراحی را چگونه از میان مجموعه قاعده‌هایی که در اختیار دارد بر می‌گزیند؟ بسیاری از پژوهش‌های معاصر درباره ساختار سازمانی به پرسش‌های یادشده پرداخته‌اند. کتاب حاضر عامل‌هایی را مطرح می‌کند که موقعیتی یا اقتضایی نام دارد؛ یعنی حالت‌ها یا وضع‌های گوناگون سازمانی که هر یک به قاعده‌های طراحی معینی نیازمند است. عامل‌هایی یادشده در چهار گروه بررسی می‌شود: پیشینگی و اندازه سازمان، نظام فنی بهره‌گیری شده در هسته عملیاتی، جنبه‌های گوناگون محیط سازمان، به ویژه از دیدگاه استواری، پیچیدگی، گونه‌گونی و روابط قدرت در میان آن‌ها. نویسنده پیش از گفتگو درباره هر یکه نخست مفهوم اثربخشی را در طراحی ساختار بررسی می‌کند.

به عقیده نویسنده بررسی‌ها انسان را به دو یافته بر جسته و روشن درباره اثربخشی ساختار سازمانی رهنمون می‌کند. نخستین یافته را می‌توان با برچسب فرضیه توقف نشان داد؛ ساختار کارآمد نیازمند آن است که میان قاعده‌های طراحی و عامل‌های موقعیتی تنااسبی وجود داشته باشد. دومین یافته را می‌توان فرضیه پیکربندی نامید: ساختار کارآمد نیازمند این است که میان قاعده‌های طراحی در درون یک سازمان سازگاری وجود باشد.

می‌توان دو فرضیه یاد شده را با یکدیگر پیوند داد و فرضیه پیکربندی گسترده را پدید آورد: ساختار کارآمد نیازمند آن است که میان قاعده‌های طراحی و عامل‌های اقتضایی سازگاری وجود باشد.

درباره مراحل گسترش ساختار، باید دانست که به گونه معمول، سازمان‌ها زندگی خود را با ساختارهای زنده و تکامل نیافته آغاز می‌کنند. شماری از سازمان‌ها با مرحله "پیشه‌وری" آغاز به کار می‌کنند و سپس به "کارفرمایی" گسترش می‌یابند، هر چند به نظر می‌رسد شمار دیگری از سازمان‌ها، که رئیس کل توانمندی دارند و بیشتر کارهای از راه سرپرستی مستقیم هماهنگ می‌کنند از مرحله کارفرمایی آغاز به کار کرده‌اند. سازمان‌ها در روند بالندگی خود، پس از گذر از مرحله کارفرمایی، به سامان‌دهی ساختار خود می‌پردازند و سرانجام به دوره‌ای تازه گام می‌ Nehend که ساختار دیوان سالارانه نام دارد. در این مرحله شغل‌ها تخصصی می‌شود سلسه مراتب اختیار شکل می‌گیرد و ستاد تخصصی پدیدار می‌شود تا از راه استاندارد کردن کارهای هماهنگی فراهم کند. این دیوان سالاری‌ها با گذشت زمان و بالندگی بیشتر، گونه‌گون می‌شوند و در نتیجه به دوره‌ای تازه گام می‌گذارند که ساختار بخشی نام دارد. در آخر پرخی شواهد نشان می‌دهد که شماری از سازمان‌ها ممکن است مرحله دیگری نیز داشته باشند و آن ساختار ماتریس است که مرحله ساختار بخشی را پشت سر نهاده است و تا اندازه‌ای به ساختار زنده باز می‌گردد.

مُذکرایی به هواخواهی از ساختار روز (ساختار فرهنگی) می‌انجامد، حتی اگر گاهی ساختارهای روز نامناسب هم باشند. بی‌گمان، ساختارهای مُذکرا الزاماً ساختارهایی نامناسب نیستند، مدنمایانگر آخرين پیشرفت‌ها در طراحی سازمان است؛ این پیشرفت‌ها می‌توانند برای برخی از سازمان‌ها که دارای ساختاری کهن‌تر هستند، سودمند باشد. نویسنده گفتار خود را درباره عامل‌های موقعیتی با این نکته به پایان می‌برد که عامل‌های موقعیتی گوناگون در رده‌های گوناگون ساختار اثر می‌نهد، اماً شماری از این عامل‌ها می‌توانند بر یک قاعدة طراحی نیز اثر بگذارند. اگر چه عامل قدرت و عامل اندازه سازمان در همه رده‌ها اهمیت دارند، اثربگذاری آن‌ها در بخش میانی ساختار بیشتر است زیرا می‌توانند با دگرگونی‌هایی در سازوکار هماهنگی این بخش، به ساختار تکامل بخشنند. نظام فنی که در هسته عملیاتی جای دارد، در این بخش از ساختار سازمانی تأثیر بسیار می‌گذارد؛ هم چنین در دیگر بخش‌های ساختار سازمانی نیز اثرهایی به جای می‌نهد. برای نمونه، هنگامی که نظام فنی پیشرفت‌ه است، رده میانی ناگزیر است از کارکنان بسیار بهره گیرد.

چنین به نظر می‌رسد که اثربگذاری عامل‌های محیطی درست در خلاف راستای اثربخشی نظام فنی باشد. مدیران و متخصصان ستاد در راءس راهبردی و یا نزدیک به آن، یعنی کسانی که بیوسته در وضع محیطی سازمان وظيفة خود را انجام می‌دهند، بیش از همه از بعدهای محیطی اثر می‌پذیرند. بعدهای محیط بر ساختار میانی نیز اثربخشی چشم‌گیری دارد ولی بر هسته عملیاتی، که می‌کوشد از اثربگذاری مستقیم محیط بر کار باشد، تأثیر جانبی دارد.

به نظر می‌رسد که عامل‌های قدرت همه رده‌های ساختار سازمان را، به گونه‌ای گزینشی، در می‌نورند. اگر چه ساختارهای سازمانی از عامل‌هایی چون پیشینگی، اندازه، نظام فنی و محیط اثر می‌پذیرند، گاهگاه ملاحظاتی مانند نظارت خارجی، نیاز کارکنان به قدرت، مدد و فرهنگ نیز دگرگونی‌هایی در این ساختارها پدیدمی‌آورند. در گفتار سازمان دهی اثربخش مؤسسه‌هادر وابسین فصل، دوفرضیه ارائه شد. فرضیه توافق و فرضیه پیکربندی. نخستین فرضیه برای بنیان نهاده است که سازمان‌های کارآمد قاعده‌های طراحی را برای این موضع می‌گزینند. دومین فرضیه می‌گوید: سازمان‌های کارآمد هم در میان قاعده‌های طراحی و هم در میان مجموعه این قاعده‌ها با عامل‌های موقعیتی، سازش برقرار می‌کنند. برای نمایاندن همه سازمان‌ها به چند پیکربندی نیازمندیم؟ نویسنده کتاب عدد پنج را عددی جادویی می‌داند و پنج پیکربندی برای ساختار و موقعیت که در نوشتۀ های مدیریت نیز بارها گزارش شده را در نظر می‌گیرد.

در هر یک از پیکربندی‌هایی که از سازوکارهای هماهنگی چرگی دارد و بخشی ویژه از سازمان نقشی بر جسته ایفا می‌کند. (جدول زیر)

۱. در پیکربندی ساختار ساده عامل‌های اصلی طراحی تمرکز و ساختار

محیط دربرگیرنده همه چیزهایی است که بیرون از سازمان هست، فن‌آوری، مشتریان، رقبه‌ها، موقعیت جغرافیایی، وضع اقتصادی، سیاسی، آب و هوا و... که سازمان در آن فعالیت می‌کند. نوشتۀ های مدیریت به پاره‌ای از بعد محیط سازمانی، به ویژه چهار بعد آن پاکشاری می‌کند:

۱. ایستایی ۲. پیچیدگی ۳. پراکندگی بازار ۴. رقابت در طراحی ساختار آن چه از دیدگاه محیط اهمیت دارد، اثربخشی ویژه آن بر سازمان است. به سخن دیگر محیط به خودی خود اهمیتی چندان ندارد بلکه توانایی سازمان برای چیزهایی که شدن بر آن، یعنی پیش‌بینی (رویدادها) و درک محیط و برخورد با جنبه‌های گوناگون آن و واکنش پرشتاب در برابر آن هاست که دارای اهمیت است. الگوی سازمانی که برای هر یک از چهار محیط ارائه شده است به این شرح است:

محیط ساده و ایستا: به ساختارهای دیوان سالارانه می‌انجامد و همان شیوه کلاسیک سازمان دهی است.

محیط پیچیده و ایستا: به ساختارهای دیوان سالارانه و در عین حال نامتمرکز، می‌انجامد که برای هماهنگی کارها به استاندارد کردن مهارت‌های روی می‌آورد.

هنگامی که محیط سازمان پویا اماً ساده باشد آن سازمان به انعطاف‌پذیری و ساختاری زنده نیازمند است؛ ولی می‌تواند قدرت خود را به صورت متمرکز نگه دارد.

هنگامی که محیط پویا و پیچیده باشد، سازمان باید کارهارا به مدیران و متخصص‌هایی که به درک مسائل توانا هستند و اکنون در عین حال زمینه‌هایی فراهم کنند که آنان امکان کنش‌های انعطاف‌پذیر را دارا باشند و بتوانند از عهده دگرگونی‌های پیش‌بینی نشدنی برآیند.

پراکندگی بازار را نیز می‌توان به عنوان بعد سوم نام نهاد. یعنی وضع جدایانه‌ای که بر ماتریس دو بعدی تحمیل می‌شود. اگر این چهار نوع ساختار سازمانی دارای بازاری یکپارچه باشند، به گروه‌بندی بر بنیاد وظیفه گرایش خواهد داشت، و اگر دارای بازاری پراکنده باشند، به گروه‌بندی بر بنیاد بازار گرایش خواهد داشت.

ساختار سازمان‌ها همیشه بر پایه موقعیت‌هایی چون پیشینگی، اندازه، نظام فنی بهره‌گیری شده، ایستایی، پیچیدگی گونه‌گونی و یا رقابت محیط‌هایشان طراحی نمی‌شود. در طراحی ساختار، شماری عامل‌های قدرت نیز دست‌اندرکارند که بر جسته‌ترین آن‌ها عبارت اند از نظارت خارجی بر سازمان، نیازهای شخصی کارکنان و آئین‌ها و روش‌های روز که در فرهنگ جامعه آشکار می‌شود. سه فرضیه زیر پاره‌ای یافته‌ها را درباره این عامل‌های قدرت بیان می‌کند.

هر چه نظارت خارجی بر سازمان بیشتر باشد، ساختار سازمان متتمرکز و سامان یافته‌تر است.

نیاز کارکنان به قدرت به ساختار بسیار متتمرکز می‌انجامد.

گونه عدم تمرکز	بخش اصلی سازمان	ساختار سازوکار اصلی هماهنگی	پیکربندی
عدم تمرکز عمودی و افقی	رأس هرم راهبردی	سرپرستی مستقیم	۱. ساختار ساده
عدم تمرکز افقی محدود	ستاد تخصصی	استاندارد کردن فرایندهای کار	۲. دیوان سالاری ماشینی
عدم تمرکز عمودی و افقی	هسته عملیاتی	استاندارد کردن مهارت‌ها	۳. دیوان سالاری حرفه‌ای
عدم تمرکز عمودی محدود	خط میانی	استاندارد کردن بازده	۴. ساختار بخشی
عدم تمرکز گزینشی	ستاد پشتیبانی	سازگاری رویارویی	۵. ادھوکراسی

زنده و عامل‌های موقعیتی شامل جوانی کوچکی، دارا بودن نظام فنی ساده و محیط پویا، رقابت‌آمیز بودن، نیاز شدید مدیران بلندپایه به قدرت و سنت‌گرایی است.

۲. در پیکربندی دیوان سالاری ماشینی، قاعده‌های اصلی طراحی، سامان‌دهی رفتار، تخصصی کردن افقی و عمودی شغل، گروه‌بندی معمولاً بر بنیاد وظیفه، واحدهای عملیاتی بزرگ، تمرکز عمودی، عدم تمرکز افقی محدود، برنامه‌ریزی عملی است و عامل‌های موقعیتی شامل: کهنگی، گستردگی، نظم، دارا بودن نظام فنی غیرخودکار، محیط ساده و ایستا، نظارت خارجی و سنت‌گرایی است.

۳. در پیکربندی دیوان سالاری حرفه‌ای، قاعده‌های اصلی طراحی شامل آموزش، تخصصی کردن افقی شغل، عدم تمرکز عمودی و افقی و عامل‌های موقعیتی شامل: محیط پیچیده و ایستا، دارا بودن نظام فنی ناظم و ساده است.

۴. در گونه پیکربندی ساختار بخشی، قاعده‌های اصلی طراحی، شامل گروه‌بندی بر بنیان بازار، نظام نظارت عملکرد، عدم تمرکز عمودی محدود است و عامل‌های موقعیتی شامل دارا بودن بازارهای گوناگون (به ویژه از نظر فرآورده یا خدمات) کهنگی، گستردگی، بازرسی قدرت برای مدیران میانی و مددگاری است.

۵. در پیکربندی ادھوکراسی قاعده‌های اصلی طراحی شامل ابزار برقراری روابط، ساختار زنده، عدم تمرکز گزینشی، تخصصی افقی شغل، آموزش، گروه‌بندی بر بنیانی بازار و وظیفه به طور همزمان است و عامل‌های موقعیتی شامل محیط پیچیده و پویا، نظام جوان، پیشرفت و بیشتر خودکار، مددگاری است.

پنج پیکربندی یاد شده، سرفصل‌های باقی مانده این کتاب است و در هر یک از فصول، با بهره‌گیری از مطالب فصل‌های پیشین به توصیف یکی از پیکربندی‌ها می‌پردازد. هر فصل با شرح ساختار اصلی پیکربندی آغاز می‌شود: این که این ساختار، سازوکارهای هماهنگی و قاعده‌های طراحی راچگونه به کار می‌بندد، عملکرد آن چه سان است و جریان اقتدار، مواد، اطلاعات و فرایند تصمیم‌گیری در بخش‌های پنج گانه آن به چه روال است؟ را مطرح می‌کند.

در بخش پایانی کتاب فصل سیزدهم نویسنده به بحث فراسوی پنج گانه می‌پردازد.

در فصل نخست این سؤال مطرح شد که آیا شماره پنج در طراحی سازمان‌های نقشی سحرآمیز دارد؟

نویسنده می‌گوید: بی‌گمان پاسخ می‌تواند هم بله و هم نه باشد. شماره پنج هنگامی سحرآمیز است که طراح سازمان را در پدید آوردن سازمان‌های کارآمدتر توانا سازد. اما این باور که همه چیز در جهان به شماره پنج پایان می‌یابد، افسانه‌ای بیش نیست. نویسنده تأکید می‌کند به زودی خواهیم دید پیکربندی‌های ساختارها و موقعیت‌های سازمانی به شماره پنج ختم نمی‌شود و باید دید که آیا این پیکربندی‌ها در جهان واقعی یافت می‌شوند؟ یا فقط واژه‌ها و تصاویری نقش بسته بر کاغذند؟ یک دیدگاه پیکربندی‌های یاد شده را فقط واژه‌ها و تصاویری می‌داند که بر کاغذ نقش بسته‌اند و سازمان‌های واقعی را بسیار پیچیده‌تر از پیکربندی‌های پنج گانه مطرح شده می‌دانند.

اما این نکته نباید سبب کثار گذاشتگی پیکربندی‌ها شود. زیرا مسئله این نیست که خواننده میان نظریه و واقعیت یکی را برگزیند، بلکه مسئله گزینش نظریه‌های گوناگون در میان است. هیچ کس نمی‌تواند خود واقعیت را در ذهن نگه دارد. مانند افکار، تأثیرات و باورهای خود را درباره واقعیت در سر می‌برورانیم و آن‌ها را حقیقت می‌نامیم. اما همه این‌ها، اگر

پی نوشت‌ها:

1. Henry Fayol
2. Luther Gulick
3. Lyndall Urwick
4. Fredric Taylor
5. Max Weber
6. Roethlisberger
7. Dickson
8. Western Electric Hawthorne
9. Technostructure
10. Adhocracy
11. Horizontal Job Specialization
12. Horizontal Job Enlargement
13. Vertical Job Specialization
14. Vertical Job Enlargement