

ضمانات اجرا

در حقوق بشر دوستانه

جهت مولدها بر ترتیب پذیره به رعایت حقوق بین‌الملل پذیره می‌شوند.



حقوق بین‌الملل بشردوستانه

ناصر قربان نیا

مدیر گروه حقوق دانشگاه مفید

دولت‌ها در ترغیب یکدیگر به رعایت حقوق بشردوستانه» اگر تعهدی اخلاقی است که از ضمانات اجرایی اخلاقی و نیز فشار افکار عمومی «Public Opinion» برخوردار است و حال آنکه در مت، از الزامی حقوقی به عنوان ضمانات اجرا سخن به میان آمده و در تیجه‌گیری تصريح شده است که «لذین ترتیب تعهد مندرج در ماده یک مشترک نه شعار و نه صرفاً معظمه‌ای اخلاقی است، بلکه از تمامی ویژگی‌های یک تعهد الزام‌آور حقیقی برخوردار است.» (ص ۲۲۳) ۲- نکته‌ای که از نظر محقق محترم پنهان مانده این است که دولت‌ها چه ساز و کاری برای اجرای این تعهد در اختیار دارند و چگونه می‌توانند این تعهد را ایفا نمایند! ایا اجرای حقوق بشردوستانه توسط یک دولت در اختیار دولت‌های دیگر است که بتوانند آن را تضمین و تأمین نمایند. افزون بر این، ضمانات اجرای این تعهد چیست؟ اگر چنانکه ادعا فرموده‌اند این تعهد، از تمامی ویژگی‌های یک تعهد الزام‌آور برخوردار است، باید بین پرسش پاسخ گفت که مگر برای یک تعهد الزام‌آور حقوقی، ویژگی‌ای مهمتر از ضمانات اجراء وجود دارد؟ ایا می‌توان گفت هرگاه کشوری در زمان جنگ حقوق بشردوستانه را رعایت نکند، سایر کشورها چون تعهد خویش در تضمین اجرای آن را ایفاء نکرده‌اند دارای مستولیت بین‌المللی هستند؟ استدلال مؤلف محترم تامل کردندی است. یکی از استدلالهایی که مورد توجه خاص قرار گرفته استدلال به ماده یک مشترک معاهدات چهارگانه ۱۹۴۹ ژنو است که در آن تعبیر آورده‌اند: «ترجمه نادرست از این ماده موجب شده است که در نوشته‌های موجود به زبان فارسی در زمینه حقوق حاکم در جنگ هیچ نشانی از توجه به تعهد تضمین اجرای حقوق بین‌الملل بشردوستانه یافت شود.» [نشود صحیح است] ضمن انتقاد به ترجمه رسمی به عمل آمده که کاملاً بجایست، سعی فرموده‌اند از عبارت «ensure respect» تعهد تضمین اجرا توسط سایر دولت‌ها را اثبات کنند! که صدابته چنین معنای مهمن را هرگز افاده نمی‌کند. از این متن «Respect» و «ensure respect» مصکن است به یک معنا نباشد و دومنی تاکید اولی تلقی نشود. ولی به آسانی می‌توان چنین معنای از عبارت دریافت که «دولت متعهد به رعایت مقررات کنوانسیون و تضمین و تائین اجرای آن توسط اتباع، بوزیر جنگجویان و نهادهای درگیر در منازعه مسلحانه است.» و از این روست که موظف است مقدمات ضروری برای اجرای مقررات بشردوستانه

○ ضمانات اجرا در حقوق بشردوستانه: تعهد دولت‌ها در ترغیب یکدیگر به رعایت حقوق بین‌الملل بشردوستانه

○ هنگامه صابری

○ چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه

۱۳۷۸۰ صفحه ۲۵۹

جهت مبرهن ساختن آن تمامی همت خود را مبذول فرموده بیز آن چیزی نیست که در عنوان کتاب «ضمانات اجرا در حقوق بشردوستانه» تعهد دولت‌ها در ترغیب یکدیگر به رعایت حقوق بین‌الملل بشردوستانه» قرار گرفته است و البته این خود در جای خود اشکانی محسوب می‌گردد؛ عنوان کتاب باید منعکس کننده چیزی باشد که در مت امده است.

۱- اقدامات انفرادی دولت‌ها به منظور تضمین اجرای قواعد بشردوستانه

○ حقوق بین‌المللی بشردوستانه

○ تعهد دولت‌ها در تضمین اجرای حقوق بین‌المللی بشردوستانه در پرتو ماهیت قواعد آن

«لاین ماده برای نخستین بار در تاریخ قواعد حقوق بین‌الملل عمومی، دولت‌های عضو یک معاهده بین‌المللی را ملزم می‌سازد که علاوه بر اینکه خود اجرای مفاد آن قرارداد را بر عهده می‌گیرند، اجرای آن را نیز تضمین کنند. تعهدی نامتعارف که به همین دلیل مورد بی‌مهری نسبی حقوق‌دانان قرار گرفته است» (مقدمه / سیزده).

در قسمت آخر مقدمه بیز آمده است: «توشтар حاضر با هدف معرفی تعهد مندرج در ماده یک مشترک و بررسی راهکارهای اجرای آن تهیه شده است.» (مقدمه / هفده) در بخش ارزیجده کتاب (که نگارنده محترم به هر دلیل، نام ارزیابی را مناسب‌تر دیده است). چنین می‌خوایم: «توشtar حاضر با تند مرغی تهدی استثنای در میان تعهدات برخاسته از حقوق بین‌الملل عمومی برای دولتها تهیه شده... تعهد تضمین اجرای حقوق بین‌الملل بشردوستانه. ماده یک مشترک معاهدات چهارگانه ۱۹۴۹ ژنو و نخستین پروتکل ضمیمه آنها می‌شود. اگر چه حلقة بشردوستانه بین‌المللی، تعهدات بشردوستانه به عنوان تعهدات مطلق و غیرمشروط و... به خوبی سخن به میان آمده است.

اعتراف باید کرد که جزء‌جزء بحث‌های مطرحه در کتاب حاوی نکات ارزشمندی است و قابل استفاده می‌نماید بسیار ارزشمندی بهره برده است. وجود مقدمه و ارزیابی نیز از محسنات این کتاب محسوب می‌شود. اگر چه حلقة ارتباطی بین جستارها متفق‌است و نیز هر جستاری قادر نتیجه گیری لازم است.

۱- گفته آمد که مفردات بحث به تهابی حاوی مطالب بسیار مفیدی است، بنابراین در این نگاه اجمالی، منحصر

نظری به ترکیب بحث می‌افکرم، مایل هستم فرضیه به اثبات رسیده را مورد بررسی قرار دهم و شخص نگارنده را نسبت به ایرادهایی به داوری طلبم. قطعاً خواننده تصور به رعایت حقوق بین‌الملل بشردوستانه تعهدی است اسان و قابل اجرا. بنابراین مناسب آن است که بین متن کتاب و عنوان آن سازگاری وجود داشته باشد.

نکته شایان ذکر دیگر در این باره آن است که تعهد

کتاب مه علوم اجتماعی

۲.

اسفند ۷۸ - فروردین ۷۹

مطلوب متن در جهت اثبات این نکته است که تمامی دولت‌ها متعهدند
اجرای حقوق بشردوستانه را توسط دولت‌های دیگر «تضمين» نمایند
که تعهدی بسیار سنگین و غیرقابل اجراست اما آنچه در عنوان کتاب آمده
صرف تعهد دولت‌ها در «ترغیب» یکدیگر به رعایت حقوق بین‌الملل بشردوستانه است
که تعهدی آسان و قابل اجراست



**منفعت هر دولت در حمایت از حقوق بشر، آن زمان مصدق دارد که قاعده‌ای
مرتبط با نظم عمومی بین‌الملل نقض شده باشد.
قاعده نقض شده باید حقوقی را دربر گیرد که همه دولت‌ها در حمایت از آن
منفعن حقوقی داشته باشند**

نظام بین‌المللی هیچ دولتی اصولاً حق دفاع از منافع عمومی را ندارد، این واقعیت را آشکار ساخته است که در موارد مربوط به قواعد بین‌الملل حقوق بین‌الملل و تعهداتی که دولت‌ها در برایر کل جامعه بین‌الملل بر عهده گرفته‌اند، هر دولت در رعایت تعهدات دارای منفعتی حقوقی است، از این حکم می‌توان دریافت که منفعت هر دولت در حمایت از حقوق بشر آن زمان مصلحت دارد که قاعده‌ای مرتبط با نظم عمومی بین‌الملل نقض شده باشد قاعده نقض شده باید حقوقی را در برگیرد که همه دولت‌ها در حمایت از آن منفعن حقوقی داشته باشند. قواعد امره و نظم عمومی تعهدات عام و تعهدات اساسی دولت‌ها دقیقاً دربردارنده حقوقی است که همه دولت‌ها در حمایت از آن دارای حق برابر و منفعت حقوقی یکسانی هستند.

ماده پنجم طرح کمیسیون حقوقی بین‌الملل درباره مستولیت دولت‌ها با توجه به همین منفعت، آن دولتی را که به واسطه عمل خلاف دولتی دیگر به حقوقی لطمی وارد شده است «دولت متضرر» (Etat lese) نامیده است. از این ماده استفاده می‌شود، که اگر یکی از قواعد عام بین‌المللی که ناظر بر حمایت از حقوق بشر است نقض گردد هر یک از دولت‌ها با صرف نظر از مقدار حقوقی یا امری آن قاعده، «متضرر» قلصداد می‌شود. با این حال دولت‌ها در صورتی می‌توانند برای اعمال آن حق به اتفاقات قهری متول شوند که اعمال ناقض حق نتیجه جنایت بین‌المللی یعنی نقض شدید قاعده امری باشد. شایان گفتن است که با عنایت به طرح کمیسیون حقوقی اساس افراد در قبال دولت‌های متعهد است، این تعهدات با آن تعهداتی که برای دولتها، حقوقی مشخص و متقابل بوجود می‌آورد، متفاوت است. موضوع تعهدات مربوط به حقوق بشر، استقرار نظامی عمومی میان دولتها در جهان است، به همین جهت اگر دولتی در مقابل اعمال ناقض حقوق بشر دولتی دیگر از خود حساسیت نشان دهد، باید قصد و غرض وی دفاع از ارزش‌های مشترک باشد که مبنای همبستگی همه دولتهاست. دفاع از این قبیل ارزش‌های مشترک برای هر دولت منفعتی باید می‌آورد که در برابر همه دولتها قابل استناد است.

(الف) وضعیت ناشی از جنایت را مشروع نشاند.
(ب) به دولتی که جنایت را مرتکب شده است در جهت حفظ وضعیت ایجاد شده یاری نرساند.
(ج) با دولت‌های دیگر در جهت انجام تعهدات ناشی از بندهای الف و ب همکاری کند.

(د) با سایر دولت‌ها در جهت انجام اقداماتی برای امدادهای اقل جنایت همکاری کند.
ازفون بر این بوجب ماده ۵۵ منتشر ملل متعدد، سازمان موظف به ترویج احترام جهانی و موثر حقوق بشر و آزادی‌های اساسی برای همگان است و مطابق ماده ۶۵

تضمين اجرای حقوق بشردوستانه، عمیقاً و مفصلاً در آغاز بحث از مبانی «فلسفه» آن سخن بگوید: وقتی به تعییر خود وی تعهدی کاملاً نامتعارف که مورد بی‌مهری قرار گرفته را به اثبات می‌رساند، نمی‌تواند به مبانی تعهد نهاده باشد. جستار پایانی (سوم) با این عنوان شکل گرفته است «تعهد دولت‌ها در تضمين اجرای حقوق بین‌الملل بشردوستانه در پرتو ماهیت قواعد آن» که البته می‌تواند بحث مبنای نیست، طرح شده و ثانیاً به اختصار از آن سخن به میان آمده است. قاعده امره و نظم عمومی omnes بین‌المللی، مبانی اخلاقی، عدالت، تعهدات عام «erga actio popularis» و «erga منفعت مشترک» به منظور منطبق ساختن قوانین

همچون اقدامات تقدیمی به منظور منطبق ساختن قوانین داخلی با معیارهای بشردوستانه بین‌الملل و همچنین اشاعه آگاهی نسبت به آن مقررات در میان نظامیان و غیرنظامیان را فراهم آورد. و این برداشت را مواد مندرج در فصل «اجرای قرارداد» که در کنوانسیونهای چهارگانه تعییه شده تایید می‌کند. در طی چند ماهه که در تعامل کنفرانسها با کمترین تغییر و یا حتی بدون تغییر تکرار شده چنین مقرر شده است:

ماده ۴۵ کنفرانس اول: هر دولت داخل در جنگ باید به وسیله سرفرامندها خود لوازم اجرای مواد بالا و همچنین موارد پیش‌بینی نشده را بر طبق اصول کلی این قرارداد فراهم آورد.

ماده ۴۲: دولت‌های معظم متعاهد، تعهد می‌کنند که در زمان صلح و جنگ متن این قرارداد را هر چه بیشتر در کشور خود اشاعه دهند و مخصوصاً تدریس آن را در برنامه‌های تعلیمات نظامی و در صورت امکان در برنامه تعلیمات کشوری بگذانند بطوری که عامة مردم خصوصاً نیروهای مسلح داخل در جنگ و کارکنان بهداشتی و کشیشان براصول آن واقع باشند.

در این مواد که راه اجرای کنوانسیونها را به دولت‌ها می‌نمایند، اثری از تعهدی که نگارنده محترم در صدد اثبات آن است یافت نمی‌شود. آیا اگر کنوانسیونها چنین تعهدی را مدنظر داشتند باید در فصل مربوط به اجرای این بطور اشاره راه اجرای آن را بنمایاند؟

۳- یکی از مباحث خوبی که توسط مولف محترم مطرح شده زیر این عنوان است که «ایا تعهد تضمين اجرای حقوق بین‌الملل بشردوستانه به حقوق بشر نیز تسری یافته است؟» و پس از بحث و بررسی این نتیجه را به دست داده‌اند که «در نهایت باید گفت به غیر از محدود قواعدی که نمی‌توان در خصوص erga omnes بودن آنها تردید کرد، حقوق بشر توائیست است از مزایای تعهد تضمين اجرای خود از سوی تمامی دولتها برخوردار شود.» (ص ۲۲۹) هاماً حکومت حقوق بین‌الملل بشردوستانه در زمان جنگ و بنابراین برخورداری از سازوکارهای اجرایی، نظارتی و جزاً خاص از یکسو و روشن نبودن وضعیت ویزگی امریت در سیاری از قواعد حقوق بشر از سوی دیگر مانع از آن است که بتوان به سادگی [تعهد تضمين را] به حقوق بشر تعليم داد.» (ص ۲۴۵)

اوکا: انتظار بسیار طبیعی از نویسنده محترم این است که در بحث مهمی چون متعهد دائمی دولتها در

آیا می توان گفت هرگاه کشوری در زمان جنگ، حقوق بشردوستانه را رعایت نکند، سایر کشورها چون تعهد خویش در تضمین اجرای آن را ایفا نکرده اند، دارای مستولیت بین المللی هستند؟



به موجب قوانین مدنی کشورها، حتی سلب تمثیل یا استیفاء از حقوق مدنی مجاز دانسته نشده است. اهلیت تمثیل، مظہر باز شخصیت حقوقی است و رمزاً است که خداوند در طبیعت انسان به ودیعه نهاده است و با تولد او ایجاد و تنها با مرگ او از میان می رود

سلب تمام آن حقوق باشد مانند آنکه کسی تمام حقوق مدنی خود را سلب کند یا قسمی از آنرا از خود سلب نماید، مانند حق زوجیت، حق تملک و مانند آن. هیچ کس نمی تواند حق ازدواج را از خود سلب کند بدین معنا که نتواند همسری برگزیند بنوعی که هرگاه قرارداد نکاحی منعقد کند رابطه زوجیت حاصل نشود. افزون بر این افراد انسانی نمی توانند حق اجراء حقوق مدنی را از خود سلب کنند. به عنوان نمونه ماده ۹۵۹ قانون مدنی جمهوری اسلامی ایران مقرر می کند: «**هیچکس نمی تواند بطور کلی حق تمثیل و یا حق اجرای تمام یا قسمی از حقوق مدنی را از خود سلب کند.**»

سخن این است که قاعده عدم جواز سلب حق، آمره است؛ پهلو سلب حق موجب زوال شخصیت آدمی می شود و اگر آمره بودن ممنوعیت سلب حق، موجب شود تمامی حقوق مدنی و سیاسی آمره تلقی شوند اگاه باید گفت تفاوتی بین حقوق بشردوستانه و حقوق بشر وجود ندارد و تمامی حقوقی که برای بشر در اعلامیه ها و میثاق های بین المللی تعبیه شده است آمره محسوب می گردد! از در مقدمه اعلامیه جهانی حقوق بشر می خوانیم «از آنجا که شناسایی حیثیت ذاتی کلیه اعضاء خالوانده بشری و حقوق یکسان و انتقال ناپذیر آنان اساس آزادی ، عدالت و صلح در جهان تشکیل می دهد...» و در مقدمه میثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی و نیز میثاق بین المللی حقوق اقتصادی - اجتماعی و فرهنگی یا عبارات یکسان چنین آمده است: «با توجه به اینکه بر طبق اصولی که در منشور ملل متحده اعلام گردیده است شناسایی حیثیت ذاتی و حقوق یکسان و غیرقابل انتقال کلیه اعضاء خالوانده بشر مبنای آزادی، عدالت و صلح در جهان است، با اذعان به اینکه حقوق مذکور ناشی از حیثیت ذاتی شخص انسان است.

در پایان این نوشتة مختصر مجدد تأکید می شود که مؤلف محترم کتاب تلاش تحسین برانگیزی در طرح و تبیین یکی از مسائل مهم حقوقی نموده و در این راه نا خود زیادی توفیق به دست آورده و اگری به جامعه علمی کشور ارائه نموده که بسیار مفید است و این بررسی اجمالی در ضمن توصیف و تعریف آن صورت پذیرفت. از خالواند بزرگ مسئلت می کنم توفیق خدمت به دین و حق و دانش به تمامی ما عنایت فرماید.

و ۸ مشترک چهار معاہده ژنو هیچ یک از افراد قابل حمایت اسناد مزبور تحت هیچ شرایطی نمی توانند از تمام یا قسمی از حقوقی که برای آن ها در آن اسناد پیش بینی شده است اعراض کنند. تصریح بر اعراض ناپذیری حقوق بین المللی بشردوستانه به روشنی از مرتبه آن یعنی قراردادش در جایگاه فوق حقوق قراردادی یا حتی صرفاً عرفی حکایت می کند، زیرا نصی توان دست به انفصال قراردادی زد که بر آن اساس از تمام یا بخشی از آنها چشم پوشید. یک قاعده حقوقی تنها زمانی می تواند اعراض ناپذیر تلقی شود که دارای ماهیت امره باشد...»

اولاً: وقتی از مقررات قراردادی سخن می گوییم چگونه ماهیت قراردادی را از آن سلب می کنیم. پیشتر مذکور شدیم که در کنوانسیونهای چهارگانه حق فسخ برای متعاهدان ملحوظ شده است. مگر دولتی می تواند تعهد خود در باب قاعده امره را فسخ کند؟

ثانیاً: الزام به لوازم این سخن ممکن نیست. نتیجه طبیعی این سخن آن است که تمامی مقررات بشردوستانه مندرج در کنوانسیونها دارای ماهیت امره باشد که هرگز نمی توان چنین ادعایی نمود

ثالثاً: اعراض ناپذیر بودن حق می تواند مبنای دیگری هم داشته باشد. می دانیم که حق حمایت سیاسی توسط اتباع یک کشور قابل اعراض نیست و بنا بر این شرعاً کالوو از وجهات حقوقی برخوردار نیست، اما آیا بدین سبب که حق حمایت سیاسی جزو قواعد آمره است یا بدین علت که این حق جامعه و دولت است و نه حق یک فرد که بتواند از آن اعراض کند؟

رابعاً: پاره ای از حقوق را می توان «حقوق شخصیت» نامید که از حقوق مادی کاملاً متفاوت است. منافع مادی را جز منتفع کسی از آن بهره مند نمی گردد و بدین جهت می تواند آن را انتقال دهد یا اسقاط کند و یا از آن اعراض نایاب ولی حقوق شخصیت بستگی به جامعه دارد. این است که بمحض قوانین مدنی کشورها حتی سلب تمثیل یا استیفاء از حقوق مدنی مجاز دانسته نشده است. اهلیت تمثیل، مظہر باز شخصیت حقوقی است و رمزاً است که خالواند در طبیعت انسان به ودیعه نهاده است و با تولد او ایجاد و تنها با مرگ او نابود می گردد. سلب شخصیت حقوقی از انسان یعنی مرگ حقوقی او و لذا اهلیت تمثیل در اختیار آدمی نیست که بتواند آن را از خود سلب کند. هیچ یک از افراد انسان نمی تواند قابلیت داراشدن حق را از خود سلب کند بطوری که بعداً بتواند آن حق را بdest اورد، خواه

منشور، کلیه اعضاء متعهد می شوند که برای نیل به آن در همکاری با سازمان ملل متحده اتفاقات فردی با دسته جمعی معمول دارند. جالب توجه است که در ماده مزبور تعبیر «**Pledge themselves**» آمده است که به make an undertaking، make an obligation، یا make an written promise می باشد.

باری: تعهد مندرج در ماده یک مشترک کنوانسیونهای چهارگانه را در تهایت می توان در حد تعهد مندرج در ماده ۵۶ منشور طانست و چنانکه دولتها در مشور [که مطابق ماده ۱۰۳ آن، تعهدات اعضاء بمحض آن بر هر تعهد دیگری مقدم است] تعهد نموده اند که در امر ترویج حقوق بشر با سازمان همکاری کنند، در کنوانسیونهای ژنو هم می توان گفت تعهد به ترغیب و تشویق حقوق بشردوستانه نموده اند و نه تضمین اجراء، و این تعهد بربایه های محکم اخلاق و معنویت استوار است و در حقوق بین الملل که حقاً حقوق همبستگی و همکاری است بسیار بدینه است.

ثانیاً: در دو عبارتی که در بحث پایانی و ارزیابی اورده اند و ماداً دو را نقل کردیم، دونکته وجود دارد، عبارت نخست گویای آن است که قواعدی که دارای ویژگی erga omnes هستند. از مزایای تعهد تضمین اجراء خود از سوی تمامی دولت ها برخوردارند (ص ۲۳۹) و عبارت دوم تأکید و تصریح می ورزد که تعهد تضمین، خاص قواعد آمره است و قواعدی از حقوق بشر که آمره نیستند تعهد تضمین در آن ها وجود نتواند داشت. متوجهانه باید پرسید آیا تمامی مقررات بشردوستانه از ماهیت erga omnes و امریت برخوردارند؟ آیا سخن در این است که دولت ها در اجرای قواعد عام و آمره تعهد دارند؟ به نظر نمی رسد این تعهد نامتعارف و نامالوف باشد. پرواچح است که دولت ها در اجرای قواعد آمره و عام متعهدند ولی محور بحث در کتاب از عمومیت برخوردار است. افزون بر این ای کاش در هر یک از دو عبارت، این هر دو ملاک مطرح می شد، نه آنکه در یک جا امریت را می بازیم تلقی کنیم و در جای دیگر عام بودن را و فراموش نکنیم که ما از مقرراتی سخن می گوییم که ماهیت قراردادی دارند: در تمامی کنوانسیونهای چهارگانه حق فسخ قرارداد برای دول معظم متعاهد برسمیت شناخته شده است. [مواد ۶۲، ۶۳، ۱۴۲ و ۱۵۸ کنوانسیونها چهارگانه] با آنکه قصد ورود به مفرادات بحث را ندارم، اما یک نکته توجهم را به خود جلب نمود که به اختصار اشاره ای به ایراد آن می کنم. در قسمت از جستار پایانی چنین مرقوم فرموده اند: بر اساس مواد ۷۷۷