

از آنجانی که بازار نفت علیرغم تلاشهای اوپک به علل مختلف (منجمله سیاستی شدن پیش از پیش این کالا) نتوانست به بیانی که مورد نظر بود دست یابد و این احساس نیز بوجود آمده بود که زیانهای واردہ به سایر تولید و عرضه کنندگان نفت ناشی از هرج و مرچ در بازار نفت، آنان را مشتاق به تأسیس تربیبات و تمهیداتی برای سر و صورت بخشیدن به این اوضاع کرد، لذا اوپک مصمم شد تا با دعوت از تعدادی از کشورهای غیر صنعتی و غیر عضو اوپک که بیشترین اشتراک منافع را با اعضای اوپک در زمینه کسب درآمدهای حاصل از فروش نفت دارند، اجلالی تشکیل داده و پایه هایی برای گسترش دائم فعالیت این سازمان فراهم سازد.

اولین مشکل عده ای که برای تنظیم مقدماتی بازار ضروری بنظر رسانید، کاهش عرضه در بازار بود که فشارهای پائین اورنده شدیدی را بر روی قیمتها به جای می گذاشت.

به منظور ارائه یک بررسی جامع تر در خصوص این رویداد مهم و پی آمدهای آن یعنی نخستین گام برای برقراری تفاهم میان اعضای اوپک و تعدادی از تولید کنندگان نفتی غیر اوپک که با شکست مواجه شد، موضوع در چند بخش بشرح ذیل مورد تجزیه و تحلیل قرار خواهد گرفت:

الف: وضعیت تولید کشورهای غیر عضو اوپک  
ب: وضعیت تولید کشورهای غیر عضو اوپک  
ب: وضعیت قیمت های حقیقی نفت و تحوال آن طی دو دهه اخیر

ت: چشم انداز تbagیج کنفرانس خرداد ماه ۱۳۶۷  
ج: نتیجه گیری

وضعیت تولید کشورهای عضو اوپک بر طبق آمارهای منتشره، تولید اوپک در ماههای فوریه و مارس به ترتیب ۱۷/۴ و ۱۷/۶ میلیون بشکه در روز بوده است (۲). در همین دوره کل تولید کشورهای غیر اوپک به ۲۸/۷ میلیون بشکه در روز رسید. جدول یک تولید کشورهای عضو اوپک را در سالهای ۱۹۸۶ و ۱۹۸۷ و ماههای فوریه و مارس سال ۱۹۸۸ به تفکیک نشان می دهد.

نکته قابل توجه در این جدول آن است که میزان تولید کشورهای عراق، کویت و امارات متعدد عربی همواره از سهمیه تعیین شده اوپک بیشتر بوده و در مقابل جمهوری اسلامی ایران کمتر از میزان سهمیه، تعیین شده، تولید کرده است.

براساس برآوردهای انجام شده، تولید اوپک در ماه آوریل از سطح ۱۸/۵ میلیون بشکه در روز گذشته و این میزان بالاترین سطح تولید در سال جاری مسیحی است که به افزایش تولید کشورهای عربی حوزه خلیج فارس خاصه عراق مربوط می شود.

وضعیت تولید کشورهای غیر اوپک (به استثنای آمریکا)

در حالی که تولید نفت این گروه از کشورها در سالهای ۸۸ - ۱۹۸۰ به میزان ۵ میلیون بشکه در روز افزایش یافته (یعنی از ۱۱/۵ میلیون بشکه به ۱۶/۴ میلیون بشکه در روز رسیده)، تولید کشورهای عضو اوپک به میزان ۹ میلیون بشکه در روز کاهش داشته است.

# دیپلماسی نوین نفت

تحقیقی از گروه مطالعات انرژی دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی

نشست اخیر میان کشورهای صادر کننده نفت عضو «اوپک» و تعدادی از کشورهای تولید کننده نفت غیر عضو اوپک که در صد عده ای از بازار بین المللی نفت را در کنترل دارند، آغازگر «دیپلماسی نوین نفت» در صحنه جهانی است. حضور نمایندگان سیاری از کشورها که تا چندی قبل در جهتی مخالف با دیدگاههای اوپک در مورد کنترل تولید و در نتیجه ثبت قیمتها گام بری داشتند، خصوصاً شرکت افرادی از کشورهای صنعتی مهم جهان که علیرغم مخالفت دولت متبع خود به منظور آگاهی و حفظ منافع بعضی شرکتهای عده نفتی و تداوم بخشیدن به درآمدهای مناطقی خاص مانند حضور نمایندگان آمریکا Hance Bent (عضو کمیسیون راه آهن تگزاس)

که با سیاستهای اعلام شده از جانب «جان هرینگتون» وزیر انرژی امریکا در تضاد است، همچنین شرکت نمایندگان ایالت نفت خیز «آلبرتا» کانادا و نماینده نروژ (کشور اروپائی صادر کننده نفت) و بالآخر حضور نمایندگان چین، مالزی، مصر، آنگولا، کلمبیا و مکزیک، نشانه آنست که در دوره اخیر تعادل اقتصادی در بازار بین المللی نفت بهم خورده و نظام جدیدی در شرف تکوین می باشد. به این ترتیب، خط مشی، سیاست و سیاست گزاری در بازار بین المللی نفت در اینده با توجه به بردارهای جدید اقتصادی در این بازار بایستی مدنظر قرار گیرد.

بنابراین بنظر می رسد کشورهای عضو اوپک در وضعیت کنونی خود نمی توانند نقش تنها بازیگر سیاست و سیاست گزاری بازار نفت را به عهده بگیرند.

دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی وزارت امور خارجه تحولات اخیر را مورد توجه و بررسی همه جانبه قرار داده است تا اثرات کوتاه مدت و بلندمدت آن را در خط مشی، سیاست و سیاست گزاری جمهوری اسلامی ایران پیش بینی کرده، بتواند ضمن ارزیابی و بیش نگری تحولات آتی، چهار جویی از دیدگاه «دیپلماسی نوین نفتی» ارائه کند.

## مقدمه

قیمتهای نفت به حدود سه برابر در سال ۱۹۷۹، این

واقعیت برای کشورهای صنعتی آشکار شد که حسابیت بیش از حد بازار نفت در جهان، کنترل هدایت آن را بسوی منافع مورد نظر این کشورها دشوار ساخته و تلاشهای این کشورها نیز به علل مختلف منجمله اختلاف فاوش میان منافع کشورهای عضو نتوانسته است از اهمیت تحولات بازار بین المللی نفت در چکونگی رشد اقتصادی آنان بکاهد. (۱)

اگر چه سقوط قیمتها نفت خام در سال ۱۹۸۶ برای مدتی نگرانی ها و التهابات کشورهای صنعتی را در روند فرازاینده قیمت نفت تخفیف داد و تب روی اوردن به کشف و برهه گیری از منابع جدید از ریزی که تا هزینه تولید بسیار بالا را الیام بخشید، لیکن طی این دوره بسیاری از کشورهای کوچک و بزرگ علاوه بر تأمین نفت مورد نیاز خود، وارد بازار نفت شدند و عملای اهمیت همکاری و هماهنگی برای ثبت بازار نفت به منظور کسب منافع بیشتر و طولانی تر که اوپک سالها منادی آن بود، بیش از پیش پی بردند.

منگامی که در سال ۱۹۶۰ «اوپک» تشکیل شد، بسیاری از کشورهای بزرگ و کوچک نفت خیز هنوز در زمرة کشورهای صنعتی صادر کننده و حتی تولید کننده نفت در نیامده بودند. بعد از «شوك اول» نفتی در سال ۱۹۷۳ و توجه کشورهای صنعتی به این ماده اولیه مهم به عنوان یک «کالای استراتژیک»، فعالیتهای اکتشاف و استخراج نفت در سرزمینهای ناشناخته و در داخل کشورهای صنعتی و آبهای ساحلی و بین المللی شتاب تازه ای به خود گرفت. در حقیقت در این سالها کشورهای صنعتی و اعضاء اوپک عملاً در دیدگاهی خاص در مقابل یکدیگر قرار گرفتند و تشکیل باندی از روزی کشورهای صنعتی غرب تحت عنوان «اڑانس بین المللی انرژی» نیز اتخاذ سیاستی همه جانبه و بلند مدت برای مقابله با نوسانات بازار نفت اعم از میزان عرضه و قیمت، و همچنین یافتن منابع جدیدی برای تأمین انرژی کشورهای عضو بوده است. در جریان شوک نفتی دوم (افزایش شدید

بدین ترتیب، سهم از دست رفته اوپک در بازار جهانی به وسیله کشورهایی که جدیداً در چرگه کشورهای تولید کننده و صادر کننده نفت در آمده‌اند، جذب شده است.

برطبق پیش‌بینی‌های انجام شده، تولید کشورهای غیر اوپک شامل کشورهای توسعه و صادرات کشور شوروی به کشورهای غربی، از میزان  $16/4$  میلیون بشکه در روز، در سال ۱۹۸۸ به  $18/22$  میلیون بشکه در روز افزایش خواهد یافت. در میان این کشورها بیشترین افزایش به کشورهای چین، مکزیک و نروژ مربوط می‌شود.

بدین ترتیب انتظار می‌رود تا سال ۱۹۹۰ نه تنها از تولید کشورهای غیر اوپک کاسته نشود، بلکه این تولید افزایش نسبی نیز خواهد داشت. لذا این کشورها به عنوان تولید کننده اصلی در بازار نفت باقی خواهند ماند. بنابراین برای تثیت بازار جهانی نفت و هرگونه افزایش قیمت، الزاماً باید یک همکاری مستقیم میان این کشورها با کشورهای عضو اوپک بوجود آید تا منافع مشترک آنها در آینده تأمین شود.

در جدول ۲، میزان تولید کشورهای غیر عضو اوپک شامل  $16$  کشور و خالص صادرات شوروی به کشورهای غیر سوسیالیستی طی سالهای  $1980$  و  $1986$  و  $1988$  و پیش‌بینی آن در سال  $1990$  آمده است.

لازم به تذکر است که چندین کشور با تولید کمتر از یکصد هزار بشکه در روز وجود دارند که در این جدول منظور نشده‌اند.

قیمت‌های حقیقی نفت و تحول آن طی دو دهه اخیر

علیرغم آنکه به نظر می‌رسد قیمت‌های نفت خام طی سالهای پس از «شوك اول» نفتی در سال  $1973$  تا سقوط قیمت‌های نفت در سال  $1986$  همراه روند صعودی پیموده است، لیکن درآمد واقعی کشورهای تولید و صادر کننده نفت عملاً سیر نزولی داشته؛ به طوریکه اکنون کشورهای غیر اوپک صادر کننده نفت نیز نتوانسته اند خودرا از اثرات منفی این روند مصون نگهدازند و به همین دلیل از دعوت اوپک برای همکاری در تثیت قیمتها استقبال کرده‌اند.

اگر چه جنگ قیمتها میان کشورهای صادر کننده نفت که در جریان سقوط قیمتها در سال  $1985$  و ابتدای سال بعد از آن به صورت «تئوریک» برطبق موافقت اجلاس ماه اوت و دسامبر سال  $1986$  اوپک مبنی بر تعیین سقف تولید و حفظ قیمت‌های معین برای نفت خام پایان گرفت، لیکن عدم دستیابی به تعریفی مناسب برای «سهم بازار» و شناسایی آن به وسیله کشورهای غیر اوپک (برای کشورهای عضو اوپک)، عملاً عرضه نفت را در بازارهای بین‌المللی افزایش داده است. از طرف دیگر، تخفیفهایی که کشورهای مانند عربستان سعودی و امارات متحده عربی به شکل‌های مختلف برای مشتریان نفت خود قائل می‌شوند، به حاکمیت قیمت‌های تعیین شده بوسیله اوپک در بازار ضربه وارد آورده و تولید غیر اوپک را نیز به  $23/2$  میلیون بشکه در روز (که قریب  $500$  هزار بشکه بیش از زمان مشابه در سال گذشته است) افزایش داده و برهمین اساس کشورهای غیر اوپک نیز به روش‌هایی برای تخفیف قیمتها متول می‌شوند.

**رمان جامع علوم انسانی**

\* در چریان شوک دوم نفتی (۱۹۷۳) این واقعیت برای کشورهای صنعتی آشکار شد که حساسیت بیش از حد بازار نفت در جهان، کنترل هدایت آن را به سوی منافع این کشورها دشوار ساخته و تلاشهای آنان نتوانسته است از اهمیت تحولات بازار نفت بر چگونگی رشد اقتصادی آنان بکاهد.

جدول ۲- میزان حقیقی تولید در سالهای  $1980$ - $88$  و پیش‌بینی آن در سالهای  $90$ - $95$  در کشورهای صادر کننده نفت (۳)

میزان تولید سالهای $1990-88$	میزان تفاضل تولید سالهای $1988-80$	هزار بشکه در روز						اعضای غیراوپک
		بیش بینی تولید $1990$	$1988$	$1987$	$1986$	$1980$		
۷۵	۲۹۵	۵۲۰	۴۴۵	۳۶۰	۲۸۰	۱۵۰	آنگولا	
-۱۰	-۱۰۰	۱۲۰	۱۳۰	۱۳۵	۱۷۰	۲۳۰	برونی	
-۱۰	۱۰۰	۱۵۰	۱۶۰	۱۶۵	۱۸۰	۶۰	کامرون	
۱۲۰	۶۰	۱۶۵	۱۵۳	۱۵۱	۱۴۷	۱۴۷	کانادا	
۳۱	۶۳۰	۳۰۶۰	۲۷۵۰	۲۶۸۰	۲۶۲۰	۲۱۲۰	چین	
۱۳۰	۲۹۵	۵۰۵	۴۲۰	۳۹۰	۳۰۵	۱۲۰	کامپیا	
۵	۸۰	۱۴۰	۱۳۵	۱۲۵	۱۱۵	۵۵	کنگو	
۱۸۰	۳۳۵	۱۱۰	۹۲۰	۹۱۰	۱۱۵	۵۸۵	مصر	
-۶۵	۲۸۲	۵۰۰	۵۶۵	۵۱۰	۵۰۰	۲۸۰	مالزی	
۶۴۰	۶۲۰	۳۲۰	۲۵۶۰	۲۵۴۰	۲۴۴۰	۱۹۴۰	مکزیک	
۳۰۵	۵۶۵	۱۴۰۰	۱۰۹۵	۱۰۹۵	۸۷۰	۵۳۰	نیوزلند	
۵۰	۲۸۵	۶۲۰	۵۷۰	۵۷۰	۵۴۵	۲۸۵	عمان	
-۲۰	۵۴۰	۵۲۰	۵۴۰	۲۵۵۰	۲۵۵۰	۱۶۰۰	انگلستان	
۴۰	۹۵	۳۰۰	۲۶۰	۲۳۰	۱۹۵	۱۶۵	سوریه	
-۵	-۶۰	۱۵۰	۱۵۵	۱۶۰	۱۷۰	۲۱۵	ترینیداد	
-	۳۰۰	۲۰۰۰	۲۰۰۰	۱۹۵۰	۱۹۰۰	۱۷۰۰	اتحاد شوروی	
۸۰	۱۷۰	۲۳۰	۱۷۰	۱۰	-	-	یمن شمالي	
							جمع کل	
	۱۸۲۵	۴۸۹۵	۱۸۲۳۰	۱۶۴۰۵	۱۵۸۹۰	۱۱۵۰		

نتیجه فعل و انفعالات مذکور و همچنین سایر متغیرهای موجود در بازار منجمله تحولات نرخ ارز، تورم جهانی و تغییر قیمت‌های مواد صادراتی از جانب کشورهای صنعتی همچوی صنعتی موجب شده تا آنچه که اکنون عملاً عاید کشورهای صادر کننده نفت می‌گردد، از سال پیش از دومنین «شوك نفتی» نیز کمتر باشد.

در جدول ۳ درآمد کشورهای عضو اوپک و همچنین قیمت‌های واقعی نفت خام با در نظر گرفتن سال  $1980$  به عنوان شاخص و طی سالهای  $1987-1973$  ارائه شده است.

همانطور که در جدول‌های شماره  $4$  و  $5$  مشاهده می‌شود، شاخص قیمت‌های نفت وارداتی کشورهای صنعتی غربی به تدریج از سال  $1982$  کاهش یافته و مقدار این کاهش در سال  $1986$  به حد اکثر خود رسیده و دوباره در سال  $1987$  قدری افزایش نشان می‌دهد. در هر حال شاخص‌ها نشان دهنده این واقعیت است که قیمت نفت وارداتی در سه ماهه اول سال  $1986$  با قیمت‌های حقیقی سال

جدول ۳- قیمت نفت و درآمد کشورها از فروش نفت

(قیمت به دلار در هر بشکه و درآمد به میلیارد دلار)

سال	قیمت اسمی	درآمد اسمی	قدرت خرد تولید کنندگان	درآمد واقعی	نیت واقعی بدلاز	قدرت خرید هر بشکه نفت
۱۹۷۹	۲/۸۱	۲۵/۶۰	۷۷/۴۰	۷۹/۱۰	۹/۳۵	۸/۲۸
۱۹۷۸	۱۱/۳۷	۱۱۹/۵۰	۲۱۳/۴۰	۲۴۴/۲۰	۲۲/۸۵	۲۰/۳۰
۱۹۷۷	۱۲/۱۲	۱۲۹/۷۰	۱۷۰/۳۰	۲۰/۵۰	۲۲/۸۱	۱۹/۴۴
۱۹۷۶	۱۲/۹۳	۱۲۱/۵۰	۲۰/۵/۹۰	۲۱۲/۴۰	۲۲/۰۷	۲۰/۵۲
۱۹۷۵	۱۳/۹۸	۱۴۱/۵۰	۲۰/۵/۱۰	۲۰/۳/۸۰	۲۲/۲۸	۲۰/۲۶
۱۹۷۴	۱۴/۲۲	۱۳۳/۹۰	۱۶۹/۵۰	۱۵۸/۲۰	۱۸/۸۸	۱۸/۰۰
۱۹۷۳	۱۹/۹۶	۱۹۶/۴۰	۲۱۵/۸۰	۲۰/۴/۶۰	۲۲/۰۸	۲۱/۹۳
۱۹۷۲	۳۲/۸۳	۲۷۹/۰۰	۲۷۹/۰۰	۲۷۹/۰۰	۳۵/۸۱	۳۲/۸۳
۱۹۷۱	۳۶/۲۵	۲۴۵/۱۰	۲۷۰/۳۰	۲۸۷/۲۰	۳۵/۸۱	۳۸/۵۶
۱۹۷۰	۳۳/۸۶	۲۰۰/۶۰	۱۸۴/۶۰	۲۶۲/۳۰	۳۳/۲۰	۳۶/۸۰
۱۹۶۹	۲۹/۹۰	۱۶۰/۴۰	۱۸۰/۲۰	۲۱۱/۸۰	۲۸/۰۵	۳۳/۶۰
۱۹۶۸	۲۹/۰۰	۱۴۹/۰۰	۱۷۷/۳۰	۱۸۴/۰۰	۲۵/۸۵	۳۳/۷۲
۱۹۶۷	۲۷/۵۶	۱۲۹/۷۰	۱۴۹/۱۰	۱۴۵/۴۰	۲۲/۳۶	۳۱/۶۸
۱۹۶۶	۱۴/۹۳	۷۳/۹۰	۷۱/۱۰	۵۵/۶۰	۹/۰۷	۱۴/۳۶
۱۹۶۵	۱۸/۱۲	۹۳/۶۰	۸۵/۸۰	۶۱/۲۰	۸/۷۶	۱۶/۱۰

۱- در این جدول قیمت‌های اسمی هر بشکه نفت خام به دلار آمریکا و با قیمت‌های «سیف» برای اعضای سازمان بین‌المللی انرژی محاسبه شده است.

۲- قدرت خرد کشورهای عضو اوپک با درنظر گرفتن اثرات کاهنده درآمد امنی از طریق شاخص قیمت کالاهای وارداتی از کشورهای صنعتی در مقابل اثرات کاهنده در قدرت خرد کشورهای صادر کننده نفت از هر بشکه نفت محاسبه شده است.

۳- درآمدهای کشورهای اوپک در یک وضعیت آماری ثابت درجهان محاسبه شده است: تولید ناخاص ملی جهان و محتوی انرژی آن براساس ۱۰۰۰ دلار سهم بازار اوپک، نرخ تبدیل موثر دلار و قیمت های خرده فروشی جهانی همه ثابت فرض شده اند (مبایی ۱۹۸۰).

۴- کاهش قیمت اسمی هر بشکه به دلار از راه نرخ موثر تبدیل دلار و مبنای قیمت های خرده فروشی جهانی در نظر گرفته و محاسبه شده است (در سال ۱۹۸۰).

کمیته شش گانه به نمایندگی از طرف اوپک شامل الجزایر، اندونزی، کویت، نیجریه، عربستان سعودی و ونزوئلا حاضر در اجلاس بر اهتمت چنین دیداری میان اوپک و تولید کنندگان مستقل اتفاق نظر داشتند. آنها خاطر نشان ساختند که این اقدام زمینه آغازین یک مرحله جدید همکاری میان تعداد زیادی از کشورهای تولید کننده نفت را فراهم کرده و امید دارند که سایرین نیز به این کوششها پیووندند. در این خصوص کشورهای غیر اوپک انجام تلاش‌هایی برای پیوستن سایر تولید کنندگان را بعده گرفتند و پذیرفتند که مستولیت حفظ ثبات بازار بهمراه گلیه تولید کنندگان بوده و در نتیجه در صدمات وارد نیز باید سهیم باشند.

تولید کنندگان مستقل و اعضاء اوپک علاقه‌مندی خود را به ثبات بازار که برای تولید کنندگان، مصرف کنندگان و اقتصاد جهانی بطور کلی سودمند است، اعلام داشتند. آنها خصوصاً امیدواری خود را مبنی بر درک معنای متقابل اعمال چنین سیاستی از جانب کشورهای مصرف کننده ابراز کردند:

کشورهای حاضر و ضعیت بازار را مورد بررسی قرار داده، به یافتن زمینه‌های مشترک در بررسیهای خود اقدام کردند. کلیه شرکت کنندگان موافقت داشتند که توان بازار در وضعیت خاصی قرار داشته و باید در ماههای آینده بطور مستمر مورد مراقبت قرار گیرد. براساس این بررسی وضعیت، کشورهای تولید کننده مستقل پیشنهادی را عرضه کردند که می‌تواند اوپک را در نیل به هدف قیمت نفت بشکه ای ۱۸ دلار یاری نماید. برای نیل به این هدف، برای کلیه شرکت کنندگان موضوع اینکه محدود ساختن تولید لازم است، روش و پذیرفته شده بود؛ همچنانکه اجتناب از در نظر گرفتن تسهیلات تجاری غیر سازنده

۱۹۷۹ معادل بوده است در حالیکه اکنون به

نصف این مقدار رسیده است.

نکته قابل توجه آنکه در میان کشورهای عمدۀ صنعتی جهان، کشور ژاپن کمترین قیمت حقیقی نفت وارداتی را در سال ۱۹۸۷ داشته و این شاخص در مورد این کشور کمتر از سال ۱۹۷۹ بوده است.

و ضعیت قیمت نفت خام

در چهار ماهه اول سال میسیحی ۱۹۸۸ قیمت نفت خام در بازار جهانی بانوساناتی همراه بوده و در هر حال این قیمت همچنان پایین تر از ۱۸ دلار برای هر بشکه که به وسیله اوپک در نظر گرفته شده، باقی مانده است.

در سه ماهه اول امسال قیمت‌های تک محوله در بازار بین ۱۳ تا ۱۵ دلار برای هر بشکه نوسان داشت. در ماه مارس قیمت‌ها افزایش نشان داد و به ۱۷ دلار نیز رسید؛ بطوریکه قیمت نفت «برنت» دریای شمال که در آخر فوریه ۱۴/۶۵ دلار معامله می‌شد، در پایان ماه مارس به ۱۵/۷۵ رسید و بهای نفت (دویی) و (وست تگراس) به ترتیب به ۱۴ و ۱۷ دلار افزایش یافت.

رونده افزایش در نیمة اول ماه آوریل نیز ادامه داشت، به طوریکه در ۱۳ آوریل نفت خام شاخصهای «برنت»، «دویی» و «وست تگراس» به ترتیب ۱۴/۹۸، ۱۶/۶۰ و ۱۸/۱۰ دلار برای هر بشکه با تحویل در ماهه مه معامله شد.

درواقع اجلاس کمیته قیمت گذاری اوپک در ۹ آوریل و اتخاذ تصمیم مبنی بر تشکیل جلسه‌ای با کشورهای غیر اوپک موجب شد قیمت‌های نفت خام حدود ۱/۳ دلار برای هر بشکه افزایش یابد. براساس این تصمیم مقرر شد اجلاس مشترک تولید کنندگان غیر اوپک و اعضاء اوپک در تاریخ ۲۳ و ۲۵ آوریل در وین تشکیل شود که بعداً به ۲۶ و ۲۷ آوریل موقول شد در این اجلاس، شش کشور نیجریه، الجزایر، کویت، عربستان سعودی و ونزوئلا به نمایندگی از جانب سایر اعضاء اوپک شرک کردند.

برای این دیدار مشترک، دعوتنامه‌هایی برای کشورهای انگولا، بروونی، کلمبیا، مصر، مازی، مکزیک و عمان ارسال و تماشانی با کشورهای نیروی و کشورهای انگولا، عمان، مصر، مکزیک و مالزی پذیرش خود را از این دعوت برای اعزام وزیری مربوطه اعلام داشتند و کشورهای کلمبیا و چین پذیرش دعوت را با اعزام ناظر به اجلاس مشترک اعلام نمودند. کشورهای نیروز و اتحاد شوریو نیز ضمن عدم پذیرش برای شرکت در اجلاس مذکور، امادگی خود را برای رعایت مصوبات این اجلاس برای تثبیت بازار به اطلاع اوپک رسانیدند. اما کشور بروونی به این دعوت پاسخ نداد.

من قطعنامه اجلاس مشترک اعضای اوپک با نمایندگان هفت کشور تولید کننده نفت در وین بشرح زیر است:

«در تاریخ ۲۶ و ۲۷ آوریل ۱۹۸۸ دعوت «اوپک» هفت کشور تولید کننده مستقل جلسه‌ای با کمیته شش نفری مرکب از اعضای اوپک به ریاست (الحاچی ریلوانو لقمان) رئیس کنفرانس اوپک برگزار کردند. کشورهای تولید کننده مشتمل بر آنگولا، چین، کلمبیا، مصر، مازی، مکزیک و عمان، و اعضاء

### \* علیرغم آنکه ظاهرآ قیمت‌های

نفت خام بین سالهای ۱۹۷۳ تا ۱۹۷۶

### ۱۹۸۶ همواره روند صعودی

پیموده، لیکن درآمد واقعی

کشورهای صادر کننده نفت عملاً

سیر نزولی داشته است.

### \* قیمت واقعی نفت خام از

۹/۳۵ دلار در هر بشکه در سال

۱۹۷۳ به ۸/۷۶ دلار در سال

۱۹۷۷ کاهش یافته است، در

حالیکه این قیمت به ظاهر در سال

۱۹۸۱ به ۳۵/۸۱ دلار رسیده بود.

### \* در حالیکه شاخص قیمت نفت

وارداتی به کشورهای صنعتی

عمده (به قیمت ثابت ارز) در سال

۱۹۸۵ معادل ۱۰۰ و در سال

۱۹۸۱ معادل ۱۱۴/۱ بود، این

شاخص در سال ۱۹۸۷ به ۴۳ تا

۴۶/۶۷ کاهش یافت.

امريكا	ژاپن	اروبا	عضو	سال
۵۹/۳۷	۶۱/۶۵	۶۵/۲۰	۶۲/۷۸	۱۹۷۶
۶۰/۴۳	۵۸/۰۲	۶۶/۱۷	۶۲/۴۸	۱۹۷۷
۵۵/۹۴	۴۷/۱۱	۵۹/۲۸	۵۵/۴۷	۱۹۷۸
۷۳/۷۴	۶۴/۱۰	۶۷/۲۳	۶۸/۵۸	۱۹۷۹
۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰	۱۹۸۰
۱۰۰/۸۱	۱۰۷/۴۸	۱۲۴/۷۳	۱۱۴/۰۹	۱۹۸۱
۹۰/۰۸	۱۱۳/۵۷	۱۲۱/۷۹	۱۱۱/۰۹	۱۹۸۲
۷۷/۳۶	۹۵/۷۴	۱۰۹/۴۹	۹۷/۲۰	۱۹۸۳
۷۳/۸۲	۹۲/۱۰	۱۱۱/۹۱	۹۶/۱۶	۱۹۸۴
۶۹/۷۴	۸۹/۱۲	۱۰۷/۳۴	۹۲/۰۹	۱۹۸۵
۳۸/۸۸	۴۴/۳۶	۴۴/۴۳	۴۱/۸۳	۱۹۸۶
۵۰/۸۴	۶۳/۵۸	۶۷/۳۷	۶۲/۵۱	۱۹۸۶
۳۲/۳۹	۳۰/۹۲	۴۰/۷۰	۳۶/۸۱	۱۹۸۶
۲۲/۵۱	۲۲/۳۶	۳۲/۹۷	۳۰/۸۸	۱۹۸۶
۳۶/۳۰	۳۲/۱۷	۳۹/۱۷	۳۶/۷۸	۱۹۸۶
۶۱/۶۰	۳۸/۲۸	۴۶/۰۲	۴۲/۹۸	۱۹۸۷
۴۴/۵۸	۳۷/۸۲	۴۶/۹۷	۴۴/۳۸	۱۹۸۷
۴۶/۴۸	۳۹/۱۴	۴۹/۸۶	۴۶/۵۷	۱۹۸۷

کویت مانع از این افزایش شد.

همکاری بین اوپک و دیگر تولید کنندگان می‌توانست برقدرت صادر کنندگان بیفزاید و به اصطلاح به اتحادیه‌ای سس قوی تر از اوپک پیانجامد و یک اوپک برتر (Super OPEC) به وجود آورد؛ ولی از آنجا که بعضی کشورهای عضو اوپک به همانگی با سیاست‌های اژانس بین‌المللی انرژی در پایان نکمداشتن قیمت نفت متمم هستند تا در عوض از حمایتهای سیاسی و نظامی لازم آمریکا برخوردار شوند و کویت نیز در سالهای اخیر در قبال پذیرش چتر حمایت نظامی آمریکا و برخورداری از امکانات سرمایه‌گذاری‌های عظیم در صنایع بالا دستی و پایین دستی نفت در حوزه عمل اتحادیه آژانس بین‌المللی انرژی به همکاری جدی و پشتوانه‌ای مهم برای سیاست‌های فنی آمریکانی - اروپائی در داخل اوپک تبدیل شده است، اذا اميد به ایجاد چنین اتحادیه‌ای از سوی صادر کنندگان تا حد زیادی کاهش یافته، اگر کلا بر باد نرفته باشد. اگر کویت چنین موانعی در راه همکاری و ایجاد ترتیبات اولیه این همکاری بین اوپک و دیگر صادر کنندگان پیدید نیاره بود، اجلاس اینده اوپک می‌توانست به یکی از نشست‌های تاریخی و سازنده اوپک تبدیل شود. ولی با سیاست‌های اعمال شده از سوی بعضی اعضاء که به استعانت ذخائر عظیم و توان تولیدی فراوانشان اعمال می‌شود، این قدرت محتمل و ممکن می‌رود تا به نقطه ضعی تبدیل شود، هرچند که در دراز مدت، ضرر آن نصیب صاحبان اصلی نفت در این دو کشور شده، مردم آنها زیان کنندگان اصلی این سیاست خواهد بود.

چایگزین کردن تشتت بجای همانگی مورد انتظار دیگر کشورهای صادر کننده می‌تواند تا آنجا پیش رود که رژیم سعودی با همکاری کویت در داخل «شورای همکاری» کمیسیون نفت را به یک سازمان صادر کنندگان نفت از کشورهای عرب خلیج فارس تبدیل کند که در این صورت نه تنها ضعف عمومی بر بازار جهانی نفت پیش از پیش تحمیل خواهد شد، بلکه به لحاظ مسائل جغرافیائی، سیاسی و نوع نفت، جمهوری اسلامی ایران در کوتاه مدت متضرر اصلی خواهد بود. لذا برای جلوگیری از این وضع باید با همکاری سایر تولید کنندگان از رسیدن کار به این مرحله جلوگیری کرد.

انگولا، چین، مصر، مالزی، مکزیک و عمان پیشنهاد کردن تولید به میزان ۵ درصد طی ماههای باقی مانده از سه ماهه دوم (مه و زوون) کاهش یابد. مبنای چنین کاهشی می‌تواند متوسط صادرات طی آخرين ششماهه قبل قرار گیرد. کاربرد این ضوابط ممکن است با پاسخ اوپک مبنی بر کاهش نسبی به همین میزان همراه شود.

تولید کنندگان مستقل توجه کرده اند که کمیته اوپک که با آنان دیدار داشتند، قبل از هر پاسخی گزارش این پیشنهاد را به کمیته مشورتی که روز بعد برگزار می‌شود، ارائه خواهد داد. آنها همچنین از کمیته درخواست کردن محتواهی مشتب و سازنده این پیشنهاد را به سایر همکاران ابلاغ کند.

تولید کنندگان مستقل از اوپک به خاطر دعوت و استقبال از آنان سپاکسکرای و با پذیرش و تقدیر از تلاش‌های اوپک به منظور اعاده ثبات به بازار نفت از اقای «لقمان» درخواست کردن که مراتب را از جانب آنان به اطلاع کنفرانس برساند. کشورهای حاضر همچنین موافقت کردن که این قدم اولیه از طریق تماسهای مستمر در هر سطحی که لازم باشد پیگیری شود.

این تماسها می‌توانند در زمینه توافقهای پیشنهاد شده، همچنین طرحهای اینده برای همکاری باشد. کلیه حاضرین تصور می‌کنند علاقه مندی مشترک در این مرحله باید موجب ایجاد زمینه برای کوششانی بلندمدت باشد تا بتواند تا قابلیت‌های این کشورهای را تضمین کرده، توانانهای را با پیوستن کشورهای جدید وسعت بخشد. (۸)

با تصمیمات موقوفیت‌آمیز اجلاس مشترک حاضر و اینکه کشورهای غیر اوپک موافقت کردن که در صورت پذیرش مقابل از سوی اوپک به میزان ۵ درصد از تولید خود بکاهند، بازار فوراً انعکاس مثبت نشان داده و قیمتها به سیر صعودی خود ادامه داد، خاصه اینکه در ابتدای تشکیل کنفرانس مشورتی مرکب از وزرای ۱۳ کشور عضو نیز اخبار منتشره حاکی از پذیرش تصمیمات به وسیله کلیه اعضاء اوپک بود. بطوريکه قیمتها شک محموده در ۲۷ اوریل ۱۹۸۸ به نفت «دوبی»، «برنت» و «وست تکراس» تحويل در ماره ژوون به ۱۵/۷۰، ۱۵/۲۰ و ۱۷/۲۰ دلار افزایش یافت. براساس گزارش سازمان بین‌المللی از رسانی، میانگین تولید سه ماهه اول امسال که برابر ۱۷/۵ میلیون بشکه در روز بود، در اواسط ماه اوریل به ۱۸/۲ میلیون در روز رسید که تمامی این افزایش تولید در کشورهای عربی حوزه خلیج فارس از جمله عراق بوده است. لیکن در اجلاس مشورتی وزرای اوپک با شرکت ۱۳ وزیر نفت اپک، اختلافاتی در پذیرش میزان کاهش تولید بروز کرد و جلسه نتوانست به نتیجه‌ای برسد و بازار جهانی نفت در جریان این اجلاس بی‌ثبات گردیده عدم انتشار هرگونه خبر مهمی از داخل کنفرانس دائز بر توافق موجب فشار بیشتری بر بازار شد، بطوريکه قیمت نفت «دوبی»، «برنت» و «وست - تکراس» در روز دوم ماه مه تحويل در ماه ژوون به ۱۴/۴۵، ۱۴/۹۸ و ۱۵/۹۵ دلار کاهش یافت و پس از یک هفته امیدواری نسبت به وضعیت بازار افزایش یافته، قیمتها بالا رفت، بطوريکه در ۹ مه (اردیبهشت) قیمتها به ۲۰ دلار رسید، ولی سیاست‌های عربستان و

\* اگر کویت در اجلاس مشورتی آوریل گذشته موانعی در راه ایجاد همکاری بین اوپک و دیگر صادر کنندگان نفت پدید نیاورده بود، اجلاس ۸۳ اوپک می‌توانست به یکی از نشست‌های تاریخی و سازنده اوپک تبدیل شود.

\* انتظار می‌رود در صورت عدم وقوع تغییرات اساسی در مورد مسائل سیاسی منطقه، فشار عربستان و سایر کشورهای عربی حوزه خلیج فارس همچنان در اوپک ادامه باید و حتی بمراتب تشدید شود و نهایتاً قیمت نفت خام کاهش یابد.

به سطح ۱۵ و ۲۶/۳۵ و ۱۷/۶۰ دلار رسید.

چشم انداز اجلاس آینده اوپک (خرداد ۱۳۶۷)

چنین بنظر می‌رسد که همه صادر کنندگان نفت غیر از عربستان سعودی و کویت به ضرورت همکاری بین اوپک و دیگر صادر کنندگان اذغان دارند. بازار نیز کشش کافی برای افزایش نسبی قیمت نفت دارد، چنانکه حتی خبر منتشره در مورد همکاری پیش بینی شش کشور غیر عضو با اوپک، موجب افزایش سریع قیمت نفت شد که گزارش آن در بعضی پیشین داده شد. مسلماً اگر همکاری مورد انتظار بین اعضاء اوپک و دیگر کشورها عملی می‌شود، قیمت نفت به بیش از ۲۰ دلار رسید، ولی سیاست‌های عربستان و

سال	عضو	اروبا	ژاپن	آمریکا
۱۹۷۶	۴۴/۸۹	۴۵/۰۸	۴۹/۹۴	۴۰/۳۷
۱۹۷۷	۴۷/۷۳	۵۰/۲۶	۴۸/۷۴	۴۳/۵۱
۱۹۷۸	۴۴/۱۲	۴۶/۹۴	۳۹/۱۰	۶۳/۴۴
۱۹۷۹	۶۰/۲۸	۵۹/۳۳	۵۵/۷۷	۶۴/۸۹
۱۹۸۰	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰	۱۰۰/۰۰
۱۹۸۱	۱۲۴/۰۲	۱۴۰/۱۰	۱۰۸/۵۵	۱۰۹/۸۸
۱۹۸۲	۱۲۷/۶۸	۱۴۹/۷۹	۱۱۵/۹۴	۹۹/۹۹
۱۹۸۳	۱۱۶/۱۲	۱۴۴/۵۸	۹۶/۷۰	۸۷/۴۲
۱۹۸۴	۱۲۱/۱۴	۱۵۹/۶۰	۹۳/۰۲	۸۵/۶۳
۱۹۸۵	۱۲۰/۲۲	۱۶۱/۰۵	۸۹/۱۲	۸۰/۲۰
۱۹۸۶	۷۹/۲۴	۱۰۰/۲۱	۶۲/۲۵	۶۰/۱۵
۱۹۸۷	۴۸/۲۳	۶۰/۹۵	۲۹/۷۵	۴۰/۱۷
۱۹۸۸	۴۰/۱۴	۴۹/۱۴	۲۲/۴۷	۳۷/۹۰
۱۹۸۹	۴۶/۳۶	۵۸/۷۶	۲۹/۶۹	۴۰/۳۳
۱۹۹۰	۵۶/۱۲	۷۱/۲۳	۳۵/۰۷	۴۹/۲۴
۱۹۹۱	۵۷/۹۲	۷۱/۶۴	۳۴/۶۸	۵۳/۴۵
۱۹۹۲	۶۱/۲۶	۷۶/۲۲	۳۶/۱۲	۵۵/۹۶

آوریل تحویل ماه زوون میان ۱۵/۶۰ تا ۱۵/۷۰ رسیده بود، در دوم و سوم مه به ۱۴/۴۵ تا ۱۴/۷۰ رسیده بود.

انتظار می‌رود در صورتی که طی دو ماه آینده تغییرات اساسی از جهت سیاست در منطقه بوجود نیاید و راه حل نهانی برای پایان جنگ متصور نباشد، (۹) فشار عربستان سعودی و سایر کشورهای عربی خوزه خلیج فارس همچنان در اجلس عادی خرداد ماه سال جاری ادامه یافته بر اثر تشدید شود و قیمت نفت خام بیش از پیش کاهش یابد. این خطر وجود دارد که قیمت‌های رسمی اوپک به کلی منسخ شده و قیمت های مربوط به بازار که براساس قیمت فرآورده تعیین می‌گردد و هم اکنون نیز ۸۰ درصد از فروش کشورهای عضو اوپک را این نوع معاملات تشکیل می‌دهد. حاکمیت مطلق خود را به بازار تحمیل کند. بالاخره آنکه «بازار فروشنده‌گان» کلاً به «بازار خردیاران» تبدیل شود و خردیاران در موقعیت قرار گیرند که بتوانند از بین فروشنده‌گان نفت هر که را بخواهند به میل خود برگزینند. طبیعی است در چنین شرایطی فشار اصلی به بازار نفت جمهوری اسلامی ایران وارد خواهد شد.

#### □ زیرنویسها

۱ - برای مثال، بعضی از کشورهای صنعتی غرب (انگلیس و نروژ) خود در جریان تولید کنندگان و صادرکنندگان نفت در آمدند.

۲ - نشریه Oil Market Report ماههای مارس و آوریل ۱۹۸۸ که از جانب سازمان بین‌المللی انرژی (IEA) منتشر شود.

۳ - نشریه Petrostrategies مورخ ۱۸ آوریل ۱۹۸۸

۴ - نشریه Arab Oil and Gas Jurnal اول آوریل ۱۹۸۸ ۵ - همان ۱۶ آوریل ۱۹۸۸

۶ - نشریه Meed مورخ ۱۸ آوریل ۱۹۸۸

۷ - همان نشریه ۲۵ آوریل ۱۹۸۸

۸ - گزارش خبرگزاری رویترز ۲۷ آوریل ۱۹۸۸

۹ - با شکست با متوقف کردن عراق در جبهه جنگ که در نتیجه این کشور ناجار از عایات سهیمه تعیین شده از جانب اوپک شود، عملاً یک میلیون بشکه نفت از بازار خارج خواهد شد و تعادل بین عرضه و تقاضا برقرار شده، قیمتها به سطح ۱۸ دلار یا بیشتر خواهد رسید.

جدول ۳ - قیمت نفت در آمد کشورهای اوپک از فروش نفت هزار بشکه در روز - هزار بشکه در روز - نوسانات

\* جایگزین کردن تشتت بجای  
هماهنگی مورد انتظار دیگر  
کشورهای صادرکننده، می‌تواند  
تا آنجا پیش رود که عربستان با  
همکاری کویت در داخل «شورای  
همکاری»، کمیسیون نفت را به  
یک سازمان صادرکنندگان نفت  
از کشورهای عرب خلیج فارس  
تبديل کند که در این صورت،  
علاوه بر تشدید ضعف عمومی  
بازار نفت، به لحاظ مسائل  
چرافیایی و سیاسی و نوع نفت،  
ایران در کوتاه مدت متضرر  
اصلی خواهد بود.

و وضعیت تولید و صادرات نفت جمهوری اسلامی ایران ناشی می‌شود، زیرا در شرایط فعلی امکانات افزایش تولید و فروش نفت به صورت ازاد به علت

شرایط ویژه برای جمهوری اسلامی ایران میسر نیست. متناسبه اجلas مشورتی اوپک که می‌رفت بازار بین‌المللی نفت را تحت تاثیر قرار داده قیمت‌های تک محموله را به قیمت‌های رسمی ۱۸ دلار برای هر بشکه (برساند، باشکست مواجه گردید

و در پایان کنفرانس قیمت‌های نفت خام تحت فشار مجدد قرار گرفته از آن کاسته شد، به طوریکه در ابتدای برگزاری نشست با کشورهای غیر اوپک که بازار هفت مظلوبی را پشت سر گذاشته و نسبت به هفتنه قبل از آن بطور متوسط بشکه ای ۱/۳ دلار افزایش یافته بود، در روزهای پایان اجلس، وزرای اوپک، قیمت تک محموله نفت «دوبی» که در ۲۷

پیشنهاد اولیه ۶ کشور غیر اوپک از هفت کشور بجز کلمبیا (یعنی کاهش ۵٪ از تولید متوسط تولید شش ماهه قبل که به حدود ۱۸۰ هزار بشکه در روز می‌رسد)، در صورتی می‌تواند مورد عمل قرار گیرد که کشورهای عضو اوپک نیز به میزان ۵٪ که معادل ۷۰۰ هزار بشکه در روز خواهد بود، از تولید خود بکاهند.

در اجلس مشورتی وزرای اوپک، کشورهای حوزه خلیج فارس با این پیشنهاد مخالفت کردند، لیکن برای اینکه کنفرانس با بنست مواجه نشود، الجزایر پیشنهاد جدید داتر بر کاهشی به میزان ۳۰۰ هزار بشکه از تولید اوپک را ارائه کرد که باید به نسبت سهمیه از اعضاء کاسته شود. در مقابل، عربستان سعودی پیشنهاد کرد به ازاء کاهش یک بشکه از تولید غیر اوپک، یک بشکه از تولید اوپک کاسته شود. به این ترتیب، در دو ماه آینده (مه و ژوئن) از سه ماهه دوم سال می‌باشیست ۱۸۳ هزار بشکه از تولید فعلی اوپک کاسته شود و این مقدار کاهش میان ۱۲ عضو اوپک بطور مساوی تقسیم شود، یعنی بطور متوسط روزانه ۱۵ هزار بشکه از تولید هر عضو کاسته شود. این پیشنهاد مورد موافقت ۸ کشور عضو اوپک شامل جمهوری اسلامی افغانستان بدون اخذ نتیجه خاتمه یافت و بحث در این مورد به اجلس عادی اوپک در ۱۸ خرداد ماه، موکول گردید. وزیر نفت کویت در اجلس اعلام کرد که در شرایط فعلی بازار، کاهش سهم اوپک مناسب نیست، زیرا تقاضا پیش از میزان تعیین شده برای سقف تولید اوپک است. بنابراین انضباط داخلی و رعایت سهمیه تولید به وسیله هر کشور می‌تواند نقش بیشتری از کاهش تولید حتی به میزان ۵ درصد در ثبتیت بازار نفت ایفاء کند. در حال حاضر تولید اوپک (به استثنای عراق) حدود ۷۰۰ میلیون بشکه در روز است و تعیین شده ۱۵/۰۶ میلیون بشکه در روز است و عراق نیز به تنهایی به جای ۱/۳ میلیون بشکه در روز سهمیه تعیین شده برای آن کشور، حدود ۴/۲ میلیون بشکه نفت تولید می‌کند.

آنچه در جریان کنفرانس مشورتی وزراء اوپک مشهود بود، توجه چهار کشور عربی حوزه خلیج فارس برویزه عربستان سعودی به مسائل سیاسی منطقه خاصه متاثر از سطح روابط آن کشور با جمهوری اسلامی ایران بود. به این ترتیب، فضای کلی کنفرانس برخلاف جلسات قبلی که مسائل فنی و اقتصادی و شرایط بازار جهانی نفت در اولویت بحثها و تصمیم‌گیریها قرارداشت، این بار مسائل سیاسی بر کلیه تصمیمات و بحثها سایه افکنده بود.

قبل از این اجلس کشور عربستان و طرفدارانش در اوپک، همواره اعتقاد کامل خود را به منظور تنظیم بازار در همکاری کشورهای اوپک و غیر اوپک می‌دانستند، در حالیکه در این اجلس که برای نخستین بار در تاریخ ۲۷ ساله اوپک طبیعه اغاز چنین همکاری یدید آمده بود، با آن به مخالفت برخاسته و برای نیل به مدهیای سیاسی، وارد ساختن فشارهای اقتصادی از طریق کاهش در امد نفت به جمهوری اسلامی ایران، و تحمل سازش در جنگ با عراق متجاوز از ایجاد تفاهم و توافق در تصمیمات متخذه در اجلس مشترک خودداری کردند. این فشارها با توجه به آگاهی مقامات عربستان سعودی از چگونگی