

پرونده هسته‌ای و چالش‌های پیش رو

پرونده اتمی ایران در پی انتشار گزارش محمد البرادعی مدیر کل آژانس بین‌المللی انرژی اتمی و تسلیم آن به اعضای شورای حکام آژانس و اعضای دائمی شورای امنیت به زودی و برای دومین بار در دستور کار شورای امنیت قرار می‌گیرد. محمد البرادعی پیش از تسلیم گزارش رسمی آژانس از اتحادیه اروپا و امریکا خواست که در مقابل دسترسی گسترده‌تر بازرسان آژانس به تأسیسات اتمی ایران، امکان غنی‌سازی محدود اورانیوم به ایران مورد بررسی قرار گیرد. این اظهار نظر محمد البرادعی با واکنش منفی واشنگتن مواجه شد. امریکا گفته است موضع گیری ملایم محمد البرادعی آن هم در پایان ضرب الاجل ۶۰ روزه شورای امنیت به ایران، روند تلاشهای جامعه جهانی برای وادار کردن تهران به تعلیق غنی‌سازی اورانیوم را تضعیف می‌کند. این دومین چالش میان دونهاد فنی و سیاسی (آژانس بین‌المللی انرژی اتمی و شورای امنیت سازمان ملل) به شمار می‌رود. نخستین چالش زمانی بود که محمد البرادعی در گزارش فنی آژانس تأکید کرده بود که هیچ نشانه‌ای مبنی بر انحراف برنامه هسته‌ای ایران به سمت هدفهای غیر مسالمت‌آمیز در دست نیست. همچنین این چالش، یادآور چالش دیگری است که میان هانس بلیکس رئیس بازرسان سلاحهای

کشتار جمعی در عراق با امریکا در ماههای میانی سال ۲۰۰۲ میلادی شکل گرفت که درنهایت به خروج زودهنگام هیأت بازرگان سازمان ملل از عراق و شکل گیری ائتلاف بین المللی به رهبری امریکا برای اشغال عراق خارج از چارچوب شورای امنیت منتهی شد.

از سوی دیگر، اظهار نظرهای تندروانه برخی مقامات امریکایی به ویژه دیک چنی معاون رئیس جمهور امریکا هنگام سفر به امارات متحده عربی و بازدید از ناو امریکایی مستقر در خلیج فارس مبنی بر اینکه امریکا گزینه‌های دیگری برای رویارویی با پرونده اتمی پیش رو دارد، سناریوهای مربوط به حیگونگی حل و فصل پرونده اتمی ایران را وارد فاز جدیدی کرده است؛ به ویژه آنکه دو طرف ماجرا یعنی ایران و مجموعه کشورهای غربی به رهبری امریکا هیچ نشانه‌ای از امکان عقب‌نشینی از مطالبات اعلام شده‌شان از خود نشان ندادند.

این نوشته می‌کوشد بدینانه ترین احتمالات پیش روی پرونده هسته‌ای ایران را تجزیه و تحلیل کند. پرسش اصلی این است که در صورت به بن‌بست کشیده شدن راه حل‌های مسالمت‌آمیز در پرونده هسته‌ای ایران، ایالات متحده امریکا توان حمله نظامی به تأسیسات اتمی ایران را دارد یا خیر؟ ناگفته روشن است که منظور از توان در اینجا مقایسه توان نظامی دو طرف نیست. بلکه مجموعه‌ای از عوامل و متغیرهای پیرامونی و پیامدی این توان است که از یک سو، امکان خطرپذیری را در کشور یا کشورهای حمله کننده (ایالات متحده امریکا به همراه متحدان غریبیش) کاهش می‌دهد و از دیگر سو، میزان مصونیت را در کشور هدف (ایران) افزایش می‌دهد. طراحان و تدوین کنندگان راهبردهای نظامی امریکا به ویژه پس از تجربه عراق پیش به عامل فوق توجه می‌کنند. این بدان معناست که امکان رسیک بالا در تصمیم گیرندگان کشور هدف قابل افزایش بوده و پایداری آنها در برابر انبوهی از فشارهای بین المللی قابل توجیه می‌شود. در اینجا به سه فرضیه اشاره می‌شود. بنیاد فرضیه‌های سه گانه زیر روی اصل عدم حمله نظامی همه جانبیه به ایران استوار است.

فرضیه یکم: یکی از دغدغه‌های اصلی استراتژیست‌ها به هنگام طراحی راهبرد جنگ علیه یک کشور، گسترش دامنه جنگ به خارج از دایره یا محیط تعریف شده و مشخص شده اولیه است؛ زیرا امکانات کشور یا کشورهای حمله کننده با توان واکنشی محیط هدف

اندازه‌گیری و فراهم می‌شود. اصل جلوگیری از به هم پیوستگی جغرافیایی محیطها یا کانونهای بحران آنقدر اهمیت دارد که ایالات متحده امریکا برای پرهیز از وقوع آن به ضرورت مذاکره مستقیم با دو عامل پیرامونی عراق یعنی ایران و سوریه تن داده است. نباید از باید باید مذکور طرف مذاکره با امریکا به نوبه خود در دایره هدفهای امریکا قرار دارند و واشنگتن سالهاست که سیاست منزوی کردن آنها را دنبال می‌کند. بنابراین و در صورت حمله نظامی امریکا به ایران، فرضیه به هم پیوستگی جغرافیایی محیطها بحرانی به وقوع می‌پیوندد و بحران به سادگی از شمال افغانستان تا مرزهای عراق و اردن در مجاورت محیط استراتژیک اسراپیل امکان تحرک پیدا می‌کند. دامنه، حجم و عمق جغرافیایی این سه منطقه به قاره اروپا نزدیک است. باید پرسید که در حالی که نیروهای امریکایی مستقر در بعداد با ایجاد دیوار حائل میان مناطق سنی نشین و مرکز دولت می‌کوشند از به هم پیوستگی جغرافیایی محیطها بحران جلوگیری کنند، چگونه ممکن است این اصل را در مقیاس میان کشوری نادیده بگیرند؟ وقوع این فرضیه نه فقط برای امریکا بلکه حتی برای جامعه جهانی آنقدر فاجعه‌بار است که حفظ ثبات سیاسی و امنیتی کشورهای پیرامونی عراق (و به طور مشخص ایران) حداقل در میان مدت و تازمانی که محیط عراق شعله ور است، به یک دغدغه جهانی و اجازه دهید بگوییم به یک دغدغه امریکایی تبدیل می‌شود. شاید این نکته طنزآلود به نظر آید، اما به آخرین قطعنامه شورای امنیت علیه ایران (قطعنامه ۱۷۴۷) نگاه کنید. امریکا و اتحاد اروپا نام «تحریمهای هوشمند» را برای سریال نزدیکی قطعنامه‌های شورای امنیت علیه ایران برگزیدند. انگیزه این نام گذاری بیش از آنکه برای مردم ایران خیرخواهانه یا دلسوزانه باشد (چنان که برخی از مقامات غربی مدعی آن هستند)، نگرانی جامعه جهانی را از هرگونه اقدام برهم زننده ثبات سیاسی و امنیتی ایران بازتاب می‌دهد.

فرضیه دوم: روسیه در صحنه بین‌المللی برای امریکا رقیب محسوب می‌شود. در درجه بعدی چنین می‌آید که با رشد اقتصادی ۱۲ درصدی خود می‌رود تا به عنوان یک نیروی تأثیرگذار در اقتصاد و سیاست بین‌الملل تأثیر بگذارد. این دو کشور عضو دائمی شورای امنیت به شمار می‌روند. امریکا از یک سو با گسترش دامنه نفوذ پیمان آتلانتیک شمالی ناتوبه شرق

اروپا و از سوی دیگر، با اجرای طرح استقرار سپر ضدموشکی در قلمرو حیاتی روسیه تلاش می‌کند این ابرقدرت از کار افتاده را بیش از پیش محاصره کند. در همین حال ایالات متحده با اتخاذ تدابیر گسترده در حوزه انرژی و موانع گوناگون بر سر صادرات چین، می‌کوشد از ظهور رقیب جدید در صحنه بین المللی به گستردگی چین جلوگیری کند. در آغاز هزاره سوم میلادی این اندیشه در مراکز تصمیم‌گیری پکن و مسکو شکل گرفته است که چگونه می‌توان با امپراتوری جدید امریکا در صحنه بین المللی بی‌آنکه خود به گونه‌ای مستقیم در آن دخالت داشته باشند، مقابله کرد؟ آنچه در ماههای اخیر میان مسکو و واشنگتن بر سر استقرار منظومه ضدموشکی در شرق اروپا در شکل اظهارنظرهای مقامات روسیه و امریکا به حوزه رسانه‌ها رخنده کرده، تنها بخشی از جنگ پنهانی روسیه و امریکا به شمار می‌رود. بسیاری از ناظران بر این باورند که روسیه در جهت بازنویل ادبیات دوران جنگ سرد پیش می‌رود. مسکو در مقایسه با چین دلایل مضاعفی برای این رویکرد خود دارد. رهبران روسیه معتقدند که امریکا با استفاده از بحرانهای درونی منظومه سوسیالیستی در دوران جنگ سرد، موفق شد امپراتوری اتحاد جماهیر شوروی را به هفده تکه پاره کند و بدون شلیک حتی یک گلوله جنگ سرد را به سود نظام تک قطبی جهان فتح کند. بنابراین، روسیه و نظام امنیتی آن برای رویارویی با گسترش دامنه نفوذ امریکا به گزینه دیگری می‌اندیشد. این گزینه در شکل سوق دادن حریف به چالش‌های منطقه‌ای پراکنده و فرسایش نیروی این حریف افسار گسیخته در بحرانهایی است که روسیه به صورت مستقیم در آن طرف نباشد. رهبران مسکو می‌دانند که موازنه قوای جهانی که به سود امریکا پیش می‌رود، امکان تأثیرگذاری آنها را به شدت کاهش داده است. اما آنها در عین حال می‌دانند که توزیع هم‌زمان نیروی امریکا در بحرانهای گوناگون منطقه‌ای، در نهایت به عدم توانایی واشنگتن برای مدیریت هم‌زمان بحرانهای جهانی و کاهش قدرت تأثیرگذاری امریکا بر صلح و امنیت بین المللی منتهی خواهد شد. در واقع رهبران مسکو و چین به گونه‌ای رضایتماندانه نظاره گر صحنه‌هایی هستند که در آن قدرت امریکا و متحدان اروپایی اش روبه ضعف می‌رود. جمع‌بندی راهبردی رهبران مسکو حول این نکته دور می‌زند که امریکا هنگامی که به صورت یک طرفه از مدیریت بحرانهای منطقه‌ای

ناتوان می شود، به گزینه جهانی کردن این بحرانها تن می دهد و این به روسیه امکان می دهد که از موضع نجات حریف از باتلاقهایی پراکنده، نظام تک قطبی جهان را به چالش بخواهد و درنهایت حریف افسارگیخته خود را به پذیرش نظام چندقطبی به منظور مدیریت بهتر جهان سوق دهد. به بحرانهای افغانستان و عراق نگاه کنید؛ در آغاز امریکا به صورت یک جانبه نظام طالبان را سرنگون کرد، اما درنهایت امریکا مدیریت بحران افغانستان را به اعضای ناتو و اگذار نموده و در گام بعدی به مشارکت روسیه نیز چشم خواهد دوخت. عراق نمونه بعدی است. هنری کیسینجر وزیر خارجه اسبق امریکا طی مقاله‌ای که در روزنامه «الشرق الأوسط» (۲۰۰۶/۱۱/۲۵) چاپ لندن منتشر کرد، از دولت امریکا خواست که به سرعت بحران عراق را در چارچوب روندهای جهانی قرار دهد. وی به صراحت می گوید: «کافی نیست از سوریه و ایران و هند و پاکستان و حتی روسیه دعوت کنیم، بلکه باید بحران عراق را بین المللی کنیم تا بتوانیم خواستها و مطالبات هر یک از طرفها را شناسایی و مشخص کنیم.» بنابراین از یک سو ما شاهد گسترش دامنه نفوذ امریکا در مناطق گوناگون به ویژه مناطق راهبردی جهان هستیم و هم‌زمان با آن شاهد کاهش قدرت تأثیرگذاری امریکا در مدیریت بحرانهای جهانی هستیم. نتیجه این معادله، ظهور و بروز قدرتهای جدید منطقه‌ای و جهانی برای پر کردن خلاء قدرت در پهنه‌گیستی است. از این رو می‌توان فهمید که چرا روسیه و در مرحله بعدی چین در برخورد با پرونده‌هایی نظیر پرونده اتمی ایران به صورت چندگانه عمل می‌کنند. گاهی به طرف ایرانی اطمینان می‌دهند، گاهی خود را به توافقهای $+5$ متعهدنشان می‌دهند و گاهی سیاست سکوت و نظاره گری را پیشه می‌کنند. پیام آنها درنهایت این است: بگذارید حریف بین المللی ما در باتلاقهای جهانی غرق شود تا ما به عنوان نجات‌غیری وارد عمل شویم!

فرضیه سوم: مدتی است که در مورد قدرت بازدارندگی ایران در صورت حمله نظامی امریکا به تأسیسات اتمی کشورمان در محافل گوناگون نظامی جهان مطالعات و اظهارنظرهای گوناگون صورت گرفته و می‌گیرد و مقامات لشکری دو طرف به صورت طبیعی نسبت به توانایی خود از ادبیات مبالغه‌آمیز بهره می‌گیرند. این البته در دایره جنگهای روانی قابل درک است. اگر به اظهارنظرهای فرماندهان ناوهای امریکایی مستقر در خلیج فارس در مورد حجم

قدرت ویرانگر امریکا توجه کنیم، وحشت سراسر وجودمان را فرامی گیرد و از این سو اگر به اظهارنظرهای واکنشی فرماندهان نظامی کشورمان توجه کنیم، پیامهای اطمینان بخش آنها به گونه‌ای است که گویی برابری قدرت به مرز بازدارندگی راهبردی رسیده و جای هیچ گونه نگرانی نیست. خارج از دایره جنگهای روانی دو طرف باید به عوامل موضوعی این فرضیه توجه کنیم. شاخصهای قدرت منحصراً در جنگ افزار و ادوات پیشرفته نظامی قابل شناسایی نیست. امروزه ژئوپلیتیک، قدرت تأثیرگذاری در حوزه استحفاظی حریف، ضعف انگیزه و اراده در نیروی مهاجم، میزان انگیزه و اراده دفاع در بدنه کشور هدف، نامشروع بودن پروژه و خواستهای مهاجم، مشروع بودن و حقانیت دفاع و پایداری کشور هدف و دهها عامل دیگر مجموعه‌ای از گزاره‌هایی است که مؤلفه‌های برابری قدرت را تشکیل می‌دهد. در بحث مربوط به احتمال حمله نظامی امریکا به ایران، حریف قادر به دور نگه داشتن حوزه استحفاظی از بود واکنشی رقیب نیست. امریکا در دو منطقه به هم پیوسته در مجاورت جغرافیایی ایران حضور دارد، آن هم حضوری بحران زده، غیربومی و به گفته ملک عبدالله در نطق اجلاس اخیر سران عرب در ریاض، حضوری غیرمشروع. ایران در واکنش خود به هرگونه حمله احتمالی امریکانیازی به بهره گیری از اهرمهای متنوع فشار نظیر عامل سوق الجیشی (تنگه هرمز) یا عوامل منطقه‌ای در مجاورت حوزه‌های راهبردی منافع امریکا (لبنان، اسرائیل) و یا هدایت موشکهای دوربرد به پایگاههای نظامی امریکا در منطقه ندارد. کافی است تعداد باتلاقهای امریکا (فرضیه یکم) افزایش یافته و به لحاظ دامنه و عمق گسترش یابد. در این صورت دریچه‌های دوزخ برای نیروهای امریکایی گشوده خواهد شد که خروج از آن به دشواری ممکن است. شاید به همین دلیل است که بسیاری از استراتژیست‌های غربی تأکید می‌کنند که تکرار تجربه عراق در موضع ایران منتفی است و واشنگتن ترجیح می‌دهد از طریق افزایش فشارهای بین المللی (تحریمها) ایران را وادار به تغییر رفتار و تعليق غنی سازی اورانیوم کند.

بر پایه فرضیه‌های سه گانه فوق، احتمال وقوع رویارویی نظامی میان امریکا با ایران بر سر پرونده هسته‌ای تا اطلاع ثانوی یعنی تازمانی که متغیرهای یاد شده در فرضیه‌های گفته شده ثابت است، به شدت کاهش می‌یابد.

بهترین نتیجه‌گیری از فرضیه‌های فوق برای تصمیم‌سازان و تصمیم‌گیرندگان این است که به سهم خود و با استفاده از اهرم‌های متنوع ایران در عرصه منطقه‌ای بکوشند. فرضیه‌های فوق تا زمان گذار از پرسه بحران اتمی ایران با غرب و دستیابی به یک توافق پایدار، ثابت بماند و بدترین نوع نتیجه‌گیری آن است که آنها گمان کنند حرف دست روی دست گذارد و در اندیشه ایجاد تغییر در ثقل و اهمیت و کارایی هریک از فرضیه‌های فوق نیست؛ زیرا باید از یاد برد که آنچه از نگاه محافظه کاران جدید امریکا، «ناآرامیهای سازنده» نامیده می‌شود، به رغم همه پیامدهای فاجعه‌بارش در عراق و دیگر نقاط خاورمیانه هنوز از دستور کار کاخ سفید خارج نشده است.



پژوهشکاو علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتابل جامع علوم انسانی