# كاوشى هنجاري

# جامعه مشترک جهانی

برگردان: حسين شريفي طراز كوهي

#### ۱\_ م*قد*مه

فضای صلح و همکاری دولتها در حال در معرض چالش قرار گرفته است. افزایش است. به موازات این گرایش، سوم، توسعه جهانی نظم سرمایه داری مقایسه با حوزه امنیتی و نظامی، در امور بين المللي اهميت بيشتري مي يابند. دوم، اهمیت مرزهای سرزمینی بین کشورها، در یرتو رشد گرایشهای «بینالمللی شدن» (internationalization) و «جهانی شدن

(globalization) در حال افول است. دولت ـ در آغاز هزاره جدید شاهد تحولات بنیادینی ملتهای دارای حاکمیت، که هنوز بازیگران هستیم که در نظم جهانی رخ می دهد. نخست، اصلی درسیاست جهانی اند، وضعیت سنتی شان با پایان جنگ سرد و ساختار دو قطبی آن، به گونهای جدّی از رهگذر موج جهانی شدن

حوزه های اقتصادی و فرهنگی اجتماعی در تحت پرچم جهانی شدن نولیبرال، وابستگی متقابل میان کشورها را افزایش داده و از رهگذر سرعت تولید، انتقال، سرمایه گذاری و مصرف در مقیاس فراملی اهمیت مرزهای ملی را كاهش مى دهد. چهارم، انقلاب اطلاعات (information) و تراکم زمان و مکان در اثر

<sup>\*</sup> این اثر تر جمه ای است از مقاله "Global Common Society and Intenational Cooperation" که سو هیو ن پارک در كنفرانس "Global Governance in the 21st Century" ارایه داده است. این كنفرانس در روزهای ۱۹ و ۲۰ سپتامبر سال ۲۰۰۰ در سئول برگزار شد.

پیشرفت علمی و تکنولوژیک، به افزایش ارتباطات و برخوردها میان اقوام مختلف و کو چک شدن جهان در یک «دهکده جهانی»

(global village) منتهی گر دیده است. خامساً، دمو کراسی سیاسی (political democracy) در سطح جهانی گسترش یافته است. در موج سوم مواجه است، متجلی گردید. دموکراسی، رژیمهای اقتدارگرا و کمونیست، جای خود را به حکومتهای دموکراتیک در ملتهای مدرن و مسایلی که از تعقیب نقاط مختلف جهان دادهاند.

> اگر چه تغییرات بنیادی فوق در نظام جهانی، شرایط مساعدی را برای تقویت صلح جهانی و رفاه انسانی فراهم آورده، اما اکثر کشورها هنوز در پی افزایش قدرت نظامی و رفاه مادی و تأمین منافع ملی خود هستند. البته درعصر پس از جنگ سرد، وضعیت جهانی صلح و همکاری میان دولتها، مساعدتر شده است. با این وجود، تعقیب خودخواهانه منافع است، بررسی خواهد کرد. ملی، هنوز بر ملاحظه منافع و علائق جهانی غلبه دارد. حتى زماني كه دولتها در جهت دستیابی به اهداف مشترک، تلاش هایی به عمل می آورند، اختلاف و منازعه ناشی از منافع ملى متارض، اغلب به آساني مرتفع نمي شوند.

به منظور ایجاد و حفظ صلح و سعادت جهانی، دولت - ملتها باید بر تعقیب منافع انحصاري خود ومنازعات بعدى ميان خود فايق آیند. در جهان امروز، ما نمی توانیم با دولت۔ ملتى كه هنوز شكل كاملاً توسعه يافته اجتماع سياسي (political community)است، جلو برويم. دولت - ملت، به رغم كاهش منزلتش، درصحنه بين المللي، اين موضوع به اين معنا

هنو زبازیگر اصلی سیاست جهانی است. از این حيث، ايجاد اجتماع جهاني (global community) مبتنی بر همکاری و یکپارچگی میان دولت ـ ملت ها به عنوان یکی از مهم ترین و ضروری ترین وظایفی که انسان در آغاز هزاره جدید با آن

با این فرض، مقاله حاضر ابتدا تحول دولت-خودخواهانه منافع ملى أنها حاصل مى شود، مورد بررسی قرار خواهد داد. پس از آن، ایده جامعه مشتر ک جهانی (global common society) به عنوان نوعی اجتماع جهانی و شیوهای که ایجاد خواهد کرد، توصیف می شود. درنهایت این مقاله برخی مسایل عملی و نظری عمده در تعمیق همکاری بین المللی را که برای حرکت به سوی یک جامعه مشترک جهانی ضروری

# ۲- تحول و محدودیت های دولت - ملت ها

نظام دولت ـ ملت های دارای حاکمیت با بلوغ عصر مدرن شکل گرفت و متحول شد. در دورانی که پادشاهان برمداخلات واتیکان فایق آمدند و کنترل از سوی رهبران محلی را تقویت می کردند سکولاریزاسیون و تمرکز قدرت به افزایش دولت های دارای حاکمیت منجر شد. این گونه فرض می شد که یک دولت

دارای حاکمیت، اقتدار عالی رادر سرزمین تحت صلاحیت خود مستقلاً و منحصراً در رابطه با سایر دولت های دارای حاکمیت اعمال نماید.(۱)

ایجاددولت مدرن،ازرهگذر هماهنگ سازی جوامع ملی و ارایه نهادهای مؤثر و کارآمد اداره امور (governance)، نظیر اداره عمومی، سیستم داخلی و استقلال خارجی نبوده است. مالیات ملی و ارتش ملی به پیشرفت بشری کمک زیادی نمود<sup>(۲)</sup> و با تحکیم و تثبیت مفهوم «حاكميت عمومي» (popular sovereignty) خود، یک محصول ظهور «جمهوری گرایی دمو کراتیک، (democratic republicanism) زمان انقلاب فرانسه، ایده دولت ملت مدرن دارای حاکمیت، جامه عمل پوشیده جایی که هویت ملی (national identity) از طریق مردمی بیان می شود که با یکدیگر در سرزمین معینی زندگی می کنند و در زبان، فرهنگ و مذهب واحد، مشترک جنگ سرد که در عین حال در اثر منازعات بین

می شد که از آنجا که دولت ـ ملت ها در طی درپوشش عبارات ایدئولوژیک انجام پذیرفت. دوران مبارزه مردم تحتستم عليه پادشاهان مطلقه شکل گرفتند، آنها در فضای پیشرفت و رغم ظهور وضعیت صلح آمیز و همکاری در کامروایی مشترک بایکدیگر هماهنگ و متجانس خواهند شد، آن گونه که دربرداشت مازینی (mazzini) از احیای (risorgiment) ناسیو نالیسم، به خوبی درک شده است. (۳) اگر این ایده «ناسیونالیسم لیبرال» از عصر روشنگری مدرن به صورت کامل در حیات واقعی به منصه به بالاترین سطح از سال ۱۹۸۶ می رسد. <sup>(۴)</sup> ITSS ظهور رسیده بود، صلح و همکاری می توانست در لندن گزارش کرد که میزان فروش در تكامل بعدى نظم بين المللي حاكم شود. با تسليحات ايالات متحده، انگلستان و فرانسه در

این وجود، همان طور که در مبارزه قدرت و جنگهای مکرر میان کشورهای اروپایی در قرن ۱۹ مشاهده شد، تاریخ واقعی در راستای این انتظار پیش نرفته است و مفهوم ایده آلیستی روابط بین المللی در اوایل عصر جدید، متضمن نفی این عنصر اساسی حاکمیت با برتری

با بسط نظام [دولت] ملت مدرن در سطح جهان، تاریخ جهانی نشان داده که تعقیب منافع ملی از سوی دولت ملتها بیش از هماهنگی و همكاري ميان آنها به منازعه (conflict)و مقابله (confrontation) منجر شده است. برای نمونه، علت غایی هر دو جنگ جهانی، باید در تقابل و رویارویی میان قدرتهای بزرگ که سعی می کردند منافع ملی خود را ارتقا بخشند، جستجو شود. مبارزه بین دو بلوک در طول ایالات متحده امریکا و اتحاد شوروی در تعقیب در اوایل این سالها، این گونه پنداشته منافع انحصاری شان پدید آمده بود، اغلب هم اکنون در دوران پس از جنگ سرد، به سیاست جهانی، تمرکزدولت - ملتها بر قدرت نظامی و رفاه اقتصادی شان باقی است و به ندرت تغییر کرده است. برای مثال از نظر نیویورک تایمز، میزان کل فروش تسلیحات جهانی در سال ۱۹۹۹، ۳۰/۳ میلیارد دلار بود که

سال ۱۹۸۶ درمقایسه باسال ۱۹۸۵ تا ۸٪ افزایش یافته است. این آمار نشان می دهد که میزان فروش تسليحات بعد از چندين سال كاهش مداوم از سال ۱۹۸۷ باز شروع به افزایش کرده

اخیراً یک مرکز تحقیقی در واشنگتن راجع به بودجه و اولویتهای سیاسی خاطرنشان همه مردم و ملل می تواننددر آن با صلح، کرد که در دهه گذشته، سهم کمک از سوی همکاری و سعادت مشترک زندگی کنند. کشورهای پیشرفته در تولید ناخالص داخلی آنها به گونهای چشمگیر کاهش یافته است. ایالات متحده از ۲۲/۰٪به ۰/۱۱٪، فرانسه از ۰/۵۹٪ به ۲۶٬۴۲٪، آلمان از ۹٫۳۹٪ به ۲۷٬۰٪، ژاین از ۱۳٫۰٪ جهان بهعنوان یکی از جدیدترین مسایل زیست محيطي، ايالات متحده تا همين اواخر درخواست ساير كشورها دالبر كاهش ميزان دىاكسيدكربن تخليه شده به فضا را به منظور

> با این وجود، در فضای جدید وابستگی و منافع ملی خودپرستانه از سوی دولتهای دارای حاکمیت در برابر تقاضای عصر حاضر ناظر بر صلح و همکاری قرار می گیرد. افزون بر این، بسیاری از مسایل جاری که نژاد انسانی با آنها مواجه است (برای مثال محیط زیست، ابعاد جهانی آنها مشهود است. این مسایل به نحو وافي و كافي از سوى برخى دولتها مورد

توجه قرار نمی گیرند با این حال ااین امر] مقتضی تلاشهای مشترک و مبتنی بر همكاري ميان دولت هاست. بنابراين ما بايد بر مجموعه ای از محدو دیت های ناشی از مرزهای ملی دولت های دارای حاکمیت فایق آییم و به سوی ایجاد یک جامعه جهانی حرکت کنیم که

۳- ضرورت وامكان جامعه مشترك جهاني چندین شیوه برای غلبه بر منازعه و مقابله و تقویت صلح و همکاری میان دولت ـ ملت های به ۲۵/۰٪ و بریتانیا از ۲۰/۳٪ به ۲۷/۰٪. (۶) گرم شدن دارای حاکمیت وجود دارد. مؤثرترین و مطمئن ترین راه، ایجاد یک حکومت جهانی (world governmeat) یا دولت جهانی (world snate) است که بر رفتار دولت ملت ها از بالا حاکم باشد. معهذا باتوجه به ماهیت آنارشیستی نظم حمایت از صاحبان منافع صنایع خود، نپذیرفته بین المللی جاری که از سوی دولت - ملت ها شکل گرفته، شکل گیری حکومت جهانی در آینده امری بعید مینماید. بی نهایت مشکل متقابل عمیق میان ملت ها و فضای جدید است که حکومت جهانی ای از رهگذر انعطاف دهکده جهانی، پذیرش دولت گرایی انحصاری هر یک از دولت - ملت هایی ایجاد شود که در پرتو آن حاکمیت خود را تحت اقتدار قدرت عالى ترى قرار دهند. حكومت جهاني همچون، «قرارداد اجتماعی» (social contract) نیست که در آن یک حکومت مرکزی به این طریق که هر یک از اعضای جامعه، حقوق حاکمیت خود را صلح ،حقوق بشر، فقر، پناهندگان و تروریسم) به منظور نظم و ثبات و صلح واگذار می کنند، ایجاد شود. ماهیت اساسی دولت دارای حاكميت، تفوق داخلي و استقلال خارجي

است و برخلاف افراد اجتماع، یک دولت تجلی مجموعه افرادي است كه نمي توانند به آساني از حاكميت خود چشم پوشي كنند.

دیگراین که، همچون مورد امپراطوری های دوران باستان، یک کشور قدرتمند می تواند بر دیگر کشورها با زور -استفاده واقعی یا تهدید به استفاده ـ غلبه كند و خو د يک حكومت جهاني ایجاد کند. این راهکار در عین حال دریرتو واقعيت بين المللي معاصر، غير ممكن مي نمايد. حتى اگر یک حکومت جهانی به این شیوه و نسبت به چالش سایر کشورها به دلیل مبتنی بودن بر زور و اجبار، آسیب پذیر (vulnerable) است. بنابراین، با توجه بهنظم بین المللی معاصر که در آن هنوز دولت ـ ملت به عنوان بازیگر اصلی ایفای نقش می کند، ضرورت دارد که بررسی مسایل فوری (urgent) و قابل حل (solvable) آغاز شو د.

در شکل گیری یک حکومت واحد جهانی خاص نیز بستگی دارد. به ذهن متبادرمی شود این است که چگونه واحدهای محلی (local) واصلی (primacy) روابط انسانی مورد توجه قرار می گیرند.دولت ملت جدید می تواند شالوده خود را با توجه به گروه های اصلی ای نظیر خانواده (family) و اجتماع محلى (local community) تثبيت نمايد. به همین ترتیب وظیفه اصلی عبارت از ایجاد در فرآیند حرکت بهسوی یک جامعه جهانی

كاملا همگراست. از اين حيث، ايجاد جامعه مشترک جهانی یکی از امور ضروری برای نیل به أن است.

جامعه مشترک جهانی، اجتماعی از دولت ـ ملت ها است که در آن، انسان ها فراتر از محدودیت ها و مرزهای جهانی و از منظر یک جامعه جهاني با اهداف مشترك انديشه و عمل می کنند. (۸) جامعه مشترک جهانی، بیشتر یک شكل توسعه يافته ترساختار همگرايي بين المللي (cross national integrative) است تا جامعه تشكيل شود، فاقدمشروعيت (legitimacy) است 'هماهنگ جهًاني (global cooperation society) که در آن تعدادی از کشورها به ارتقای تعاملات جمعی در حوزههای سیاسی مهم می اندیشند، اما هنوز به سطح اجتماع و گروهی نرسیدهاند. در صحنه بین المللی معاصر، ایجاد جامعه مشترک جهانی نه تنها ضروری بوده و امکان دستیابی به آن بسیار است، بلکه درعین حال به تلاش های مشترک برخی از دولت و ملت های

نظیر یک حکومت جهانی، مهم ترین چیزی که از لحاظ نظری جامعه مشترک جهانی می تواند از دو راه بنا شود؛ از رهگذر گسترش فیزیکی و جامعه مشترک منطقهای (regional common society) یا تشدید کیفی «جامعه مشترک جهانی». البتهذکر این مطلب ضروری است که این دو راهکار می تواند همزمان و به صورت متداخل صورت پذیرد. در جهت جامعه مشترک منطقهای، ابتدادر یک واحد همگرا وهماهنگ بین المللی برمبنای بخش های مختلف جهان جوامع مشترک واحداصلی دولت-ملت به عنوان یک گام میانه منطقه ای ناشی از جوامع هماهنگ منطقه ای، بنا شده و می توانند به یک اجتماع جهانی خاص

منتهی شوند، آن گونه که تعامل میان آنها افزایش یافته و تشدید گردد. از این رو جامعه مشترک مبتنی بر همکاری منطقه ای یک واحد متناظر جامعه مشترک و همکاری جهانی در سطح منطقهای است<sup>(۹)</sup>. درمقایسه با این جهت گیری، راهکار دوم، تشکیل جامعهای مبتنی بر همکاری جهانی رامفروض می گیرد که مي تواند با تلفيقي از جوامع مبتنيبر همكاري منطقهای متفاوت یا تشکیل یک ساختار مبتنی بر همکاری جهانی با مشارکت واقعی تعدادی از کشورها در مناطق مختلف جهان بنا شود و به عنوان فعالیت هایی جمعی که از حیث کیفی عمیق است و می تواند به جامعه مشترک جهانی منتهی گردد معرفی شود.

صورت زیر ساده کنیم. در مورد اول فرآیند كلى، احتمالا به شرح ذيل انجام مى شود: دولت ـ ملتهای خاصی در مناطق مختلف → جوامع همكاري منطقهاي → جوامع مشترک منطقه ای 🖚 جامعه مشترک جهانی. دومین مورد، احتمالا در معرض راهکار زیر قرار می گیرد: دولت ـ ملتهای خاص -جوامع همكاري منطقهاي → جامعه مبتني بر همكاري جهاني → جامعه مشترك جهاني. در عصر حاضر ما از توسعه همزمان این دو راهكار آگاه هستيم، اگر چه از حيث ميزان همکاری و همگرایی متفاوتاند. نمونه اول همگرایی اروپایی است. همگرایی اروپایی تکوین و توسعه ساختار همگرایی و همکاری منطقه ای را تجربه کرده است. (جامعه زغال و

فولاد اروپا در سال ۱۹۵۱، جامعه اقتصادی اروپا در سال ۱۹۵۷، جامعه اروپا در سال ۱۹۶۷، پیمان اروپای واحد در سال ۱۹۸۵ پس از فراز و نشیب های زیاد جامعه اروپا انتقال کیفی به اتحادیه اروپایی را با امضای پیمان ماستریخت عملی کرد.(۱۰) در مورد اخیر راهی برای نیل به یک جامعه مشترک منطقه ای در ارویا باز شد که احتمالاً به یک مجموعه همگراتر توسعه خواهد یافت که در آن همگرایی معلوم و پیوسته در امور امنیتی و سیاسی، افزون بر امور اقتصادی، محقق شده است. علاوه بر مورد اروپا، مجموعهای از همگرایی منطقهای نیز شکل گرفته است. شورای نوردیک (Nordic) در اسكانديناوي، آسه آن (ASEAN)در آسياي جنوب ما مي توانيم اين دو شيوه و راهكار را به شرقي، سازمان وحدت آفريقا در آفريقا، سازمان دولتهای امریکایی (OAS) و مرکوسور در آمریکای لاتین و ... . اگر چه این سازمان های منطقه اى تفاوت هاى قابل ملاحظه اى رادر زمينه (context) و گستره (scope) همکاری به نمایش می گذارند، اما در بسطجهانی مبتنی بر همکاری منطقه ای اهمیت به سزایی دارند و ظهور APEC و NAFTA گرایش جهانی به سوی گسترش نظام های جمعی منطقهای را تأیید می کند.

در جهت دوم، مواردی همچون سازمان ملل متحد وسازمان تجارت جهاني امكان شكل گيري یک نهادجمعی در سطح جهانی را نشان مي دهند مطمئناً هر دو سازمان مسايل مهمي را بهعنوان يكواحد جمعي جهاني نشان دادهاند. سازمان تجارت جهانی در مراحل اولیه فعالیت خود قرار دارد و تا حد زیادی محدود به حوزه

يك سازمان عمومي (general)وعام (universal)از توان بیشتری درتکوین جامعه مبتنی بر همکاری جهانی برخوردار است، اما نقش آن از رهگذر رقابت اتحاد شوروی سابق و ایالات متحده آمریکا و تعارضات منافع ملی میان کشورهای عضو در طول سال های جنگ سرد محدود شده بود. با این وجود از زمان پایان جنگ سرد، نقش و جایگاه سازمان ملل متحد مستمراً درحال تقویت بوده است. از این رو، اگر سازمان ملل متحد با اصلاحات جدی در سازمانهای تخصصی و کارکردهایش مورد تجدیدنظر قرارگیرد و مسئولیت کامل صلح جهانی -ایجاد صلح و حفظ آن ـ را عهده دار گردد، می تواند در ایجاد جامعه مشترک/ همکاری جانی تحت عنوان «صلح ملل متحد» (Pax-UN) پیشگام باشد. علاوه براین سازمان های جهانی تازه ترین شاخه ASEM (مجمع اروپا - آسيا) شايسته توجه بیشتری است. مجمع اروپا ـ آسیا به عنوان ابزار اروپا طراحی شده است. این مجمع از اهمیتی فراگیرتر از دو طرح همکاری منطقه ای در یک ساختار خاص برخوردار است و تحول جوامع مبتنی بر همکاری منطقهای به یک جامعه مبتنی بر همکاری جهانی را به نمایش می گذارد.

اقتصادي است. اگرچه سازمان ملل متحدبه عنوان

تا اینجا، ما دو راهکار عملی در حرکت به سوى ايجاد جامعه مشترك جهاني را مور دبررسي قرار داده ايم. اما واقعيت اين است كه ما هنوز به سطح جامعه جهانی نرسیده ایم. لذا چگونه مي توانيم در سيستم جهاني، به سوى ايجاد يک

اجتماعی از دولت - ملتها، هم در سطح منطقهای و هم در سطح جهانی گام برداریم؟ بسیار غیر واقع بینانه است که تصور کنیم تعدادی از کشورها خواهان آنند که در اهداف مشترک شریک شوند و برای محقق ساختن آن در یک یا دو روز مشارکت جویند. این امر مستلزم تلاش های جدی از سوی کشورهای ذی نفع است که ممکن است عملاً زمان زیادی صرف آن شود. شكل گيري اتحاديه اروپايي، نمونه پیشگام یک جامعه مشترک منطقهای است که بیش از چهار دهه بعد از حرکت اولیه به سوی یک ساختار همگرایانه رسمی، محقق گردید. پایه گذاران جامعه مشترک جهانی/ منطقه ای، برخی دولت - ملت هایی هستند که به عنوان واحدهای برخوردار از حاکمیت دارای اهداف و منافع خاص خود می باشند. جامعه معاصر ،یک جامعه واقع گرا (realistic)

و عمل گرا (pragmatic) است. جامعه بین المللی مشتمل بر دولت ملت های دارای حاکمیت یک ارتباط شبکه های همکاری موجود در آسیا و استثنانیست. هر دولتی به محقق ساختن و تأمین منافع ملى خود اولويت مىدهد. منازعات احتمالي ناشي از منافع ملي متفاوت ومتعارض را می توان از طریق جستن راهی که از رهگذر آن دولتهای رویاروی بتوانند منافع خاص خود را بهطور مشترک تقویت کنند، مرتفع ساخت. یکی از مناسب ترین نقاط عزیمت در تعقیب منافع مشترک این است که برای رسیدن به منافع مشترک در حوزه اقتصادی تلاش شود. زمانی که تعاملات اقتصادی منافعی را برای همه طرفین فراهم آورد، زمینه برای

تعاملات و معاملات اقتصادی، انتقال آزاد کالاها، خدمات، سر مایه و کار درمیان کشو رها را تسهیل می کند. اهمیت مرزبندی های ملی موجود كاهش مى يابد. تعاملات اقتصادى مى تو انند به بی طرفی در منازعات ناظر بر دیگر حوزه های رفتاردولت نظیر حوزه های سیاسی، ایدئولوژی و امنیتی کمک کنند. تعاملات دوجانبه در حوزه های فرهنگی - اجتماعی نیز می توانند همکاری بین کشورها را ارتقا بخشند. تبادلات فرهنگی، تعاملات اجتماعی، فعالیت های علمی ودانشگاهی و رویدادهای ورزشی، نه تنها ارتباطات بين دولتها، بلكه احتمالاً فضاي همكاري رابا تقويت فهم متقابل افزايش مي دهند. به ویژه تبادلات علمی و دانشگاهی می تواند به یکدیگر تعامل داشته باشند. پیشرفت علمی و دانش تکنولوژیک کشورهای طرف تبادل، كمك كند. اين امر مي تواند براي ۴- تعميق همكاري بين المللي: برخي توسعه ملی مورد بهره برداری قرار گیرد.

فرهنگی ـاجتماعی، همکاری در امور سیاسی و امنیتی نیز ازطریق یک نوع تأثیر انتقالی تسهیل نیست، چرا که اهداف و هنجارهای مشترک و تقویت می شود. (۱۲) همکاری واقعی در بایستی در میان دولت - ملت هایی بنا شود که موضوعات نظامی و استراتژیک می تواند بسیار مشکل باشد، چرا که همه دولتها درمورد آسيب پذيري خود از تهديدات خارجي بالفعل یا بالقوه بسیار حساس هستند. در صورتی که کشورهای ذی نفع دریابند که تعقیب امنیت وضعیت همکاری و صلح آمیز بعد از پایان مشترک و متقابل متضمن تأمین امنیت آنهاست، جنگ سرد؛ تضعیف مرزهای ملی درپرتو امواج در آن حوزه ها نیز همکاری می کنند.

استمرار همکاری و تشریک مساعی میان

همکاری میان آنها فراهم می گردد. افزایش کشورها در حوزه های مهم سیاست های دولت مي تواند به تحكيم يك ساختار مبتني بر همكاري کمک کند و راهی را برای تنظیم منافع مشترک، مواضع و اهداف مشترك ميان آنها فراهم آورد. در فرآیند برای نیل به اهداف مشترک بر مبنای منافع مشترك، احتمالاً بايد مجموعهاي از اخلاقیات و هنجارهای مشترک ایجاد شود و راهنمای رفتار و فعالیت های دولت ها باشند. زمانی که مردمهمچون سیاست های کشورهای مزبور بیندیشند و با اهداف و هنجارهای مشترک رفتارکنند، یک جامعه مشترک، یعنی یک اجتماع معنوی، فرهنگی، اخلاقی و سیاسی شکل می پذیرد، جایی که همه کشورهای ذی نفع در فضای یکیارچگی و یگانگی با

# مسایل نظری و عملی

با تعمیق همکاری در حوزه های اقتصادی و راه و رسم شکل گیری یک جامعه مشترک جهانی /منطقهای به هیچ وجه آسان و قریب الوقوع فرض براین است که حاکمیت خود را اعمال مي كنند. با اين حال همان طوركه قبلاً خاطرنشان شد، وضعیت های بین المللی جاری در مقایسه با وضعیت قبل رساتر (more conductive) است: جهانی شدن؛ افزایش وابستگی متقابل میان ملل با توسعه نظم سرمایه داری؛ تغییر شکل

جهانبهیک دهکده جهانی از طریق پیشر فتهای علمی و تکنولوژیک، جهت گیری به سوی صلح و همکاری درمیان تعداد فزاینده ای از کشورهای دموکراتیک.

مطمئناً این روندهای جدید به صورت خودکار بهظهوریک اجتماع جهانی یا منطقهای منتهی نمی شوند.حتی در فضایی که برای همكاري و وابستگي متقابل مطلوب و مساعدتر است، افزایش تماسها و ارتباطات ممكن است مستلزم منابع و عناصر منازعه و اختلاف باشد. از این رو کشورهای ذی نفع، به منظور بهره گیریاز این فرصتهای جدید برای همكاري واقعى ميان خود بايستى بىوقفه و مشتركاً تلاش كنند.

در تلاش برای تحقق این هدف، ایجاد و حفظ سازوکار همکاری با ثبات و پیوسته، در سطح منطقهای وجهانی امری حیاتی است. به تعبیردیگر، تعمیق همکاری بین المللی درجهت نیل به یک جامعه مشترک جهانی / منطقه ای میان دولت هاست. ضروری است. از این حیث برخی از مسایل مهم نظری و عملی روابط بین الملل نیازمند توجه وبررسي مجدد هستند.

# الف- برداشت [فهم] جدید از آنارشی بين المللي

اغلب عنوانمي شود كهوجود حكومت بهعنوان واحد سياسي حاكم، بين سياست بين المللي و داخلی تمایز برقرار می کند. در سیاست داخلی حکومت به عنوان عالی ترین اقتدار، در حل و فصل منازعات ميان افراد و گروه ها و حفظ نظم و ثبات در جامعه از رهگذار وضع، اجرا و

اعمال حقوق (laws) و مقررات (rules) دخالت مى كند. برعكس، فقدان اين اقتدار مافوق دولت ـ ملت ها، احتمالاً منجر به بي نظمي هاي بیشتری در صحنه بین المللی می شود.

این نظریه واقع گرایانه، وضعیت آنارشیستی در سیاست بین المللی را، مستقیماً به رقابت و رویارویی میان دولت ها مرتبط می سازد. این نظریه، مفهوم هابزی از «وضعیت طبیعی» (state of nature) ۔ جنگ هر انسان علیه انسان ديگر - را در حوزه روابط بين الملل اعمال مي كند. در وضعیتطبیعی، یعنی جامعه بدون حکومت مرکزی تنظیم کننده روابطاجتماعی، افراد درگیر مبارزات نامحدود براى جلب منافع خويش هستند. (۱۳) به همین ترتیب در صحنه بین المللی بدون اقتدار حاكم برتر، دولت ها كه درييمنافع ملى هستند، درگير منازعات بى وقفه فيمابين بو ده که اکثراً به جنگ منجر می شود. از این رو جنگ هردولت علیه دولت دیگر، نماد سیاست

زمانی که ماهیت روابط بین الملل را بر مبنای مفهوم وضعیت طبیعی پیش گفته درک كنيم، شاخص ترين تمايل از سوى هر دولتي، حفظ بقا به عنوان یک دولت در مبارزه با دولت دیگر، یعنی تضمین امنیت ملی می باشد. و در فقدان هر گونه قدرتحاكمبرتر، آنها در وضعيت خودیاری (self help) قرار می گیرند، و باید برای بقا و امنیتشان به خود متکی باشند. از این رو تعاملات میاناین دولتها، بازی با حاصل جمع صفرمى شود كهدرآن افزايش وضعيت يك دولت مؤید تضعیف امنیت دولت دیگر است. دولت های

مقایسه با همکاری در درازمدت، نتایج کمتری به دنبال دارد، چراکه هدف مورد انتظار از خیانت فعلی، از رهگذر خسارت ناشی از معامله به مثل طرف دیگر به خطرمی افتد. (۱۴) در این ارتباط زمانی که بازیگری، بدون قید شرط با دیگری در بازی اول همکاری می کند و به اقدام بازی بعدی با قاعده «این به آن در» (tit-for-that) پاسخ می دهد، بازیگر دیگر تشخیص می دهد که «همکاری به جای خیانت» می تواند منافع بیشتری برای او در تکرار بازی ها به همراه داشته باشد. در این راستا در مناسبات بعدی به همكاري اولويت داده مي شود. (۱۵)

دوم، أنارشي بين المللي مي تواند به معناي امری متفاوت از وضعیت خودیاری منازعه آمیز مى باشد كه از سوى واقع گراها مطرح مى شود. همان طور که در بالا بررسی شد، فهم متضاد از آنارشی بین المللی، مبتنی بر ایده هابزی از وضعیت عدم اعتماد متقابل، چون بازی معمای وضعیت طبیعی است. اما می توانیم وضعیت طبیعی آنارشیستی را در یک شیوه متفاوت (و از حیث دیگر) مشاهده نماییم. برای نمونه، مطابق بر داشت لاک (Locke) از وضعیت طبیعی ، افراد، بدون این که منافع مشروع دیگران نادیده گرفته شود، تحت انقیاد هیچ قدرت مرکزی متمرکز بر ارتقای منافع آنها قرار نمی گیرند، بلکه آنها نیز می پذیرند که دیگران نسبت به نتایج کار خود، دارای حقوقی هستند واین که هر کسی استحقاق داردكه كسانى راكه حقوق طبيعي سايرين را نقض می کنند تحت پیگرد قانونی قراردهند.(۱۶) در این راستا، نظریه لاک در خصوص وضعیت طبیعی، مستلزم این است که عناصری برای نظم (order)

مختلف که هر یک سیاست داخلی متفاوتی دارند، اساساً در وضعیت بازی با حاصل جمع صفر، برای بقای خود به زور متوسل می شوند. اما نظریه فوقالذكر، بر تسلط منازعه و رویارویی در سیاست بین المللی آنارشیستی تأكيد دار دوبه واسطه تمركزبر ويژگي هاي خاص روابط بين الملل، مسايل مهمي را بيان مي كند. حتى در فقدان اقتدار حاكم برتر، تعاملات و مناسبات میان دولت ها می تواند به جای ماهیت منازعه آمیز، بر ماهیت همکاری مبتنی باشد. ابتداءاين فرضواقع گرايانه كه وضعيت خودياري بر اساس آنارشی به ناگزیر به منازعات میان دولتهامنجرمي شود،برفهم وبرداشت ازماهيت روابط بین الملل مبتنی است. گمان می رود که منازعه، برهمكاري درتعاملات ومناسبات ميان دولتها ترجيح دارد، چراكه أنها سعى مي كنند منافع خود را تا آن جا که ممکن است در یک زندانی (prisoner's dilemma) دنبال کنند. اما این چشم انداز بسیار کو تهبینانهاست. همان گونه که نوليبرال ها معتقدند، احتمال همكاري سازنده (constuctive cooperation)، حتى دربازى معماى زندانی که خیانت (Betrayal)، استراتژی مسلط بازیگران ذی نفع است، وجود دارد. معمای زندانی، بازی قبلی بین دو بازیکن را مفروض می گیرد. اما چنین بازی هایی درسیاست بین الملل پیوسته رخ می دهند. درتکرار این بازیها، بازیگرانی که هدف افزایش منافعشان را دنبال می کنند، به سنجش سود و زیان آینده و حال نیزمی پردازند. در این وضعیت، خیانت در

و وابستگی متقابل (interdependence) تحت آنارشی و از رهگذر تضمین حقوق مشروع در قبال همه اعضای جامعه وجود داشته باشد. اجراي اين مفهوم درعر صةروابط بين الملل مؤيد این معناست که در فقدان یک اقتدار عالیه، براساس تعاملات میان دولتها، یک «جامعه بین المللی» مبتنی بر وابستگی متقابل و همکاری به جای خو دیاری و منازعه شکل می گیر د که در آن برخی حقوق مشترک نسبت به هر دولتی باید به رسمیت شناخته شو د. (۱۷)

سوم، مطابق رهیافت سازنده گرایانه (constructivist) مبتنی و متمرکز و جامعه پذیری بين الأذهاني (intersubjective socialization)ميان دولتها، وضعیت خودیاری و سیاست قدرت منازعه آميز برگرفته از نظريه واقع گرايانه، نمي تواند به عنوان ماهيت ذاتي غير قابل تغيير نظم بین المللی آنارشیستی در نظر گرفته شود. به عبارتدیگر، خودیاری و سیاست منازعه آمیز نظير افراديك جامعه،دولت هادرنظام بين المللي فرآيندجامعه پذيري رفتارمي كنند.معمولاً هويت

هویت های متعددی کسب می کنند که خاستگاه گوناگون آنها را در روابط بین الملل منعکس می نمایند. با در نظر گرفتن این رویه، خودیاری و مبارزه قدرت میان دولتها، تنها یکی از هویت ها و علایق متعددی است که بر اساس نظم بین المللی آنارشیستی شکل گرفته است. (۱۱۸) پیروی از این نگرش، زمانی از سوی دولت ها به عنوان اولویت اول در نظر گرفته می شود که امنیت ملی آنها راتضمین کند. برداشت از امنیت می تواند به انحای مختلف، در پرتو شکل ایجاد هویت و علایق، از رهگذر برداشت بين الاذهاني روابط أنها باساير دولت ها تعریف شود. زمانی که دولتی هویتش را در قالب تعارض امنيت خود باامنيت ساير دولت ها تعریف می کند، امنیت، موضوع مسئولیت هر دولتي مي شود. اين امر احتمالاً، به وضعيت خودیاری و رقابت قدرت میان آنها منجر می شود. از طرف دیگر زمانی که دولت ها امنیت طفیلی ناشی از دولت های دارای حاکمیت تنها خود را درجهت مورد توجه قرار دادن امنیت عنصر تشكيل دهنده أنارشي بين المللي نيست، ساير دولت ها تعريف و تبيين مي كنند، تضمين بلکه صرفاً یکی از نهادهای متعددی است که امنیت یک دولت می تواند بیشتر متناظر با در فرآیند تعاملات میان آنها شکل گرفته است. مسئولیت همه دولت های ذی نفع باشد تا مسئولیت یک دولت خاص. ازاینرو منافع بر هویت و منافع خود را از طریق تعاملات مستمر حسب جامعهبین المللی تعریف می شود و منافع با دیگر دولت ها شکل می دهند و بر مبنای این ملی به «منافع بین المللی» معطوف می گردد. (۱۹) با درنظر گرفتن این مطلب، خودیاری عنصر در یک بستر اجتماعی خاص ساخته می شود. ذاتی آنارشی بین المللی نیست، بلکه یک نهاد همان طور که افراد، مجموعه ای از هویت ها را اجتماعی شده (جمعی) ناشی از تعاملات میان در پرتو نقش های سازمانی (institutional) متنوع و دولت ها است. هویت و منافع دولت ها، در متعددشان به خود می گیرند، دولت ها نیز فرآیند تعاملی دولت هاشکل می گیرد و آنها به

جای خود، رفتار دولتها را تحت تأثیر قرار می دهند. بر این اساس در جریان تعاملات دولتها در تعقیب منافع متقابل، هویت و منافع جدید می تواند از طریق فرآیند جامعه پذیری متفاوت با فرآیندی که باعث خودیاری می شود، ایجاد گردد. زمانی که آنها هویت و منافع را در رفتار دولت ها لحاظ می کنند همکاری می تواند در نظام آنارشی نهادینه شود به همان میزان که خودیاری می تواند از عهده این کار برآید. به عبارت دیگر، علاوه بر این که مبارزه قدرت از خودیاری نشأت می گیرد، همکاری مبتنی بر فرابستگی متقابل نیز در نظم بین المللی آنار شیستی ممکن می نماید.

مبارزه قدرت وهمكارى، ازطريق فرآيندهاى متفاوت تعامل و نيز جامعه پذيرى بين الاذهانى متفاوت دولتها نهادينه مى شود. اين برداشت جديد از طبيعت آنارشى بين المللى در ارتقاى همكارى مداوم و با ثبات ميان دولت ها بسيار مهم است.

#### ب - ارزیابی مجدد سود نسبی و مطلق

رهیافت واقعگرایانه که بر جنبه منازعه آمیز سیاست بین الملل تأکید دارد، امکان همکاری میان دولت ها را نفی نمی کند. اما این نگرش تأکید دارد که اگر چه روابط مبتنی بر همکاری میان دولت ها می تواند در فر آیند تعاملی شان شکل گیرد، اما محدود بوده و چندان دوام نخواهند داشت. این نظریه خوش بینانه در خصوص همکاری، مبتنی براین برداشت است که دولت ها دستاوردهای ناشی از تعاملات با سایر دولت ها را به صورت رسمی در نظرمی گیرند. «سودنسبی»

(relative gain) سو دی است که یک دولت به گونهای نسبی از منافع دولت دیگر به دست می آورد، در حالی که هردوطرف می توانند از منافع ناشى ازاين تعاملات بهره جويند. برعكس «سو دمطلق» (absolute gain) به معنای سو دی است که دولتی، صرفنظر از سود دولت دیگر، در تعاملات فیمابین بهدست می آورد. بر حسب کارکرد سود، سود مطلق به صورت V=Vو سود نسبی به صورت U = V - K(W - V)، ترسیم می شود. در این قاعده، U به معنای سود، ۷ به معنای دستاوردهای طرف ذی نفع، ۷۷ نمادی از منافع طرف دیگر و K ضریب حساسیت (میزان حساسیت یک دولت نسبت به اختلاف بین منافع خود و طرف دیگر) است. نوسانهای ضریب K وابسته به موضوعات و اوضاع و احوال است، اما همواره از صفر بیشتر است. (۲۰) چشمانداز واقع گرایانه در روابط بین الملل بیشتر بر اهمیت سود نسبی تأکید دارد تا سود مطلق، زیرا این گونه فرض می شود که نظر به این که در وضعیت خودیاری در نظام آنارشی، اولويت اول دولت ها بقا و امنيت است، لذاآنها باید به منافع دولتهای دیگر همچون منافع خود توجه داشته باشند. يعنى براى دولتى كه با فرصتهایج برای همکاری با دولت دیگر درجهت منافع متقابل مواجه می گردد، مسئله اصلی این است که چگونه منافع نهایی مورد نظر بین آنها توزیع شود. دلیل این امر آن است که تصور می شود طرف دیگر به میزانی که سود بیشتری کسب کند، ممکن است از آنها برای تهدید امنیت طرف دیگر استفاده کند. (یعنی

تا آنجا که به نگرانی یک دولت درباره منافع نسبی دولت دیگر مربوط می شود، همکاری بین دو دولت بسیار مشکل می گردد. (۲۱) از این رو یکی از اهداف عمده تعاملاتی یک دولت با دولت دیگر، جلوگیری از برخورداری بیشتر طرف مقابل از سود نسبی است، چرا که همكاري آنها را كمتر امكان پذير مي سازد.

دیدگاه واقع گرایانه ناظر بر اهمیت سود نسبی، با توجه به اهمیت بقا و امنیت در روابط بين الملل، بسيارقانع كننده مي نمايد. مع الوصف این استدلال که توجه به سود نسبی همکاری را مشكل مي كند، مبتنى برمنطق يكسويه (یکطرفه) است. برای نمونه، دولت هایی که منافع مشترکی در امور امنیتی دارند، می توانند در مقام افزایش دادن منافع مطلق خود برآیند بدون این که در خصوص منافع نسبی خود نگرانی داشته باشند و دولت هایی که به دنبال در سایر موارد این گونه نیست. (۳۳) بیشینه سازی منافع نسبی می باشند، اغلب فاقد همان گونه که ذکر شد کارکرد نهایی منافع چنین منافع مشترکی هستند. افزون بر این، از نسبی، به صورت فرمول قاعدهٔ (U=V-K(W-V آنجا که توجه به منافع نسب*ی*، در حوزه امنیتی از اهمیت بیشتری برخوردار است تا در حوزه اقتصادی، احتمال همکاری در موضوعات با ضریب حساسیت ۲همیشه بیشتر از صفر است. سود نظامی فراوان مشکل است اما در مسایلی که اهمیت نظامی کمتری دارنداین گونه نیست. (۲۲) کمتر باشد. برای نمونه زمانی که عضو یک با توجه به آن چه گذشت، نگرانی درباره منافع نسبی، همواره تأثیر قطعی روی سیاستهای دولت ندارد. یعنی اهمیت منافع نسبی مشروط است، حتی در موردی که دولتی سود نسبی بیشتری نسبت به دیگری در

افزایش آمادگی های نظامی). در چنین وضعیتی، تعاملات فیمایین کسب می کند. آنها، زمانی که دولت اول قصد (intention) و انگیزه (motive) استفاده از آن دستاوردها رابرای تقویت بنیه نظامي خود دربرابردولت دوم دارد،منافع حاصله منبع تهدید واقعی می شوند. بدون چنین قصد و انگیزهای، منافع نسبی به صورت خودکار با تهدید امنیتی ارتباط پیدا نمی کند. آنها ممکن نيست قابل تبديل باشند. از اين رومنافع نابرابر ناشی از تعاملات بین دو دولت ممکن است براي تهديدامنيتي شرط لازم باشد اماشرط كافي نیست. حتی در صورت وجود انگیزه سوق دادن منافع نسبی به حوزه نظامی، همیشه فرصتها و شرایط لازم برای استفاده از آن منافع در جهت ایراد لطمه به امنیت دولت دیگر، وجود ندارد. چنین شرایطی می تواند در وضعیت منازعه آميزي همچون رويارويي نظامي آمريكا و شوروی در عصر جنگ سرد مصداق یابد، اما

تنظیم می شود. در این معادله بر اهمیت منافع نسبی تأکید می شود و فرض بر آن است که مع هذا عملاً ارزش K می تواند صفر و حتی اتحادیهٔ با ثبات سعی می کند قدرت عضو دیگر را به منظور استحکام موضع مشترک در برابر اتحادیه دشمن تقویت کند، K می تواند ارزش زیر صفر داشته باشد. تلاش های ایالات متحده امریکا برای تقویت قدرت اقتصادی متحدین

خود در ارویای غربی و آسیای شرقی در مقابله با بلوک کمونیست در جریان سالهای اولیه جنگ سرد می تواند نمونه بارزی باشد. نظریه منافع نسبی می تواند در ارتباطات بین دو کشور از اعتبار قابل ملاحظه ای برخوردار باشد. اما زمانی که تعداد دولت های متعامل از دو دولت بیشتر باشند، اعتبار آن کاهش می یابد و خود این نسبی از منظر دیگری نگاه کنیم، توجه به منافع نسبی کمتر به عنوان یک مانع در تعمیق همكاري بين المللي مورد استفاده قرارمي گيرد. ج- اهمیت نهادهای بین المللی و چند به کار می آید. جانبه گرایی

در روابط بین الملی «همکاری» (cooperation)از نهادهای بین المللی به همراه تعاملات دولت ها هماهنگی (harmony) متمایز است. «هماهنگی» به این معناست که بر خی دولت ها منافع خو د را در یک سازگاری طبیعی با منافع دیگران دنبال مجموعهای از قواعد مستمر و پایدار به هم می کنند، اما «همکاری» به این معناست که سیاستهای دولتهای مختلفبدونهماهنگی طبیعی می توانند از طریق مشارکت، مصالحه ومساعی با یکدیگر سازگار شوند. در این معنا، شکل میدهند. (۲۵) این نهادها به تسهیل «همکاری» اغلب وضعیتهای تعارض گونه بالقوه را بدیهی می داند. (۲۴) به این دلیل، همیشه از مسایل (برای مثال کنترل رفتارهای دولتها) برای دولت ها ممکن نیست که با منافع متفاوت که در نظام آنارشیستی رخ می دهد، کمک با یکدیگر همکاری کنند. «همکاری» که به تبدیل منازعات بالقوه به روابط هماهنگ کمک می کند، در سیاست بین الملل محدودیت های ساختاری چندگانهای دارد. اول این که تحت نظم آنارشيستي رفتار خودخواهانه دولتها

نمی تواند کنترل شود و تشخیص این که سیاستهای خاص دولتها در راستای همکاری است یا خیر، مشکل به نظر می رسد. دوم این که همچون مورد بازی معمای زندانی جریان ناکافی اطلاعات میان دولتها نیز باعث ایجاد محدودیتهایی در همکاری میان آنها می شود. سوم این که همکاری مفهوم مبهم مي شود. بر اساس آن چه تا به حال بين المللي معمولاً مستلزم سياست همكاري و مورد بررسی قرار گرفت، اگر ما به مسئله منافع مذاکره مداوم میان دولتهای ذی نفع است. اما هزینه های جریان همکاری و مذاکره درخصوص مسئوليت دولتها بهعنوان محدویت ناظر بر ایجاد روابط مبتنی بر همکاری

در غلبه بر این محدودیت های ساختاری، در جهت همكارى نقش مهمى ايفا مىكنند. به طور کلی نهادهای بین المللی به عنوان مرتبط یا الگوهای منظم رفتاری تلقی می شوند که نقش بازیگران را تعریف، رفتار آنها را تنظیم و برخی انتظارات دیگر را در روابط بین الملل همكارى بين المللى ازطريق بررسى مجموعهاى مى كنند. اين سازمان ها مى توانند جريان اطلاعات میان دولت ها را کارآمدتر کرده و فرصت هایی برای سیاست همکاری و مذاکره ایجاد کنند. این سازمان ها همچنان می توانند در افزایش اعتماد در قطعیت و تداوم توافقات

أنها مشاركت نمايند.

نهادها و سازمانهای بین المللی از سه عنصر تشكيل مي شوند: «مقاوله نامه هاي غير رسمی»، که به عنوان قواعدضمنی رفتاری به صلح جهانی و حمایت از حقوق بشر داشته صورت مشترک پذیرفته شدهاند، «رژیمهای است. در عصر پس از جنگ سرد اهمیت بین المللی» که قواعد و هنجارهای شکل گرفته ازطريق اجماع ميان دولتها هستند و «سازمانهای بین المللی» که به عنوان واحدهای رسمى رفتار دولتها رامورد بررسى قرار مىدهند.(۲۶) مقاوله نامههاى بين المللى نظير حقوق مصونیت دیپلمات ها به ارتقای فهم همکاری بین المللی به سازمان ملل متحد متقابل در میان دولت ها کمک کرده و مذاکره و همكاري ميان آنها را بدون وجود قاعدهاي مكتوب تسهيل مي كنند.رژيم هاي بين المللي نظیر GATT و NPT نیز در ایجاد و حفظ روابط نمایان شده است. نقش عمده ای ایفا می کنند.<sup>(۲۷)</sup>

> تلاشهای مشترک تشکیل می شوند تا حل مشكل مواجه هستند مورد بررسى قرار دهند. آنها در تقویت و تشویق همکاری بین المللی از

بین المللی از طریق نظارت بر اجرای مناسب شده است. اگر چه سازمان ملل متحد تحت الشعاع محدوديت هاى عينى ناشى از رویارویی ایالات متحده و اتحاد شوروی در طول جنگ سرد بود، اما نقش مهمی درحفظ سازمان ملل متحد بیشتر شده است. در صحنه بین المللی معاصر که ایجاد حکومت جهانی (world government) يا فدراسيون جهاني (world federation) در آینده نزدیک بعید مىنمايد، نقش اصلى در تقويت صلح جهاني و محول شده است. از این رو همان طور که در فصل پیشین بررسی شد، دورنمای صلح سازمان ملل متحد (Pax - UN) در سطح گستردهای

مبتنی بر همکاری میان دولت ها از طریق هدایت به موازات سازمان های بین المللی، نقش آنها به اقدام بر مبنای هنجارها و قواعد مشترک سازمان های غیر دولتی (NGOs) در سال های اخیر به نحو چشمگیری افزایش یافته است. سازمان های بین المللی برای بسیج سازمان های غیردولتی بر مبنای مشارکت اختیاری شهروندان و به منظور ارتقای مسایلی را که در سطح دولتهای خاص با ارزشهای انسانی، در خارج از ساختار دولت تشكيل شدند. سازمانهای غيردولتي بین المللی (INGOs) در حوزه های مهمی نظیر رهگذرهماهنگکردن سیاستهای دولتهای حقوق بشر، صلح و محیط زیست که در آنها عضو و انجام اقدام جمعی نقش زیادی ایفا تضاد منافع ملی، نیل به اجماع را در میان می کنند. نمونه بارز آن سازمان ملل متحد است. دولت - ملت ها مشکل می سازد، فعالیت های سازمان ملل متحدیک سازمان بین المللی است چشمگیری از خود نشان داده اند. سازمانهای و به منظور ارتقای صلح جهانی و رفاه و سعادت غیردولتی به موضوعاتی که به نحو مناسبی از انسانی از طریق همکاری میان دولت ها تاسیس سوی دولت ـ ملتهای ملی عنایت نشده، توجه

بین المللی نشان داده اند. فعالیت های چند خاص برخی دولت ها معطوف است. (۲۹) به جانبه مبتنی بر همکاری بینالمللی، زمینه را برای «جامعه مدنی جهانی» (global civil society) با غلبه بر محدودیتهای دولت - محوری انحصاری فراهم می آورد و جنبش بزرگی را جهت شکل گیری جامعه جهانی و منطقهای از طريق تقويت همكارى بين المللى ايجاد می کند. (۲۸)

را به همکاری سازمان یافته تشویق می کنند. دولت ـ ملت ها با تكيه بر نهادهاي بين المللي، می توانند نتابج بهتری کسب کنند. افزون بر این، نهادهای بین المللی نه تنها رفتار دولت هارا به واسطه نفوذ و تأثیر در تعریف منافع یک می کنند، بلکه به آنهاشکل می دهند. به عبارت دیگر، آنها با تأثیر گذاری بر فرآیند جامعه پذیری دولت ها، بر مبنای منافع حاصل می شود. چند كمك مي كنند. و لذا دولتمردان مي توانند «وضعیت » را تعریف کر ده، به آن معنا بخشیده و بر مبنای معنای ارایه شده عمل کنند.

به منظور جامه عمل پوشاندن مؤثرتر به محسوب می گردد. عناصر سازنده نهادهای بین المللی یک رهیافت سودمندتر است تا یک رهیافت بین المللی هماهنگی در روابط میان بیش از دو دولت، و بر مبنای «اصول رفتاری عمومی» می باشد که به تشریح اصول کلی رفتاری بدون توجه به منافع می شوند، استمرار و انطباق فراوانی ازخود

عنوان یک اصل سازمانی، چند جانبه گرایی از «چند جانبه بودن - being multilateral» متفاوت است. در حالی که نهادهای چند جانبه روی ابعاد سازمانی و رسمی تعاملات دولت تمرکز دارند، نهادهای چندجانبه گرا بر جنبه واقعی تعاملات تأکید می کنند. یعنی بر شیوهای که برطبق آن روابط میان کشورهای متفاوت سامان در این راستا، نهادهای بین المللی، دولت ها یافته و الگوسازی می شود. از این منظر، همه دولت ها به لحاظ جغرافیایی ذی نفع هستند و سود و ضررهای کارکردی از تعاملات آنها نشأت مي گيرد. در عين حال انتظار مي رود، در درازمدت، منافع حاصل ازمجموعهای از مسایل، بیش از منافع حاصل از یک مسئله دولت و تفسیر سیاست های دولت دیگر تنظیم خاص در زمان خاص باشد (معامله به مثل مبهم). بنابراین همکاری و اجماع میان بين الاذهاني، به تقويت رفتار مشترك دولت ها جانبه گرايي سازمان يافته، مستلزم عناصر مهم «جامعه بين المللي» (international society) كه فراتر از نظام بين الدولي (interstate system)، به عنوان مجموعه ای از تعاملات دولتها

چند جانبه گرایی به عنوان اصل اجرایی چند جانبه گرایانه ناظر بر همکاری بین المللی روابط بین الملل می تواند به ارتقا وحفظ همکاری بین المللی به شکل زیر کمک کند. (۳۱) یکجانبه یا دو جانبه. چند جانبه گرایی درروابط نخست، این که ایجادساز و کارهای چند بین الملل به معنای برنامه ای برای ایجاد جانبه گرایانه مدیریت بین المللی، به دلیل منافع متفاوت کشورهای ذی نفع مشکل است. با این وجود، هنگامی که این ساز و کارها اعمال

حد زیادی بر وجود یک قدرت «هژمونیک» مبتنی است. بر طبق نظریه، در حالی که کنترل یک قدرت هژمونیک در نظام بین المللی به ارتقای صلح و نظم و همکاری کمک می کند (همچون وضعیت صلح رومی، صلح انگلیسی و صلح آمریکایی و ...) تمایل به منازعه و می اندازد. (۳۲) در حوزه اقتصاد جهانی نیز، در حالی که یک نظم اقتصادی آزاد و با ثبات براساس نظام بین المللی هژمونیک ترجیح داده شد، اما حمایت گرایی و منازعات بعدی میان

به رغم اهمیت غیر قابل انکار نقش قدرتهای بزرگ در تکامل نظم بین المللی، نظریه ثبات هژمونیک مؤیدگرایش به سوی کارهای مزبور اصولاً براجماع پایدار دولتهای یک «جبرگرایی قدرت بزرگ» افراطی با تأکید زیاد بر منطق قدرت است. زمانی که قدرت های بسیاری ازروابط چند جانبه گرایانه اخیر میان هژمونیک به دو بخش «جابر» (coercive) و دولتها، از نهادهای بین المللی رسمی ناشی «خیرخواه» (benevolent) تقسیم می شوند، شده است، تحول مستمر نیز برتوسعه چند قدرتهای خیرخواه، آنهایی هستند که سعی مي كنند يك نظم بين المللي جمعي و با ثبات را با تشویق کشورهای دیگر در تشریک مساعی با آنها ایجاد کنند. کشورهای جابر کشورهایی هستند که به دنبال ایجاد نظم بین المللی مطلوب جهت تعقیب منافع خود از طریق اعمال قدرت هژمونی جابرانه، حتی زمانی که قدرت هژمونیک در شکل گیری نظم بین المللی با

نشان می دهند. یعنی زمانی که ساختار چند جانبهگرایانه، با ایجاد ساز و کارهای سازمانی ناظر بر همکاری شروع به کار می کند، می تواند با پویایی تطبیقی خود، بر تغییرات محیطی تأکید و اصرار نماید. دوم، از آنجا که چندجانبه گرایی براصول رفتاری فراگیر و عمومی مبتنی است، نهادهای چند جانبه گرا، در مقایسه با نهادهایی بی نظمی، صلح و همکاری را به مخاطره که از اجماع موقت و فوریتهای محیطی تشكيل مي شوند انعطاف پذيري بيشتري دارند. برای مثال می توان به برخورد با تغییر قدرت در میان دولتها در وضعیتهای امنیت جمعی و رژیم تجاری بین المللی اشاره کرد. که احتمالاً کشورها در اقتصادجهانی، بدون هرگونه این تغییرات را در تنظیم کارهای خود استحاله قدرت هژمونیک افزایش یافته است. (۳۳) مى نمايند. سوم، مسئله مشروعيت (legitimacy) می تواند به آسانی در جریان ساز و کارهای چندجانبهگرایانه حل شود، چرا که ساز و ذي نفع مبتني هستند. چهارم، به دليل آن که جانبه گرایی در سیاست بین الملل تأثیر مثبتی بر جای می نهد.

### د ـ نقش قدرتهای بزرگ

در ارتباط با ساخت و حفظ نهادهای بین المللی و ساختار چندجانبهگرایانه برای همکاری بین المللی عمیق، نقش قدرت های بزرگ اهمیت جابرانه علیه کشورهای دیگر می باشند. (۳۴) در زیادی دارد. دیدگاه واقعگرایانه با تأکید بر ماهیت سیاسی روابط بین الملل بر این باور است که ایجاد و استمرار یک نظم بین المللی تا اجبار در جهت منافع خود به موفقیت دست

مي يابد، باعث همكاري صلح آميز و نيز عدالت بين المللي نمي شود. ساير دولت ها احتمالاً نظم تحمیلی برخود را به چالش می کشند و ازاین رو عناصر بی نظمی و منازعه در این نظم، ذاتی و طبیعی هستند. زمانی که قدرت ملی کشور هژمونیک کاهش می یابد، آنها مستعد رویارویی و اختلاف برای غلبه بر نظم تحمیلی و کمک به شکستن ساختار این نوع همکاری می شود. استمرار نهادهای بین المللی و ساز و کارهای انتقاد دیگر بر نظریه ثبات هژمونیک این است که کشورهای قوی، خود بابحران های مستمر و بی ثباتی در اقتصاد جهانی، در جهت نابودی و کشورها را به دنبال دارد. این نتیجه در تشکیل و فروپاشی نظم بینالمللی و ساختار همکاری یدیدار شده اند. (۳۵)

افزون بر این، نظریه ثبات هژمونیک زمانی که بر مجموعه ای از دوره های تاریخی و سازنده یا راهنمایی از طریق ابتکار درجهت حوزه های موضوعی اعمال شد، اعتبار چندانی به دست نیاورد. مطالعهای در خصوص سطوح تعرفه اروپایی نشان می دهد که سیاست های قوی» (Strong nation)بلکه جستجوی یک ملت تجاری کشورهای اروپایی در آن زمان کم و بزرگ (great nation) میباشد. (۳۸) بیش تحت نفوذ قدرت و سیاستهای اقتصادی توسعه یا رکود در هر یک از کشورها.<sup>(۳۶)</sup> بررسی رویههای تجاری در صنعت اتومبیل در دهه ۱۹۷۰ نشان می دهد که سیاستهای حمایتگرایانه ایالات متحده و نیز کشورهای اروپایی بیشتر از طریق سرمایه تولید مازاد تعیین می شدند تا زوال هژمونی آمریکا.<sup>(۳۷)</sup>بر این اساس، نظریه ثبات هژمونیک به لحاظ تجربي، خوب ظاهر نشده است. نقش قدرت های بزرگ در کاهش منازعه (conflict) و

اختلاف (division)و تقویت همکاری و ثبات در ميان دولت ها بسيار مهم است، اما دخالت آنها در شکل گیری نظم بین المللی برای افزایش منافع انحصاري يا تقويت موضع مسلط خويش، نه تنها به عدالت بین المللی منجر نمی شود، بلکه حتی در درازمدت منافع آنها را نیز به خطر مى اندازد. این امر همچنین در مورد ایجاد و چند جانبه گرایانه مصداق دارد. سلطه قدرتهای بزرگ بر این نهادها به احتمال زیاد واکنش سایر حفظ نهادهای چندجانبه گرای کارآمد مشکل تر است. بنابراین، از قدرتهای بزرگ انتظار می رود یک هدف جهت دار مشترک را با رهبری حفظ بنیان نهادها و ساختارهای جمعی ارایه دهند. به عبارت دیگر جستجوی یک «ملت

در این راستا، رفتار ایالات متحده در عصر هژمونیک بریتانیا بوده است تا وضعیتهای پس از جنگ سرد، بسیار مطلوب نمی نماید. اگر چه ایالات متحده به تنها ابرقدرت سیاسی، نظامی و اقتصادی مبدل شده است، اما رفتارش بیشتر در راستای سلطه هژمونیک بودهاست تا در جهت رهبری راهنما (guiding). در مواردی همچون بمباران نامحدود یوگسلاوی، طرفداری از توسعه سیستم دفاع موشکی ملی (NMD)، ناتوانی در پذیرش معاهده منع جامع آزمایش های هستهای، و اکراه در انجام اقداماتی برای جلوگیری از حرکت احتکارآمیز

سرمایه مالی بین المللی این مسئله به خوبی مشهود است. اگر چنین باشد، باید این گونه تلقی کرد که رهبری آمریکا هم از حیث تقویت صلح و همکاری جهانی و هم از لحاظ حمایت از منافع امریکا، رهبری سازنده (constructive) و مؤثرتر از تعقیب رهبری هژمونیک است.

### هـ ملاحظات ياياني

اگر چه دولت - ملتها مشارکت زیادی در پیشرفت های سیاسی، اقتصادی و اجتماعی حیات بشری داشته اند، امابر خورد منافع ملی در میان آنها نیز به مجموعهای از مسایل جدی در روابط بین الملل منجر شده است. در عصرحاضر که نظم جهانی به طور کلی نسبت به صلح و همکاری جهانی مطلوب تر گردیده است، تجلی خارجی حاکمیت ملی تا حد زیادی به عنوان تعقیب خودپرستانه منافع ملی باقبی است. از این رو ما نیازمند انجام در فرآیند تحول جوامع مشترک/همکاری تلاشهای مستمر جهت ایجاد یک جامعه جهانی (global community) هستیم که در آن جهانی ممکن است منابع جدید منازعه و همه ملل بتوانند با یکدیگردر صلح، همکاری و رویارویی در صحنه بین المللی ایجاد شوند. كاميابي مشترك زندگي كنند. يك نوع احتمالي از این اجتماع جهانی، جامعه مشترک جهانی

> همان طور که بسیاری از دولت - ملت های مدرن از درون دولتهای فئودال کوچک سر بر آوردند، دولت ـ ملت های امروز نیز می توانند خود رادر جوامع مبتنی بر همکاری و همگرایی بزرگ تر هم در سطح منطقه ای و هم جهانی یک جامعه جهانی حیاتی است. سازماندهی کنند. بعد از این که جوامع مشترک/جمعی منطقهای کشورهای همسایه

به خوبی ایجاد و تثبیت شدند، قادر خواهند بود که در ساختارهای مبتنی بر همکاری منطقهای بزرگ تر توسعه یافته و متعاقباً در یک جامعه مشترک جهانی ترکیب شوند. همکاری ژرفتر ملل تحت یک جامعه مشترک جهانی می تواند درنهایت به کنفدراسیون جهانی دولت ها منتهی شود که سیاستمداران و مردم همه کشورها به عنوان شهروندان جهانی (world citizens)دریک خانواده جهانی واحد، اندیشه و عمل می کنند. (۳۹) این فر آیند کلی تکخطی (unilinear) نیست. در حالی که به طور کلی شکل گیری جوامع مشترک/همکاری منطقهای، احتمالاً برحرکت به سوی یک جامعه مشترک جهانی تقدم دارد، اما هر دو می توانند همزمان پیش رفته، شرایط عینی جامعه بین المللی و اراده ذهنی ملل را منعکس نمایند.

منطقهای به یک جامعه مشترک ا همکاری زمانی که سازمان های همکاری منطقه ای منافع منطقهای خود را با محرومسازی مناطق دیگر تعقیب می کنند، این امر می تواند به اختلاف و منازعه میان سیستم های همکاری مدنی منجر شود. بر این اساس، ایجاد و تحکیم نهادهای منسجم با ثبات و مستمر همكارى بين المللي در سطوح منطقهای و جهانی در حرکت به سوی

به منظور همکاری بینالمللی عمیق برای ایجاد یک جامعه جهانی، توجه مجدد به

#### يانوشتها

- 1- F.H.Hinsley, **Sovereignty**, 2nd ed. (Cambridge: Cambridge University Press, 1986).
- 2- Charles Tilly, "Reflections on the History of European States Making", in C. Tilly., ed., **The Formation of National States in Western Europe** (Princeton, N.J.: Princeton University Press, 1974),
- 3- Peter Alter, **Nationalism** (London: Edward Arnold, 1989), pp. 28-34.
- 4- New York Times, August 21, 2000.
- 5- Hankyureh "One Nation", **Daily** News, October 14, 1997, p.10.
- 6- Hankyureh, Apirl 27, 2000, p.8.
- 7- Munhwa Ilbo, **Cultural Daily News**,

  June 27, 1997, p.8; October 24, 1997, p.8.

  ۸- ایده های «جامعه مشترک/ همکاری جهانی» (و جامعه مشترک/ همکاری منطقه ای) از سوی دکتر جامعه مشترک/ همکاری منطقه ای) از سوی دکتر ایاگ سیک چو در سخنرانی ها و نوشته های بسیارش از اواسدهه ۱۹۷۰ بیان شده است. برای نمونه نگاه کنید به:
- Y. S. Choue, Magna Carta of Global Common Society (Seoul: Center for the Reconstruction of Human Society, 1999), esp. pp.35-53.

P-در این مفهوم، «جامعه مشترک منطقه ای» می تواند به عنوان اجتماعی از دولت - ملت ها تلقی شود که در مجاور هم در یک منطقه معین ازجهان قرار گرفته، سیاست هایشان را به عنوان یک اجتماع فراملی اجرا می کنند و جامعه همکاری منطقه ای، به عنوان یک اتحادیه منطقه ای درنظر گرفته شود که در آن به لحاظ جغرافیایی دولت های همسایه همکاری و مشارکت خود را در بسیاری از حوزه های سیاسی مهم ارتقا می بخشند.

۱۰ به منظور مطالعه یک نوشتار کوتاه اما عالی راجع به تحول همگرایی اروپایی و شکل گیری اتحادیه اروپایی چندین موضوع مهم در روابط بین الملل حایز اهمیت است: فهم مجدد ماهیت آنارشی بین المللی به عنوان یک لوح سپیدی (tabula rasa) که در آن همکاری یا تعارض ترجیح دارد؛ ارزیابی مجدد منافع نسبی به عنوان یک عامل کمتر منفی برای همکاری بین المللی؛ شناسایی نقش تنظیم کننده و ایجاد کننده نهادهای بین المللی چندجانبه گرا در تقویت ساختارهای همکاری؛ تعریف مجدد از نقش مطلوب قدرت های بزرگ بیشتر به عنوان رهبری سازنده تا سلطه هژمونیک.

با توجه به واقعیت بین المللی معاصر، بحثی که در این مقاله ارایه شده، ممکن است کاملاً صبغهٔ ایده آلیستی و هنجاری داشته باشد. دیدگاههای بدبینانهٔ «واقع گرایان کلاسیک» از هابز تا مورگنتا، بر این استدلال مبتنی است که منازعه و رویارویی، نه همکاری و مشارکت، به ناگزیر به واسطه طبیعت سودجویانه و منفعت طلبانه انسانها بر روابط بین الملل مستولی خواهد شد. (۴۰) اما حتی اگر طبیعت مرنوشت سیسیفوس\* (Sisyphus) در این جا مقدر باشد، ما نباید تلاش های خود را برای ساختن جهان به یک مکان بهتر برای حیات انسانی متوقف کنیم. اراده انسان به جهانی بهتر انسانی متوقف کنیم. اراده انسان به جهانی بهتر از گذشته تعلق گرفته است.

<sup>\*.</sup> افسانه یونانی که سیسیفوس محکوم به غلتاندن سنگی بر روی کوه بود.

18- Alexander Wendt, "Anarchy Is What States Make of It:The Social Construction of Power Politics", Internationd Organization, Vol.46, no.2 (Spring 1992), pp.403-7.

19- A.Wendt, "Collective Identity
Formation and the International State",
American Political Science Review, Vol.
88, no.2 (June 1994), pp. 387-8.
20- Joseph M.Grieco, "Anarchy and the
Limits of Coopration: A Realist Critique
of The Newest Liberal Institutionalism",
International Organization, Vol. 42, no.3
(Summer 1988). pp. 497, 500-1
21- Kenneth N. Waltz, Theory of

Addison-Wesley, 1979), p. 105.

22- Arthur A. Stein. "Coordination and Collaboration Regimes in an Anarchic World", International Organization, Vol. 36, no. 2 (Spring 1982), p.318; Charles Lipson, "International Cooperation in Economic and Security Affairs", World Politics, Vol. 37, no.1 (October 1984), pp. 15-18.

International Politics, (Reaoling, Mass:

23- R.O. Keohane, "Institutional Theory and The Realist Challenge After The Cold War" in David A. Baldwin, ed.,

Neorealism and Neoliberalism: The

نگاه کنید به:

William Wallace, Regional Integration:
The West European Experience

(Washington, D.C.: The Brookings Institution, 1994).

11- Young Seek Choue, **Why and How Human Society Should Be Reconstructed**(in Korean), (Seoul Koryowon, 1993),
pp. 255-6.

۱۲- این یکی از استدلالهای اصلی نظریه «کارکردگرایانه» یا «نوکارکردگرایانه» همگرایی بینالمللی است. برای مثال بنگرید به:

David Mitrany, A Working Peace System (Chicago: Quadrangle Press, 1964); Ernst Haas, The Uniting of Europe: Political, Economic, Social Forces, 1950-1957 (Stanford, Cal: Stanford University Press, 1958)

این نظریههای همگرایی با توجه به واقعیت ظهور اختلاف ومنازعه میان تعدادی از اعضای جامعه اروپایی در طول دهههای ۱۹۶۰ و ۱۹۷۰ غیر قابل تحقق تلقی می شدند. مع هذا به موازات رشد همگرایی در اروپا، از زمان پایان جنگ سرد نیروی جدیدی ظهور یافت که به ایجاد اتحادیه اروپایی منجر گردید، این نظریه ها مجدداً مورد توجه قراگرفتند.

13- Thomas Hobbes, Leviathan(Harmondsworth: Penguin Books, 1968),pp. 185-60.

Robert Axelrod, **The Evolution of Coopration**, (New York: Basic Books, 1984)

۲۳۵

Universty Press, 1981).

۳۴. برای یک کار شاخص نگاه کنید به: Stephen D. Krasner, "State Power and the Structure of International Trade", **World Politics,** Vol.28. no. 3 (April 1976), pp. 317-45.

34- Duncan Snidal, "The Limits of Hegemonic Stability Theory", International Organization, Vol.38, no. 4(Autumn 1985), p. 581.

35. Susan Strange, "The Persistent Myth of Lost Hegemony", **International Organization,** Vol. 41, no. 4, (Autumn 1987), pp. 551-4.

36- T.J.Mckeown, "Hegemonic Stability Theory and 19th - Century Tariff Levels in Europe", **International Organization**, Vol. 37, no. 1 (Winter 1983), pp.73-91.

37- Peter Cowheg and Edward Long, "Testing Theories of Regime Change: Hegemonic Decline or Surplus Capacity", International Organization, Vol. 37, no. 2 (Spring 1983),pp. 157-85.

38- Young Seek Choue, "Peace Strategies for a Global Common Society and the Role of the United Nations in the 21st Century", Keynote Speech on the Occasion of the 10th Anniversary of The U.N International Year of Peace, Seoul, 1996, p.18.

39- Young Seek Choue, Magna Carta of Global Common Society, pp. 48-49.
40- K.N. Waltz, Man, the State and War: A Theoretical Analysis, (New York: Columbia University Press, 1959), Chapter II.

Contemporary Debate (New York: Columbia University Press, 1993),pp.282-3. 24- R.O.Keohane, **After Hegemony**, pp. 51-57.

25- R.O. Keohane, International
Institutions and State Power: Essays in
International Relations Theory, (Boulder:
Westview Press, 1989), p.3.
26- Ibid., pp. 3-4.

۲۷ به منظور بررسی کامل تر نقش رژیم های سر المللی و تعاملات دولت ها نگاه کنید به:

Stephan D. Krasner, "Structural Causes and Regime Consquences" and "Regimes and the Limits of Realism", International Organizations, Vol. 36, no 2 (Spring 1982), pp. 185-205 and 497-510.

28- Scott Turner, "Global Civil Society,
Anarchy and Governance: Assesing an
Emerging Paradigm", Journal of Peace
Research, Vol. 35, no 1 (1998), pp. 25-42.
29- John G. Ruggie, "Multilateralism: The
Anatomy of Institutions", in. J.G. Ruggie,
ed., Multilateralism Matters: The Theory
and Praxis of an International Form,
(New York: Columbia University Press,

30- James A. Caporaso "International Relations Theory and Multilateralism: The Search for Foundation", International Organization, Vol. 46, no. 3, (Summer 1992), pp. 601-2.

1993) p.11.

۳۱-این بخش اساساً مبتنی است بر:

J.G. Ruggie, "Multilateralism: The Anatomy of an Institutions", pp. 32-35.

۳۲- برای یک مطالعه شاخص نگاه کنید به:

Robert Gilpin, **War and Change in World Politics**, (Cambridge: Cambridge

