

رابطه بین امکانات و جمعیت در شهر تهران

دکتر منصور خلیلی عراقی

مقدمه

قاجاریه تابه امروزداری رشد بسیار سریعی بوده است . جدول (۱) نرخ رشد جمعیت تهران را طی سالهای ۱۳۶۵-۱۲۴۰ نشان می دهد . ارجدول فوق چنین استنباط می گردد که جمعیت تهران طی ۱۲۵ سال حدود ۷۷۲ ابر شده است . وهم جمعیت تهران به کل کشور از ۴/۸ درصد در سال ۱۳۶۵ به ۱۷/۵ درصد در سال ۱۲۲۵ و سیده و تراکم جمعیت آن مت加ور از ۱۰۰۰ انفر در هر کیلومتر مربع شده است که در مقایسه با متوسط ۳۰ انفر در هر کیلومتر مربع تراکم جمعیت برای ایران رقم بسیار نامناسبی می باشد .

از طرف دیگر رمانی که به بررسی توزیع امکانات و مقایسه آن بین تهران و سایر مناطق و شهرهای ایران می پردازیم مشاهده می شود که عدم تناسب از این طرف بسیار شدیدتر می باشد و به عبارت دیگر اگر توزیع جمعیت را متناسب با توزیع امکانات فرض کنیم انتظار افزایش جمعیت بسیار بیشتری را نیز می بایست برای تهران داشته باشیم . برای روشن تر شدن مطلب مقوله های اساسی چون بهداشت و درمان ، آموزش ، تمرکز اداری و سیاسی و عوامل اقتصادی بررسی شده اند .

ب: بهداشت و درمان

بر اساس گزارش مرکز آمار ایران تعداد ۹۴۵ انفر پیزشک و ۳۴۰ انفر دندانپیزشک در سال ۱۳۶۲ در کشور وجود داشته اند که سهم تهران از -

تهران بزرگ و مسائل عدیده آن ارقابیل آلودگی های محیط زیست ، ترافیک ، مشاغل کاذب و انگلی ، ناهنجاری های رفتاری و گرانی زمین و ساختمان و بسیاری معضلات اجتماعی و اقتصادی و ریستی دیگر توجه بسیاری از مسئولین را بخود جلب و معضلات بیشماری را برای ساکنین این شهر بزرگ ایجاد نموده است .

بسیاری ، مشکلات موجود در تهران را ناشی از رشد جمعیت و مهاجر پذیری این شهری دانند و لی در این مقاله سعی شده است که توجه خوانندگان به این مهم جلب شود که این امر خود معلول تمرکز همه جانبی امور اقتصادی ، سیاسی ، اداری و اجتماعی در تهران می باشد و افزایش جمعیت تهران خود تابعی از میزان رشد اقتصادی - ادرای تهران و سیاستهای حاکم بر این رشد است . تازمانی که درجهت رفع عدم تعادل فضائی کشور و کم کردن هرچه بیشتر فاصله بین نقاط رشد و نقاط رها شده و رو به زوال (مناطق محروم) (قدمی برداشته نشود و از اختلاف فاصله در آمد بین شهر و روستا کاسته نگردد و به عبارت دیگر به منابع ایجاد در آمد و تصمیم کثیر و گسترش فضای مناسب آن پرداخته نشود ، نمی توان جلوی رشد و گسترش بی رویه شهر تهران را گرفت .

الف: جمعیت

جمعیت تهران از سال ۱۲۴۰ (یعنی ۴۰ سال بعد از انتخاب آن به عنوان پایتخت در دوران محيط شناسی

جدول شماره ۱- جمعیت تهران و نرخ رشد آن ارسال ۱۴۰۵ (۱۳۶۵)

(نفر)

درصد	نرخ رشد در فواصل زمانی	جمعیت تهران *	سال
-	-	۱۲۰۰۰	۱۳۶۰
۰/۸۸	۱۳۴۰-۱۳۵۰	۱۳۱۰۰	۱۳۵۰
۰/۸۹	۱۳۵۰-۱۳۶۳	۱۴۷۰۰	۱۳۶۳
۱/۹	۱۳۶۳-۱۳۷۹	۲۰۰۰۰	۱۳۷۹
۲/۱	۱۳۷۹-۱۳۸۲	۲۱۰۰۰	۱۳۸۲
۴/۶	۱۳۸۲-۱۳۹۱	۳۰۰۰۰	۱۳۹۱
۶/۲	۱۳۹۱-۱۳۹۳	۳۶۰۰۰	۱۳۹۳
۸/۴	۱۳۹۳-۱۳۹۸	۵۴۰۰۰	۱۳۹۸
۸/۹۷	۱۳۹۸-۱۴۰۱	۶۹۹۰۰	۱۴۰۱
۵/۹۳	۱۴۰۱-۱۴۰۵	۸۸۰۰۰	۱۴۰۵
۲/۹۶	۱۴۰۵-۱۴۰۹	۹۸۹۰۰	۱۴۰۹
۸/۱۹	۱۴۰۹-۱۴۱۵	۱۵۸۴۴۲۹	۱۴۱۵
۰/۸۸	۱۴۱۵-۱۴۲۸	۱۶۲۶۰۰	۱۴۲۸
۹/۲۷	۱۴۲۸-۱۴۴۲	۲۳۱۷۰۰	۱۴۴۲
۵/۵۱	۱۴۴۲-۱۴۴۵	۲۷۱۹۷۳	۱۴۴۵
۵/۲۲	۱۴۴۵-۱۴۵۵	۴۵۳۰۰۰	۱۴۵۵
۴/۱۳	۱۴۵۵-۱۴۶۳	۶۲۶۴۸۴	۱۴۶۳
۱۷/۹۸	۱۴۶۳-۱۴۶۵	۸۷۱۹۴۸	۱۴۶۵

* - اطلاعات وجوداول مربوط به این مقاله از طرح تحقیقاتی "عوامل موثر در گسترش بی رویه شهر تهران به سرپرستی اینجانب اتخاذ شده است که حسب مورود ریباره ای از موارد بهنگام گردیده است.

نسبت برای کل کشور ۶۲۳ نفر در مقابل یک تخت می باشد و همچنین حدود ۲۷۰ درصد تعداد داروخانه های کشور در تهران موجود می باشد .

ج : آموزش

سهم شهر تهران از تعداد مدارس، دانشگاهها و موسسات آموزشی و همچنین در صد افراط ادب اسلامی طور نامناسبی بیشتر از سایر شهرهای کشور می باشد . در جدول (۲) در صد افراط ادب اسلامی شهر تهران و کل کشور در جمعیت عالیه وبالاتر مقایسه شده است .

در رابطه با تمرکز امکانات آموزشی نیز هرچه سطح آموزش بالاتر می روید تمرکز این امکانات در تهران چشمگیرتر می شود، به طوری که سهم تهران از تعداد مدارس ابتدائی ۴ درصد، راهنمایی ۹ درصد و بیست و سه درصد می باشد، در حالیکه

این میان به ترتیب ۸۸۲۷ نفر پیزشک و ۱۳۲۶ نفر دندانپیزشک بوده است . به عبارت دیگر حدود ۵۵۵ درصد از پیزشکان و ۴۹۰ درصد از دندانپیزشکان در تهران به کار مشغول بوده اند .

وضع این عدم تناسب در مردم پیزشکان متخصص بدتر است به طوریکه برای کل ایران در مقابل هر ۲۶۹ نفر، یک پیزشک متخصص وجود داشته است در حالیکه این نسبت برای تهران ۱۲۰۰ نفر بوده است . ناگزیر بیمارانی که در دیگر نقاط کشور، نیاز به درمانهای تخصصی دارند روانه تهران می گردند و از این لحاظ شهر تهران ارقدرت جاذبه بسیار قوی برخسوردار می باشد . در مردم سایر تسهیلات درمانی نیز، عدم تعادلهای زیادی وجود دارد، بطور مثال ۳۴۰ درصد تختهای بیمارستان در تهران متتمرکز است و به تعییری دیگر در مقابل هر ۰۰۰ نفریک تخت بیمارستان وجود داشته است در حالیکه این

جدول ۲- مقایسه درصد بساوادی در شهر تهران و کل کشور در جمعیت عالیه وبالاتر "درصد"

سال	شرح	۱۳۶۵	۱۳۵۵	۱۳۴۵
مردوزن مرد	نیز	۸۱/۹	۷۶/۱	۶۵/۸
مرد	نیز	۸۶/۹	۸۲/۴	۷۳/۷
زن	نیز	۷۶/۶	۶۹/۱	۵۶/۹
مردوزن مرد	۷۱	۶۱/۹	۴۷/۵	۲۸/۷
مرد	۶۱	۷۱/۴	۵۸/۹	۳۹/۲
زن	۶۱	۵۱/۹	۳۵/۵	۱۷/۴

سالنامه آماری سال ۱۴۶۴) توسعه ادارات و شرکتها در تهران، تقاضای کار را در این شهر بالاتر از دیگر مناطق کشور می‌سازد، و در این رابطه نیروی انسانی از مناطق مهاجر فرست جذب بازار کار تهران می‌گردد و بدین‌جهت این است که نیروی متخصص و تحصیل کرده نیز مایل به اقامت و کار در تهران می‌باشد. به طوریکه ۲۶ درصد از مردمان مدرک لیسانس، ۶۲ فوق لیسانس و ۷۶ درصد از مردمان مدرک دکترا که مشمول قانون استخدام کشوری هستند در تهران خدمت می‌کنند. بهوضوح پیداست که شرچه سطح مدرک تحصیلی بالاتر می‌رود، در صدمتر کمتر نیروی انسانی تحصیل کرده در تهران بیشتر می‌شود. وجود این مسئله باعث شدت تمرکز تصمیم‌گیری می‌گردد. بدین معنی که تجمع نیروی انسانی متخصص در تهران به خودی خود باعث عدم تقویض اختیارات و مسئولیت‌های اجرائی لازم به سایر نقاط کشور (که از نیروی کار آمد به اندازه کافی برخوردار نیستند) می‌شود و این اختیارات کافی در مناطق دیگر موجب می‌شود که تصمیم‌گیری‌های بیشتر به تهران ارجاع و مشکلات شهرستان‌های دارد و حل شود.

به طور کلی تمرکز اختیارات در تهران اتلاف وقت و ضایعات اقتصادی و اجتماعی بسیاری را به تهران و تمام کشور تحمیل نموده است. بسیار عنوان مثال می‌توان به این معنا اشاره داشت که تهران بدون منطق به عنوان یک مرکز توزیع ملی عمل می‌نماید. به طوریکه کالاهای محصولات ارمبادی تولید و یاد رمورد دوار داده از مبادی ورود (بنادر و...) ابتداء تهران آورده و سپس توزیع استانی می‌شوند که هزینه‌های مصارف حمل و نقل و ضایعات بی مورده اقتصادی تحمیل می‌شود. نگاهی کوتاه به شبکه راههای استانی ویاراه آهن ویاسیستم هوای پیمائی خودگویی‌ای بسیاری از این عدم تعادلها می‌باشد. در عین حال این مسئله با رسنگینی به دوش تأثیرات شهر تهران می‌گذارد. بطور مثال بخش مهمی از مصرف آب تهران بوسیله ادارات دولتی انجام می‌شود، در صد بالائی از ترافیک تهران به دلیل وجود این تمرکزهای باشد (مراجعین به ادارات دولتی محیط‌شناختی

حدود نیمی از دانشگاه‌های تحت پوشش وزارت فرهنگ و آموزش عالی در تهران استقرار دارد. درنتیجه کسانیکه در جستجوی تحصیلات بیشتر و بالاتر هستند باین شهر جذب می‌شوند و در حقیقت شهرهای کوچک‌تر ایران در نقش پایگاه‌های تربیت نیرو و داده برای دانشگاه‌های مستقر در تهران عمل می‌کنند. بنابراین عمل "نیز آن دسته ارفارغ التحصیلان دبیرستانی شهرستانها که وارد مرکز آموزش عالی تهران می‌شوند به لحاظ آشنائی با تسهیلات اجتماعی و اقتصادی مستقر در تهران و فرصت‌های شغلی مناسب تر، تمایل بارگشت به رادگاه در آنها کاوش یافته و نیروی کار آمد سایر مناطق کمتر، و از آن تهران بیشتر می‌گردد.

تمرکزداری و سیاسی

اکثر فعالیت‌های اداری، بانکی و سیاسی ایران در شهر تهران متمرکز شده است و به دلیل این مرکزیت بخش اعظم سیستم اقتصادی کشور به این شهر وابسته است که با افزایش حجم خدمات دولتی و تشکیلات اداری این عدم تعادل روبرو تراویخته است. البته این مسئله ریشه در برنامه‌های به اصطلاح عمرانی رژیم سابق (بیویژه سوم و چهارم) دارد که درجهت وابستگی هرچه بیشتر اقتصاد ایران به خارج عمل نمود. اریک طرف کشاورزی ایران تخریب گشت و از طرف دیگر نظام شهری درجهت قطبی شدن شکل گرفت، و تهران به عنوان مرکز تصمیم‌گیری‌های سیاسی، اداری و اقتصادی از موقعیت خاص سیاسی، اداری و اقتصادی از موقعیت خاص برخوردار گشت و در حقیقت به صورت یک "مرکز نمایش" با ساختاری خدماتی و مصرفی که از طریق امکانات ملی نیز تغذیه می‌گشت درآمد.

از این روابط مهمی از قشر تحصیل کرده کشور به ورا رتخانه‌های ادارات و شرکتها مستقر در تهران جذب گردیدند. به طوریکه اکنون حدود ۲۵ درصد از کل مستخدمین مشمول قانون استخدام کشوری در تهران مشغول خدمت می‌باشند. (بسیار

، بیمارستانها، مطب ها و... که ارتباط ناقص
کشور می آیند).

بدان گونه که قبل از اشاره شده ممان با
افزایش درآمدهای نفت، در قالب برنامه های
عمرانی سهم قابل توجهی از امکانات ملی به
تهران اختصاص یافت و در راستای وابسته تر
شدن اقتصاد مملکت گردش عظیم سرمایه ها در
تهران و دیگر قطب های شهری کشور شروع شد و
این رابطه شبکه بانکی گسترده تر گشت و
تعداد بانک های از مرکز غیر لازم در تهران

برخوردار شدند. جداول (۲) و (۴) سهم تهران را
در برنامه های عمرانی سوم و چهارم نشان می دهند.
در ضمن باید توجه داشت که جداول مربوط شامل
سرمایه گذاریهای بخش خصوصی نمی باشد و با
توجه به این مسئله که بخش مهمی از سرمایه -
گذاری های خصوصی در طی برنامه چهارم در
پاییخت صورت گرفته بنابراین، میزان سرمایه
- گذاری واقعی در جدول نشان داده می شوند.
اقلامی می باشد که در جدول نشان داده می شوند.
این توجه غیر عادلانه به تهران، زمینه را برای

جدول ۳- قسمتی از جدول سهم نسبی استانهای کشور از اعتبارات عمرانی
برنامه سوم (۱۴۰-۱۴۱)

نوع اعتبارات (فصول برنامه)	کل کشور (هزار ریال)	استان مرکزی (شامل تهران) (هزار ریال)	سهم استان مرکزی (درصد)
آبیاری و کشاورزی	۲۲۲۳۱۴۱۴	۷۳۲۵۱۲۶	۲۳
صنایع و معادن	۵۹۷۷۵۵۱	۴۲۲۷۱۶۸	۷۳
نیرو و سوخت	۱۱۱۵۸۹۷۶	-	-
ارتباطات و مخابرات	۲۹۹۱۲۵۲۲	۳۶۰۴۰۰۰	۱۲
فرهنگ	۱۲۶۶۹۳۰۵	۲۵۹۱۱۵۵۰	۲۱
بهداشت و بهداشت	۸۰۶۲۳۲۴	۱۸۰۰۳۰۷	۲۲
نیروی انسانی	-	-	-
عمران شهری	۲۴۲۹۵۴۱	۱۸۰۹۳۴۰	۷۴
برنامه ریزی و آمار	۱۳۱۵۱۳۰	۱۵۳۰۵۱	۱۲
خانه ساری و ساختمن	۱۱۴۴۴۶۲۲	۸۹۹۳۷۶	۸
جمع	۱۰۶۲۸۰۸۲۳	۳۲۵۳۰۲۶۸	۲۲ درصد

جدول ۴- توزیع ناحیه‌ای سرمایه گذاری دولتی در برنامه چهارم

ناحیه استان	بودجه عادی و عمرانی	سهم هر ناحیه در کل (درصد)
شمال گیلان - (مازندران - گرگان)	۵۸۲۳۹...	۹/۷۷
آذربایجان شرقی و غربی	۶۸۷۲۶...	۱۱/۵۲
همدان - لرستان	۱۷۴۳۹...	۲/۹۲
مرکز (تهران - سمنان - رنجان)	۱۱۸۱۷۶۵...	۱۹/۸۲
خوزستان - کهگیلویه	۶۵۵۰۱...	۱۰/۹۹
اصفهان (اصفهان سیزد چهارمحال وبختیاری)	۷۸۷۱۱...	۱۳/۲۱
خراسان	۳۲۳۸۲...	۵/۶۰
فارس	۲۸۲۶۳۵...	۶/۴۲
سیستان و کرمان	۵۵۴۵۶...	۹/۲۱
غرب (کردستان - کرمانشاه - اسلام)	۲۵۴۹۲...	۵/۹۵
استان ساحلی (بندرعباس - بوشهر)	۲۶۵۲۲...	۴/۴۵
جمع	۵۹۶۰۱۸...	۱۰۰/-

ماهند سازمان برنامه و بودجه - برنامه پنجم عمران ناحیه‌ای - شهریور ۱۳۵۱.

ارزش افزوده تولیدات بخش صنعت در استان تهران متوجه کزبوده است . جدول ۵ مقایسه ای بین تهران و سه استان صنعتی دیگر یعنی اصفهان، خراسان و آذربایجان شرقی و کل کشور در خصوص سرمایه گذاریهای جدید، ارزش تولیدات و ارزش افزوده کارگاههای بزرگ صنعتی را نشان می دهد.

بطور کلی اختلافات فاحش حتی بین تهران و این سه استان مهم صنعتی کشور نیز وجود دارد از این رو می توان به شدت به محرومیت استانهای مانند ایلام، سیستان و بلوچستان، هرمزگان و ... در مقایسه با تهران پی برد. این تمرکز صنایع و سرمایه هادر تهران خود منجر به پیدایش فعالیت

تشدید عدم تعادلهای منطقه ای آمده ترنسودو پی آمد آن بین استانها و نواحی کشور اختلاف شدیدی ارتباط امکانات، درآمد و سطح رفاه پدیدار گشت . درنتیجه برنامه برنامه های سوم و رزیم سابق به خصوص در طول برنامه های سوم و چهارم تمرکز شدید صنایع در تهران نیز به وجود آمده در بعد از انقلاب اسلامی نیز علی رغم سیاست های مناسبی که درجهت ملی کردن صنایع بزرگ به کار گرفته شدم تا سفانه کوشش های لارم در راستای عدم تمرکز جغرافیائی آن بعمل نیامد . بطور مثال در سال ۱۳۶۵ در صداز کارگا - های بزرگ صنعتی ، ۴۰ در صداز کارگان ، ۴۲ در صداز میزان دستمزد حقوق دریافتی و ۴۳ در صد

جدول شماره ۵ - سرمایه گذاری جدید، ارزش تولیدات و ارزش افزوده کارگاههای بزرگ صنعتی کشور بر حسب استان ۱۳۶۳
(میلیون ریال)

استان	سرمایه گذاری جدید	درصد نسبت به کل کشور	ارزش افزوده	درصد نسبت به کل کشور	ارزش تولیدات	درصد نسبت به کل کشور	درصد نسبت به کل کشور
کل کشور	۱۱۵۱۵۶	۱۰۰	۱۰۴۹۱۰۸	۱۰۰	۲۱۳۶۳۱۸	۱۰۰	۱۰۰
تهران	۳۹۱۴۱	۴۵	۴۵۰۲۱۷	۴۶	۹۲۲۸۳۷	۳۴	
آذربایجان شرقی	۱۴۱۳۹	۵	۵۰۶۱۳	۶	۱۲۲۶۲۹	۱۲	
خراسان	۵۲۹۱	۴	۳۹۶۷۶	۴	۹۱۶۰۶	۵	
اصفهان	۸۱۶۰	۱۲	۱۲۱۵۶۳	۱۰	۲۰۵۸۳۱	۷	

مأخذ آمار کارگاههای بزرگ صنعتی، منتج از آمارگیری سال ۱۳۶۴ از آمار ایران.

بمتهنائي نمي تواند راهگشابا شدونيا زبه و مان بسیار طولاني دارد و در اين مدت زيانهای بيشتر عايد مملکت خواهد شد.

بنظرمي رساله است که هم به عرضه وهم به تقاضا بطور همزمان توجه داشت بدین معنى که علاوه بر ايجاد سرمایه گذاريهاي جديده رسايس مناطق در قالب يك برنامه ريزى دقیق و مدون به انتقال فعالiteهای اقتصادي -اداري موجود در تهران پرداخت . از اين رو لازم است کليه فعالiteهای اقتصادي موجود در تهران شناسائی گردد و با توجه به سنخيتها و درنظرداشتمن صرفه جوئي هادر مقیاس ، نسبت به انتقا آنهابه مناطق دیگر در قالب يك برنامه ريزى ماهانگ و تدریجي اقدام کرد و از طرف دیگر به منظور عدم وابستگي نسبی استانها در تصميم گير- يهای اداری خود به تهران ، حداکثر تقویض اختیارات لازم را نجات داد، ضمن اینکه هم - زمان با اين اقدامات جهت گيري و سرمایه - گذاريهاي جديده و امكانات بطرف مناطق محروم هدایت شوند .

-های خدماتي و تولیدي جانبي که هميشه بدين بال استقرار صنایع در يك منطقه ايجادمي گرددند می شود و اين خدمات خود به پایه گيري بيشتر جمعيت و درنتيجه تمرکز شدیدتر کمک خواهد کرد . سرمایه گذاريهاي زيربنائي و خدماتي دولت از قبيل آب و برق نيز که در اين اوآخر انفعالي وبالاجباري بايست صورت گيرد، خود نشانگر بعد عظيم اين اختلاف و پایه گذار عدم تعادلهای وخيم تر در آينده خواهد گردید . سرمایه - گذاري هاي زيربنائي و خدماتي از قبيل آب و برق در طول برنامه هاي سوم و چهارم براي مصارف شهری و سرمایه گذاريهاي بخش خصوصي در تهران از ديكربعواملی بودند که سهم به سزايش در رسيدن به وضع موجود، می توان از آنها ياد کرد .

نتيجه‌گيري

در اين مقاله سعی شد بطور بسیار خلاصه نشان داده شود که زمينه های اصلی و اساسی گسترش بي رویه تهران ناشی از برنامه ریزیهاي غلط رژیم سابق بخصوص در طول برنامه های به اصطلاح عمرانی آن بوده است . به طوری که نتیجه آن تمرکز همه جانبی امور اقتصادي ، اداری و اجتماعی ، فرهنگی و ... در تهران می باشد . از اين رو لازم است به افزایش جمعيت به عنوان يك عامل درون را که تابعی از میزان رشد اداری ، اقتصادي که خودناشي از عدم تعادل قضائي حاکم بر کشور می باشد نگریسته شود . اين تمرکز شدید علاوه بر ضرر روزیان های ملي برای خود شهر و نهاد تهرانی نيز معضلات بيشماری را به وجود آورده - است و تازمانیکه اين قطب های اصلی در تهران می باشند وجود مقررات مصنوعی و تصمیمات اداری بدون پشتونه نمي تواند کار ساز باشد و هزینه های زيادي را به بودجه عمومی برای حفظ وضع موجود و بابترين شدن آن تحمل می کند، که گشايش های مقطعي نيز زمينه سار مشکلات بعدی بوده است . اگر نظام توسعه را براي مبنای قرار دهيم که امكانات لازم را برای روستاهاؤ شهرها کوچک فراهم نمائيم يابه عبارتی فقط بر روی عرضه کارکنیم ، هر چند نفس اين عمل کاملاً "مورد تلئيد است ولی با وجود تنگناهای مربوطه اين امر

منابع

- ۱- خليل عراقی ، م. ۱۳۶۷. عوامل موثر در گسترش بي رویه شهر تهران . انتشارات دانشگاه تهران .
- ۲- برنامه عمرانی پنجم . ۱۳۵۱. سازمان برنامه و بودجه .
- ۳- مجله اقتصادي بورس ، ۱۳۴۷، شماره ۶۷ .
- ۴- آمار کارگاههای بزرگ صنعتی . ۱۳۶۴. آمار - گيري سال ۶۴، مرکز آمار ايران .
- ۵- برنامه عمرانی چهارم . ۱۳۴۷. سازمان برنامه و بودجه .