

دولت ملی، حاکمیت و ملت گرایی

نوشته: پروفسور تندور کلمبیس از دانشگاه آتن - پروفسور جیمزولف از دانشگاه می سی سی پی جنوبی*

منبع: Theory and Practice of International Relations 1994.

ترجمه: لیلا سازگار

فراگیری در خود داشتند که بیش از ۹۰ درصد جمعیت کشور را تشکیل می‌داد. کانز دریافت که در ۲۵ دولت ملی دیگر، گروه قومی اکثربت، ۸۹/۷۵ اورده است: این احساس لطیف و زنده که نیروی خوشنودستی را به زیبایی فضیلت می‌آراید چنان قدرتی بدان می‌بخشد که بدون پذیرنما کردنش آن را به قهرمانانه‌ترین احساسات مبدل می‌نماید. زان ژاک رو سو

این گمان می‌هن برستن بزرگترین معجزه‌هارا در زمینه فضیلت پدید نموده این را به سیاست به زمان [بربر، بیگانه، خارجی و اغلب صرف «دشمن» خوانده می‌شوند. بیشتر ما به شمار زیادی از گروههای وابسته این که نمایانگر کار، دیدگاههای سیاسی، باورهای مذهبی و شیوه‌های زندگی مان هستند. ولی یکی از این گروهها، دیگران را دربرمی‌گیرد: دولت ملی. تصورات ملی تصویرهای ذهنی نیرومندی هستند و به کارگیری آنها می‌تواند موجب بروز واکنشهای احساسی و روانی همچون نشانگان بدوى «بستیز - یا بگریز» گردد. بررسی ملت گرایی، هم به عنوان الگوی رفتاری گروههای آگاه و هم به عنوان نهادی سیاسی که دولت ملی نامیده می‌شود، برای درک سیاست جهانی ضروری بینایدین دارد.

از آنجاکه بررسی روابط بین الملل بیش از همه حول روابط میان دولتهای ملی دور می‌زند لازم است که ترکیب اجتماعی و قومی این واحدهای نسبتاً پایدار کش سیاسی را عیقاً به تحلیل گذاریم. حتی اگر بهذیرم که دولتهای ملی پدیده‌های گذراپی هستند که بازیگران غیر دولتی رفته جای آنها را می‌گیرند، واقعیت موجود چنان است که بیشتر افراد برای کسب پشتیبانی، هویت پایی و رهبری به دولتهای ملی خوبیش چشم می‌دوزن.

پیدایش اشکال تازه ملت گرایی

انگلستان قرن هفدهم را معمولاً نخستین دولت ملی مدرنی می‌دانند که در آن ملت گرایی و مفهوم هموخویش آن یعنی ناهمنگ پرستی، با اندیشه ازادی‌های فردی و مشارکت مردم در امور همگانی معادل و قرین شده است.^۱ انقلاب ۱۷۷۶ آمریکا و انقلاب ۱۷۸۹ فرانسه رخدادهایی برجسته در تاریخ رشد ملت گرایی ناهمنگ (در ایالات متحده) و ملت گرایی همگن (در فرانسه) خواند. بیست و پنج دولت ملی دیگر (۱۸/۹ درصد) گروه قومی بزرگ و

از نظر قومی، دولتهای ملی یا ناهمنگ، بیشتر دولتهای ملی جزو دسته اخیر قرار می‌گیرند. دولتهای ملی ناهمنگ در برگیرنده شماری از گروههای قومی هستند که حس ملیت شان بالغه باشد یا در حال پیدایش است. برزیل، کانادا، بریتانیای کبیر، هند، اندونزی، لبنان، نیجریه، پرو، اتحاد شوروی، سویس و ایالات متحده، نمونه‌هایی از این گونه کشورها هستند. پژوهش‌های کارشناسان نشان داده است که در سراسر دنیا مزدهای قومی و سیاسی در بیشتر موارد برهم منطبق نیستند. واکر کانز^۲ در مقاله مهمی که در ۱۹۷۲ چاپ شد نشان داد که از میان ۱۳۲ دولت ملی مورد پژوهش وی، تنها ۱۲ دولت ملی (یعنی ۹/۱ درصد از آنها) را می‌شد از نظر قومی همگن خواند. بیست و پنج دولت ملی دیگر (۱۸/۹ درصد) گروه قومی بزرگ و

* پروفسور ول夫 و پروفسور کلمبیس در سطح جهانی و در میان دانشگاه‌هایان در رشتة روابط بین الملل فعالند و با هم یکی از مشهورترین متون روابط بین الملل را نگاشته‌اند.

گسترش آن به معنای کشتن آن است... پس شاید بتوان (کشور را) به اراده بشتر شبیه کرد که هیچ حدی برای گسترش خود نمی‌شناسد و با آزمودن بی‌کرانگیش به خود جامه عمل می‌پوشد.^۷

تصور رمزآلود و ارگانیک درباره دولت ملی اساساً بر شالوده‌ای فلسفی پی ریزی شد که اندیشمندان آلمانی جرج ویلهلم فردیريك هگل (۱۷۷۰- ۱۸۳۱) هکل تاریخ تمدن بشر را توالی فرهنگ‌های ملی به شمار فراهم آورده بود.^۸ هکل تاریخ تمدن بشر را توالی فرهنگ‌های ملی به شمار می‌آورد. از نظر او دولت ملی بلندمرتبه ترین شکل واحد سیاسی، و تجسم قدرت سیاسی بود. هوشمندی و روح ملت (Volksgeist)، بدان کیفیتی همچون یک موجود زنده بزرگ، به هم پیوسته و بالنده می‌داد. اجزاء این موجود (یعنی افراد، گروهها، منظمه‌ها و احزاب سیاسی) می‌باشد تابع کل باشند. نبود چنین تبعیتی به هرج و مرج و آشفتگی می‌انجامید. آزادی حقیقی را تنها می‌شد در محدوده اضباطی مشخص دولت ملی یافت. براین اساس، دولت (به عنوان حکومت) تبلور اراده و سرنوشت ملت بود. سرانجام اینکه برای دولت وظیفه‌ای مهمتر از حفظ و نیرومند کردن خود شناخته نمی‌شد.

بر پایه این برداشت، افراد فقط «ابزار» دولت به شمار می‌آیند، ارزش آنها با توجه به سهمی که در بقای موجودیت زنده دولت دارند اندازه‌گیری می‌شود. تاریخ مطابق قوانینی ارگانیک که از کنترل افراد خارج است، پیش می‌رود. هکل نتیجه می‌گیرد که هوشمندی سیاسی حقیقی را در میان افرادی می‌توان یافت که می‌دانند چگونه با اصول والاتری همچون بقا، رشد و کامپیابی دولتهای ملی خویش یکی شوند.

با الهام از همین ملت گرایی اندامی (ارگانیک) بود که یک افسر جزء ژاپنی که برای شرکت در پرواز انتحاری انتخاب شده بود در ۲۸ اکتبر ۱۹۴۴ این عبارات را خطاب به عزیزان خود نوشت:

خواهش می کنم به من شادباش بگویید. به من فرصتی با شکوه برای مردن داده اند. سرنوشت کشور، وابسته به نبرد تعیین کننده دریاهاهی جنوب است که بنا شده من چون شکوفه‌ای از درخت گیلاسی شاداب در آن فروافقم. من سهری برای اعلیحضرت خواهم بود و با رهبر گروهان هوای و دیگر دولتانم پاک و پاکیزه خواهم مرد. آرزو داشتم هفت بار به دنیا بیایم و هر بار دشمن را درهم کویم. این فرصت مردانه را بسیار ارجح می نهム! از صميم قلب از پدر و مادری سیاسگزارم که با نیایش پیایی و عشق لطیفشاں مرا پروردند. و از سرگره خودم و دیگر افسران ارشدی سیاسگزارم که چنان از من نگهداری کردند که گویی پسر خود آنها هستم و به من اموال زیبی چنین دقیق دادند.

پدر و مادر عزیز، برای بیست و سه سالی که از من نگهداری کردید و الهام بخش من بودید از شما سپاسگزارم. امیدوارم که اقدام کنونی من بخش ناجیزی از زحمات شمارا جمران کند. مرا به نیکی یاد کنید و به خاطر اورید که ایسانوی^۱ شما در راه میهن جان باخت. این آخرین آرزوی من است و هیچ خواسته دیگری ندارم.^{۱۰}

حکومت ملی

یکی از وزیرگهای اصلی دولت ملی حاکمیت است. در نوشته‌های مربوط به دو ابطال س.الملا، حاکست را اقتدار عالیه دولت که تایم هیچ‌گونه

به شمار می‌روند. ایالات متحده در نتیجه یکارچه شدن مستعمرات سابق انگلیس پدید آمد که قبلاً برای مستیابی به حقوق سیاسی، شکنیابی در برابر جندگانگ مذهبی، و آزادیهای فردی با این دولت استعمارگر چنگیده بودند.

اعلامیه استقلال خبر از نوعی ملت‌گرایی می‌داد که شالوده آن بقای نظام عقاید از دینخواهانه و شیوه زندگی کرت‌گرا و عرفی بود. برخی از «حقایق» مسلم انگاشته می‌شد: «همه افراد برابر آفریده شده‌اند، پروردگارشان حقوقی سلب ناشدنی به آنها عطا کرده است، که حق حیات، ازادی و طلب خوشبختی در شمار آنهاست». با در نظر گرفتن گوناگونی قومی و مذهبی بعدی امریکاییها، پیدایش شعار میهن پرستانه «همه در قالب یک پیکر» شکفت اور نیست.

ملت گرایی فرانسوی شدیدتر، پرشورتر و از نظر قومی همگن تر از انواع ظاهرآ خویشندارانه ملت گرایی آنگلوساکسونی ولی در عین حال به همان اندازه توسعه طلب بود. ماسکسیمیلین روبسپیر (۱۷۵۸-۹۴)، یکی از اندیشمندان بزرگ انقلاب فرانسه، روحیه فرانسوی را در قالب این عبارات که حاکی از ایثارگری است باز نموده است: «من فرانسویم، من یکی از نمایندگان تو (فرانسه) هستم... آه ای ملت نیک سیرت! فدایکاریهای تمام وجود مرا بیدیر. خوشبخت کسی است که در دامن تو زاده شود و خوشبخت تر آن که بتواند در راه شادکامی تو بمیرد.»^۳ ناپلئون بنی‌پارت اینگونه احساسات میهن برستانه و ملت گرایانه را به ایدن‌لوژی کشورگشایی بدل ساخت. نهاد خدمت سربازی همگانی مستلزم مشارکت عمیق و اشکار شهر و ندان در حیات دولت ملی بود. «سپاه شهر و ندان» ناپلئون در سراسر اروپا و خاورمیانه بی‌دریبی برای او پیروزی به ارمغان آورد. سرانجام نیز همان نیروهای ملت گرایی که وی بیدار کرده بود موجب شکستش شد.

شکل سوم ملت گرایی به مستله مرزهای آمریکای شمالی در قرون هیجدهم و نوزدهم و به وحدت سیاسی آلمان (۱۸۶۴-۷۱) مربوط است. برخی از شارحان این گونه ملت گرایی، دولت را به اندازه ای زنده تشییب کرده اند که مراحل تولد، نوجوانی، بلوغ و سرانجام کهنسالی را پشت سر می گذارد. آنها غالباً به دلیل قائل بودن به نوعی میراث برتر زیست شناختی برای ملت خویش، خواستار نقشی بر جسته تبرای آن بودند.^۴ دیگران دولت ملی را ملهم از اندیشه‌ای الهی می دانستند و برای آن نوعی رسالت تاریخی بی همتا می شناختند.^۵ صرفنظر از تفاوت‌های ناچیز این تفسیرها، یک اندیشه اصلی آنچه را بعد از مکتب اندامی (ارگانیک) نام گرفت قوام می بخشند: کشور یا باید گسترش یابد یا بیمید، پس دستیابی به فضای حیاتی بسیار لازم است چکیده تعبیر افراطی و می بروزا از ملت گرایی اندامی (ارگانیک) را می توان آلمان هیتلری در دوره ۱۹۳۲-۴۵ دانست. بنیتو موسولینی (۱۸۸۳-۱۹۴۵) پیشوای ایتالیای فاشیست، تفسیر اندازه دولت ملی را به روشنترین وجه شان کرد که است:

فاشیسم مفهومی تاریخی است که بنابر آن پسر فقط تا زمانی بشر باقی می‌ماند که یاریگر فرآیندهای معنوی بپردازند خود یعنی خانواده یا گروه اجتماعی، ملت و تاریخی که همه کشورها در آن سهیمند باشد... پسر، خارج از تاریخ هیچ نیست. پس فاشیسم مخالف مهد تجزیه‌های فردی ماده گرایانه مانند نظریه‌های رایج در قرن هیجدهم است... برخلاف فرد گرایی، مفهوم فاشیسم هوادار دولت است، و تا جایی هوادار فرد است که او با دولت -دولتی که بیانگر اراده آگاهانه و عام پسر در موجودیت تاریخی است - همیل باشد، ملت نیز مانند کشور واقعیتی اخلاقی است که وجود دارد و تا زمانی زنده می‌ماند که گسترش یابد. چلوگیری از

حکومتش ارباب خانه خویش باشد، بتواند امور داخلی خود را کنترل کند، و درامور خارجی اختیار ورود به اتحادیه‌ها و خارج شدن از آنها و نیز اختیار شروع جنگ یا بی طرف ماندن را داشته باشد، به گونه‌ای که بتواند به بهترین شکل از منافع خود دفاع کند. اما در عمل می‌بینیم که برخی از کشورها حاکمیتی بیش از دیگران داشته‌اند: برخی از قدرتهای بزرگ در باطن و ظاهر به یک اندازه از حاکمیت برخودارند، درحالی که کشورهای کوچکتر، به ویژه اگر موقعیتی استراتژیکی داشته باشند، اغلب زیرنفوذ قدرتهای بزرگ قرار می‌گیرند و تنها به مفهوم نسبتاً نادرست این واژه «دارای حاکمیت» به شمار می‌آیند.

این بعثت در زمینه حاکمیت، ما را به استدلالهای برانگیزندۀ جان هرتز، استاد اندیشمند روابط بین الملل، در زمینه پیدایش دولتهای ملی و ملت‌گرایی می‌رساند.^{۱۵} هرتز مدعی است که دولت ملی گونه‌ای واحد سیاسی است که با توجه به ماهیت سیستم‌های تسلیحاتی موجود، برای «تفوذهایپر» نگهداشتن یک کشور و حفاظت از ساکنان آن به بهترین شکل طرح‌بیزی شده است. او احساس می‌کند که در طول تاریخ هر واحدی که به بهترین وجه از عهده حمایت و حفظ امنیت افراد پسر برآمده است، به واحد سیاسی اصلی مبدل شده است.

به گمان هرتز، معمولاً در بلندمدت مردم اقتدار را - هر اقتداری که دارای قدرت حمایت باشد - به رسمیت می‌شناسند.^{۱۶}

بنابراین از دیدگاه هرتز، تکنولوژی و ساخت جنگ افزارهای (تدافعی و تهاجمی، هردو) مستقیماً در تعیین نوع سازمان سیاسی نظام بین المللی تأثیر داردند. هرتز به شیوه‌ای قاطع کننده مدعی است که مرگ نظام فنودالی و از میان رفتن دولت - شهرهای دارای برج و بارو به عنوان واحدهای سیاسی خود مختار، تنها پس از اختراع باروت و سیله راهب‌المانی بر تولد شوارتز^{۱۷} روی داد. (شوارتز سازنده نخستین تفنگ باروتی هم بود که در سال ۱۳۱۴ در گفت)^{۱۸} مورد استفاده قرار گرفت. به نظر هرتز، باروت موجب گذار از فنودالیسم به دولتهای سرزمینی گشت. این گذار موجب از بین رفتن نیروی دژها در داخل دولتهای سرزمینی و بنای استحکامات گسترده در طول مرزهای این دولتها شد.

پس از شکل‌گیری دولتهای ملی به عنوان واحدهای اصلی حمایت از شهر و ندان، آسایش ناشی از کنش متقابل اقتصادی و اجتماعی در محدوده آنها و جدایی نسبی مردم هر کشور از کشورهای همسایه، به تحکیم فرهنگها، نهادها و الگوهای زبانی و مذهبی رفتار که امروز دولتهای ملی را با آنها می‌شناسیم، کم کرد.

به نظر هرتز از قرن شانزدهم به بعد، حقوق بین الملل به شکلی روزگرون داشتن قلمرو ملی را مشروعت بخشید. هر دولت ملی (و به ویژه تبخگان فرمانروای آن) نگران استقلال خود و آرزومند حفظ «تفوذهایپر» سیاسی و نظامی خود بود. بدین ترتیب درمی‌یابیم که حقوق بین الملل قدیم عدالتاً به تعیین حدود صلاحیت سرزمینی ملت توجه داشت تا بتواند استقلال و حاکمیت - یا «تفوذهایپر» - دولتهای ملی را مشروعت بخشیده و حفظ کند.

هرگاه روش‌های صلح آمیز حل و فصل اختلافات به نتیجه نمی‌رسید برای دولتهای دارای حاکمیت، جنگ آخرین ابزار حل و فصل ستیزه‌ها بود که حقوق بین الملل نیز آن را به رسمیت شناخته و به آن شکلی معقول بخشیده بود. قدرتهای حاکم پس از پاگرفتن، دربی تکمیل و تقویت نظارت اجرایی بر اتباعشان بر می‌آمدند. مردم نیز به نوبه خود در بی راه یافتن به فرآیند سیاست بودند و در بسیاری از موارد یا از راه شرکت در انتخابات و یا به کمک روش غیر

محدودیت خارجی نیست تعریف می‌کنند نخستین تعریف روش این مفهوم را از آن فیلسوف فرانسوی زان بودن (۹۶-۱۵۳۰) می‌دانند. بودن نگران دسته‌بندی‌ها و فرقه‌گرایی‌هایی بود که به جنگهای داخلی و آشوبهای پایانی در فراتر از منجر شده بود. پس هدف اصلی او تحکیم جایگاه پادشاه به عنوان «حکومت قانونی چند خانواده و متعلقات مشترک ایشان به همراه حاکمیت فانقه» توصیف کرد^{۱۹} شهر و ندی به معنای فرمانبرداری فرد از سلطان بود.

حاکمیت چنین تعریف می‌شد: «قدرت برتری که قانون آن را محدود نکرده و بر شهر و ندان و رعایا حاکم است»^{۲۰} بدین ترتیب پادشاه از حق وضع، تفسیر و اجرای قانون، بی‌آنکه هیچ گونه مرتع بشری آن را محدود نکند بروخوداری می‌شد. پادشاه فقط تابع قوانین پروردگار و قوانین طبیعی بنیادین، از جمله آن قوانینی بود که حکم به وفائی به عهد و احترام به مالکیت خصوصی می‌کنند.

توماس هایز (۱۶۷۹-۱۵۸۸)، اندیشمند سیاسی نام آور انگلیس، مفهوم حاکمیت را به شکلی درآورد که در آن زیر کانه تأکید بر شخص شاه جای خود را به تأکید بر موجودی انتزاعی به نام حکومت یا دولت می‌داد.^{۲۱} در انگلستان، در سالهای پرآشوب میان ۱۶۴۰ تا ۱۶۵۱ که ویژگی از تفرقه و خوزیریز بود هدف هایز تحکیم اقتدار پادشاه و حکومت مطلقه بود. هایز احساس می‌کرد که اگر افراد پسر در وضع طبیعی (یعنی در وضع پیش از سازمان یافته‌گی سیاسی) که زندگی دران «تنها، تنگستانه، نتکسته بار، ددمنشانه و کوتاه» است باقی بعانت ناگزیر ستیزه ای خونین و افسارگریخته درخواهد گرفت. پس به منظور محدود کردن ستیزه و حفظ اجتماع، لازم بود که همه اقتدار اجتماعی در شخص فرمانروا و اتمیرک گردد. فرمانروا یا «خدای میرای» روی زمین با دولت، و این یک نیز به نوبه خود با حکومت برایر انگاشته می‌شد. برای رسیدن به مرحله سوم و معاصر حاکمیت باید، اقتدار نهایی به شکلی نمادین از حکومت، به مردمی انتقال می‌یافت که در دولت ملی زندگی می‌گرددند.

انقلاب ۱۷۸۹ فرانسه نمودار انتقال نمادین حاکمیت از شاه و حکومت به مردم است. اما از آنجا که آشکار شده که برای کل مردم دشوار است که جزو در شهرهای کوچک به صورت یک مجموعه فرمان رانند، حاکمیت اساساً در دست حکومتها بی‌باقي مانده است که به نام ملتشان فرمان می‌رانند. در چنین کشورهایی، توافقی ضمنی وجود دارد که بر اساس آن مردم اقدامات حکومت را زیرنظر دارند و اگر حکومتشان به قرارداد تلویحی که با آنها بسته خیانت کند، می‌توانند به عنوان آخرین حربه دست به شورش بزنند.

باید بین حاکمیت داخلی و خارجی تمايز گذاشت. حاکمیت داخلی به اقتدار عالی و قانونی دولت بر شهر و ندان خود مربوط می‌شود. از سوی دیگر حاکمیت خارجی برشناسایی استقلال، تمايز ارضی هر کشور و نیز محترم بودن حکومت آن از سوی سایر کشورها ناظر است. هوگو گروسویوس^{۲۲} (۱۶۴۵-۱۵۸۳) حقوق‌دان هلندی که به پدر حقوق بین الملل مشهور است، حاکمیت را چنین تعریف می‌کند: «قدرتی که اعمالش تابع فرمان قدرت دیگری نیست». از نظر گروسویوس، حاکمیت زمانی تجلی می‌یابد که انجام امور داخلی یک دولت در کنترل دولتهای دیگر نباشد. با چنین تعریفی، حاکمیت به سنگ بنیاد نظام بین المللی امروزی، مبدل شده است که در آن آکاها نه قدرت و اقتدار همچنان تقسیم شده و نامتمرکز باقی مانده است. در تحلیل نهایی، حاکمیت توانایی یک دولت ملی است که به باری

وفاداری به دولت نه تنها هدفی ایدنولوژیک که هدفی عملی را نیز برمی آورد. زیرا دولت در برابر فرمانبرداری از قوانین، خدمات مادی پیشماری عرضه می کند. بنابراین، وفاداری شهر وند و کارآمی حکومت در اجرای وظایف خود مقوم یکدیگرند.

پیدایش دولتهای نوین برایه احساسات ملت گرایانه قومی، پاسخی منطقی و تاریخی به انقلاب صنعتی بود. ولی در شرایط بین المللی مابعد صنعتی کنونی، مفهوم آرمانی دولت ملی از سه طرف مورد حمله قرار گرفته است: پیشرفت تکنولوژی نظامی، پیدایش سازمانهای فرامملی، و نقش رو به رشد جنبش‌های فرامملی مسلکی، مذهبی و سیاسی. در دهه ۱۹۵۰، بسیاری از تحلیلگران به آسیب پذیری نظامی فرازینده دولت اشاره کردند. مهمترین آنها جان هرتز بود که از «مرگ» دولت خبر می داد و استدلالش این بود که در صورت وقوع یک جنگ مدرن سه بُعدی که در آن از سلاحهای هسته‌ای، روانی و اقتصادی استفاده می شود دولت دیگر توانایی پشتیبانی از شهر وندان خود را ندارد. هرتز پیش بینی می کرد که نظام بین المللی به وضعی دگرگون می شود که پیمانهای منطقه‌ای در حال ستیز بران مسلط می گردند. پس از چند سال، هرتز با دیدن تأثیر استعمار زدایی، رفته رفته از اندیشه مرگ دولت دست کشید.^{۲۱}

ولی تا وقتی دوام اقتصادی و نظامی بسیاری از دولتهای جدید همچنان مورد تردید است، اندیشه نظام بین المللی، دوقطبی یا سه قطبی تا اندازه‌ای معتبر خواهد بود. چه بسا در اینده داستان دلتنگی اور ۱۹۸۴ جورج اورول به حقیقت پیوندد و سه ابرقدرت اقیانوسیه، اوراسیا و شرق‌آسیا بر کره زمین، فرمان رانند.^{۲۲}

با این فرض که نشانه حاکمیت ملی رعایت اکید آموزه عدم مداخله در امور یک کشور از سوی کشور دیگر است، رشد سازمانهای فرامملی مستله دیگری را برای دولتهای ملی به ظاهر نفوذناپذیر آینده مطرح می کند. در میان دموکراسیهای غربی، به ویژه دموکراسیهای اروپا، همکاریهای فرامملی به منظور دستیابی به هدفهای مشترک در زمینه توسعه اقتصادی، بهداشت و آموزش به سرعت درحال پیشرفت است. کشورهایی که عضو سازمانهای فرامملی برخوردار از اختیار سیاستگذاری و اجرای سیاستها، همچون جامعه اروپا و شورای کشورهای اروپایی شمالی هستند این استدلال (یا شاید توجیه) را مطرح می سازند که چون اقتدار حکومتی خویش را به کارمندان بین المللی اداره کننده هیئت‌های اجرایی این سازمانها واگذار کرده اند لذا حاکمیت شان دست نخورده باقی می ماند. از لحاظ حقوقی، این استدلال را می توان قابل قبول انگاشت، ولی وجود سیاسی وابستگی متقابل، مطلق بودن مفهوم حاکمیت را رفته رفته از میان برد است و این احتمال می رود که به عنوان تنها کانون وفاداری سیاسی رقبایی برای دولت ملی به وجود آید.

جنیشهای ایدنولوژیک - سیاسی فرامملی قرن بیستم، مانند فاشیسم و کمونیسم، سوینین چالش دشوار را برای ملت گرایی مطرح ساخته اند. «نظم جدید» یا ناسیونال سوسیالیستهای آلمانی تحت رهبری آدولف هیتلر (۱۸۸۹-۱۹۴۵) بر نوع قرن نویزده‌می دولت لیبرال خرد گرفتند و خواستار برایی نظام سلسه مراتبی اروپا تحت سلطه نزدیک به اصطلاح برتری شدند که به ایدنولوژی پاک نزدی و قدرت متعهد بود. همسو با این هدف، پاسداران برگزیده جنیش نازی (اس اس‌ها) در سراسر اروپای اشغال شده با سازمان دادن واحدهای غیر آلمانی در بی آن برآمدند که از آنها به عنوان پایگاهی برای نوع جدیدی از دولت استفاده کنند که هدف اصلی آن حفظ پیشواست، دولتی که استبداد نظامی آن ناقوس مرگ جوامع ملی سنتی اروپا را به صدا

مستقیم تعیین نماینده کامیاب می شدند. دموکراسی سیاسی، به ویژه گسترش حق رأی به صورت نشانه دگرگونی حکومت دودمانی به حکومت مشارکتی درآمد.

در امور بین المللی و در امور داخلی، حکومتها کوشیده اند به اقدامات شان رنگ مشروعت بزنند. در نتیجه، نخبگان حاکم کشورهای مختلف دریافتند که رعایت پیمانها و حقوق بین الملل عرفی، به نفع متقابل آنهاست. با گذشت زمان، رشد نظام دولت‌های ملی که برایه نوعی موازنه قوای قابل قبول استوار بود محركی شد برای نوزای حقوق بین الملل که گرسنگیوس سخنگوی برجسته آن به شمار مرفت. رسمیت یافتن آین دیبلماستی، شکل‌گیری نظامهای دفاع جمعی در قالب اتحادیه‌ها، و پذیرش اصل حاکمیت و در بی آن عدم مداخله در امور داخلی دیگر کشورهای همگی پیشرفتهایی بودند که موضع تشکیل دهنگان دولت‌های ملی را تقویت کردند.

ولی در جوامعی که دچار شکاف‌های مسلکی یا قومی بودند اغلب از اقدامات قهرامیزی همچون خرابکاری و جنگ برای براندازی حکومتها مشروع استفاده می شد. مشروعت بدون داشتن شالوده‌ای استوار در نوعی همبستگی پایدار سیاسی اغلب توهیمی بی پایه از کار درمی آید.

آموزه نوین حاکمیت مردم، به جای پادشاه «مردم» را سرچشم می دارد مطلق می داند. ولی این جایه‌جایی قدرت ناگزیر بدان معنا نیست که فرد فرد شهر وندان در جلوگیری از تجاوزات دولتهایی که در حال گسترش امور اجرایی خویشند تواناتر می شوند. در واقع، مردمی کردن حاکمیت سبب پیدایش ایدنولوژی ملت گرایی توده‌ای شد، که سرنوشت شهر وندان را با سرنوشت رهبری سیاسی یکی می داند.

خدمت وظیفه عمومی، خواه خدمت نظامی و خواه صنعتی، کنترل رسانه‌های گروهی توسط دولت به منظور تبلیغ هدفهای سیاست خارجی، و متمرکز شدن نظامهای آموزشی برای تضمین روند پی گیر جامعه پذیری سیاسی، در تلفیق با هم تب ملت گرایی را که منشأ سیزدههای اصلی قرن بیستم بوده همه گیر ساختند.

چالشهای ملت گرایی

مفهوم زیست‌شناختی و رمزآلود ملت گرایی سلاحدی ترسناک در اختیار دارد زیرا هوداران خود را مطمئن می سازد که تنها آنها رسالتی تاریخی و جهانی بر عهده دارند که باید به انجام رسانند و تلویح با آنها می باوراند که اقدامات شان در سیاست جهانی لزوماً دادگرانه است. نماینده شاخص ولی نه

انحصاری این دیدگاه سناور آلبرت بوریج بود که در سال ۱۹۰۰، ضمن استدلال به نفع ضمیمه سازی جزایر فیلیپین به ایالات متحده آمریکا اظهار داشت که ملت امریکا برگزیده شده «تا در بهبود جهان، رهبری را به عهده گیرد. این رسالت الهی ایالات متحده است، و برای ما همه گونه سود، افتخار و خوشبختی را که برای بشر امکان پذیر است به همراه دارد. ما متولیان پیشرفت جهان و پاسداران آرامش عادلانه آن هستیم.»^{۲۳}

در ۲۰۰ سال گذشته، ملت گرایی پیوسته رشد کرد و یگانگی فرد و دولت را تقویت نمود. روند جامعه پذیری سیاسی، که به باری خانواده، مدرسه و گروه همسالان عملی می شد، این درس گریزناپذیر را به شهر وندان آموخت که

■ زیرنویس‌ها:

1. Walker Conner.

2. Hans Kohn, **Nationalism: Its Meaning in History**, rev. ed. (Princeton, N.J.: Van Nostrand, 1965), p.17.

۳. به نقل از همان کتاب ص ۲۷.
۴. یک رساله بسیار مشهور درباره این به اصطلاح ملت‌گرایی زیست شناختی از آن ژوزف آرنور دوگوبینو است:

Joseph Arthur de Gobineau, **The Inequality of Human Races**, trans. Adrian Collins (New York: Putnam, 1915).
گوبینو برای ملل‌های شمال اروپا نقشی تعیین کننده در تاریخ قائل بود. همچنین نگاه کنید به:

Michael D. Biddiss, ed., **Gobineau: Selected Political Writings** (London: Cape, 1970).

۵. نگاه کنید به:

George Wilhelm Friedrich Hegel, **Political Writings**, trans. T.M. Knox (Oxford: Clarendon Press, 1964), and **Philosophy of History**, 2nd ed., rev and trans. J. Sibree. (New York: Collier, 1905).

6. Lebensraum.

۷. به نقل از:

Michael Oakeshott, **The Social and Political Doctrines of Contemporary Europe** (London: Cambridge University Press, 1939), pp. 165-68.

۸. این بحث فشرده درباره اندیشه هگل از تفسیر جرج ساباین برگرفته شده است:
George. H. Sabine, **A History of Political Theory**, 3rd ed. rev. (New York: Holt, Rinehart & Winston, 1961), pp 620-67.

9. Isao.

۱۰. به نقل از:

Rikihei Inoguchi, Tadashi Nakajima, and Roger Pineau, **The Divine Wind: Japan's Kamikaze Force in World War II** (Annapolis, Md.: United States Naval Institute, 1958).

11. Sabine, *op. cit.*, p. 402.

12. *Ibid.*, p. 405.

۱۳. نگاه کنید به همان. صفحات ۲۶-۴۵۵.

14. Hugo Grotius.

۱۵. نگاه کنید به:

John H. Herz, «The Rise and Demise of the Territorial State», in **International Politics and Foreign Policy**, ed. James N. Rosenau (New York: Free Press, 1961), pp. 80-86.

16. *Ibid.*, p. 81.

17. Berthold Schwarz.

18. Ghent.

19. U.S. Congress, Senate, Senator Albert J. Beveridge, 56th Cong., January 9, 1990, **Congressional Record**, 33: 711.

۲۰. نگاه کنید به:

John H. Herz, «Rise and Demise of the Territorial State,» and «The Territorial State Revisited: Reflections on the Future of the Nation - State,» in **International Politics and Foreign Policy**, ed. James N. Rosenau, 2nd ed., rev. (New York: Free Press, 1969), pp. 80-89.

21. George Orwell, 1984 (New York: A.M. Heath, 1949).

۲۲. نگاه کنید به:

George Stein, **The Waffen SS: Hitler's Elite Guard at War, 1939-1945** (Ithaca, N.Y.: Cornell University Press, 1966).

۲۳. باید توجه داشت که این مقاله پیش از فروپاشی اتحاد شوروی و پیامدهای آن نگاشته شده است. م.

در می آورد.^{۲۲} حاصل حمله نازیها به دولت‌های ملی و سنتی اروپا جنگی تکان دهنده بود که بشر هنوز از نظر مادی آن را جبران نکرده است، و از نظر معنوی ممکن است هرگز اثر آن به طور کامل از میان نزد.

مارکسیسم نیز از دیدگاهی کاملاً متفاوت - در بی معارضه با دولت ملی و ملت گرایی برآمد در مانفیست حزب کمونیست (۱۸۴۸) کارل مارکس و فردیک انگلسل ملت گرایی را مردود شمردند و آن را ابزاری در دست طبقه بورژوا برای نفره انداختن در میان کارگران دو سوی مرزهای ملی دانستند.

اگرچه ژوزف استالین (۱۹۵۳-۱۹۷۹) با تعیین سیاست «سوسالیسم در یک کشور» به عنوان خط مشی شوروی و نیز با توصل به قدرت تاریخی ملت گرایی روسی در جنگ بزرگ با المان، این آموزه ایدئولوژیک را دادگرگون ساخت ولی مارکسیستهای راست‌اندیش تا امروز همچنان دولت ملی را «مقوله‌ای تاریخی» می‌دانند که هدف آن خدمت به منافع سرمایه‌داری است ولذا س از به قدرت رسیدن طبقات کارگر در همه جا محکوم به نابودی خواهد بود.

اما جنبش‌های انقلابی کمونیستی به عنوان یک تاکتیک پیوسته از آرمان ملت گرایی پشتیبانی کرده اند و در پی آن بوده اند که با نبردهای استعمارستیز جهان سوم در یک صفت قرار گیرند. برای نمونه، پشتیبانی از نبردهای ملت گرایی چون جنبش مردمی آزادی بخش آنگولا (ملا) بخش لاینفک سیاست شوروی بوده است. از سوی دیگر تقاضای مردم اروپای شرقی برای بهره‌مندی از حق تعیین سرنوشت سیاسی خود معمولاً با واکنشی کاملاً متفاوت روبرو شده است.^{۲۳} احزاب کمونیست حاکم در کشورهای اروپای شرقی بیشتر با آموزه «همبستگی پرولتاریائی» موافقند و خود را متعدد می‌دانند که با تمايلات به اصطلاح ضد انقلابی در اردوی خودشان مقابله کنند. در سال ۱۹۶۸، اعضای پیمان ورشو (به جز رومانی) تحت رهبری اتحاد شوروی خاک چکسلواکی را اشغال کردند تا آزادیخواهی تجدیدنظر طلبانه چک‌ها و در پی آن ملت گرایی چک را محدود سازند.

رخدادهای ۱۹۸۰-۸۱ لهستان نمایانگر نمونه بارز دیگری از آمیزش تدریجی ملت گرایی و کمونیسم بود. تلاش کارگران، دهقانان و دانشجویان لهستانی (که کلیسا‌ای نیرومند کاتولیک لهستان نیز از آن‌ها حمایت می‌کرد) آشکارا با هدف دستیابی به کمونیسم «با چهره‌ای لهستانی» صورت گرفت.

در سال ۱۹۷۶، به مناسب بیست و پنجمین کنگره حزب کمونیست اتحاد شوروی و پس از آن در نشست رهبران کمونیست اروپا در برلن شرقی، تا حدودی از شدت هاداری از خط «همبستگی پرولتاریائی» کاسته شد. این اقدام عمدتاً به منظور تأمین نظر رهبران احزاب کمونیست فرانسه، ایتالیا و اسپانیا صورت گرفت که می‌گفتند احزاب ایشان باید به جای پیروی از رهنمودهای متحداً شکل مسکو سیاستهای را تدوین کنند که بازتاب شرایط ملی خاص خودشان باشد. افزون بر این، کمونیسم ملی هنوز در اروپای شرقی رایج است: کتابهای تاریخ مجارستان همچنان مرز ترسیم شده میان مجارستان و رومانی را یک بیداد تاریخی معرفی می‌کنند، و محققان رومانی‌ای همچنان به خوانندگانشان یادآور می‌شوند که در سال ۱۹۴۵ برخی ایالت‌های رومانی به دست اتحاد شوروی افتاد. در مواجهه با شور ملت گرایی که در قالب اختلافات مرزی حل نشده نمود می‌باید جاذبه «همبستگی پرولتاریائی» رنگ می‌باشد.

با وجود تهدید جنگ‌های چند بعدی، پیدایش سازمانهای فراملی، چالش فاشیسم کشورگشا، و کامیابی نسی کمونیسم به عنوان یک جنبش سیاسی فراملی، ملت گرایی همچنان در امور جهان نیروی فعال بوده و منشاء تمام انگیزه‌هایی است که تصمیم‌گیری در سیاست خارجی را باعث می‌شوند.