

# بررسی انواع حکومت در آمریکای لاتین

نوشتہ Alfred G. Cuzan

از دانشگاه فلوریدای غربی، پنساکولا

ترجمه: سیروس سعیدی

رژیم‌های موجود در کشورهای امریکای لاتین در فاصله سالهای ۱۹۷۳ و ۱۹۸۳ به سه دسته تقسیم می‌شوند: دموکراسی‌های باثبات، دیکتاتوری‌های باثبات و دیکتاتوری‌های بی‌ثبات. این رژیم‌ها براساس دوازده متغیری که به پیشینه، سیاست و عملکرد آنها مربوط است با هم مقایسه گردیده‌اند. از لحاظ پیشینه هیچ تفاوت عمده‌ای بین انواع سه گانه مذکور به چشم نمی‌خورد ولی از حیث سیاست و عملکرد تفاوتهای وجود دارد. دموکراسی‌های امریکای لاتین سیاست مالی معتدلی را دنبال می‌کنند و کلاً عملکرد خوبی دارند. دیکتاتوری‌های باثبات و بی‌ثبات گاه جایجا می‌شوند. درحالی که حکومت‌های استبدادی باثبات در زمینه رشد اقتصادی خوب عمل کرده‌اند، احتمال اینکه دیکتاتوری‌های بی‌ثبات به دموکراسی تبدیل شوند زیاد و احتمال اینکه دیکتاتوری‌های کمونیستی جای آنها را بگیرند، اندک است. هرچند در آمریکای لاتین، دموکراسی کلاً بر دیکتاتوری برتری دارد، لکن انتخاب میان حکومت استبدادی باثبات و حکومت استبدادی بی‌ثبات به ارزیابی ذهنی فرد از رشد اقتصادی، دموکراسی و خطر کمونیسم بستگی پیدا می‌کند.

منبع: Journal of Developing societies Vol.4(1988)

دیکتاتوری طبقه‌بندی گردیده‌اند. در دسته‌آخر، رژیم‌های چهار کشور بزرگ، شیلی، مکزیک و پاراگوئه-باشبات و حکومت‌های مزبور از این دسته هستند. نیکاراگوئه، پاناما، بروزو اوروگوئه بی‌ثبات بودند. همه این گوئاتالا، هندوراس، نیکاراگوئه، پاناما، بروزو اوروگوئه بی‌ثبات بودند. همه این دیکتاتوری‌ها از نوع «اتوریتر»<sup>(۱)</sup> بوده‌اند نه «توتالیتر»<sup>(۲)</sup>. این وجه تمایزی است که «فردریش»، «برژینسکی»<sup>(۳)</sup> و «کرک پاتریک»<sup>(۴)</sup> (۱۹۶۵) (۱۹۷۹) قاتل شده‌اند. حتی رژیم ساندینیستی که در ۱۹۷۹ در نیکاراگوئه به قدرت رسید، با اینکه از نوع کمونیستی است («اسلون» و «تدین»<sup>(۵)</sup>، ۱۹۸۷)، هنوز صورت توتالیتر به خود نگرفته است («اندرسون»<sup>(۶)</sup>، ۱۹۸۷).

در این مقاله، پس از تقسیم حکومتها امریکای لاتین به دموکراسی‌های باشبات، دیکتاتوری‌های باشبات و دیکتاتوری‌های بی‌ثبات، تشرییح خواهد شد که چه ارتقابی میان رژیم‌های مزبور و بی‌ثباتی کمی کشورهایی که در آن مستقرند وجود دارد. ولی بیش از انجام این کار بهتر است در باره برجخی چشم‌داشت‌های توریک و هنجاری در خصوص نوع حکومت به بحث بپردازیم. نخست، منطقه‌ی میان چنین پنداشت که در آمریکای لاتین، دموکراسی بر دیکتاتوری ترجیح داده می‌شود. در بیشتر کشورهای منطقه چنین رجحانی وجود دارد. همان‌گونه که «اندرسون»<sup>(۷)</sup> می‌گوید: «در کشورهای امریکای لاتین، علی‌رغم فرمیدی و ناکامی مستمر، دستیابی به دموکراسی هنوز هم به صورت یک هدف و ارزش فرهنگی بسیار باشیات باقی مانده است. مردم امریکای لاتین هرگاه که فرآیند دموکراتیک را رها کرده و انواع دیگری از حکومت را برگزیده‌اند، همراه این کار را با نویعی تأسف و اندوه انجام داده‌اند و قصد ادامه کوشش برای نیل به یک جامعه دموکراتیک در اینده، هرگز به طور کامل از میان نرفته است» (اندرسون ۱۹۶۷:۳۷۹). «باز»<sup>(۸)</sup> که یک نویسنده مکریکی است، با این نظر موافق بوده و می‌نویسد: «این نکته شایان توجه است که تعدد کوادتاهای نظامی هیچگاه مشروطیت دموکراسی را در ضمیر ملتهای ما خدشه‌دار نکرده است. اعتبار معنوی دموکراسی کاملاً پا بر جاست. نتیجه، همه دیکتاتورها، هنگام نیل به قدرت، آشکارا و بدون استثناء اظهار می‌دارند که دولتشان دولتی موقت است و امداده‌اند به محض آنکه شرایط اجازه دهد، نهادهای دموکراتیک را مجدداً برپا دارند... بنابر این، چنین به نظر می‌رسد که فرهنگ امریکای لاتین این گفته ارسطوراً جذب کرده است که «حکومت ازاد گان، حکومت بهتری است و بیش از هرگونه حکومت استبدادی بافضلیات توان می‌باشد» (ارسطو ۱۹۵۸:۳۱۹).

با این وجود، امریکای لاتین، علی‌رغم تمايل فرهنگی شدید به دموکراسی، دیکتاتوری‌های بسیاری را به وجود آورده است. برجخی از این حکومتها زودگذر و برجخی دیگر در بیان دارد. در نتیجه، انتخاب سیاسی در آمریکای لاتین غالباً محدود به انتخاب بین

طبی هزاران سال، مساله «نوع حکومت» همواره مورد توجه علم سیاست بوده است. ارسطو به طبقه‌بندی حکومتها و بحث درباره اهمیت بیانات در کشور برداخت و «روسو» مناسیترین نوع حکومت را بر حسب ویژگیهای هر کشور، مورد توجه قرار داد. علم جدید سیاست کوشیده است که بین نوع حکومت و سیاست ملی یا نتایج سیاست ملی رابطه‌ای ایجاد کند. این تلاش کاه با توفیق «کوهن»<sup>(۹)</sup>، «اسلون»<sup>(۱۰)</sup> و «تدین»<sup>(۱۱)</sup> (۱۹۸۷) و گاه با شکست «مک کینلی»<sup>(۱۲)</sup> و «کوهن»<sup>(۱۳)</sup> (۱۹۷۵) همراه بوده است. متناقض بودن نتایج تحقیقات مذکور احتمالاً به دلیل تفاوت تعریف‌های عملی ای است که برای متغیرهای مستقل و متغیرهای وابسته ارائه شده است (لوی)<sup>(۱۴)</sup> (۱۹۸۳).

مقاله حاضر نمودار کوشش دیگری است در جهت تحلیل نوع حکومت و مسائل مربوط به آن. این تحلیل هجدۀ کشور آمریکای لاتین را در دوره ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳ در بر می‌گیرد (کوبا و هائیتی در شمار این کشورها نیستند زیرا حکومت کمونیستی و میراث استعمار فرانسه، به ترتیب، اینها را در منطقه آمریکای لاتین مناسب می‌باشد. نخست اینکه این دوره انقدر نزدیک است که می‌توان آن را معاصر نامید. ثانیاً، یازده سال به هر حال بیش از یک دهه است و در نتیجه برای بررسی طولی موضوع کفایت می‌کند: این امر مطلوب است زیرا مطالعات مربوط به نوع رژیم‌ها، به دلیل «فقدان اطلاعات طولی»<sup>(۱۵)</sup> با محدودیت‌هایی مواجه بوده است («اسلون» و «تدین»<sup>(۱۶)</sup> ۱۹۸۷:۹۹). ثالثاً، در این دوره حکومتها امریکای لاتین آشکارا به انواع مشخصی تقسیم می‌شوند، حال آنکه اخیراً تغییراتی در دولتها مزبور، در جهت نیل به دموکراسی، صورت گرفته و از تنوع رژیم‌ها که لازمه تحلیل می‌باشد، کاسته شده است. به اقتضای هدف مقاله حاضر، رژیم‌های آمریکای لاتین، در فاصله زمانی ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳، براساس دو ضایعه طبقه‌بندی شده‌اند. یکی استبدادی یا دموکراتیک بودن حکومت‌های مورد نظر در بخش اعظم دوره مطالعه، و دیگر، بیانات یا بی‌ثباتی اینها. حکومتی در رده دموکراسی قرار گرفته که حاصل انتخابات مبنی بر رقابت بوده است و رژیمی باشیات تلقی گردیده که حداقل در سال ۱۹۷۳ استبدادی را یافته و تا سال ۱۹۸۳ با کوادتاً یا تغییر نوعی روبرو نشده است. بنابر این، لازمه اطلاق «باشیات» به یک حکومت، حیات مستمر و بی‌وقفه آن در دوره مطالعه بوده است.

به عقیده بیوzi<sup>(۱۷)</sup> (۱۹۸۵)، در این دوره فقط چهار کشور آمریکای لاتین را می‌توان دموکراسی باشیات به شمار اورد: کلمبیا، کاستاریکا، جمهوری دومینیکن و ونزوئلا. سایر کشورهای این منطقه در بخش اعظم سالهای ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳، به صورت استبدادی اداره شده و نتیجه‌ای در زمرة حکومت‌های



### تعدد کو دتاها، نظام، هیچگاه

مشروعيت دموکراسی را در ضمیر ملت‌های آمریکای لاتین خدشه دار نساخته و اعتبار معنوی آن پا بر جاست. از این‌رو، همه دیکتاتورها هنگام رسیدن به قدرت، آشکارا و بدون استثناء اظهار می‌دارند که حکومتشان موقتی است و اماده‌اند به محض آنکه شرایط اجازه دهد، نهادهای دموکراتیک را برقا دارند.



کشورهای بزرگ، حکومتهای دموکراتی، حکومتهای استبدادی باشیات و دیکتاتوریهای بی ثبات وجود دارد. این درست است که دو کشور بر جمیعت آمریکای لاتین یعنی برزیل و مکزیک به وسیله دیکتاتوریهای باشیات اداره می شدند ولی از سال ۱۹۸۳ به بعد، برزیل در یک دوره انتقالی پیش از دموکراسی به سبرده است (رویدادی که بعداً در این مقاله، راجع به آن سخن خواهیم گفت) و بنابراین، با اطمینان می توان نتیجه گرفت که برخلاف نظر «روس» (۱۹۵۴:۹۹)، در آمریکای لاتین بین وسعت کشور و نوع حکومت آن هیچ رابطه ای وجود ندارد.

واقعیت دیگر آن است که دموکراسی ها، به استثنای وزرونلا، ثروتمندترین کشورهای امریکای لاتین نیستند. برای انکه کشوری به صورت دموکراتیک اداره شود، لازم نیست که حتی مانند وزرونلا (طبق معیارهای امریکای لاتین) ثروتمند باشد. کشورهای نسبتاً فقیری مانند کوستاریکا و جمهوری دومینیک می توانند حکومت دموکراسی داشته باشند. از سوی دیگر، همان طور که نمونه های آرژانتین، شیلی و اروگوئه نشان می دهد، ثروت به تنها برابر داشتن حکومت دموکراسی کافی نیست. این نتیجه گیری با نظر «لیبست»<sup>(۱۳)</sup> دایر بر وجود رابطه میان ثروت و دموکراسی، در امریکای لاتین و در واقع در سراسر جهان (لیبست، ۱۹۸۳، فصل دوم) مغایرت دارد.

بین نوع حکومت و رشد جمعیت نیز رابطه‌ای نیست. از لحاظ رشد جمعیت، میان دیگاتوریهای یاثبات و بی ثبات آمریکای لاتین هیچ تفاوتی وجود ندارد. جالب توجه آنکه با در نظر گرفتن نرخ رشد خارق العاده جمعیت در ونزوئلا، دموکراسی‌ها به طور متوسط سریعترین رشد جمعیت را دارند. نتایج فوق، صحت این نظر را که در آمریکای لاتین، انفجار جمعیت آبستن بی ثبات سیاسی است («وایرد»<sup>۱۴</sup> و «وایرد»<sup>۱۵</sup>، ۱۹۸۷)، مورد تردید قرار می‌دهد. ولی نتیجه‌ای که بدان رسیده‌ایم تازگی ندارد: فقدان ارتباط میان رشد جمعیت و بی ثبات سیاسی در آمریکای لاتین با تحقیقی که قبل از مورد ارتباط میان دو متغیر فوق در جهان صورت گفته («هیبس»<sup>۱۶</sup>، «واینتر»<sup>۱۷</sup>، ۱۹۷۱) سازگاری دارد.

در جدول (۱)، باسودای نخستین معیاری است که رژیم‌ها را از یکدیگر متمایز می‌سازد. شکفت آنکه، از لحاظ باسودای، فرق زیادی بین دموکراسی‌ها و دیکتاتوری‌های پایثبات وجود ندارد. از نظر باسودای، تفاوت میان حکومتهای پایثبات - اعم از دموکراتیک یا دیکتاتوری - و حکومتهای پایی ثبات - که همگی استبدادی اند - به چشم می‌خورد. باسودای الزما به دموکراسی منجر نمی‌شود ولی پایثبات حکومت ارتباط پیدا می‌کند. این امر ممین آن است که برای نیل به دموکراسی در آمریکای لاتین، هرچند شاید باسودای شرط لازم باشد ولی شرط کافی نیست. همان‌گونه که مورد شیلی اشاره شده، دو اسلام‌دانه‌امراج - چشم‌نمایی از این امر -

سنان می زند، مردم با سوار بر روم موچب تضمین دموکراسی نیستند.  
معیار دیگری که وجه تمايز رژیم هامی باشد، متوسط طول عمر است. از این لحاظ هیچ تفاوتی بین دموکراسی ها و دیكتاتوری های بائبات وجود ندارد ولی عمر متوسط در حکومتهای استبدادی بی ثبات تقریبا سه سال کمتر از عمر متوسط در دیکتاتوری های بائبات است. بار دیگر بثبات عامل ممیز است. با این وجود، در زمینه بهبود متوسط طول عمر، بزرگترین پیشرفتها در حکومتهای استبدادی بی ثبات صورت گرفته است. این امر نشان می دهد که بیشترین پیشرفت در زمینه متوسط طول عمر در کشورهای به ظهور می رسد که مثل کثر ممالک آمریکای مرکزی متوسط طول عمر در آنها ابتدا کم است.  
بنابراین با اطیبان می توان نتیجه گرفت که در آمریکای لاتین، باسادی و متوسط طول عمر، هیچکجا با نوع رژیم ارتباطی ندارد. باسادی و متوسط طول

حکومتهای استبدادی است: دیکتاتوری با ثبات یا بی ثبات.  
در نگاه اول ممکن است چنین به نظر برسد که دیکتاتوری بی ثبات، به  
دلایل صرفاً سیاسی بر دیکتاتوری با ثبات رجحان دارد زیرا کاهگاه فرقته  
برای برقراری دموکراسی عرضه می‌دارد. از آنجا که دیکتاتوری بی ثبات،  
حکومت ضعیفی است، در هم شکستن آن از خارج یا متلاشی کردن آن از  
داخل آسان تر است. هریک از دو حالت فوق می‌تواند راه دموکراسی را هموار  
سازد. از آنجا که دموکراسی فی نفسے یک هدف است، شاید چنین استدلال شود  
که ان دیکتاتوری که نمی‌تواند به مرحله ثبات برسد و هرچند سال یک بار امکان  
برقراری دموکراسی را بیش می‌آورد، بهتر از حکومتی استبدادی است که  
برای سالیان دراز راه را بر دموکراسی می‌بندد. بر این اساس، دیکتاتوریهای  
نظمی ای که در بخش اعظم سالهای اخیر دهه ۱۹۶۰ تا ۱۹۸۳ متناویباً در  
آرژانتین سرکار بودند، بر رژیم استبدادی با ثباتی نظیر حکومت پاراگونه که  
بیش از سی سال است دموکراسی را از صحنه بیرون رانده، ارجحیت دارند.  
اشکال چنین استدلالی ان است که این امکان را نادیده می‌گیرد که سی از  
سقوط یک دیکتاتوری بی ثبات، ممکن است بجای دموکراسی یک دیکتاتوری  
بدتر روی کار بیاید، همان گونه که «ماکایاول» با بدینی خاص خود اظهار  
می‌دارد: «مردم با رغبت و به امید بهبود وضع خود، اربابشان را هوض  
می‌کنند؛ همین اعتقاد است که آنان را به قیام علیه حکمرانان و امی دارد، و چه  
اعقاد گمراه کننده‌ای زیرا تجربه نشان داده که وضع مردم از گذشته بدتر شده  
است...» (ماکایاول، ۱۹۵۰: ۶).

علاوه بر این، برای ترجیح یک دیکتاتوری بایثات بر یک دیکتاتوری بی ثبات دلایل اقتصادی نیز وجود دارد. یک حکومت استبدادی بایثات حداقل نظری را که بدون آن هیچ اقتصادی رونق نمی یابد، تأمین می کند (هانتینگتون ۱۹۶۸، کامینگر ۱۹۸۴). لکن در یک دیکتاتوری بی ثبات، بی نظمی، خشونت، و ترس از به قدرت رسیدن کمونیستها رشد اقتصادی را کند. می سازد. در امریکای لاتین که منطقه ای در حال توسعه و دارای میلیونها نفر مردم تنگدست و تشنگ بهبود شرایط مادی است، احتمالاً زیانهای اقتصادی ناشی از بی ثباتی سیاسی بیش از آن خواهد بود که تنها با امکان ظهور دموکراسی از خلال بی نظمی بتواند جبران شود.

شرایط عینی هر کشور در یک مرحله خاص از زمان نیز باید مورد توجه قرار گیرد. به طور مشخص، کشوری که از نظر استراتژیکی اهمیت اندکی برای اتحاد شوروی دارد، خیلی راحت تراز کشوری که به دلیل ارزش استراتژیک خود مورد توجه شوروی است، می تواند با امید نیل به دموکراسی، خطر بی نظمی ناشی از یک دیکتاتوری بی ثبات را به جان بخرد. فرق میان بولیوی و شیلی همین است، یعنی یک کشور محصور در خشکی و کشور دیگری که هزاران مایل خط ساحلی در آقیانوس آرام دارد.

بنابراین، در آمریکای لاتین، یک دیکتاتوری با ثبات ممکن است بر دیکتاتوری بی ثبات رجحان داشته باشد. قاعده‌ای کلی نمی‌توان وضع نمود. انتخاب مستلزم ارزیابی ذهنی خطر، احتمال رسیدن به وضعیت سیاسی وخیمت از گذشته، و ارزش دموکراسی بالقوه در مقایسه با رونق اقتصادی بالفعل می‌باشد.

انچه گفته شد درباره پیش بینی های اصولی و نظری مربوط به حکومتها بود. برای تجزیه و تحلیل تجربی این مطلب که چه متغیرهایی به نوع رژیم مربوط می گردد، جدول (۱) دموکراسی های باثبات، دیکتاتوری های باثبات و حکومت های استبدادی بی ثبات آمریکای لاتین را بر مبنای هشت متغیر مادی، مردم شناسی و اقتصادی، بین سالهای ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳، به مقایسه می گذارد. نخستین نکته قابل توجه آن است که بین وسعت و جمعیت یک کشور و نوع رژیم آن هیچ رابطه روشن وجود ندارد. در کشورهای کوچک نیز، همانند

دموکراسی دارند و امکان کمونیستی شدن آنها هیچ است. ملاحظات فوق راهی برای انتخاب بین حکومت استبدادی بائبات و دیکتاتوری بی ثبات پیش روی انسان نمی گذارد. انتخاب مستلزم پیش بینیهای ذهنی در موارد زیر می باشد: ۱- نفع سیاسی تعویض دیکتاتوری با دموکراسی؛ ۲- زیان سیاسی ناشی از تبدیل حکومت اقتدارگرا به دیکتاتوری کمونیستی؛ ۳- زیانهای اقتصادی حکومت استبدادی بی ثبات؛ و ۴- زیان اقتصادی ناشی از تعویض یک دیکتاتوری بائبات با یک دموکراسی متزلزل، نظیر مورد بروزیل. درباره نکته آخر باید توجه داشت که در حال حاضر که بروزیل دیگر نظری دهد ۱۹۶۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ توسط یک حکومت نظامی جویای توسعه اداره نمی شود، اگر قرار باشد کار نمود اقتصادی آن به میانگین کار نمود اقتصادی دموکراسی ها نزدیک شود، متحملاً سالانه بیش از یک درصد از رشد اقتصادی آن کاسته خواهد شد.

منافع و مضار سیاسی و اقتصادی فوق باید هنگام انتخاب میان دیکتاتوریهای بائبات و بی ثبات و در واقع برای هرگونه مقایسه بین حکومتهای امریکای لاتین، مدنظر قرار گیرد.

به عنوان مثال، انتخاب میان کوستاریکا و باراگونه را در نظر بگیرید. سرانه تولید ناخالص ملی هر دو کشور، در فاصله سالهای ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳، تقریباً یکسان و میانگین ان به ترتیب ۱۹۸۲ و ۱۹۸۳، حدود ۱۱۰۰ دلار بوده است. ولی در حالی که باراگونه، تحت یک حکومت اقتدارگرا، بالاترین رشد اقتصادی در امریکای لاتین را داشته، سرانه تولید ناخالص ملی سرانه کوستاریکا بین سالهای ۱۹۷۳ و ۱۹۸۳، عملاً با نزد تقریبی سالانه یک درصد کاهش یافته است. بنابراین، در این نکته که مردم کوستاریکا حکومت خود را به دلایل صرف سیاسی، بر حکومت باراگونه ترجیح می دهند و معتقدند که دموکراسی را باید حتی به قیمت رکود اقتصادی حفظ نمود، تردید چندانی نمی توان روا داشت. با این وجود، اگر کوستاریکا تهدیدی را که در اثر رکود مدام اقتصادی متوجه دموکراسی آن کشور است نادیده انگارد، جانب احتیاط را رعایت نکرده است.

(۱۱) جدول

مساحت، جمعیت و اقتصاد بر حسب نوع حکومت در امریکای لاتین ۱۹۷۳-۱۹۸۳

نوع رژیم	مساحت	کنور	جمعیت	درصد جمعیت	درصد مساحت	درصد بر طول عرضه	درصد بر طول عرضه	درصد ناخالص ملی	درصد ناخالص ملی	سرانه ناخالص ملی	درصد سرانه ناخالص ملی
دموکراسی های و نزونلا	۱۹۷۳	کلمبیا	۲۵	۴/۴	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۶/۶	۸/۷	۱۲۹۲	۱/۹
دموکراسی های و نزونلا	۱۹۸۳	کوستاریکا	۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۷۰/۹	۶/۱	۱۰۵۰	-۰/۹
دموکراسی های و نزونلا	۱۹۷۳	جمهوری دومینیکن	۵	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۷/۶	۹/۸	۱۲۰۸	۱/۵
دموکراسی های و نزونلا	۱۹۸۳	بنیان	۱۵	۳/۵	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۷/۸	۲/۱	۲۲۵۵	-۰/۴
صانگن	۱۹۷۳		۱۲	۲/۱				۶۶/۲	۶/۷	۲۰۰۱	-۰/۵
برزیل	۱۹۸۳		۱۱۷	۳۲/۹	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۷/۵	۴/۱	۲۱۷	-۱/۷
دیکتاتوری های شیلی	۱۹۷۳		۱۱	۲/۹	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۷/۰	۸/۱	۲۴۵	-۱/۶
دیکتاتوری های مکمل باراگونه	۱۹۸۳		۶۵	۷/۶	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۶/۰	۵/۸	۲۰۰۱	۱/۲
صانگن	۱۹۷۳		۳	۱/۶	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۵/۱	۶/۷	۱۱۱۱	۴/۶
صانگن	۱۹۸۳		۴۹	۱۱/۳	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۵/۲	۶/۲	۱۷۵۰	-۱/۷
ارزاسین	۱۹۷۳		۲۷	۱۰/۷	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۹/۹	۳/۷	۲۲۴۷	-۱/۹
بولیوی	۱۹۸۳		۵	۴/۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۵۰/۷	۵/۶	۱۱۲۶	۲/۷
کوادوو	۱۹۷۳		۸	۱/۰	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۷/۶	۱۱/۸	۱۲۱۷	-۱/۹
الاتلادو	۱۹۸۳		۴	۰/۱	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۴/۸	۱۱/۷	۱۱۹۸	-۱/۷
گوانا	۱۹۷۳		۷	۰/۴	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۴/۷	۱۲/۵	۱۱۷	-۰/۱
هندوراس	۱۹۸۳		۴	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۵۷/۵	۱۲/۰	۶۴۵۵	-۰/۲
سکاراگونه	۱۹۷۳		۲	۰/۵	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۵۷/۶	۱۲/۳	۱۲۴۸	-۱/۸
باناما	۱۹۸۳		۲	۰/۳	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۷۰/۶	۷/۱	۱۷۶۷	-۱/۸
برزیل	۱۹۷۳		۱۷	۵/۰	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۵۷/۱	۷/۱	۱۷۶۷	-۱/۸
اروگونه	۱۹۸۳		۳	۰/۷	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۵۷/۱	۱/۲	۳۰۳۲	-۰/۲
امربیان لاس	۱۹۷۳		۱۸	۴/۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۲/۰	۷/۸	۲۶۵۵	-۰/۵
صانگن	۱۹۸۳		۸	۲/۳	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۶۲/۶	۹/۵	۱۹۴۲	-۰/۵

(۱) بر حسب صد هزار میلیون برابر.

(۲) جمعیت بر حسب میلیون نفر، میانگین ۱۹۷۳-۱۹۸۳.

(۳) میانگین نزد شد اسلامانه جمعیت، ۱۹۷۳-۱۹۸۳.

(۴) درصد جمعیت باسواند بین سالهای ۱۹۷۰ تا ۱۹۸۰.

(۵) متوسط طول عمر، در حدود سال ۱۹۸۳.

(۶) درصد تغییر متوسط طول عمر، ۱۹۷۰-۱۹۸۳.

(۷) سرانه تولید ناخالص ملی به دلار برابر سال ۱۹۸۲، میانگین ۱۹۷۳-۱۹۸۳.

(۸) میانگین تغییر سالانه در سرانه تولید ناخالص ملی، ۱۹۷۳-۱۹۸۳.

منابع: بر حسب اطلاعات آژانس کنترل تسليحات و خلع سلاح امریکا، نقل شده در

World Military Expenditures and Arms Transfers (Washington D.C.: 1978 and 1985); James W.

Wilkie and Adam Perkal (eds.), Statistical Abstract of Latin America, Volume 23 (Los Angeles: UCLA Latin American Center Publications, 1984).

● در کشورهای آمریکای لاتین، با وجود نوミدی و ناکامی مستمر، دستیابی به دموکراسی هنوز هم به صورت یک هدف و ارزش فرهنگی بسیار بائبات باقی مانده است. مردم هرگاه که فرایند دموکراتیک را رها کرده و نوع دیگری از حکومت را برگزیده اند، کارشان با نوعی تأسف و اندوه همراه بوده و قصد ادامه کوشش برای نیل به یک جامعه دموکراتیک درآینده، هرگز بطور کامل از میان نرفته است.

عمر، بی ثبات، تفاوتها چندان فاقد نیست. رشد اقتصادی یکی از معیارهای بهبود کیفیت زندگی است که به نوع

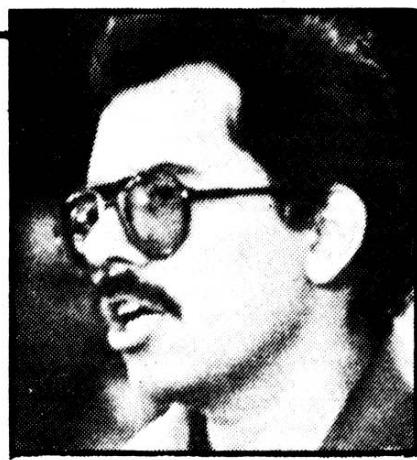
حکومت مربوط می شود. نخست باید خاطرنشان ساخت که در یازده سال بین ۱۹۷۳ و ۱۹۸۳، میانگین رشد کشورهای امریکای لاتین بر حسب سرانه واقعی تولید ناخالص ملی فقط ۰/۲ درصد بوده و این امر حاکی از یک رکود اقتصادی جدی است. با این وجود، از لحاظ رشد اقتصادی، بر حسب نوع رژیم، تفاوت های محسوسی به چشم می خورد. گروه دیکتاتوریهای بائبات بالاترین رشد سرانه تولید ناخالص ملی سرانه کوستاریکا و نزونلا را دار است. بازده رشد اقتصادی ۰/۶ درصدی پاراگونه می باشد.

در مرحله بعد، بیشترین رشد اقتصادی از آن رژیمهای دموکراتیک است. گرچه میانگین رشد سالانه گروه کشورهای مذکور فقط نیم درصد می باشد، اما این رقم دو برابر میانگین رشد امریکای لاتین است و کلمبیا و جمهوری دومینیک به سهم خود تقریباً با همان میانگین حکومتهای استبدادی بائبات رشد کرده اند. مطابق معقول، بدرین بازده مرحله دنده است. بدترین بازده اقتصادی به ترتیب متعلق به کشورهای بولیوی، آرژانتین و ال سالوادور بوده است. در بین دیکتاتوریهای بی ثباتها اکوادور و پاناما نزد رشد اقتصادی قابل قبولی داشته اند. این یافته، انتظار ما را در مورد ضررهاي اقتصادی حکومت بی ثبات مورد تایید قرار می دهد. بی ثباتی سیاسی باشد

اقتصادی کند یا حتی منفی همراه است. این واقعیت که بازده اقتصادی دیکتاتوریهای بائبات بهتر از بازده اقتصادی دموکراسی ها بوده، نگران کننده است. از چهار دموکراسی امریکای لاتین، دو تای آنها یعنی کوستاریکا و نزونلا، طی مدت مورد نظر به هیچ وجه رشد اقتصادی نداشته اند و در واقع در هر دو مورد، سرانه تولید ناخالص ملی کاهش یافته است. این مایه نگرانی است زیرا معلوم نیست که یک دموکراسی تاچه مدتی می تواند در شرایط رکود اقتصادی، الى الابد دوام آورد، جانب احتیاط را رعایت نکرده ایم. فقدان رشد اقتصادی، احتمالاً مشروعیت دموکراسی را در نزونلا و کوستاریکا خدشه دار خواهد ساخت و رفتۀ تعداد بیشتری از مردم را به تأمل درباره تغییرات اساسی در نوع حکومت و اخواهد داشت. بنابراین، رشد اقتصادی باید یکی از اولویتهای دولتها و نزونلا و کوستاریکا باشد. انسان هنگام قضاؤت در این بیانیگی تحت حکومت استبدادی بائبات بهتر است یا در سایه دیکتاتوری بی ثبات، با نوعی تبادل ارزشها سیاسی و اقتصادی کشور، به دلیل نزد شد بالاتر سرانه تولید ناخالص ملی، بهتر است. از سوی دیگر، از سال ۱۹۸۳ به بعد، هشت مورد از ده مورد دیکتاتوری- (عنی کلیه حکومتهای استبدادی به جز پاناما و نیکاراگونه) به تعبیر «مارتس» (۱۹۸۷) به «دموکراسی های متزلزل» تبدیل شده اند. یکی از آنها، یعنی نیکاراگونه، کمونیست شده است (اسلون و تندین) (۱۹۸۷)، گرچه حکومتش با مقاومت شدید استجابت مسلح و غیر مسلح تحت حمایت ایالات متحده (پارسل ۱۹۸۷<sup>(۲)</sup>) روبرو است. علاوه براین، یکی از این دیکتاتوریهای بائبات، یعنی بروزیل، از ۱۹۸۳ به بعد در جهت دموکراسی تحول یافته است. تبیینتا، چنانچه تغییرات فوق را به عنوان نماینده درنظر بگیریم، در دیکتاتوریهای بی ثبات، احتمال تبدیل به دموکراسی ۸۰ درصد و احتمال رسیدن به حکومت کمونیستی ۱۰ درصد می باشد. رژیمهای استبدادی بائبات، ۲۵ درصد احتمال تبدیل شدن به



● اگر حکومت استبدادی باشیت حداقل  
نظمی را که بدون آن هیچ اقتصادی رونق  
نمی یابد، تأمین می کند، در یک رژیم  
دیکتاتوری بی ثبات، بی نظمی و خشونت  
رشد اقتصادی را کند میسازد ولی همین  
بی ثباتی سیاسی، هرچند گاه یکبار  
فرصت هائی را برای تغییر نظام دیکتاتوری  
به دموکراسی پدید می اورد.



توسعه ارتش خود و امنی دارد نه عاملی دیگر. اینکه حکومتهاش استبدادی که  
ماهیتی قهرامانی دارند به عنوان واکنش در برابر بی ثباتی و به امید تحکیم  
جایرانه قدرت خوش به توسعه ارتش مباردت ورزند، امری منطقی به نظر  
می رسد. از سوی دیگر معلوم نیست که بزرگتر شدن ارتش چگونه می تواند یک  
دیکتاتوری را بی ثبات سازد، مگر اینکه بگوییم توسعه ارتش جاه طلبی ژنرال  
هارا بر می انگیزد و آنان را به مخالفت با حکومت وامی دارد. این فرآیند قابل  
قبول اما غیر عادی است. بنابراین معقول تر ان است که تصور کنیم بی ثباتی  
سیاسی دیکتاتوریها را وامی دارد تا ارتشهای خود را برای برقراری ثبات  
گسترش دهد نه اینکه توسعه ارتش حکومت را بی ثبات می سازد.

سیاست دیگری که با نوع رژیم و ثبات سیاسی مرتبط می باشد، سیاست  
مالی است. بین سه نوع حکومت مذکور، از لحاظ درصد تولید ناخالص ملی  
صرف شده از جانب دولت مرکزی، در واقع تفاوتی وجود ندارد. این یک  
مقیاس مالی برای اندازه کشور است. در امریکای لاتین، میانگین درصد تولید  
ناخالص ملی صرف شده از جانب دولت مرکزی ۲۱ درصد است و انواع  
حکومتها تقريباً همین میانگین را دارند. با این وجود، در حکومتهاش مورد بحث  
تفاوتی میان توسعه مالی و بی ثباتی سیاسی دیده می شود. پانین ترین نرخ رشد  
مالی از آن دموکراسی هاست، حال آنکه بالاترین نرخ رشد مالی به  
دیکتاتوریها بی ثبات تعلق دارد. دیکتاتوریهاش بایثبات در حد میانی این  
دونوع حکومت قرار گرفته اند.

این الگو شیوه الگوی گسترش ارتش است. توسعه مالی و توسعه ارتش با  
یکدیگر مرتبطند. اگر دولت هزینه ها را صرف ارتش نکند، گسترش ارتش  
مستلزم هزینه های اضافی خواهد بود. ضریب همبستگی «بیرسن» (۲۱) بین این  
دو نوع توسعه ۳۳٪ / ۰٪ می باشد. این همبستگی قابل ملاحظه ولی ضعیف است  
و دلالت برآن دارد که بین تغییر اندازه ارتش و تغییر هزینه ها ارتباط چندانی  
موجود نیست بطوری که در هر یک از این دو عامل میتواند تغییراتی روی دهد  
که بر عامل دیگر فقط تاثیر اندکی بر جای گذارد. به عنوان مثال، از راتین،  
برزیل، و نیرونلا در عین افزایش هزینه های خود، ارتشهایش را کوچکتر  
کردند، حال آنکه کوستاریکا، شیلی و گواتمالا ارتشهای خویش را توسعه داده  
و بر هزینه هایشان نیز اشکار افزودند. این امر گرچه با تطابق کامل تغییر هزینه ها  
و تغییر اندازه ارتش فاصله بسیار دارد، معدالک به ما اجازه می دهد چنین  
فرض کنیم که توسعه مالی فی نفسه به بی ثباتی حکومت کمک می کند.

دلایلی وجود دارد حاکی از اینکه توسعه مالی به بی ثباتی سیاسی کمک  
می کند. هر قدر دولت بخش بیشتری از تولید ناخالص ملی را خرج کند، بول  
کتری برای تامین نیازهای مصرفی در دست بخش خصوصی باقی خواهد  
ماند. به موازات افزایش این شکاف، حمایت رای دهنده کان و مصرف کننده کان  
از مسنولین امور کاکش می باید و این امر، نبغان رقیب را به مبارزه براي  
تصاحب قدرت یا حتی به اقدام برای تغییر رژیم ترغیب می کند. تحلیلهای  
آماری این فرضیه را که در امریکای لاتین توسعه مالی یکی از عوامل بی ثباتی  
سیاسی است تایید می کند (کوزان ۱۹۸۶). پژوهشی که در این زمینه صورت  
گرفته نشان می دهد که توسعه مالی با شکست مسنولین امر در انتخابات مرتبط  
است (بلستان ۲۲) «کوزان» و «هگن» ۱۹۸۴ و ۱۹۸۵.

این فکر که توسعه مالی به حمایت مردم از حکومت لطمہ می زند، فکر  
تازه ای نیست. ماکیاول (۱۹۵۸:۵۸) معتقد بود برای شهریار بهتر است که  
مردم اور را خسیس بیندازند تا سختی زیرا در غیر این صورت ناگزیر از وضع  
مالیاتهای سنگینی می شود که مردم را از او متنفر خواهد ساخت.

بنابراین، چه در علوم سیاسی قدیم و چه در علوم سیاسی نوین، دلایلی وجود  
دارد حاکی از اینکه توسعه مالی به بی ثباتی سیاسی کمک می کند. این  
واقعیت، تفاوت هائی را که در جدول (۲) بین حکومتها به چشم می خورد، توجیه

انتخاب ساده دیگر، گزینش میان نیکازاگونه (بی ثبات) و پاراگونه (بایثبات)  
است. بین سالهای ۱۹۷۳ و ۱۹۸۳، میانگین سرانه تولید ناخالص ملی آنها تقریباً  
برابر بوده معدلک طی دهه مزبور، پاراگونه از لحاظ رشد اقتصادی، مقام اول را  
در امریکای لاتین احراز کرده است حال آنکه نرخ رشد نیکازاگونه منفی بوده و  
از نظر بازده بد اقتصادی در مرتبه چهارم قرار داشته است. سرانه  
تولید ناخالص ملی هر دو کشور در حدود ۲۱۰ دلار می باشد. سرانه تولید  
ناخالص ملی آنها در سالهای ۱۹۸۳ تا ۱۹۷۳ تنزل یافته ولی این کاهش  
در از راتین سه برابر شیلی بوده است. اما از راتین بس از سال ۱۹۸۳  
دموکراتیک شده است حال آنکه شیلی همچنان به وسیله یک حکومت استبدادی  
اداره می شود. آیا در از راتین، منفعت سیاسی دموکراسی به کاهش درآمد  
درده می ارزید؟

هنگام مقایسه از راتین با برزیل، یعنی حکومت استبدادی باشیت همسایه  
آن که سرانه تولید ناخالص ملی اش مشابه از راتین بوده و در دوره مورد بحث،  
از لحاظ سرانه تولید ناخالص ملی، پنجین مقام را داشته، انتخاب بیش از  
پیش دشوار می شود در از راتین، دموکراسی در ۱۹۸۳ می دستقر گردید. از رش سیاسی این امر را که انتخابات  
در از راتین دوسرانه زودتر از برزیل برگزار گردید باید با توجه به حدود ۴ درصد  
اختلافی که در رشد اقتصادی سالانه این دو کشور در سالهای ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳  
وجود دارد، سنجید. ایا برای از راتین مفروض به صرفه بود که از رشد اقتصادی  
دهه ۱۹۷۰ خود صرف نظر کندا انتخابات را درده می شود؟

در زمانه رابطه میان نوع رژیم و سیاستهای دولت، جدول (۲) حکومتهاش  
آمریکای لاتین را از نظر بزرگی و رشد ارتش و اندازه گسترش بخش دولتی  
در فاصله سالهای ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳ مقایسه می کند. بزرگی ارتش از روی  
میانگین تعداد کارکنان نیروهای مسلح در هر ۱۰۰ نفر از اهالی کشور  
سنجیده شده است.

و سعی بخش دولتی بر اساس میانگین درصد تولید ناخالص ملی ای که  
دولت مرکزی مصرف کرده، تعیین گردیده است. رشد هر دو متغیر فوق به  
صورت میانگین درصد تغییر سالانه بین سالهای ۱۹۷۳ و ۱۹۸۳ محاسبه شده  
است.

ابتدا تفاوت هایی را که از لحاظ ارتش بین حکومتها وجود دارد مد نظر قرار  
می دهیم. اندازه ارتش در حکومتهاش دموکراسی فقط کمی بیش از نصف  
اندازه ارتش در حکومتهاش استبدادی بوده و علی رغم وجود این فرق است  
میانگین اندازه ارتش در دیکتاتوریهاش بایثبات و بی ثبات کاملاً یکسان بوده  
است.

در امریکای لاتین، دیکتاتوری، اعم از دیربا یا زودگذر، در مقایسه با  
دموکراسی، ارتش بزرگتری را ایجاد می کند. جدول (۲) همچنین نشان می دهد که ارتش در دیکتاتوریها  
دموکراسی ها رشد کرده و ارتش حکومتهاش استبدادی بی ثبات بیش از همه  
گسترش یافته است. نکته آخر عجیب است و سوالات جالبی را پیش  
می اورد. آیا عدم ثبات سیاسی با بزرگتر شدن ارتش ارتباط دارد؟ در چنین  
صورتی، ماهیت رابطه مذکور چیست؟

ایا گسترش ارتش موجب بی ثباتی حکومت می گردد؟ و یا اینکه بی ثباتی  
سیاسی، یک دیکتاتوری را به توسعه ارتش خود و ای دارد؟  
نظر اخیر منطقی تر می نماید. اگر رابطه ای میان بزرگتر شدن ارتش و بی  
ثباتی سیاسی وجود داشته باشد، این احتمالاً بی ثباتی است که دولت را به

بروز ناآرامی، اعاده ثبات بدون کاهش های مالی ناممکن خواهد بود. چکیده باقته های مقاومت حاضر چنین است: در آمریکای لاتین، وسعت، جمعیت و درآمد سرانه هیچیک ارتباطی با نوع حکومت ندارد. ظاهرا دموکراسی می تواند در همه کشورها اعم از بزرگ یا کوچک و ثروتمند یا فقیر ظهره را باید با این وجود، از لحاظ سیاستها و بازده اقتصادی، تفاوت های مهمی بین حکومتها وجود دارد. دموکراسی ها ارتشهای کوچکتری دارند و در امر افزایش هزینه های دولتی و یا توسعه ارش در مقایسه با دیکتاتوریها با محدودیت های بیشتری مواجه هستند.

از لحاظ افزایش هزینه ها و گسترش ارش، دیکتاتوریها بی ثبات از همه جلوترند.

از لحاظ کار نمود اقتصادی، رشد سرانه تولید ناخالص ملی در دولتهای با ثبات - چه دموکراسی و چه دیکتاتوری - از رژیم های بی ثبات بیشتر است و حکومتهای استبدادی با ثبات در قیاس با سایر انواع رژیمها از رشد اقتصادی بالاتری برخوردارند. از لحاظ با سوادی و متوسط طول عمر افراد، وضع دموکراسی ها به عنوان یک گروه، به وضع دیکتاتوریها با ثبات شباخت دارد، هر چند که رشد اقتصادی آنها به دلیل انقباض اقتصادی کوستاریکا و نیزونلا، ناکافی است. با این وجود، دو دموکراسی دیگر، یعنی نیزونلا و جمهوری دومینیک، از لحاظ رشد اقتصادی وضعی مشابه دیکتاتوریها با ثبات دارند. پس از سنجیدن کلیه جواب امر، از جمله ارزش ذاتی دموکراسی، می توان چنین نتیجه گرفت که در آمریکای لاتین، دموکراسی حکومت برتری است. تها مایه نگرانی، رکود اقتصادی نیزونلا و کوستاریکاست که چنانچه مدت طولانی ادامه یابد، می تواند حمایت مردم این دو کشور را از حکومت دموکراسی متزلزل سازد.

بقیه در صفحه ۶۶

جدول ۲  
اندازه ارش و توسعه مالی، بر حسب نوع حکومت در آمریکای لاتین ۱۹۷۳-۱۹۸۲

نوع رژیم	کشور	اندازه ارش (۱)	درصد تغییر	هزینه های دولت	درصد تغییر در هزینه هایه صورت ناخالص ملی (۲)	درصد تغییر در صدی از تولید ناخالص ملی (۳)
دموکراسی های پایانات	کلمبیا	۲/۴	۱/۴	۱۲/۷	۰/۱	-۰/۱
دموکراسی های پایانات	کوستاریکا	۱/۳	۵/۲	۲۲/۳	۰/۶	-۰/۶
دموکراسی های پایانات	نیزونلا	۲/۷	۱/۲	۱۷/۳	-۲/۴	-۲/۴
دموکراسی های پایانات	جمهوری دومینیک	۳/۸	-۲/۲	۳۰/۷	۴/۲	۴/۲
میانگین		۲/۸	۱/۴	۲۰/۸	۰/۶	۰/۶
دیکتاتوری های پایانات	برزیل	۳/۹	-۱/۶	۲۲/۷	۴/۸	۴/۸
دیکتاتوری های پایانات	شیلی	۱۰/۱	۴/۱	۳۳/۹	۰/۷	۰/۷
دیکتاتوری های پایانات	مکزیک	۱/۷	۱/۵	۲۰/۸	۱۱/۱	۱۱/۱
دیکتاتوری های پایانات	باراکونه	۴/۹	-۱/۹	۱۱/۲	-۰/۵	-۰/۵
میانگین		۵/۲	۲/۳	۲۲/۴	۴/۰	۴/۰
دیکتاتوری های پایانات	ارزانین	۵/۹	۸/۴	۲۰/۴	۷/۰	۷/۰
دیکتاتوری های پایانات	بولیوی	۴/۳	۱/۷	۱۳/۸	۱۳/۳	۱۳/۳
دیکتاتوری های پایانات	اکوادور	۲/۹	۴/۴	۱۳/۷	۱/۵	۱/۵
دیکتاتوری های پایانات	ال سالادور	۲/۸	۱۳/۲	۱۵/۸	۳/۹	۴/۵
دیکتاتوری های پایانات	گواتمالا	۲/۲	۰/۵	۱۲/۷	۸/۱	۸/۱
دیکتاتوری های پایانات	هندوراس	۳/۶	-۱/۱	۲۱/۹	۱۵/۳	۱۵/۳
دیکتاتوری های پایانات	نیکاراگوئه	۷/۵	۱۲/۸	۲۹/۱	۶/۶	۶/۶
دیکتاتوری های پایانات	باناما	۴/۶	۱/۸	۳۴/۷	۱/۹	۱/۹
دیکتاتوری های پایانات	برو	۷/۴	۶/۲	۱۸/۲	۲۴/۶	۱/۹
دیکتاتوری های پایانات	اروگونه	۹/۴	۴/۰	۲۴/۶	۴/۶	۴/۶
میانگین		۵/۲	۳/۵	۲۰/۴	۶/۵	۶/۵
میانگین		۴/۶	۲/۴	۲۰/۹	۴/۶	۴/۶

(۱) تعداد کار کنان نظامی در هر ۱۰۰۰ نفر از جمعیت، میانگین سالهای ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳.

(۲) میانگین درصد تغییر سالانه در اندازه ارش.

(۳) هزینه های دولت مرکزی به صورت درصدی از تولید ناخالص ملی، میانگین ۱۹۷۳-۱۹۸۲.

(۴) میانگین درصد تغییر سالانه در هزینه های دولت مرکزی به صورت درصدی از تولید ناخالص ملی.

منبع: محاسبه شده بر اساس اطلاعات موجود در آژانس کنترل تسليحات و خلع سلاح ایالات متحده، نقل شده در:

World Military Expenditures and Arms Transfers (Washington, D. C.: 1985)

● گرچه در فرهنگ آمریکای لاتین دموکراسی برتر از دیکتاتوری است و در برخی از کشورهای این منطقه روشهای دموکراتیک به خوبی ریشه دوانده است، ولی این نگرانی وجود دارد که فقدان رشد اقتصادی، مشروعيت دموکراسی را خدشه دار سازد و رفتہ شمار بیشتری از مردم را به تأمل درباره لزوم تغییرات اساسی در نوع حکومت وادارد

● انتخاب سیاسی در آمریکای لاتین غالباً محدود به گزینش میان دیکتاتوری بی ثبات و با ثبات است و این امر حدودی دارد که باید بطور ذهنی و بحسب میزان هوای اخواهی فرد از دموکراسی، علاقه او به رونق اقتصادی، خصوصیت نسبت به کمونیسم و همچنین تعاملش به قبول مخاطرات، سنجیده شود.

می کند. بالاترین میانگین توسعه مالی از آن دیکتاتوری های بی ثبات است. در ۱۹۷۳ تا ۱۹۸۳ تنزل مالی داشته اند. در میان حکومتهای با ثبات فقط مکزیک از نرخ توسعه مالی بالایی برخوردار بوده است.

رابطه میان هزینه ها، بی ثبات سیاسی و توسعه ارش در حکومتهای استبدادی، یک الگوی سه درجه ای مشابه تغییر پیدا می کند. توسعه مالی تا حدی با توسعه ارش مرتبط است و هر دو در جهت مشابه تغییر پیدا می کنند. از آنجا که توسعه مالی ناآرامی سیاسی ایجاد می کند، برای برقراری آرامش لازم است که حکومت استبدادی اندازه ارش خود را گسترش دهد. این امر در صورتی که بودجه مجدد توزیع نشود و بخشی از هزینه های غیر نظامی به هزینه های نظامی اختصاص نیاید، مستلزم توسعه مالی است که خود ناآرامی بیشتری می آفربند و کار کنان نظامی بیشتر و هزینه های سنگین تری را ضروری می سازد که در یک دور بی ثباتی به فروپاشی حکومت منجر می گردد. یک دیکتاتوری برای گریز از دور بی ثباتی ناشی از توسعه مالی اولیه، دو راه پیش رو دارد. یک راه حل توتالیتی که ذاتا مستلزم توسعه مالی و نظامی است («هگن» و «کوزان» ۱۹۸۱) و در آن برای مقابله با ناآرامی ناشی از توسعه مالی باید توسعه مالی را ادامه و هزینه های غیر نظامی را به نسبت فزاینده ای به بخش نظامی کشور اختصاص داد تا موقعی که حکومت استبدادی هرگونه مقاومت در برابر خود را به زور سرنیزه درهم شکند و کاملا بر یک توده مطبع فرمان براند.

اما این راه حل به منظور خروج از دور بی ثباتی ناشی از توسعه مالی، برای حکومتهای استبدادی نظری دیکتاتوری های آمریکای لاتین که ذاتا از ادنی عمل محدودی دارند، غیر قابل استفاده است. در مورد این کشورها، اینچه برای بشتبانی از حکومت ضرورت دارد، آنست که جریان مالی بلا فاصله مغکوس گردد و هزینه های تقیل یافته به ارش اختصاص یابد، ناآرامی جدید ایجاد نشود، و تا اعاده ثبات، از اغتشاش موجود قهرآ جلوگیری بعمل آید. کاهش های مالی را ایجاد با فشار روزافزون تاوم باشد زیرا در غیر این صورت، دیکتاتوری اتوریتین خواهد توانست آن ثباتی را که در اثر نخستین افزایش ها از دست داده است اعاده کند.

این کاملاً طبیعی است که حکومتهای استبدادی بی ثبات آمریکای لاتین، به عنوان واکنش در برابر ناآرامی هایی که تا حدی ناشی از سیاست مالی آنها بوده، به توسعه ارشتهای خوبی مبادرت ورزیده باشند. اما این تدبیری ضروری و در عین حال ناکافی است. یک رژیم اتوریتین خود را فقط به میزانی خاص و با سرعتی معین می تواند گسترش دهد. فقط حکومتهای توتالیتی هستند که برای توسعه ارش تا حد دلخواه، با قیود ناچیزی مواجه می باشند. به عنوان مثال، در ۱۹۸۳، از هزار نفر جمعیت در کوبای ۲۵/۳ و در نیکاراگوئه ۱۶/۳ نفر جزء خدمه نظامی بودند و این نکته موبید آن است که رژیمهای مارکسیستی نرخ تجهیز نظامی بالایی دارند (بین ۲۴-۲۶). اگر یک حکومت اتوریتین به دیکتاتوری توتالیتی تبدیل نشود، نمی تواند صرافاً از طرق نظامی ثبات خود را تأمین کند. بنابراین، در یک رژیم اتوریتین، ثبات مستلزم توتالیتی را که در صورت منظور جلوگیری از ایجاد مخالفت و ناآرامی سیاسی می باشد و در صورت